

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2596431
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens L.Vriens@weert.nl, 0495-575844	Zaaknummer: 2596406
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Beleidsnotitie Social Return on Investment Arbeidsmarktregio Midden-Limburg 2024 e.v.

Voorstel

1. De 'Beleidsnotitie Social Return on Investment Arbeidsmarktregio Midden-Limburg 2024 e.v.' (bijlage 1) vast te stellen.
2. De uitvoeringsnotitie 'Social Return 2016 e.v.' in te trekken.
3. De raad door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 2) te informeren.

Inleiding

De gemeenten in de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg (AMR-ML) streven naar een inclusieve samenleving waarin iedereen gelijkwaardig mee doet. Social Return on Investment (SROI) is het opnemen van sociale voorwaarden, eisen en wensen in inkoop- en aanbestedingstrajecten. Dit betekent dat opdrachtnemers dan een bijdrage leveren aan het bieden van werkgelegenheid aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hierdoor zorgt de arbeidsmarktregio ervoor dat zij meer kansen creëert voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Om dit te bereiken maakt de AMR-ML bij overheidsopdrachten afspraken met opdrachtnemers over sociale criteria in de opdrachtverstrekking. In ruil voor de verkregen opdracht wordt van opdrachtnemers verwacht dat zij zich inzetten ten behoeve van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hiermee wordt een meer inclusieve arbeidsmarkt gecreëerd.

Het huidige SROI beleid dateert van 2016. De opgedane kennis en ervaringen in de afgelopen jaren zijn de aanleiding om het huidige SROI-beleid nader tegen het licht te houden.

Doel(en)

De arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt wordt vergroot.

Resultaten

In 2024 en verder speelt het SROI-beleid beter in op de beweeglijke arbeidsmarkt en sluit beter aan bij het SROI-beleid van de regio's rondom AMR-ML.

Activiteiten

Herijken van het SROI-beleid.

Argumenten**1.1 Het huidige SROI-beleid dateert uit 2016 en dient herijkt te worden**

De huidige beweeglijke arbeidsmarkt vraagt om een verruiming van de mogelijkheden binnen het beleid. Het is ook belangrijk om aan te sluiten bij het SROI-beleid van de regio's rondom AMR-ML. Op die manier kunnen opdrachtnemers beter inspelen op regio-overstijgende overheidsopdrachten.

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord

☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 24-09-2024

☐ Niet akkoord

☐ Gewijzigde versie

Nummer:

4

De secretaris



In dit hernieuwde beleid zijn uitvoeringsvoorwaarden aangepast aan nieuwe inzichten en veranderingen op de huidige arbeidsmarkt.

1.2 De SROI-drempelwaarde wordt geïndexeerd

De drempelbedragen zijn sinds 2016 nooit geïndexeerd, terwijl de bedragen bij aanbestedingen wel zijn gestegen. SROI wordt in ieder geval toegepast bij overeenkomsten met een opdrachtsom van tenminste € 100.000,- exclusief btw (dit was €50.000,- exclusief btw). Dit geldt in principe voor alle bedrijfssectoren met uitzondering van de inkoop van Wmo- en Jeugddienstverlening. Daarvoor geldt de SROI-drempelwaarde van € 350.000,- exclusief btw (dit was € 250.000,- exclusief btw).

1.3 Een tijdelijke vrijstelling van de SROI-eis wordt mogelijk voor gecontracteerde opdrachtnemers jeugdhulp in financiële problemen

In jeugdhulpcontracten binnen de AMR-ML wordt in de huidige contracten een SROI-eis van 5% van de jaaromzet geëist. Het voorstel is om dit percentage te handhaven maar hierin de clausule op te nemen dat in geval een opdrachtnemer van mening is dat het invullen van de SROI-eis gezien zijn financiële positie wegens onderstaande reden(en) niet haalbaar lijkt, hij mogelijk tijdelijk vrijgesteld kan worden van de SROI-eis. Redenen om een verzoek tot vrijstelling van de SROI-eis in te dienen zijn:

1. Het draaiboek 'continuïteit jeugdhulp' treedt in werking bij opdrachtnemer. Opdrachtnemer laat een bevestiging zien van de Jeugdautoriteit.
2. Ingeval opdrachtnemer zelf van mening is dat op korte termijn de continuïteit van hulp in het gedrang komt. In die situatie is opdrachtnemer verplicht om (financiële) problemen aantoonbaar te onderbouwen en openheid van zaken te geven.

Het is aan de beoordeling van de stuurgroep AMR-ML om te bepalen of deze situatie aanleiding geeft de overeengekomen afspraken met betrekking tot SROI te herzien door opdrachtnemers tijdelijk volledig vrij te stellen van de SROI-eis. Indien er een tijdelijke vrijstelling wordt verleend zal deze als addendum toegevoegd worden aan het contract tussen de gemeente(n) en de opdrachtnemer.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er is een stijgend aantal jeugdhulpaanbieders met toenemende financiële en/of personele problemen

Dit speelt met name bij aanbieders die zich bezig houden met zware, complexe en specialistische problematiek binnen de Jeugdhulp. Op dit moment wordt de inkoopprocedure voor Jeugdhulp segment 3 en 4 (Groepsbehandeling en Ambulante hulpverlening) voor 2026 ev. voorbereid. Als er financiële problemen ontstaan bij een zorgaanbieder bestaat er onder andere de angst dat door het handhaven van de SROI-eis mogelijk een risico ontstaat met betrekking tot het borgen van de continuïteit en kwaliteit van zorg aan kwetsbare inwoners.

Gemeenten willen echter voorkomen dat het SROI-beleid gefragmenteerd wordt uitgehold door uitzonderingsposities per contract en/of dat er op basis van een schijnbare willekeur op SROI-onderdelen differentiaties of versoepelingen van de toepassing plaatsvinden. Anderzijds kan SROI-beleid slechts goed uitgevoerd worden als het realistisch en haalbaar is. In de praktijk kunnen zich zwaarwegende omstandigheden voordoen, zoals het in het gedrang komen van de continuïteit van goede zorg aan kwetsbare inwoners. Deze omstandigheden vragen om flexibiliteit en aanpassing op onderdelen van het SROI-beleid. Een analyse heeft laten zien dat de inkoop jeugdhulp ruim een derde deel van de totale SROI verplichting in Midden-Limburg vertegenwoordigd. Ook kan op basis van die analyse geconcludeerd worden dat SROI in het algemeen, maar zeker ook in de Jeugdhulp een belangrijke bijdrage levert aan de regionale doelstelling om te komen tot een (meer) inclusieve arbeidsmarkt. Het levert daarbij óók een bijdrage aan het terugdringen van de personeelstekorten in de zorgsector. Anderzijds hebben we ook oog en oor voor de

financiële problemen van de sector en de lastige context waarin de jeugdhulpaanbieders hoogwaardige dienstverlening moeten kunnen blijven bieden aan onze kwetsbare kinderen. Het (handhaven van het) SROI-beleid mag dan ook nimmer de continuïteit van zorg in gevaar brengen.

Op basis van de behaalde SROI-resultaten en brede invulmogelijkheden van de SROI-eis is het reëel om 5% SROI-eis te handhaven mits de drempel voor toepassing van de SROI-eis geïndexeerd wordt. Mochten er financiële problemen ontstaan bij zorgaanbieders die de continuïteit van zorg in gevaar brengen dan dient er de mogelijkheid te bestaan om hen (tijdelijk) vrij te kunnen stellen van de SROI-eis. Zorgaanbieders dienen zich in tijden van crisis volledig te kunnen richten op het borgen van de continuïteit van zorg en het herstel van hun organisatie.

1.2 De belangrijkste wijzigingen van het SROI-beleid zijn bij de inkoop Jeugdhulp segment 3 en 4 toegepast

De SROI-drempelwaarde bij de inkoop Jeugdhulp segment 3 en 4 is vooruitlopend op vaststelling van dit nieuwe SROI-beleid aangepast naar € 350.000 exclusief btw. Dit geldt ook voor de mogelijkheid van een tijdelijke vrijstelling van de SROI-verplichting. Dit heeft de stuurgroep AMR-MR besloten op 11 september 2024.

1.3 Door de verhoging van de drempelbedragen krijgen minder opdrachtnemers de SROI-verplichting opgelegd

De ophoging van de drempelbedragen betekent dat de SROI-verplichting vooral wordt toegepast bij de grotere opdrachtnemers die in het algemeen in hun functiegebouw meer functies voor de SROI-doelgroep beschikbaar hebben of geschikt kunnen maken met functie- en jobcreatie.

1.4 Het nieuwe SROI-beleid wordt alleen toegepast bij nieuwe inkoop- en aanbestedingstrajecten

De SROI-verplichting van de lopende contracten blijven ongewijzigd en kunnen pas worden aangepast als de contractduur is afgelopen, of als er een andere reden is om over nieuwe contracten de onderhandelen. Het enkele feit dat een kant van de contractanten (de gemeenten) hun beleidsregel bijstelt, leidt er dus niet automatisch toe dat de wederpartij daardoor andere verplichtingen krijgt.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn met betrekking tot de aanpassing van het SROI-beleid geen financiële, personele of juridische gevolgen.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Fatima Verboeket, beleidsmedewerker Armoedebelid, energietransitie en SROI (OCSW)
- Marlies Mulder, Ondersteuner Inkoop & Aanbesteding (F&C)
- Paul van Wersch, jurist (OCSW)
- Ümügül Tasim, teamleider Participatie (WIZ)
- Koen Janssen, business controller (F&C)

Extern:

- Robert Paumen, coördinator Social Return (gemeenten Echt-Susteren, Roermond, Weert, Nederweert, Leudal, Maasgouw en Roerdalen)
- Beleidsgroep Arbeidsmarkt Midden-Limburg

Participatie

De Beleidsnotitie Social Return on Investment Arbeidsmarktregio Midden-Limburg 2024 e.v. is tot stand gekomen door een regionale werkgroep bestaande uit de regionale coördinator SROI en een vertegenwoordiging van de beleidscollega's AMR-ML van de

zeven Midden-Limburgse SROI-gemeenten (met ondersteuning van de inkoopadviseur van de gemeente Roermond).

Communicatie

- De raad wordt geïnformeerd middels bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 2).
- De Beleidsnotitie publiceren op www.overheid.nl.
- De interne inkoop- en aanbestedingsadviseurs op de hoogte brengen van dit besluit.

Planning

De Beleidsnotitie Social Return on Investment Arbeidsmarktregio Midden-Limburg 2024 e.v. treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Evaluatie

Het monitoren van SROI vindt plaats op een eenduidige wijze. Het uitgangspunt is dat alle SROI-verplichtingen worden gemonitord. Door het monitoren van resultaten en procedures wordt inzicht verkregen in de kosten en baten, de toepasbaarheid, successen en verbeterpunten van SROI. Met deze informatie kan de kwaliteit van SROI worden versterkt en gewaarborgd. Jaarlijks worden gemeenten geïnformeerd over de voortgang en opbrengst van het SROI-beleid.

Bijlage(n)

1. Beleidsnotitie Social Return on Investment Arbeidsmarktregio Midden-Limburg 2024 e.v.
2. Raadsinformatiebrief