

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2625095
Naam opsteller voorstel	: Chantal Timmermans ch.timmermans@weert.nl, 0495575293	Zaaknummer: 2625089
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Opdracht aan Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz Jeugdwetvervoer.

Voorstel

1. Opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van het vervoer in het kader van de Jeugdwet, aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz op te dragen per 1 augustus 2025 voor onbepaalde tijd (inclusief de opdracht voor de Europese aanbesteding met de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert en Roermond);
2. Voor de uitvoering een dienstverleningsovereenkomst en een overeenkomst zorgvuldige verwerking persoonsgegevens aan te gaan.

Inleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van vervoer van en naar de locatie waar jeugdhulp geboden wordt. Dit is vastgelegd in de Jeugdwet, artikel 2.3 lid 2, waar expliciet wordt gesproken over de inzet van vervoer indien een belemmering in de vervoerssituatie een risico oplevert dat de jeugdige niet kan beschikken over de noodzakelijke jeugdhulp. Of vervoer van een jeugdige van en naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden noodzakelijk is, wordt beoordeeld door het college. Het Centrum voor Jeugd en Gezin Midden-Limburg (CJG) is hiervoor in Midden-Limburg gemandateerd. De jeugd- en gezinswerkers beoordelen dit op basis van het hierover bepaalde in de geldende Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Weert 2023.

Gemeenten zijn vrij om het vervoer dat valt onder de Jeugdwet naar eigen inzicht te organiseren. Dit gebeurt momenteel op twee verschillende manieren:

1. Het vervoer wordt georganiseerd met aanbieders van jeugdhulp als onderdeel van (regionale) contracten gespecialiseerde jeugdhulp. Het CJG indiceert deze zorg, waarna de aanbieders zowel de jeugdhulp als het bijbehorende vervoer verstrekt en gefinancierd krijgen.
2. Voor het overblijvende onderdeel van het Jeugdwet-vervoer (GGZ-vervoer) dat niet via contracten gespecialiseerde jeugdhulp is geregeld, wordt het vervoer door de Midden-Limburgse gemeenten op verschillende wijze georganiseerd. Sommige gemeenten regelen dit vervoer met 'losse vervoersopdrachten' en andere gemeenten hebben dit vervoer toegevoegd aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omnibuzz. Ook voor dit onderdeel doet het CJG de indicering.

Dit collegevoorstel gaat over het vervoer onder 2. Slechts enkele jeugdigen (ongeveer 10 tot 15 per jaar) maken gebruik van deze vorm van Jeugdwetvervoer. De gemeente Weert heeft het vervoer onder 2. lange tijd weggezet met losse opdrachten bij de vervoerder van het leerlingenvervoer. Omdat dit volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid juridisch en financieel niet rechtmatig was (overschrijding van de drempelwaarde voor enkelvoudig onderhands aanbesteden), heeft het college op 5 maart 2024 besloten om Omnibuzz

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord

☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 24-09-2024

☐ Niet akkoord

☐ Gewijzigde versie

Nummer: 2

De secretaris



opdracht te geven om dit vervoer per 1 augustus 2024 voor de duur van 1 jaar alleen voor de gemeente Weert aan te besteden en uit te voeren. Dit is ter overbrugging voor de duur van 1 jaar gedaan omdat een Europese aanbesteding met meer Midden-Limburgse gemeenten met ingang van 1 augustus 2025 in voorbereiding was.

Met dit collegebesluit geven we Omnibuzz de opdracht om voor onbepaalde tijd het jeugdvervoer voor de gemeente uit te voeren en hiervoor een nieuwe regionale aanbesteding uit te voeren. De colleges van Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert en Roermond nemen tegelijkertijd een besluit over hun deelname aan de regionale aanbesteding per 1 augustus 2025.

Doel(en)

Het doel is het structureel treffen van een vervoersvoorziening in het kader van de Jeugdwet. Daarmee draagt dit besluit bij aan de strategische waarde 'iedereen doet mee' en de doelstelling 'jongeren groeien gezond en veilig op' uit het regionaal Beleidsplan Sociaal Domein.

Resultaten

Een structurele vervoersvoorziening in het kader van de Jeugdwet, naast de vervoersafspraken die onderdeel zijn van de gecontracteerde gespecialiseerde jeugdhulp.

Activiteiten

Opdrachtverstrekking aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz voor het opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van het vervoer in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 augustus 2025 voor onbepaalde tijd.

Argumenten

1.1 Uit de businesscase blijkt dat Omnibuzz de gevraagde dienstverlening kan uitvoeren.
Afgelopen periode heeft Omnibuzz overleg gepleegd met de ambtelijke afvaardiging van de gemeenten. De bijbehorende kengetallen zijn aangeleverd. Vervolgens heeft Omnibuzz de haalbaarheid van de opdracht onderzocht. De daaruit voortgekomen businesscase (bijlage 1) laat zien dat Omnibuzz voldoende kennis, ervaring en mankracht heeft om de gewenste dienstverlening voor de gemeenten uit te voeren.

1.2 Meer deelnemende Midden-Limburgse gemeenten.

De gemeenten Roermond en Nederweert hebben de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz al de opdracht gegeven om voor onbepaalde tijd het jeugdwetvervoer uit te voeren. Zij zullen alleen een besluit nemen over de gezamenlijke Europese aanbesteding. De colleges van de gemeenten Maasgouw en Echt-Susteren wordt voorgesteld om dit per 1 augustus 2025 ook te doen. De gemeenten Leudal en Roerdalen leggen deze opdracht niet bij Omnibuzz neer. De gemeente Leudal heeft het jeugdvervoer samen met het leerlingenvervoer voor langere tijd gecontracteerd. De gemeente Roerdalen kiest er vanwege hun lage opdrachtwaarde voor om dit vervoer met losse opdrachten weg te blijven zetten.

1.3. Het toevoegen van het Jeugdwetvervoer aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz is in lijn met de visie die door de Limburgse gemeenten is opgesteld bij uitbreiding van Omnibuzz in 2015-2016.

Het toevoegen van het jeugdwetvervoer aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz is een investering in de gemeenschappelijke regeling en past binnen het eerder ingezette beleid. De gemeenschappelijke regeling Omnibuzz betreft namelijk een samenwerking gericht op de uitvoering van het doelgroepenvervoer in de provincie Limburg. Om kwaliteit, efficiëntie en kostenbeheersing te behouden in tijden van groeiende uitdagingen voor gemeenten en de vervoersector is destijds de wens ontstaan om één organisatie te vormen die fungeert als een provinciale mobiliteitscentrale voor alle Limburgse

gemeenten. De gemeenschappelijke regeling biedt dan ook de mogelijkheid om vormen van vervoer toe te voegen.

1.4. Het onderbrengen van het jeugdwetvervoer bij Omnibuzz zorgt voor betere kwaliteit van dit vervoer.

Omnibuzz heeft veel kennis en expertise op het gebied van doelgroepenvervoer en het bijbehorende contractmanagement. Het vormt hun corebusiness waarop ook de bedrijfsvoering is ingericht. Door het doelgroepenvervoer gezamenlijk bij Omnibuzz onder te brengen wordt kennis en ervaring gebundeld. Omnibuzz is daarbij in staat om als centrale partij regie te voeren, vervoer te analyseren en door te ontwikkelen. Zij gebruiken hun kennis en ervaring met betrekking tot contractmanagement in het doelgroepenvervoer bij het schrijven van de aanbesteding en het opstellen van het bestek. Dit leidt tot een sterke basis voor het contract met vervoerders.

1.5. Omnibuzz voert de aanbesteding uit.

De expertise en ervaring op dit aanbestedingsvlak is binnen de gemeenschappelijke regeling reeds aanwezig. Omnibuzz draagt zorg voor de aanbesteding van het vervoer en doet dit goed, zorgvuldig en tijdig. Hieronder vallen de volgende taken:

- Opstellen en bewaken van een aanbestedingskalender
- Opstellen nota van uitgangspunten en programma van eisen
- (Laten) uitvoeren van het aanbestedingsproces binnen de geldende wettelijke kaders
- Voeren van de contractonderhandelingen
- (Laten) opstellen van contracten
- Zorgdragen voor de implementatie en evaluatie van de afgesloten contracten

Het inhoudelijk deel van de aanbesteding komt tot stand in afstemming met de gemeenten. De basis voor het bestek wordt gebaseerd op het huidige bestek van jeugdwetvervoer gemeente Weert en het bestek leerlingenvervoer Midden Limburg. Hierbij proberen we waar mogelijk zoveel mogelijk uniformiteit en harmonie te bereiken tussen de diverse huidige opdrachten van Omnibuzz. De definitieve gunning staat gepland in april 2025, zodat de nieuwe vervoerder voldoende implementatietijd heeft om het vervoer conform de nieuwe contracten in te richten.

2.1. Het opstellen en aangaan van een dienstverleningsovereenkomst en een overeenkomst zorgvuldige verwerking persoonsgegevens zorgt voor nakoming van eenduidige afspraken voor alle partijen.

Op grond van artikel 3, lid 3 en 4 van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz kan de gemeente als opdrachtgever taken voor de uitvoering van het doelgroepenvervoer aan Omnibuzz opdragen. Dit vergt mede het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst, welke als doel heeft de inhoud en reikwijdte van de opdracht zo eenduidig mogelijk te omschrijven. Op deze manier is het voor alle partijen duidelijk welke dienst(en), op welk kwaliteitsniveau, op welk moment, tegen welke prijs verleend wordt. Een belangrijke basis voor goede samenwerking en monitoring ten behoeve van de kwaliteit van het vervoer. Ook zal voor het verwerken van persoonsgegevens een overeenkomst moeten worden afgesloten. Beide overeenkomsten worden na de opdrachtverlening uitgewerkt.

Kanttekeningen en risico's

1.2. Risico dat niet alle colleges instemmen met de gezamenlijke Europese aanbesteding waardoor schaalvoordeel minder wordt.

De colleges van Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert en Roermond besluiten gelijktijdig. Als (een deel van) de colleges beslissen niet akkoord te gaan, heeft dit marginale financiële gevolgen.

Financiële, personele en juridische gevolgen**a. Indirecte vervoerskosten en overheadkosten**

Bij de uitvoering van het vervoer in het kader van de Jeugdwet door Omnibuzz is er sprake van uitvoeringskosten: indirecte vervoerskosten en overheadkosten. Voor de gemeente Weert worden de indirecte vervoerskosten geraamd op € 1.142,- en de overheadkosten op € 2.117,- op jaarbasis (totaal € 3.260,-). De overheadkosten zijn inclusief de incidentele aanbestedingskosten.

b. Vervoerskosten

De directe vervoerskosten zullen bekend worden na de definitieve gunning. We gaan er van uit dat de vervoersbehoefte en de vervoerskosten enigszins vergelijkbaar zullen zijn met de overbruggingsperiode van 1 augustus 2024 tot en met 1 augustus 2025.

Het beschikbare structurele budget voor het vervoer in het kader van de Jeugdwet bedraagt € 173.000,- in de conceptbegroting 2025 (56752/43410/3346). Uit dit budget worden bovengenoemde directe en indirecte kosten betaald.

Overleg gevoerd met*Intern:*

- Paul Van Wersch en Nicole De Houwer, juristen
- Patricia Vos, businesscontroller F&C
- Evy Reinders, beleidsadviseur sociaal domein (Wmo)

Extern:

- Omnibuzz
- Gemeente Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen en Roermond

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Na de gunning volgt een zorgvuldig communicatietraject richting jeugdigen/gezin en CJG.

Planning

Na de opdrachtverstrekking start de aanbesteding met een ingangsdatum van 1 augustus 2025.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Businesscase
2. Opdrachtverstrekking