

Notitie - vertrouwelijk

voor Gemeente Weert
van Pels Rijcken ([redacted])
datum 6 maart 2017
betreft Vervolgadvies staatssteun - *de minimis*
zaaknr 11004743

1 Inleiding

1.1 In vervolg op ons advies van 20 februari jl.,¹ heeft u ons gevraagd om de mogelijkheden tot en de vormgeving van het verstrekken van *de-minimis* steun nader uiteen te zetten. [redacted]

1.2 [redacted]

1.3 Evenwel vormt een dergelijke begunstiging geen verboden staatssteun (als bedoeld in artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, **VWEU**) indien aan de zogenoemde *de-minimisvrijstelling*³ wordt voldaan. Deze notitie bevat de randvoorwaarden waaraan voldaan moet zijn om dergelijke *de-minimis* steun te mogen verlenen.

1.4 [redacted]

- [redacted]

¹ [redacted]
² [redacted]

³ Verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

2 Randvoorwaarden de-minimis steun

2.1 Indien steun – in welke vorm dan ook (subsidies, niet-marktconforme leningen, kortingen op de verkoopprijs etc.) – voldoet aan de *de-minimisvrijstelling*, dan wordt deze steun geacht géén verboden staatssteun te zijn, omdat de omvang van de steun 'te gering' is om het handelsverkeer tussen de lidstaten en/of de mededinging ongunstig te kunnen beïnvloeden.⁴ In dat geval hoeft het voornemen om steun te verlenen niet te worden aangemeld bij de Europese Commissie.

2.2

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

2.3 Om een geslaagd beroep op de *de-minimisvrijstelling* te kunnen doen, moet aan een aantal cumulatieve voorwaarden worden voldaan alvorens dergelijke de-minimis steun kan en mag worden verleend:⁵

⁴ Verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, par. 3.

⁵ Aan andere dan de onder punt 2.2. genoemde voorwaarden, bijvoorbeeld dat er geen sprake mag zijn van exportsteun, lijkt te zijn voldaan.

- I. De steunmaatregelen bedraagt niet meer dan **€ 200.000,-** over drie belastingjaren, hetgeen neerkomt op € 66.000,- per belastingjaar.⁶ Vooraf moet aldus worden nagegaan of de begunstigde (in casu: de toekomstige koper) geen andere steunvoordelen geniet (ook niet van andere overheden) die verband houden met dezelfde (investerings)kosten als gevolg waarvan het drempelbedrag van € 200.000,- over drie belastingjaren wordt overschreden (de zogenaamde “*vergewisplicht*”).

Voorbeeld: Stel de Gemeente Weert verleent een subsidie aan koper X van EUR 150.000. Een jaar ervoor heeft koper X een subsidie ontvangen van een andere overheid van EUR 70.000 in verband met ‘soortgelijke’ in aanmerking komende kosten. In deze situatie kan de Gemeente Weert (voor het gehele bedrag) geen beroep doen op de de-minimis vrijstelling.

- II. Er is sprake van **transparante steun**, dat wil zeggen: de Gemeente kan vooraf exact berekenen hoeveel steun zij zal gaan verlenen (het zogenaamde: ‘bruto-subsidie-equivalent’). Bij subsidies is dat eenvoudig; het gehele bedrag wordt aangemerkt als transparante steun. Bij leningen, kortingen op de verkoopprijs, garanties e.d. is dat in de praktijk lastiger exact te bepalen. Indien de de-minimissteun eruit bestaat dat de Gemeente de werkzaamheden zelf direct financiert, zal de Gemeente moeten garanderen dat de waarde van deze werkzaamheden het steunplafond niet overschrijdt.
- III. De daadwerkelijke verlening van de-minimis steun vindt op transparante wijze plaats. De Gemeente dient in dat kader de begunstigde onderneming **schriftelijk** in kennis te stellen van (i) het voorgenomen steunbedrag (uitgedrukt als bruto-subsidie-equivalent) en (ii) van het feit dat het de-minimissteun betreft, (iii) waarbij uitdrukkelijk wordt verwezen naar deze verordening en de titel en de vindplaats ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie: “*Verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU 2013, L 352)*”.
- IV. Hoewel strikt genomen niet verplicht, doet de Gemeente er verstandig aan om de begunstigde een zogenaamde ‘**de-minimis verklaring**’ te laten tekenen. Met deze verklaring geeft de begunstigde zelf aan dat met de huidige steunverlening de steundrempels niet worden overschreden.

⁶ De periode van drie jaar dient aldus op voortschrijdende grondslag te worden beoordeeld, zodat bij elke nieuwe verlening van de-minimis steun het totale in het betrokken belastingjaar en in de twee voorgaande belastingjaren aan de-minimissteun verleende bedrag in aanmerking wordt genomen.

Vgl. Rb. Den Haag 28 september 2009, ECLI:NL:RBSGR:2011:BT7119. De rechtbank stelt in deze zaak voorop dat de de-minis verordening: *"de strekking heeft dat geen subsidie (hoger dan € 200.000,--) wordt verleend wanneer niet is uitgesloten dat deze subsidie als staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, van het VWEU is aan te merken en dat het aan de subsidieaanvrager is de feitelijke gegevens en onderbouwing aan te dragen waaruit blijkt dat geen sprake is van staatssteun."*

- V. Tot slot dient de steun '**gemonitord**' te worden. Zowel voor als na het moment van steunverlening dient de Gemeente erop toe te zien dat alles wat verband houdt met de steunverlening volledig wordt gedocumenteerd. De achtergrond hiervan is de bevoegdheid van de Europese Commissie om na te gaan of ook daadwerkelijk aan de de-minimis verordening wordt voldaan (bijvoorbeeld na een klacht).⁷

- 2.4 Van belang is voorts dat artikel 3 lid 4 van de de-minimis vrijstelling bepaalt dat steun is verleend op moment van ontstaan wettelijke aanspraak tot steunverlening en niet pas op moment van uitbetaling.

Voorbeeld: indien op enig moment een harde toezegging wordt gedaan om gedurende bijvoorbeeld 10 jaar jaarlijks €50.000 te betalen (gemiddeld €150.000 per 3 jaar), dan wordt op het moment van toezegging dus eigenlijk €500.000 toegezegd. In dat geval kan er geen beroep worden gedaan op de vrijstelling.

- 2.5 Indien de Gemeente voldoet aan bovenstaande voorwaarden, dan kan zij de-minimis steun verlenen en hoeft zij het voornemen noch de verstrekking zelf te melden bij de Europese Commissie.
- 2.6 Ten overvloede merken wij nog op dat het bedrag ad € 200.000,- een strikte grens betreft. Indien bijvoorbeeld € 210.000 aan steun wordt verleend dan kan de Gemeente ten aanzien van het gehele bedrag geen beroep doen op de de-minimis vrijstelling (en niet slechts ten aanzien van slechts van het meerdere, de € 10.000). Dus ofwel de de-minimis steun is volledig vrijgesteld, ofwel het gehele bedrag vormt staatssteun welke moet worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Vgl. Rb. Noord-Holland 1 mei 2015, ECLI:NL:RBNNE:2015:3300 (Spaans):

⁷ De Gemeente dient dan binnen 20 werkdagen alle gegevens aan de Europese Commissie te verstrekken zodat laatstgenoemde kan controleren of aan alle voorwaarden ook daadwerkelijk is voldaan. Zie: artikel 6, lid 5 van Verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

"De rechtbank stelt vast dat op dat tijdstip een bedrag aan steun aan Spaansen is uitgekeerd dat genoemd plafond van € 200.000,- aanzienlijk overschrijdt, nu het gaat om een bedrag van € 2.250.000,-. De onderhavige steun valt dus niet onder de de-minimisverordening. Anders dan Spaansen leest de rechtbank de bepalingen van de de-minimisverordening niet zo dat bij een hoger steunbedrag dan € 200.000,-, dit bedrag als een aftrekpost in mindering mag komen zodat de steun per saldo lager uitkomt. De verordening is naar het oordeel van de rechtbank alleen van toepassing bij steunbedragen die in totaliteit het plafond van € 200.000,- niet overstijgen."

3 Varianten de-minimis steun

3.1 De Gemeente is in beginsel vrij om te kiezen op welke wijze zij de-minimis steun verleent. Bij alle steunvarianten zal de Gemeente aan de voorwaarden zoals hiervoor uiteengezet, moeten voldoen.

3.2

1.

2.

3.

3.3

[Redacted text block]

3.4

[Redacted text block]

4 Conclusie

4.1

[Redacted text block]

4.2

[Redacted text block]

[Redacted text block]

-0-0-0-