

Afdeling	: CS - Concernstaf	B&W-voorstel: DJ-3015275
Naam opsteller voorstel	: Armando van Gent a.van.gent@weert.nl, 0495-575439	Zaaknummer: 3005683
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Regio Deal Midden-Limburg voorstel samenwerkingsovereenkomst

Voorstel

1. In te stemmen met de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg;
2. In te stemmen met de benoeming van portefeuillehouder Van den Heuvel als lid van het Regio Provincie Overleg Regio Deal Midden-Limburg namens het college van de gemeente Weert.

Inleiding

In het kader van de Regio Deal Midden-Limburg vijfde tranche zijn de zeven gemeenten in de Samenwerking Midden-Limburg momenteel bezig met de voorbereiding voor de uitvoering van de Regio Deal Midden-Limburg.

De Regio Deal Midden-Limburg zit vervat in een convenant dat door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en andere ministers/staatssecretarissen en regiopartners is gesloten om de kwaliteit van leven, wonen en werken van inwoners en ondernemers in een regio te verbeteren.

De Regio Deal Midden-Limburg wordt ingezet voor een meerjarig uitvoeringsprogramma op de thema's Leefbaarheid, Landschap & Klimaatadaptie en Economie, Onderwijs & Arbeidsmarkt. De zeven gemeenten Midden Limburg, de Provincie Limburg, het Waterschap en een samenwerkingscoalitie van ruim 40 maatschappelijke partners werken samen aan de verbetering van de brede welvaart in Midden-Limburg.

Om uitvoering te geven aan de Regio Deal Midden-Limburg hebben partijen afspraken gemaakt in de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg. De zeven gemeenten Midden-Limburg en de Provincie Limburg hebben in gezamenlijkheid de Samenwerkingsovereenkomst opgesteld en voorgelegd ter besluitvorming in de acht besturen van de partners in de Regio Deal Midden-Limburg.

Dit voorstel ligt voor ter vaststelling van de Samenwerkingsovereenkomst en voor de benoeming van de vertegenwoordiger namens het college die plaats neemt in het Rijk Provincie Overleg van de Regio Deal. In dit bestuurlijk gremium kennen partners in gezamenlijkheid de middelen van de Regio Deal toe.

In te vullen door het B&W secretariaat:☒ Akkoord☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.:

9-9-2025

☐ Niet akkoord☐ Gewijzigde versie

Nummer:

18

De secretaris,

Doel

Het vaststellen van de Samenwerkingsovereenkomst formaliseert de samenwerking tussen de zeven gemeenten Midden-Limburg en de Provincie Limburg in de Regio Deal Midden-Limburg en hiermee wordt het Regio Provincie Overleg tussen de acht partners in staat gesteld om de middelen van de Regio Deal Midden-Limburg toe te kennen aan initiatieven die bijdragen aan de Brede Welvaart van Midden-Limburg.

Resultaten

Juridische borging van de besluitvorming in het kader van de Regio Deal Midden-Limburg.

Activiteiten

Na vaststelling en ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg wordt in het Regio Provincie Overleg de projecten voor het Uitvoeringsprogramma bepaald. Het eerste Regio Provincie Overleg heeft plaatsgevonden op 28 augustus 2025.

Argumenten

1.1 De Samenwerkingsovereenkomst is de juridische basis van de samenwerking tussen de zeven gemeenten Midden-Limburg en de Provincie Limburg voor de uitvoering van de Regio Deal Midden-Limburg.

1.2 De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld met medewerking van vertegenwoordigers van de afdelingen juridische zaken van de acht partners Regio Deal Midden-Limburg.

Aan de hand van verschillende werksessies hebben de juristen van de zeven gemeenten en de Provincie Limburg de Samenwerkingsovereenkomst opgesteld. De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld met het Convenant Regio Deal Midden-Limburg als uitgangspunt.

1.3 De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld met ondersteuning van het advocatenkantoor AKD om de juridische zorgvuldigheid te borgen en gebruik te maken van de ervaring van het advocatenkantoor met andere bestuurlijke samenwerkingsovereenkomsten.

Tijdens de werksessies van de werkgroep Juridische Zaken heeft het advocatenkantoor AKD de juridische vraagstukken beantwoord om tot een zorgvuldige Samenwerkingsovereenkomst te komen.

Het advocatenkantoor heeft een bemiddelende rol gespeeld in de afstemming met de Provincie omdat zij op meerdere vlakken met de Provincie samenwerken.

1.4 De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld met de ervaringen van de Provincie Limburg met eerdere Regio Deals in andere regio's.

De Provincie Limburg heeft de eerdere gesloten samenwerkingsovereenkomsten van eerdere Regio Deals gedeeld evenals de laatst gesloten samenwerkingsovereenkomst voor de Regio Deal met de regio Noord-Limburg na vaststelling.

1.5 De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld in afstemming met vertegenwoordigers van de afdelingen Financiën van de acht partners.

In de laatste werksessie zijn de collega's van de werkgroep Financiën aangesloten om de aansluiting met de afgesproken financiële kaders van de Regio Deal af te stemmen daar waar verwijzingen naar financiële afspraken worden gemaakt in de Samenwerkingsovereenkomst.

1.6 De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld met oogmerk uitvoering te geven aan het Convenant Regio Deal Midden-Limburg dat door de Minister is ondertekend op 18 november 2024.

Het Convenant Regio Deal Midden-Limburg is vastgesteld door de zeven gemeenten, de Provincie Limburg, het Ministerie BZK, het Ministerie EZK, het Ministerie JenV, het Ministerie IenW, het Ministerie LVN, het Ministerie OCW, het Ministerie SZW en het Ministerie VWS.

1.7 De Samenwerkingsovereenkomst wordt vastgesteld in de acht colleges op het afgesproken gelijktijdige moment waarna de gemeenteraden met een gezamenlijke raadsinformatiebrief worden geïnformeerd.

Om gelijktijdig de betreffende informatievoorziening van de gemeenteraden en openbaarmaking te borgen is afgesproken dat alle partijen het collegevoorstel uiterlijk in week 37 vaststellen.

2.1 Het Regio Provincie Overleg Regio Deal Midden-Limburg kent in verschillende tranches de middelen van de Regio Deal Midden-Limburg toe aan de initiatieven die op basis van unanimiteit door de inhoudelijke portefeuillehouders in de regionale aanpak van de Regio Deal zijn opgenomen.

Voor het Uitvoeringsprogramma van de Regio Deal Midden-Limburg leggen de zeven gemeenten gezamenlijk 10 miljoen Euro in, net als de Provincie Limburg. Het Rijk heeft 20 miljoen ter beschikking gesteld.

2.2 Elke partner heeft een gelijke stem, en één vertegenwoordiger in het Regio Provincie Overleg van de Regio Deal Midden-Limburg.

Omdat we op basis van unanimiteit tot regionale besluitvorming komen, heeft elke partner één lid in het Regio Provincie Overleg en één stem.

2.3 Het Regio Provincie Overleg is de basis voor de beschikkingen die de Provincie Limburg in het kader van de Regio Deal Midden-Limburg beschikt.

De Provincie kan niet afwijken van de toekenningen die door het Regio Provincie Overleg zijn vastgesteld voor de tranches van de Regio Deal Midden-Limburg.

2.4 De Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg betreft een collegebevoegdheid waarbij de gemeenteraden worden geïnformeerd door middel van een Raadsinformatiebrief en een regionale radenbijeenkomst in het najaar van 2025 over de samenwerking tussen de zeven gemeenten en de Provincie ten behoeve van het Uitvoeringsprogramma Regio Deal Midden-Limburg.

De werkgroep JZ heeft geconcludeerd dat geen sprake is van een oprichting van een verbonden partij of andere samenwerkingsvorm waardoor de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing zou zijn. Feitelijk is alleen sprake van formele besluitvorming door de Provincie in het kader van de Regio Deal met als juridische grondslag de Algemene Subsidie Verordening van de Provincie Limburg.

2.5 Reacties acht besturen op de samenwerkingsovereenkomst

Naar aanleiding van de sonderende behandeling van de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg zijn door zowel de Provincie als een aantal gemeenten nog vier praktische aanvullingen genoemd, te weten:

- Voorzitterschap RPO door de voorzitter netwerkberaad SML (art. 12.6, pagina 11)
- Aansturing Regio Deal Directeur (art. 14, pagina 12)
- Aanvulling dat elke relevante stakeholder, dus ook de provincie Limburg een principeaanvraag kan indienen. (art. 10.1, pagina 9)
- Voorzitterschap Ambtelijk afstemmingsoverleg door de Directeur regiodeal Bureau (art. 13.4, pagina 12)

Deze aanvullingen inclusief mogelijke reacties hierop vergen nog nadere uitwerking en een stevige verankering in de samenwerkingsovereenkomst en/of in werkafspraken. Dit zal in de komende weken naar het netwerkberaad van 24 september worden opgepakt

Kantttekeningen en risico's

Het kan zijn dat één van de partners de Samenwerkingsovereenkomst moet overleggen aan de betreffende gemeenteraad omdat een intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst wordt aangegaan waarbij de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Juridische zaken

De Samenwerkingsovereenkomst is opgesteld door vertegenwoordigers van de afdelingen juridische zaken van de acht partners Regio Deal Midden-Limburg.

Na bespreking van het eerste concept samenwerkingsovereenkomst heeft werkgroep Juridische Zaken van de zeven gemeenten geconstateerd dat twee bestuurlijke discussiepunten ter bespreking met de Provincie resteerden.

In de eerste plaats, heeft de werkgroep Juridische Zaken aangegeven dat de rente-inkomsten die de Provincie krijgt op de middelen van de Regio Deal in herleidbare afspraken moet worden verrekend om de zorgvuldige verantwoording door de gemeenten te kunnen borgen.

Verder heeft de werkgroep Juridische Zaken aangegeven dat wanneer de Provincie Limburg louter op basis van de Algemene Subsidie Verordening van de Provincie op basis van incidentele subsidies beschikt, een risico bestaat voor de rechtmatigheid van die beschikkingen.

Ten aanzien van de vaststelling van de Samenwerkingsovereenkomst heeft de werkgroep Juridische Zaken geconcludeerd dat de zeven gemeenten de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg kunnen laten vaststellen door de zeven colleges waarbij de gemeenteraden worden geïnformeerd door middel van een gezamenlijke raadsinformatiebrief.

De Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg is de juridische basis voor de inbreng van de zeven gemeenten in de Regio Deal.

Financiën

De werkgroep Financiën van de zeven gemeenten heeft de financiële kaders en afspraken opgesteld zoals in de bijlagen zijn toegevoegd.

Tabel gemeentelijke inbreng

Regio ML (CBS 1-1-2024)	01-01-2024	Bijdrage (op basis van 10 miljoen €)	Per inwoner
Echt-Susteren	32.067	€ 1.321.898,07	€ 41,22
Leudal	36.013	€ 1.484.564,05	€ 41,22
Maasgouw	24.409	€ 1.006.212,31	€ 41,22
Nederweert	17.490	€ 720.990,34	€ 41,22
Roerdalen	20.809	€ 857.809,49	€ 41,22
Roermond	60.746	€ 2.504.132,61	€ 41,22

Weert	51.049	€ 2.104.393,14	€ 41,22
-------	--------	----------------	---------

Personele gevolgen

De zeven gemeenten Midden-Limburg geven, gedurende looptijd van de Regio Deal, uitvoering aan het Convenant Regio Deal Midden-Limburg.

Bestuurlijke afspraken met de Provincie

Ter afronding van de concept samenwerkingsovereenkomst heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de regio en de provincie om bestuurlijke afspraken te verduidelijken.

a) Rente-inkomsten

Als het gaat om de rente-inkomsten op de middelen die zijn gestald bij de kassier van de Regio Deal Midden Limburg dan is het volgende afgesproken.

Het is het beleid van de Provincie om geen rente bij te schrijven op deze middelen. De Provincie ontvangt voor vele projecten en programma's middelen vanuit de EU, het Rijk of van andere partijen. Ook verstrekt de Provincie middelen voor grote aantallen projecten en programma's aan derden. Dit gebeurt zowel op basis van voorfinanciering, just-in-time financiering als financiering achteraf. Alle bedragen worden uitsluitend conform de ontvangen of verstrekte nominale omvang in de begroting van de Provincie verwerkt. Over geen van deze geldstromen werd of wordt rente toegerekend of zal rente toegerekend gaan worden.

Voor alle projecten en programma's wordt dezelfde handelswijze gehanteerd. Hierin worden geen uitzonderingen gemaakt. Een uitzondering leidt tot precedentwerking, waarop al onze partners zich vervolgens kunnen gaan beroepen.

Alle inkomende en uitgaande betaalstromen lopen over de provinciale bankrekening en worden beheerd door middel van balansfinanciering. Dit houdt in dat in de financieringsstructuur geen rekening wordt gehouden met de herkomst of toekomstige begunstigen van de middelen. Deze financieringsfunctie (beheer van de kasstromen) staat eenvoudig gezegd volledig los van hetgeen in de begroting is opgenomen. Eventuele rentekosten en renteopbrengsten worden op totaalniveau beheerd en worden niet toegerekend naar alle individuele begrotingsposten.

b) VAT kosten

Als het gaat om de VAT kosten, de regionale organisatiekosten dan is het volgende afgesproken.

Uit de beschikbare kosten voor VAT wordt (op basis van ervaring) € 250.000 gereserveerd voor project gerelateerde specifieke ondersteuning. Denk hierbij aan staatssteun-toetsen of de inhuur van andere expertise. Indien gedurende de looptijd van de Regio Deal blijkt dat de inzet van deze middelen niet of niet volledig nodig is, dan zijn deze beschikbaar voor projecten in het kader van de Regio Deal. Provincie en Regio zullen voorafgaand aan elke tranche de stand van zaken bespreken.

De kosten die de Provincie maakt voor het vervullen van de kassiersfunctie worden niet in rekening gebracht.

Overleg gevoerd met*Intern:*

- Leon Heesen Juridisch adviseur
- Mark Houben Financieel adviseur

Extern:

- Werkgroep juridische zaken 7 gemeenten Midden-Limburg en de Provincie Limburg
- Schakelteam Regio Deal Midden-Limburg
- Coördinatoren overleg Regio Deal Midden-Limburg

Participatie

De samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg is gericht op de verhoudingen tussen de publieke partners van de Regio Deal. Hiervoor is geen participatietraject opgezet.

Communicatie

De gemeenteraden en de Staten van de Provincie worden gelijktijdig met een uniforme raadsinformatiebrief (bijlage 5) geïnformeerd over de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Midden-Limburg.

Planning

Na ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst door alle publieke partners van de Regio Deal Midden-Limburg zullen in opvolgende tranches de subsidies voor het uitvoeringsprogramma worden vastgesteld in het Regio Provincie Overleg Regio Deal Midden-Limburg.

Evaluatie

Het uitvoeringsprogramma van de Regio Deal Midden-Limburg wordt jaarlijks geëvalueerd in het Rijk Regio overleg.

Bijlagen

1. Bijlage 1 RDML Concept Samenwerkingsovereenkomst 21 jul 2025
2. Bijlage 2 RDML Ondertekend Convenant Regio 15 nov 2024
3. Bijlage 3 RDML Richtlijnen voor cofinanciering 9 jul 2025
4. Bijlage 4 RDML Afwegingskader 9 jul 2025
5. Bijlage 5 Raadsinformatiebrief SOK 9 jul 2025
6. Bijlage 6 RDML Voortgangsrapportage 9 jul 2025