

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	Raadsvoorstel:
Naam opsteller voorstel	: Evy Reinders (0495575707)	DJ-3006423
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Zaaknummer:
		2942252
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.

Voorstel

De verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit.

Inleiding

Eind 2022 is de 'verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023' door de raad vastgesteld (DJ- 1737170). In oktober 2023 heeft vervolgens een wijziging van de verordening plaatsgevonden met betrekking tot een landelijke indexering van het Wmo-abonnementstarief en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over de hoogte van het tarief voor het persoonsgebonden budget (pgb) voor het sociale netwerk (DJ- 2161051).

Nu wordt opnieuw voorgesteld om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Weert 2023 te wijzigen. De wijzigingen hebben betrekking op verschillende onderwerpen, waaronder pgb's (o.a. de categorieën, belangenverstrengeling, kwaliteitseisen) en beschermd wonen. Een overzicht van alle wijzigingen is te vinden in de was-wordt-lijst (bijlage 2).

De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert. Het is de bedoeling dat de drie gemeenten een nagenoeg gelijklopende verordening vaststellen.

Relatie tot de strategische visie

De verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 regelt voorzieningen voor inwoners met een beperking, zodat zij in staat worden gesteld mee te blijven doen aan de samenleving. Dit is gerelateerd aan de volgende waarde in de strategische visie:

- Iedereen doet mee.

Effect

De verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 draagt bij aan de volgende effecten uit de strategische visie:

- Inwoners wonen passend bij hun behoefte;
- Inwoners voelen zich positief gezond.

Verder draagt de verordening bij aan de volgende effecten uit het 'Regionaal beleidsplan sociaal domein 2024 t/m 2027':

- Inwoners zijn zelfredzaam;
- Inwoners krijgen passende ondersteuning.

Doel(en)

De verordening draagt bij aan de volgende doelen:

- Effectieve en efficiëntere ondersteuning;
- Meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk.

Argumenten

1. De Pgb-bepalingen in de verordening zijn aangescherpt.

Een aantal bepalingen over het pgb is aangepast o.a. naar aanleiding van nieuwe jurisprudentie, zoals weergegeven in de was-wordt-lijst (bijlage 2). Er zijn voorwaarden toegevoegd aan de kwaliteit van de geboden hulp, het voorkomen van belangenverstrengeling en de inzet van een programma van eisen.

Daarnaast zijn de Pgb- categorieën vereenvoudigd en samengevoegd. Zo worden deze categorieën duidelijker voor inwoners, de Wmo-regisseurs en pgb-hulpverleners. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- De huidige categorie A wordt hernoemd tot 'professionele organisatie';
- De huidige categorie B wordt hernoemd tot 'gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) of freelancer';
- De huidige categorie C wordt verwijderd.
Deze categorie wordt vrijwel niet ingezet in de afgelopen jaren, zo hebben we op dit moment één pgb in deze categorie en hadden we nul pgb's in deze categorie in 2019. Ook is het tarief al gelijk aan dat van de gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) of freelancer.
- De huidige categorie D en E worden samengevoegd en hernoemd tot 'informele hulp'.
Voor deze categorieën geldt op dit moment al hetzelfde tarief, sinds door de CRvB is bepaald dat het cao-loon voor sociaal netwerk de waarborg biedt voor een reële prijs.

Mogelijke wijziging Regeling dienstverlening aan huis (Rdah)

Verder is er bij het tarief van de nieuw te vormen categorie 'informele hulp' toegevoegd dat indien er werkgeverslasten moeten worden afgedragen, het bedrag daarmee wordt verhoogd.

Met deze toevoeging zorgen we ervoor dat de formulering goed aansluit bij de huidige Regeling dienstverlening aan huis (Rdah). Ook is het met deze toevoeging toekomstbestendig geformuleerd. Er is op dit moment namelijk een wetsvoorstel voor een mogelijke wijziging van de Rdah¹. Als dit wetsvoorstel door de Tweede- en Eerste Kamer komt, dan vallen vanaf 1 januari 2026 pgb-zorgverleners die minder dan 4 dagen in de week in dienst zijn niet meer onder de regeling dienstverlening aan huis, waardoor zij recht krijgen op bijvoorbeeld een WW- en Ziektewetuitkering.

Door de tekstuele toevoeging over het verhogen van het pgb-bedrag indien er werkgeverslasten moeten worden afgedragen, is de tekst in de verordening toekomstbesteding geformuleerd voor als deze wijziging doorgaat, maar ook als deze niet doorgaat.

2. Bepaling over klantbijdragen voor collectief vervoer is verduidelijkt.

De inwoner die gebruikmaakt van het collectieve vervoer betaalt een bijdrage. Deze bijdrage is nu € 0,94 per zone (prijsspeil 2025), met een jaarlijkse indexering conform de Landelijke Tarieven Index (LTI). Dit artikel is inhoudelijk niet gewijzigd, maar geherformuleerd, zodat het duidelijker is voor inwoners wat wordt bedoeld.

¹ Zie: [Wijziging van de Werkloosheidswet en enige andere wetten vanwege aanpassing van de Regeling dienstverlening aan huis \(Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis\) - Wijziging van de Werkloosheidswet en enige andere wetten vanwege aanpassing van de Regeling dienstverlening aan huis \(Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis\) | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

3. Bepalingen over Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang zijn geactualiseerd.
Het artikel over de toeslag voor aanvullende dagbesteding binnen Beschermd Wonen wordt geschrapt, omdat in de praktijk een aparte indicatie voor dagbesteding vereist is en een toeslag daardoor overbodig is.
Verder zijn de artikelen over bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang geactualiseerd.

4. Bepaling over tegemoetkoming vervoer met de eigen auto is verwijderd.
De bepaling over een tegemoetkoming voor vervoer met eigen auto wordt verwijderd, o.a. naar aanleiding van recente jurisprudentie (ECLI:NL:CRVB:2025:522 en ECLI:NL:CRVB:2025:542). Overigens kan in een individueel geval deze tegemoetkoming nog altijd toegekend worden, als dit in dat geval noodzakelijk is. Dit kan ook na het schrappen van deze bepaling uit de verordening. Er kan dus nog altijd maatwerk geboden worden in de uitzonderingsgevallen waarin dit nodig is.

5. Bepalingen over misbruik en oneigenlijk gebruik zijn aangescherpt en uitgebreid.
Naar aanleiding van het advies van de Participatieraad zijn bepalingen over misbruik en oneigenlijk gebruik aangescherpt en uitgebreid. Er zijn onder andere gronden opgenomen om ten onrechte ontvangen voorzieningen in te kunnen trekken en van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de waarde in geld te kunnen vorderen van de ten onrechte ontvangen maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of het ten onrechte ontvangen pgb.

6. De Participatieraad geeft een positief advies.
Op 17 juli 2025 en 4 augustus 2025 is de wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 gepresenteerd in de Participatieraad Sociaal Domein Weert en zijn vragen beantwoord. De participatieraad is om formeel advies gevraagd en heeft op 4 augustus 2025 een positief advies uitgebracht.
Naar aanleiding van het advies van de participatieraad zijn bepalingen over misbruik en oneigenlijk gebruik aangepast. Dit is in de antwoordbrief (bijlage 4) verwerkt.

Kanttekeningen en risico's

Ook de beleidsregels moeten worden aangepast.

Niet alleen de verordening wordt opnieuw vastgesteld, ook de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning worden aangepast. Het concept van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning wordt in het najaar aan het college aangeboden. Het vaststellen van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning is een bevoegdheid van het college.

Financiële gevolgen

Het samenvoegen van de pgb-categorieën heeft geen financiële gevolgen, omdat de tarieven van de categorieën die samengevoegd worden al gelijk waren (zie argument 1.).

Als de Rdah wordt gewijzigd heeft dit mogelijk financiële gevolgen voor gemeenten. Op het moment dat de wetswijziging doorgaat, worden de gevolgen hiervan meegenomen in de reguliere P&C-cyclus.

Participatie

De Participatieraad is om advies gevraagd naar aanleiding van de wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.

Communicatie

De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 wordt gepubliceerd op overheid.nl. De gemeenten Nederweert en Leudal zullen dit op dezelfde wijze doen.

De pgb-budgethouders worden tijdig op de hoogte gesteld van de wijziging van de categorieën voor zover het hen betreft.

Planning

Na wijziging van de verordening door de gemeenteraad treedt de gewijzigde verordening in werking per 1 januari 2026.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Gewijzigde verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.
2. Was-wordtlijst gewijzigde verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.
3. Advies Participatieraad Sociaal Domein.
4. Reactie op advies Participatieraad Sociaal Domein.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
A.M.A. Vrijenhoek	mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-3006423

Advies raadscommissie

Dit wordt gevuld door de griffie na de behandeling in de raadscommissie.

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 september 2025.

besluit:

de 2^e wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 vast te stellen:

ARTIKEL 1

Lid 1 onder i wordt als volgt gewijzigd:

Eigen kracht: het vermogen van mensen om zelf, dan wel met het sociale netwerk, mantelzorg, gebruikelijke hulp en/of algemene voorziening(en) oplossingen aan te dragen voor de hulpvraag en deze (deels) zelf uit te voeren;

ARTIKEL 4

Lid 3 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

Het college kan zo nodig een nieuw onderzoek starten als de cliënt de aanvraag later dan vier weken, nadat het onderzoeksverslag aan de cliënt is verzonden, ondertekend retourneert.

ARTIKEL 10

Lid 2 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

Een budgethouder of een budgetbeheerder wordt in beginsel niet in staat geacht de aan een pgb verbonden taken verantwoord te kunnen uitvoeren als sprake is van één of meer van de volgende omstandigheden:

- a. het beheer wordt verricht door de persoon of organisatie die ook de zorg levert aan de budgethouder dan wel het beheer wordt verricht door de persoon of organisatie die geen onafhankelijke organisatorische of financiële relatie heeft met de persoon of organisatie die de zorg levert, tenzij
 - i. hiervoor door het college toestemming is verleend of
 - ii. de persoon eerste of tweedegraads bloed- of aanverwant is van de cliënt

- b. er sprake is van onvoldoende nabijheid tot de cliënt in de vorm van (fysieke) aanwezigheid en tijd;
- c. schuldenproblematiek;
- d. ernstige verslavingsproblematiek;
- e. aangetoonde fraude, in de zin van opzettelijke misleiding om financieel voordeel te verkrijgen, begaan in de vier jaar voorafgaand aan de aanvraag;
- f. een aanmerkelijke verstandelijke beperking;
- g. een ernstig psychiatrisch ziektebeeld;
- h. een vastgestelde, blijvende cognitieve stoornis;
- i. het onvoldoende machtig zijn van de Nederlandse taal in woord en geschrift;
- j. het niet verkrijgen van een Verklaring Omtrent het Gedrag.

Lid 10 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

Als de cliënt in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening in de vorm van een pgb voor een zaak, kan het college een programma van eisen vaststellen. Het programma van eisen bevat de inhoudelijke (kwaliteits)eisen aan de voorziening. De door de cliënt te betrekken voorziening dient te voldoen aan het programma van eisen.

ARTIKEL 11

Onder a wordt als volgt gewijzigd:

Professionele organisatie:

- Een onderneming als bedoeld in artikel 5, onderdelen a, c, d of e van de Handelsregisterwet 2007; en;
- Waarvan de activiteiten blijkens de inschrijving in het handelsregister, bedoeld artikel 2 van die wet, geheel of gedeeltelijk bestaan uit het verlenen van maatschappelijke ondersteuning als bedoeld in dit artikel, en;
- Waarvan de medewerker die de ondersteuning biedt beschikt over de relevante diploma's voor uitvoering van desbetreffende taken.

Onder b wordt als volgt gewijzigd:

Gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) of freelancer:

- Een onderneming als bedoeld in artikel 5, onderdeel b, van de Handelsregisterwet 2007 waarvan de activiteiten blijkens de inschrijving in het handelsregister, bedoeld in artikel 2 van die wet, geheel of gedeeltelijk bestaan uit het verlenen van maatschappelijke ondersteuning als bedoeld in dit artikel; en
- Die toebehoort aan een zelfstandige zonder personeel, en;
- Die beschikt over de relevante diploma's voor uitvoering van de desbetreffende taken.

Onder c komt te vervallen.

Onder d wordt als volgt gewijzigd:

Informele hulp:

- Een persoon niet zijnde een persoon als bedoeld in categorie professionele organisatie of gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) of freelancer; of

- Een persoon zijnde een (ex-)partner, of bloed- of aanverwant in de eerste of tweede graad; of
- Een persoon zijnde een (ex-)partner, of bloed- of aanverwant in de eerste of tweede graad van de wettelijke vertegenwoordiger.

Onder e komt te vervallen.

ARTIKEL 12

Lid 2 onder a wordt als volgt gewijzigd:

Voor een professionele instelling, als bedoeld in artikel 11 sub a maximaal 100% van het bedoelde tarief geldt;

Lid 2 onder b wordt als volgt gewijzigd:

Voor een gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) of freelancer als bedoeld in artikel 11 sub b maximaal 80% van het bedoelde tarief geldt;

Lid 2 onder c komt te vervallen.

Lid 2 onder d wordt als volgt gewijzigd:

Voor informele hulp als bedoeld in artikel 11 sub c de hoogste periodiek voor de benodigde hulp in de desbetreffende cao geldt, vermeerderd met de vakantietoeslag en tegenwaarde van de verlofuren. Indien werkgeverslasten moeten worden afgedragen, wordt het bedrag daarmee verhoogd.

Lid 2 onder e komt te vervallen.

Lid 3 komt te vervallen.

Lid 5 wordt als volgt gewijzigd:

De tarieven als bedoeld in lid 1, lid 2 en lid 3 worden gepubliceerd op www.overheid.nl.

Lid 7 komt te vervallen.

ARTIKEL 14

Lid 1 onder b komt te vervallen.

Lid 4 komt te vervallen.

ARTIKEL 16

Lid 3 wordt als volgt gewijzigd:

Een cliënt is een bijdrage verschuldigd in de kosten voor het gebruik van een collectieve voorziening voor vervoer, ter hoogte van € 0,94 per zone (prijsspeil 2025), met een jaarlijkse indexering conform de Landelijke Tarieven Index (LTI).

Lid 4 wordt als volgt gewijzigd:

De hoogte van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen wordt bepaald met inachtneming van paragraaf 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Lid 6 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

De bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorziening maatschappelijke opvang wordt vastgesteld en geïnd conform het Besluit beschermd wonen en opvang Weert.

ARTIKEL 17

Wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 17. Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen voorzieningen en misbruik of oneigenlijk gebruik

1. Het college informeert de cliënt in begrijpelijke bewoordingen over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb zijn verbonden en over de mogelijke gevolgen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de Wmo 2015.
2. Naast het bepaalde in artikel 2.3.8 van de Wmo 2015 doet een cliënt aan het college op verzoek of direct uit eigen beweging mededeling van alle feiten en omstandigheden, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing over een maatwerkvoorziening.
3. Naast het bepaalde in artikel 2.3.10 van de Wmo 2015 kan het college een beslissing over een maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat:
 - a. de cliënt onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid;
 - b. de cliënt niet langer op de maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb is aangewezen;
 - c. de maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb niet meer toereikend is te achten;
 - d. de cliënt niet voldoet aan voorwaarden die verbonden zijn aan de maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb;
 - e. de cliënt de maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of in de vorm van een pgb niet of voor een ander doel gebruikt, of
 - f. de cliënt die een maatwerkvoorziening heeft op grond van de Wmo 2015 langer dan 8 weken verblijft in een instelling als bedoeld in de Zorgverzekeringswet.
4. Als het college een beslissing op grond van het vorige lid, aanhef en onder sub a, heeft ingetrokken en door de cliënt met opzet onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt, kan het college van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de waarde in geld vorderen van de ten onrechte ontvangen maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of het ten onrechte ontvangen pgb.
5. Het college kan een terug te vorderen bedrag als bedoeld in lid 4 van dit artikel verrekenen met betalingen op grond van de Wmo 2015, die nog uitgekeerd moeten worden.
6. Het college kan een beslissing tot verlening van een maatwerkvoorziening in de vorm van een pgb intrekken als blijkt dat het pgb binnen zes maanden na toekenning niet is gebruikt voor de bekostiging van de voorziening waarvoor het pgb is verstrekt.
7. Als het recht op een in eigendom of in bruikleen verstrekte voorziening op grond van de Wmo 2015 is ingetrokken, dan kan het college deze voorziening terugvorderen.
8. Het college onderzoekt periodiek, al dan niet steekproefsgewijs, het gebruik van maatwerkvoorzieningen in de vorm van zorg in natura en in de vorm van pgb's met het oog op de kwaliteit en de recht- en doelmatigheid daarvan.

ARTIKEL 18

Komt te vervallen.

ARTIKEL 19

Lid 1 onder b wordt als volgt gewijzigd:

voorzieningen af te stemmen op andere vormen van zorg en ondersteuning, waaronder informele zorg, die de cliënt ontvangt;

Lid 2 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

Indien een pgb zoals bedoeld in artikel 11 sub a of sub b wordt aangewend, moet de aanbieder aan de volgende voorwaarden voldoen:

- a. De organisatie of ondernemer voldoet aan de eisen van de kwaliteit, zoals gesteld in lid 1 van dit artikel;
- b. De organisatie of ondernemer voldoet aan de eisen van goed zelfstandig ondernemerschap, en:
 - i. Heeft vervangingsplannen in geval van ziekte;
 - ii. Voert de noodzakelijke administraties;
 - iii. Werkt conform arbeidstijdenbesluit en indien deze niet van toepassing is maximaal 40 uur per week.
- c. er wordt gebruik gemaakt van een zorgplan met begeleidingsdoelen en termijnen als onderdeel van verantwoorde zorg en dit plan is afgestemd op de persoonlijke situatie van de cliënt waarbij rekening is gehouden met zijn persoonskenmerken;
- d. cliëntbetrokkenheid en continuïteit van zorg maakt onderdeel uit van de bedrijfsvoering.
- e. er is systematische kwaliteitsbewaking;
- f. de beroepskrachten, vrijwilligers en ervaringswerkers beschikken over een verklaring omtrent het gedrag volgens artikel 28 van de Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens, die niet ouder is dan zes maanden voor het tijdstip waarop betrokkene voor de organisatie of ondernemer ging werken;
- g. de organisatie of ondernemer beschikt over een meldcode voor huiselijk geweld en kindermishandeling;
- h. de organisatie of ondernemer meldt alle calamiteiten en geweldsincidenten bij de door het college aangewezen toezichthoudend ambtenaar;
- i. er zijn geen feiten of omstandigheden bekend waarbij de organisatie of de ondernemer onprofessioneel gehandeld hebben, ondeskundige zorg hebben verleend en/of gehandeld hebben in strijd met relevante regelgeving waardoor niet voldaan wordt aan artikel 2.3.6 lid 2 van de wet.

Lid 3 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

Indien een pgb informele hulp zoals bedoeld in artikel 11 sub c wordt aangewend, dient de ondersteuning passend en toereikend te zijn gelet op de problematiek en ontwikkelingsdoelen van de cliënt. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. De budgethouder is verantwoordelijk voor (het bewaken van) de kwaliteit van de ondersteuning die betrokken wordt;
- b. Het college beoordeelt of de in te kopen hulp veilig, doeltreffend en cliëntgericht is;
- c. er is een zorgplan met vermelding van begeleidingsdoelen en termijnen;
- d. De personen die de hulp gaan verlenen, hebben zich voldoende op de hoogte gesteld van de verantwoordelijkheden die aan het bieden van de ondersteuning verbonden zijn;
- e. er zijn geen aanwijzingen dat de persoon die de ondersteuning moet bieden overbelast is of dreigt te geraken;
- f. De hulpverlener moet op basis van opleiding en/of ervaring in staat zijn de in de individuele situatie vereiste dienstverlening te realiseren;
- g. deze persoon beschikt over een verklaring omtrent het gedrag volgens artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, die niet

- ouder is dan zes maanden voor het tijdstip waarop betrokkene start met de uitvoering van de betreffende ondersteuning;
- h. er is een afspraak over het melden van calamiteiten en geweld.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 oktober 2025.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken