

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens	DJ-2680220
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Zaaknummer:
		2603223
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Uitvoeringsovereenkomst Werk.Kom 2026 en verder.

Voorstel

1. De uitvoeringsovereenkomst Werk.Kom (bijlage 1) aan te gaan met ingang van 1 januari 2026.
2. De overeenkomst jobhunter jongeren (bijlage 5) en de overeenkomst jobcoach proefplaatsing aan te gaan (bijlage 6).
3. De incidentele lasten voor 2025 á € 56.808 te onttrekken uit de reserve Complexe Arbeidsparticipatie.
4. De structurele lasten vanaf 2026 mee te nemen bij het opstellen van de begroting 2026.

Inleiding

In 2013 is Werk.Kom opgericht als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Weert, Nederweert, Cranendonck (verder: gemeenten) en Risse Groep. Namens de gemeenten geeft Werk.Kom uitvoering aan de re-integratie in het kader van de Participatiewet. Ten tijde van de oprichting is er een uitvoeringsovereenkomst gesloten tussen de drie betrokken gemeenten en Risse Groep. In de afgelopen 12 jaar hebben er vele ontwikkelingen plaatsgevonden in de samenwerking, dienstverlening en de doelgroep. De uitvoeringsovereenkomst is tussentijds niet aangepast en daarom niet meer actueel. De betrokken partijen hebben allen aangegeven behoefte te hebben aan een geactualiseerde overeenkomst waarbij alle gemaakte afspraken op één plek duidelijk vastliggen.

Naast deze behoefte zijn er ontwikkelingen binnen de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg die van invloed zijn op de uitvoeringsovereenkomst Werk.Kom. In de Beleids- en uitvoeringsagenda 2025 Arbeidsmarktregio Midden-Limburg zijn, met het oog op de nieuwe structuur, een aantal projecten kritisch beoordeeld en waar nodig de financiering afgerond of beëindigd. Dat is onder andere aan de orde voor de jobhunters jongeren en statushouder en de jobcoach praktijkleren. Omdat in de drie betrokken gemeenten bij Werk.Kom geen behoefte was aan een jobcoach praktijkleren is hier een jobcoach proefplaatsingen uit gefinancierd. Nu de financiering vanuit de arbeidsmarktregio voor deze functies wegvalt, maar voortzetting wenselijk is, willen we lokale middelen inzetten.

Doel(en)

Deze Uitvoeringsovereenkomst draagt bij aan het doel 'meer inwoners kunnen hun talenten benutten', conform het Regionaal Beleidsplan Sociaal Domein 2024 t/m 2027.

Resultaten

De wijze waarop gemeenten en Risse Groep uitvoering geven aan het realiseren van de doelstellingen van Werk.Kom zijn geactualiseerd en vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst.

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord ☐ Niet akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder ☐ Gewijzigde versie
☐ Anders, nl.:
Beslissing d.d.: 15-04-2025 Nummer: 16

De secretaris,



Activiteiten

Het aangaan van diverse overeenkomsten met Werk.Kom.

Argumenten

1.1 De uitvoeringsovereenkomst Werk.Kom dient geactualiseerd te worden

Onderstaande is een opsomming van de belangrijkste wijzigingen:

Doelgroep

De doelgroep is veranderd en blijft veranderen

- De laatste jaren zijn meer jongeren (17 jaar tot 27 jaar) aangemeld voor een traject bij Werk.Kom. In 2024 is het aantal aanmeldingen van jongeren ten opzichte van 2023 met 37% gestegen.
- Door de krapte op de arbeidsmarkt is het aantal inwoners met een Participatiewet-uitkering gedaald.
- Bij inwoners die niet aan het werk zijn en worden begeleid door Werk.Kom speelt veelal complexe multiproblematiek. De ondersteuningsbehoefte en inzet voor deze inwoners is groot.
- Het aantal statushouders dat Werk.Kom begeleidt is gestegen waarbij er (tijdelijk) een onderscheid gemaakt moet worden tussen de inburgeraars die vallen onder de nieuwe of de oude Wet Inburgering.

Middelen

Er zijn nieuwe afspraken gemaakt over de middelen die de gemeenten beschikbaar stellen aan Werk.Kom:

- De gemeenten gezamenlijk besteden in 2025 ongeveer €1,5 miljoen aan Werk.Kom. Dit bedrag blijkt gelijk te zijn aan de personeelskosten van Werk.Kom. Besloten is om de gemeentelijke financiële inbreng te koppelen aan de fte's. Zo kunnen we in de toekomst meebewegen indien het aantal trajecten stijgt of daalt.
- Indexering van de gemeentelijke bijdrage vindt plaats op basis van de loonstijging conform de van toepassing zijnde CAO SGO.
- De verdeling van de gemeentelijke bijdrage tussen de gemeenten werd voorheen bepaald aan de hand van de instroom van het voorafgaande kalenderjaar. Dit is gewijzigd naar het gemiddeld aantal actieve trajecten van de vijf voorafgaande kalenderjaren.
- Voor de overige additionele producten die we als gemeente inkopen bij Werk.Kom, is een indexering afgesproken op basis van de consumentenprijsindex (CPI).
- Indien voor incidentele dienstverlening tijdelijk extra middelen ter beschikking worden gesteld, wordt hiervoor samen met de gemeenten een aparte overeenkomst afgesloten. Zodra incidentele dienstverlening en de daarvoor beschikbare middelen structureel worden, kan deze worden toegevoegd aan de gemeentelijke bijdrage Werk.Kom.

Inbreng door partijen

Bij de aanvang van Werk.Kom brachten de gemeenten personeel in en Risse Groep stelde de ruimte en faciliteiten beschikbaar. Deze wijze van samenwerking is in de loop der tijd veranderd. Vrijwel al het personeel is rechtstreeks in dienst bij Werk.Kom. De gemeentelijke inbreng bestaat nu vrijwel alleen uit de financiële bijdrage.

Begroting Werk.Kom

Voorheen had Werk.Kom een eigen begroting. Na aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Risse Groep is Werk.Kom een onderdeel geworden van Risse Groep. De begroting van Werk.Kom is nu onderdeel van de begroting De Risse Holding B.V. Er is opgenomen dat de begroting Werk.Kom expliciet als bijlage opgenomen dient te worden zodat inzichtelijk blijft welke inkomsten en uitgaven er bij Werk.Kom van toepassing zijn.

1.2 De huidige gemeentelijke verdeling bijdrage Werk.Kom is niet in lijn met gemaakte afspraken Volgens de huidige uitvoeringsovereenkomst dient de totale gemeentelijke bijdrage aan Werk.Kom tussen de drie gemeenten verdeeld te zijn op basis van de instroom van het jaar ervoor. In de voorbereiding op de nieuwe uitvoeringsovereenkomst is gebleken dat sinds 2018 deze afspraak niet meer is toegepast.

1.3 De bijdrage per gemeente moet weer recht doen aan de daadwerkelijke situatie Door alleen te kijken naar de instroom van het afgelopen jaar fluctueren de gevraagde bijdrages behoorlijk. Omdat grote jaarlijkse budgettaire schommelingen niet wenselijk zijn is besloten om te kijken naar het gemiddeld aantal actieve trajecten van de vijf voorafgaande kalenderjaren. Deze verdeling houden we voor 5 jaar vast en stellen we daarna op dezelfde wijze voor een nieuwe periode van 5 jaar vast. Gebleken is dat bij iedere gemeente sinds 2018 een aantal pieken of dalen zijn geweest in het aantal actieve trajecten. Hoe korter de periode is waarop wij terugkijken om het gemiddeld aantal actieve trajecten vast te stellen, hoe groter de invloed is van deze pieken of dalen. Bij een periode van vijf jaar is de invloed beperkter en komen wij tot een reële verdeling. Daarmee ontstaat er meer stabiliteit voor de gemeentelijke budgetten.

2.1 De inzet van de jobhunter jongeren is een goede investering

Het aantal jongeren in traject bij Werk.Kom is de afgelopen twee jaar gegroeid, waarbij we een grotere afstand tot de arbeidsmarkt zien bij deze doelgroep. Afgelopen jaren is geïnvesteerd in de aanpak jeugdwerkloosheid waarbij de hele keten is geborgd bij Werk.Kom. In deze keten is de jobhunter jongeren van cruciaal belang. Bij een groot aantal jongeren uit Weert die aan het werk gaat is sprake van verminderde loonwaarde (46%). Dat betekent in de praktijk niet alleen een hogere ondersteunings- en begeleidingsbehoefte, maar dat vergt ook meer inspanningen van de jobhunter jongeren aan de werkgeverszijde.

In totaal zijn er vanuit de gemeente Weert in 2023 en 2024 86 jongeren ingestroomd. Hiervan heeft 66% werk gevonden. Deze jongeren krijgen zo de kans om mee te doen in de samenleving en zichzelf te ontwikkelen. Daarnaast zorgt het er ook voor dat deze jongeren geen, of gedeeltelijk, gebruik maken van een bijstandsuitkering. Dat levert een ingeschatte besparing op van €40.000,- tot €80.000,- per jaar. Zie ook bijlage 2.

2.2 De inzet van de jobcoach proefplaatsingen is een goede investering

In de toeleiding naar werk maakt Werk.Kom gebruik van het instrument proefplaatsingen. Werkgever en werknemer krijgen een periode van maximaal enkele maanden de tijd om te bepalen of er een match is. In 2020 werd er tijdens de proefplaatsing nog geen jobcoach ingezet. In 35% van de gevallen leidde een proefplaatsing tot een dienstverband. In 2022 t/m 2024 werd er wel een jobcoach tijdens de proefplaatsing ingezet. Dit heeft dit in 71% van de proefplaatsingen geleid tot een dienstverband. Ook hier geldt dat er een ingeschatte besparing plaatsvindt op de bijstandsuitkeringen van €220.000,- tot 330.000,-. Zie ook bijlage 3.

2.3 Vanaf 2025 zijn er geen middelen meer om de jobhunter jongeren en jobcoach proefplaatsing te bekostigen

Tot eind 2024 zijn de kosten voor de jobhunter jongeren en de jobcoach proefplaatsing betaald uit middelen van de arbeidsmarktregio Midden-Limburg. Deze middelen zijn niet meer beschikbaar. Gelet op de resultaten, de ontwikkeling van de doelgroep van Werk.Kom en het feit dat we met de Wet van school naar duurzaam werk een belangrijkere taak krijgen in het begeleiden van jongeren richting werk, willen de gemeenten de jobhunter jongeren en jobcoach proefplaatsing behouden. Voor incidentele dienstverlening bij Werk.Kom dient de gemeente een aparte overeenkomst af te sluiten met Werk.Kom. Zodra er structureel beschikbare middelen zijn, kunnen deze worden toegevoegd aan de gemeentelijke bijdrage Werk.Kom.

2.4 De inzet van de jobcoach plus is belangrijk voor jongeren

In de arbeidsmarktregio Midden-Limburg is ruim twee jaar een jobcoach plus actief geweest in het kader van de aanpak jeugdwerkloosheid. Deze jobcoach is gericht op jongeren van 16 tot 27 jaar waarbij sprake is van multiproblematiek. Door breder te kijken dan alleen naar arbeidsmatige ondersteuning zijn deze jongeren duurzamer geholpen. Tijdens de intake brengt de jobcoach alle leefgebieden in kaart en gaat hiermee samen met de jongere aan de slag. De jobcoach plus speelt een belangrijke rol in het bieden van perspectief en zelfvertrouwen aan jongeren. Zonder deze begeleiding zou de kans op uitval op het werk groter zijn geweest en zouden problemen in andere leefgebieden waarschijnlijk (sneller) toenemen. De jobcoach plus draagt in samenwerking met de werkgever, het professionele en informele netwerk bij aan een stabiele situatie van de jongere. Zie ook bijlage 4.

3.1 De besteding past bij het doel van de bestemmingsreserve Complexe Arbeidsparticipatie

Het doel van de bestemmingsreserve is participatie en arbeidsinschakeling van kwetsbare inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De inzet van deze middelen loopt via het college.

4.1 De nieuwe uitvoeringsovereenkomst zorgt voor een financieel voordeel

De actualisatie van de verdeling van de kosten tussen de drie gemeenten leidt voor de gemeente Weert tot een structureel financieel voordeel van € 48.480,- vanaf 2026.

Kanttekeningen en risico's

2.1 Er is pas in 2026 definitief duidelijkheid over de middelen vanuit de Wet van school naar duurzaam werk

Voor de uitvoering van het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk (beoogde inwerkingtreding 1 januari 2026) is door het Rijk structureel geld beschikbaar. Na de inwerkingtreding van de nieuwe wet worden deze middelen verstrekt aan de contactschool (Gilde) en contactgemeente (Venlo) van de Doorstroompuntregio voor het regionaal programma 2026-2029. Om voor financiën in aanmerking te komen moet er een maatregel worden ingediend. Zowel de jobhunter jongeren als de jobcoach plus worden als maatregel ingediend. Het is op dit moment nog niet duidelijk of deze maatregel wordt toegekend. Alle maatregelen landen in een regionaal programma en worden door het ministerie van OCW beoordeeld. Waarschijnlijk is pas in het voorjaar van 2026 bekend of de maatregel daadwerkelijk wordt toegekend.

2.2 Werk.Kom heeft duidelijkheid nodig om een goed personeelsbeleid te kunnen voeren

Werk.Kom geeft aan uiterlijk voor de vaststelling van de begroting Risse Groep 2027 duidelijkheid te willen voor de structurele voortzetting van de functies. Anders wordt de afbouw van het personeelsbestand lastig of moet mogelijk onnodig afscheid genomen worden van net ingewerkt personeel. Dat betekent dat uiterlijk volgend jaar maart deze duidelijkheid door de gemeenten verschaft moet worden.

3.2 De structurele borging van functies rondom inburgering volgen later

De consulent intake en diagnose statushouders en de jobhunter statushouders zijn onderdeel van de dienstverlening van Werk.Kom. De consulent Intake & Diagnose statushouders wordt door de gemeente Weert betaald uit tijdelijke middelen voor de looptijd van het beleidsplan inburgering. Er is onzekerheid over de bijdrage die we van het Rijk mogen blijven verwachten. Het kabinetsbeleid rondom immigratie en inburgering maakt dat we voorzichtigheid in acht moeten nemen. Zolang de tijdelijke middelen beschikbaar zijn willen we de functies met zekerheid blijven voortzetten. Mochten deze middelen verdwijnen dan blijft onze intentie om het voort te zetten, maar moeten we op zoek naar middelen om het te bekostigen. Vanwege de onzekerheid is besloten om deze functie nu dus niet structureel te borgen. Wel hanteren we vanaf 2026 dezelfde verdeling van de kosten op basis van het aantal actieve trajecten.

4.1 De gemeente Weert kan nog geen structurele middelen toezeggen

Om structurele middelen toe te kennen aan Werk.kom dient eerst goedkeuring van de Raad plaats te vinden. Aangezien het geen autonome ontwikkeling betreft, is bijstelling in de tussenrapportage 2025 niet mogelijk. Derhalve zal deze mutatie meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2026.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Op basis van bovenstaand schrijven zijn de volgende financiële gevolgen van toepassing.

	Jobhunter jongeren	Jobcoach proefplaatsing	Jobcoach plus	Herverdeling gemeentes	Totaal
2025	€ 36.720	€ 20.088	€ 0	€ 0	€ 56.808
2026	€ 36.720	€ 20.088	€ 50.400	€ 48.480 -/-	€ 58.728

Voor het jaar 2025 is er bij Werk.kom ter financiering van de functies Jobhunter Jongeren en Jobcoach proefplaatsing incidenteel € 56.808 benodigd. Gezien de inhoud van deze functies is financiering vanuit de reserve Complexe Arbeidsparticipatie mogelijk. Derhalve zal het saldo van € 56.808 onttrokken worden aan deze reserve. Na deze onttrekking resteert er nog een saldo van € 443.192 in deze reserve.

Vanaf het jaar 2026 ontstaat er voor de invulling van de verschillende functies een structurele last van € 107.208. Hiertegenover staat ook een structurele baat voor de gemeente Weert van € 48.480 door de herverdeling tussen de verschillende gemeentes. Per saldo is derhalve sprake van een structurele last van € 58.728. Gezien het feit dat er geen sprake is van nieuw beleid, maar enkel van een wijziging van financiering van bestaand beleid, zal de structurele last meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2026.

Conform kanttekening 2.1 zal het Rijk naar alle waarschijnlijkheid vanaf 2026 middels de Wet van school naar duurzaam werk structureel geld ter beschikking stellen. Er wordt getracht om de kosten voor de jobhunter jongeren en jobcoach plus hieruit te financieren. Bij mogelijke toekenning zou de structurele last vanaf 2026 nog verder verlaagd kunnen worden. Wanneer blijkt dat hier bij definitieve bekendmaking door het Rijk sprake van is, zal dit dan bij het eerstvolgende P&C document meegenomen worden.

Advies financiën

Gedurende de totstandkoming van dit advies zijn meerdere financiële mogelijkheden besproken. Naast de gekozen richting welke hierboven nader is onderbouwd, is vanuit de afdeling F&C ook de mogelijkheid voorgelegd om de structurele lasten vanaf 2026 binnen de reeds bestaande budgetten op te vangen.

De kosten van de uitvoeringsovereenkomst van Werk.Kom vallen onder het budget van (arbeids)participatie. Bij dit budget is conform de concept jaarcijfers 2024, bij uitsluiting van de incidentele baten, geen ruimte. Uit verdere analyse blijkt hetzelfde te gelden voor de komende jaren. Op programmaniveau was er conform de concept jaarcijfers 2024 wel sprake van financiële ruimte.

Verder is het door de nieuwe wetgeving in 2026 waarschijnlijk dat er nog structurele middelen beschikbaar komen. Hierdoor zou er geen sprake meer zijn van een structurele last vanaf 2026.

Dit afwegende zou gedurende het opstellen van de begroting 2026, een integrale beoordeling van alle budgetten binnen dit domein moeten plaatsvinden, waarbij de genoemde structurele verhoging vanaf 2026 budgetneutraal verwerkt gaat worden. Eventuele afwijkingen van de nieuwe wetgeving in 2026 worden na bekendmaking vanuit het Rijk, in het eerstvolgende P&C document verwerkt.

Overleg gevoerd met

Intern:

Nicole de Houwer, juridisch beleidsadviseur (OCSW), Koen Jansen, business controller (F&C), Silvie Brouwers, beleidsadviseur inburgering (OCSW), Ümügül Tasim, teamleider participatie (WIZ), Nancy Peeters, afdelingshoofd/budgethouder (WIZ)

Extern:

hoofd Werk.Kom (Risse Groep), Hoofd ATC (Risse Groep),
Manager Financiën en Business Control (Risse Groep),
beleidsmedewerker (Nederweert), beleidsmedewerker (Cranendonck)

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Risse Groep, Werk.Kom, gemeenten Weert en Cranendonck informeren we over uw besluit tot het aangaan van de overeenkomsten.

Planning

De Uitvoeringsovereenkomst wordt op 10 april door het bestuur van Risse Groep BV ondertekend. Op 1 januari 2026 treedt de nieuwe uitvoeringsovereenkomst in werking.

Evaluatie

Door middel van de kwartaalrapportages Risse Groep houden we de colleges op de hoogte van de resultaten van Werk.Kom.

Bijlage(n)

1. Uitvoeringsovereenkomst Werk.Kom (inclusief Productenhandboek)
2. Resultaten Jobhunter jongeren
3. Resultaten Jobcoach Proefplaatsing 2022-2024
4. Jaarevaluatie pilot Jobcoach Plus periode 1 oktober 2023 – 1 november 2024
5. Overeenkomst jobhunter jongeren
6. Overeenkomst jobhunter proefplaatsing