

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2949400
Naam opsteller voorstel	: Merel de Graef	Zaaknummer: 2926812
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie Aanpak Wonen Plus 2026.

Voorstel

1. Aan Buro Andersom een subsidie te verlenen van maximaal € 472.929,- als bijdrage in de kosten van de aanpak 'Wonen Plus 2026', conform bijgevoegde beschikking;
2. Mutatieschade die in deze aanpak ontstaat en die niet op de deelnemer zelf verhaald kan worden, te vergoeden op declaratiebasis;
3. Het onder 1 genoemde bedrag beschikbaar te stellen onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting 2026.

Inleiding

In februari 2021 is Buro Andersom samen met ketenpartners gestart met het pilotproject 'Wonen Plus' in Weert. Deze aanpak is succesvol gebleken en is daarna jaarlijks voortgezet. Ook in 2026 wil Buro Andersom door middel van intensieve ambulante zorg een passend ondersteuningsaanbod bieden voor een specifieke doelgroep van zorgwekkende zorgmijders met complexe problematiek.

Doel(en)

Met deze intensieve aanpak voor kwetsbare inwoners met een zware zorgvraag én zorgmijdend gedrag wordt overlast in de wijk beperkt. De inwoners ontvangen de zorg die zij nodig hebben. De aanpak draagt daarmee bij aan de volgende doelen uit de begroting 2025:

- Sterkere sociale basis;
- Effectievere en efficiënte ondersteuning

Resultaten

In 2026 wonen 15 zorgwekkende zorgmijders zelfstandig in de wijk met ondersteuning van Buro Andersom vanuit de aanpak Wonen Plus, met zo min mogelijk overlast voor de buurt.

Activiteiten

Vanuit een centrale locatie in de wijk biedt een team van begeleiders van Buro Andersom intensieve zorg aan 15 kwetsbare inwoners. De inzet is gericht op het aanleren van woonvaardigheden, stabiliseren van de situatie (denk aan schulden, verslaving en dergelijke) en het bewaren van de rust bij de cliënt én de omgeving rondom de cliënt (netwerk en de buurt). Kern van de aanpak is dat, via een bemoeizorgachtige werkwijze richting zorgwekkende zorgmijders en een duidelijke set van samenwerkingsafspraken met partners, wordt ingezet op het verminderen van overlast in de wijk. In de subsidieaanvraag (bijlage 1) wordt de aanpak verder uitgewerkt.

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.:

16-9-2025

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Nummer: 6


De secretaris,

Argumenten

1.1 De resultaten van de aanpak Wonen Plus zijn positief.

De afgelopen jaren is gebleken dat de Aanpak Wonen Plus een passende ondersteuningsvorm is voor de complexe doelgroep van zorgwekkende zorgmijders. Voor het merendeel van de deelnemers blijkt ontwikkeling in de zelfstandigheid en zelfredzaamheid niet of moeilijk haalbaar. Dit houdt verband met de beperkte 'leerbaarheid' van sommige deelnemers, waardoor het groei- en ontwikkelpotentieel beperkt is. Voor hen is stabiliseren van de huidige woon- en leefsituatie het maximaal haalbare resultaat. Toch is ook dit een belangrijk resultaat omdat onrust en overlast hiermee al aanzienlijk kunnen worden teruggedrongen. Daarnaast is gebleken dat er een goede samenwerking is tussen de ketenpartners die betrokken zijn bij de Aanpak Wonen Plus. Politie en Wonen Limburg erkennen dat de aanpak Wonen Plus leidt tot een afname van onrust en overlast in de wijk.

1.2 Een deel van de middelen wordt ingezet vanuit het regionale budget voor Beschermd Wonen.

De zorgvraag van de doelgroep Wonen Plus is zodanig dat intensieve zorg noodzakelijk is. Vanwege een combinatie van het ontbreken van ziekte-inzicht en 'hulpverleningsmoeheid' mijden deze inwoners de reguliere hulpverlening. Om toch de intensieve zorg te kunnen leveren die nodig is, is in 2021 gestart met de Aanpak Wonen Plus. Voor een deel van de cliënten geldt dat zij gelet op de zorgzwaarte feitelijk in aanmerking komen voor een Beschermd Wonen indicatie. Buro Andersom maakt deel uit van de combinatie TeamBW (één van de drie gecontracteerde aanbieders voor Beschermd Wonen door de MGR). Met TeamBW is afgesproken dat zij voor 8 plekken Wonen Plus middelen inzetten vanuit de lump sum financiering voor Beschermd Wonen.

De totale kosten voor de Aanpak Wonen Plus bedragen in 2026 € 1.071.525,-. Vanuit het regionale budget voor Beschermd Wonen wordt een bedrag van € 598.596,- gefinancierd (8 plekken). Voor het resterende bedrag heeft Buro Andersom subsidie aangevraagd. Het betreft hier subsidie voor de overige 7 plekken Wonen Plus.

1.3. De kosten voor de Aanpak Wonen Plus stijgen ten opzichte van 2025.

Vanaf 2025 is de subsidie voor de Aanpak Wonen Plus structureel opgenomen op de begroting. Tot een bedrag van € 390.570,- is de subsidie gedekt vanuit het budget versterken lokale sociale basis (DJ-2221163). Het meerdere wordt gedekt vanuit het begrotingsresultaat.

In 2025 had de gemeente een éénmalig voordeel als gevolg van afspraken met de MGR over de verdeling van de kosten 2025 voor de Aanpak Wonen Plus. Dit is verwerkt in de tussenrapportage 2025. De totale kosten voor de Aanpak Wonen Plus in Weert stijgen in 2026 ten opzichte van 2025. Vanaf de start in 2021 tot en met 2025 worden de diensten Wonen Plus en Beschermd Wonen gecombineerd uitgevoerd door Buro Andersom. Deze combinatie was financieel voordelig voor Weert ten opzichte van de andere gemeenten (Venlo en Venray) waar Buro Andersom de Aanpak Wonen Plus ook uitvoert. De praktijkervaring leert ons echter dat deze combinatie kwalitatief onvoldoende recht doet aan beide diensten. De uitgangspunten waarop beide zorgvormen zijn gebaseerd verschillen aanzienlijk, evenals de vereiste competenties en de benodigde samenstelling van het team. Vanaf 2026 wordt daarom gestopt met de gecombineerde uitvoering van beide zorgvormen. Concreet betekent deze ontvlechting een aanvullende formatievraag voor de Aanpak Wonen Plus. Voor kwaliteitversterking en -borging wordt de aansturing slaag binnen het programma structureel versterkt. De rol van casemanager wordt geïntensiveerd: het team in Weert krijgt een exclusief voor het team werkende casemanager. Deze werkt enerzijds mee in de ondersteuning van de doelgroep, anderzijds is hij belast met coördinatietaken rondom de cliëntenzorg. Hiermee is de formatie en aansturing voor de aanpak in Weert in lijn met de uitvoering in Venray en Venlo.

De gunstige afspraken uit 2025 met de MGR over de kostenverdeling zijn ook voor 2026 gemaakt. Was dit niet het geval, dan was de subsidieaanvraag 2026 € 576.726,- geweest. Echter, dit voordeel is volledig nodig van voor het opvangen van de toegenomen kosten als gevolg van de noodzakelijke ontvlechting door Buro Andersom van Wonen Plus en Beschermd Wonen. Per saldo is de aanvraag 2026 nagenoeg gelijk aan het bedrag dat meerjarig beschikbaar is voor de Aanpak Wonen Plus.

2. De huisvesting van de complexe doelgroep van zorgwekkende zorgmijders kan gepaard gaan met mutatieschade.

In de subsidieaanvraag is een reservering opgenomen voor mutatieschade. Dit zijn gemaakte kosten die gerelateerd zijn aan het gebruik van de woning door de cliënt. Enkele deelnemers van de aanpak brengen vanwege onder andere gedragsproblematiek schade toe aan hun woning. Deze schade moet bij eventuele verhuizing of tussentijds herstel worden vergoed aan Wonen Limburg. In eerste instantie wordt geprobeerd deze te verhalen op de deelnemer, maar als dat niet lukt neemt Buro Andersom deze kosten voor haar rekening. Daarnaast kan er sprake zijn van het niet betalen van de gebruikersvergoeding voor woonlasten door de deelnemers aan Buro Andersom. Dit soort kosten vallen onder de mutatieschade. Het is moeilijk om vooraf aan te geven welk bedrag daadwerkelijk nodig is voor mutatieschade. Buro Andersom heeft daarom een reservering van € 25.000,- voor deze kosten opgenomen in haar begroting. Daar waar de mutatieschade niet verhaald kan worden op de deelnemer is de afspraak dat Buro Andersom deze kosten kan declareren bij de gemeente. De afspraak over mutatieschade maakt géén onderdeel uit van de subsidieverlening. Declaratie vindt achteraf plaats op basis van een gespecificeerd en onderbouwd overzicht en op facturatiebasis. De kosten voor de mutatieschade komen ten laste van het budget voor het versterken van de lokale sociale basis.

Kanttekeningen en risico

1.1 Er wordt ambtelijk een nieuw construct uitgewerkt waarmee de Aanpak Wonen Plus toekomstbestendig geborgd kan worden in de regio Noord- en Midden-Limburg.

Naar alle waarschijnlijkheid wordt de Aanpak Wonen Plus vanaf 2027 aanbesteed door de MGR. De financiering van de Aanpak Wonen Plus verandert dan en bij een nieuwe aanbesteding zal dit volledig ingekocht worden door de MGR. Op dat moment hoeft de gemeente Weert geen aanvullende subsidie meer te verlenen voor deze aanpak en loopt dit volledig via de regionale begroting van de MGR. Er lopen momenteel ambtelijk en bestuurlijk gesprekken over de voorbereiding van dit construct. Als hierover ambtelijk overeenstemming is, zal dit ook ter besluitvorming voorgelegd worden aan de betrokken colleges.

1.2 Voor deze subsidie wordt geen mededingingsruimte geboden.

In het licht van recente jurisprudentie overweegt het college bij elk subsidiebesluit of mededingingsruimte geboden moet worden. De onderhavige subsidie die door Buro Andersom is aangevraagd, betreft activiteiten voor een kwetsbare doelgroep. Omwille van de bestendigheid van de bedrijfsvoering van Buro Andersom is het bieden van mededingingsruimte voor dit besluit niet wenselijk of mogelijk. Dat voor de financiering van deze activiteiten wordt toegewerkt naar een situatie waarin de desbetreffende diensten worden aanbesteed, maakt dit een verantwoorde beslissing. Bij aanbesteding is de mededingingsruimte voor derden immers wel gegarandeerd.

Financiële, personele en juridische gevolgen

In de jaarschijf 2026 van de begroting 2025 is rekening gehouden met een subsidiebedrag van € 468.678,-. Het verschil van € 4.251,- ten opzichte van de aanvraag 2026 wordt in de conceptbegroting 2026 bijgeraamd. Eventuele declaraties voor mutatieschade worden ten laste van het beschikbare budget voor versterken lokale sociale basis gebracht (56114/44200/0).

Met betrekking tot de subsidieverlening wordt het voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting 2026 gemaakt. Dit is opgenomen in de subsidiebeschikking.

Bij de besluitvorming op de subsidieverlening 2024 (DJ-2221163) is Buro Andersom ontheven van de verplichting om bij het verzoek om subsidievaststelling een goedkeurende accountantsverklaring in te leveren. Op basis van dat besluit wordt Buro Andersom daarom in de verleningsbeschikking over 2026 wederom ontheven van deze verplichting.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg en Participatie, afd. OCSW)
- Patricia Vos (business controller, afd. F&C)
- Nathalie Doran (jurist, afd. OCSW)
- Paul van Wersch (jurist, afd. OCSW)

Extern:

- [REDACTED] en [REDACTED] (Buro Andersom)
- [REDACTED] (contractmanager MGR)

Participatie

Buro Andersom houdt contact met de ketenpartners en de wijk. De gemeente Weert is nauw betrokken bij het plaatsingsproces: het Wmo-team bepaalt of een inwoner geplaatst kan worden in deze aanpak.

Communicatie

Buro Andersom wordt geïnformeerd door middel van bijgevoegde beschikking. De MGR ontvangt een afschrift van de subsidiebeschikking.

Planning

De aanpak Wonen Plus wordt met ingang van 2026 voortgezet, zoals omschreven in de subsidieaanvraag.

Evaluatie

Onderdeel van de subsidieverstrekking is het vaststellen van de subsidie. Na afloop van het subsidiejaar 2026 dient Buro Andersom zich te verantwoorden conform de daarvoor geldende regels. Daarbij wordt ook gekeken naar de behaalde resultaten. Uw college stelt vervolgens de subsidie 2026 formeel vast (in mandaat). De eventuele mutatieschade die niet te verhalen is op de deelnemers, wordt afgerekend op basis van de werkelijke kosten. Gelijktijdig met de aanvraag tot subsidievaststelling dient Buro Andersom hiervoor een totaaloverzicht van de mutatieschade in. Twee maal per jaar stelt Buro Andersom een tussenrapportage op en vindt er een evaluatiegesprek plaats met de aanbieder, ketenpartners en de gemeente Weert.

Bijlage(n)

1. Begeleidende brief bij subsidieaanvraag;
2. Subsidieaanvraag Buro Andersom 2026;
3. Beschikking subsidieverlening Buro Andersom 2026.