

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2738193
Naam opsteller voorstel	: Evy Reinders e.reinders@weert.nl, 0495575707	Zaaknummer: 2734474
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie Stichting ZoGewoon ten behoeve van project Doolhofstraat.

Voorstel

1. Voor 2025 aan Stichting ZoGewoon een incidentele subsidie te verlenen en direct vast te stellen van maximaal € 4.811,50 voor het project Doolhofstraat, conform bijgevoegde concept-beschikking (bijlage 2);
2. Voor 2025 aan Stichting ZoGewoon een incidentele subsidie ad € 500,- af te wijzen voor de activiteit kennismakingsbijeenkomst voor het project Doolhofstraat, conform bijgevoegde concept-beschikking (bijlage 2);
3. Middels toepassing van de hardheidsclausule van de Algemene subsidieverordening Weert 2017 (ASV 2017) af te wijken van de in artikel 10 lid 1 genoemde termijn voor een aanvraag;
4. De onder het eerste beslispunt genoemde subsidie ad € 4.811,50 te dekken uit de Reserve Innovatie en transformatie sociaal domein.

Inleiding

Stichting ZoGewoon is een stichting die is ontstaan uit een ouderinitiatief bestaand uit ouders van (jongvolwassen) kinderen met een beperking of ondersteuningsvraag. Dit ouderinitiatief is ontstaan, omdat deze ouders merkten dat het lastig was om voor hun kinderen een passende, duurzame, (kleinschalige) woonplek te vinden, waarbij zo veel mogelijk zelfstandigheid werd behouden en zelf de zorg ingekocht kon worden. Stichting ZoGewoon wil daarom een wooninitiatief realiseren voor jongvolwassenen met een beperking of ondersteuningsvraag. De drie belangrijkste pijlers hierbij zijn betaalbare en kwalitatief goede zorg, inclusie en participatie, en eigen regie. Er is op dit moment een nieuwbouwcomplex op de Doolhofstraat in Weert in aanbouw voor dit initiatief met 19 zelfstandige appartementen, dat in de tweede helft (streefdatum is september) van 2025 zal worden opgeleverd. In dit complex hebben de bewoners zelfstandige appartementen met een eigen woonkamer, keuken, aparte slaapkamer en badkamer met douche. Tevens is er op de benedenverdieping een gemeenschappelijke ruimte waar alle bewoners gebruik van kunnen maken. In het initiatief wordt samenredzaamheid dus gestimuleerd door het aanbieden van een geclusterde woonvorm met gemeenschappelijke ruimte, collectief inkopen van zorg en betrokkenheid van een ondersteunend netwerk. Op de benedenverdieping zijn 11 appartementen beschikbaar voor bewoners met een beperking of ondersteuningsvraag die zo zelfstandig mogelijk willen wonen en leven. Op de bovenverdieping zijn 7 appartementen beschikbaar voor bewoners met een indicatie die zelfstandig kunnen wonen, maar enige ondersteuning behoeven. Eén appartement is beschikbaar voor de 24-uurs zorgverlener(s).

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 18-02-2025

Nummer: 8

De secretaris, 

Wonen Limburg is eigenaar en verhuurder van de appartementen, de bewoners huren rechtstreeks van Wonen Limburg. De benodigde zorg kopen de bewoners zelf (collectief) in. Wonen en zorg zijn daarmee gescheiden, maar inwoners wonen wel in een geclusterde woonvorm met een mix van bewoners met verschillende beperkingen en/of ondersteuningsvragen.

Stichting ZoGewoon draagt zorg voor de begeleiding en coördinatie van het initiatief en zal het selectieproces voor huurders op basis van het bewonersprofiel uitvoeren.

Doel(en)

Het initiatief van Stichting ZoGewoon sluit aan bij de volgende doelen uit het Regionaal beleidsplan sociaal domein Midden-Limburg West 2024 t/m 2027:

- Meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk;
- Meer inwoners blijven op een veilige en verantwoorde manier (langer) zelfstandig wonen.

Daarnaast past het stimuleren van geclusterde woonvormen met scheiding van wonen en zorg bij de woonzorgvisie van Weert: 'Een eigen (t)huis, een plek onder de zon. Visie op wonen met welzijn en ondersteuning.' Ook uit de Woonzorganalyse Midden-Limburg is gebleken dat we vooral moeten inzetten op het stimuleren van geclusterd zelfstandig wonen in de wijk voor inwoners met (een toekomstige) ondersteuningsvraag.

Resultaten

Met dit project wordt het woningaanbod meer passend voor alle doelgroepen.

Activiteiten

Stichting ZoGewoon vraagt een incidentele subsidie voor opstartkosten en specifiek voor de volgende activiteiten:

- Een kennismakingsbijeenkomst voor (ouders/verzorgers van) mogelijke bewoners in het wooncomplex om ze kennis te laten maken met de stichting, elkaar en de visie en uitgangspunten van het wooncomplex op de Doolhofstraat.
- Het inhuren van een gedragswetenschapper om te helpen bij de selectie van bewoners. Stichting ZoGewoon heeft een bewonersprofiel opgesteld, waarin in grote lijnen is omschreven welke bewoners voor selectie in aanmerking komen. De bedoeling is dat er jongvolwassenen met een indicatie in het appartement komen wonen. Deze indicatie is niet gericht op een bepaalde wet of een bepaalde grondslag, dit zorgt voor een mix aan bewoners in het complex. De gedragswetenschapper helpt om een mix aan bewoners te selecteren, waarbij wel harmonieus samen kunnen leven zo veel mogelijk wordt gewaarborgd.
- Het opstellen van een businessplan.

Argumenten

1.1. Het (gedeeltelijk) verlenen van een subsidie wordt na inhoudelijke afweging als passend beoordeeld.

In de Woonzorgvisie van Weert: 'Een eigen (t)huis, een plek onder de zon. Visie op wonen met welzijn en ondersteuning.' is een afwegingskader opgenomen om tot een oordeel over een wooninitiatief te komen. Dit afwegingskader is gebruikt om af te wegen of het verlenen van een incidentele subsidie voor opstartkosten voor dit initiatief passend is.

Afwegingskader initiatieven wonen-met-welzijn-en-zorg		
Thema	Invalshoeken	Beoordeling
1. Doelgroep/ behoefte	Voor welke mensen is het project bedoeld? Waarom kloppen ze bij ons aan?	Er is een (lokale) behoefte. Dit blijkt uit de woonzorganalyse.

	Ligt hier een opgave?	Er wordt ondersteuning aan ons gevraagd in de vorm van financiering van opstartkosten voor het initiatief.
2. Initiatiefnemers	Hoe hebben de initiatiefnemers zich georganiseerd? Deskundigheid en enthousiasme. Netwerk	De initiatiefnemers zijn een stichting en daarmee een rechtspersoon. Het initiatief is gestart vanuit een inwonersinitiatief, wat het enthousiasme voor dit initiatief goed weergeeft. De stichting betreft professionele ondersteuning waar nodig.
3. Stakeholders	Visie woningcorporaties Visie zorgkantoor Draagvlak omgeving Positie overige aanbieders	De initiatiefnemers werken samen met de woningcorporatie Wonen Limburg en Wonen Limburg is eigenaar van het wooncomplex en verhuurder van de bewoners. Bewoners van het initiatief kunnen via ZIN of PGB, in het geval van een Wlz-indicatie met VPT/MPT of PGB hun zorg bekostigen. Het initiatief pas binnen de visie wonen-met-welzijn-en-zorg.
4. Vastgoed/wonen	Programma van Eisen Gewenste woning, gemeenschappelijke ruimten Woonomgeving en voorzieningen	Het plan is bouwtechnisch goed realiseerbaar en geschikt voor het scheiden van wonen en zorg. Er zijn voldoende voorzieningen in de nabijheid vanwege de centrale locatie en aanwezigheid van de benodigde zorg die de bewoners zelf in kunnen kopen.
5. Zorg-begeleiding-concept	Haalbaarheid zorg-begeleidingsconcept PGB (persoonsgebonden budget) of ZIN (Zorg in Natura)? Bekostiging nu en in de toekomst	Dit is een vernieuwend initiatief, dus er wordt gepioneerd. Er kan daarom niet met zekerheid gezegd worden of het zorg-begeleidingsconcept haalbaar is. Echter is het zorg-begeleidingsconcept, via het scheiden van wonen en zorg in een geclusterde woonvorm, één van de ambities die in de Woonzorgvisie terugkomen.

		Het is daarom belangrijk om dit pionieren aan te steunen. De zorg kan zowel via PGB (voor zowel Wlz- als Wmo-indicaties) als ZIN (alleen als het gaat om Wmo begeleiding) worden ingekocht door de bewoners van het wooninitiatief. Er wordt een businessplan opgesteld, waarin financiering nu en in de toekomst terug zal komen.
6. Ruimtelijk beleid	Past het initiatief binnen het ruimtelijk beleid? Nieuwbouw of transformatie Bebouwd of buitengebied	Het initiatief past binnen de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022-2025 (vergroten aandeel sociale huurwoningen, samenwerking met corporaties en zorgaanbieders aangaande de opgave wonen met zorg, faciliteren initiatieven gericht op nieuwe woonvormen). Het betreft nieuwbouw in bebouwd gebied.
7. Aansluiting visie en ambities	Past het initiatief bij de strategische visie Weert 2030? Past het initiatief bij de woonambities?	Het initiatief sluit aan bij de volgende waarden van de strategische visie: • Goed wonen voor iedereen; • Iedereen doet mee. Het initiatief draagt bij aan de volgende effecten en doelen uit de strategische visie: • Inwoners krijgen passende ondersteuning; • Meer kwetsbare inwoners blijven op een veilige manier (langer) zelfstandig wonen Het initiatief pas bij de woonambities.
8. Rol gemeente	Welke rol past bij dit initiatief?	Bij dit project past de rol van 'responsieve overheid':

		faciliterend en ondersteunend aan maatschappelijke initiatieven.
--	--	--

Na afweging middels bovenstaand afwegingskader kan tot het oordeel gekomen worden dat wij als gemeente dit initiatief moeten steunen. Het wordt daarom als passend beoordeeld om door middel van (gedeeltelijke) toekenning van de aangevraagde subsidie dit initiatief (financieel) te steunen bij incidentele opstartkosten.

1.2. Zonder ondersteuning bij de financiering van de opstartkosten kan het initiatief mogelijk geen doorgang krijgen.

Stichting ZoGewoon heeft zich ingezet om vanuit verschillende kanalen financiering te ontvangen en blijft dit doen. Verschillende fondsen, serviceclubs, maatschappelijke organisaties, bedrijven en particulieren zijn en worden benaderd voor (financiële) steun. Daarnaast is er een lopende doneeractie waar inwoners een bijdrage kunnen leveren. Echter blijven de opstartkosten zoals beschreven in de subsidieaanvraag op dit moment niet gefinancierd en is financiering voor de gedragswetenschapper en het businessplan op korte termijn nodig om het initiatief door te kunnen laten gaan. Aangezien het initiatief past bij het gemeentelijk beleid, is het daarom passend om een financiële bijdrage te leveren om het initiatief door te kunnen laten gaan.

1.3. Aanvullende verplichtingen en voorwaarden worden opgenomen in de subsidiebeschikking.

In de ASV 2017 staan een aantal verplichtingen en voorwaarden opgenomen. Op grond van artikel 16 lid 6 van de ASV 2017 kan het college besluiten om aanvullende verplichtingen op te leggen. We adviseren om een aantal aanvullende verplichtingen en voorwaarden op te nemen in de subsidiebeschikking (zie bijlage 2).

Het gaat om de volgende voorwaarden en verplichtingen:

- In het businessplan moet meegenomen worden hoe Stichting ZoGewoon voor een eigen financieringsstroom zorgt;
- In het businessplan moet meegenomen worden hoe gemeenschappelijke ruimtes/voorzieningen worden bekostigd en hierbij moet rekening gehouden worden met wettelijke regelingen en rechtmatige besteding van (pgb-)zorggelden.

1.4. Incidentele subsidies tot € 5000,- worden direct vastgesteld.

Dit is vastgelegd in artikel 12 lid 1 van de ASV 2017.

2. Voor de activiteit kennismakingsbijeenkomst is de subsidieaanvraag niet uiterlijk op het daartoe vastgestelde tijdstip ingediend.

In artikel 10 lid 1 van de ASV 2017 is een bepaling opgenomen dat de aanvraag voor een incidentele subsidie wordt ingediend uiterlijk 13 weken voor aanvang van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd.

De subsidie voor zover deze slaat op de activiteit kennismakingsbijeenkomst uit de begroting kan worden geweigerd op grond van artikel 8 lid 1 sub a. Het college kan een aanvraag voor subsidie geheel of gedeeltelijk weigeren als de aanvraag niet uiterlijk op het daartoe vastgestelde tijdstip is ingediend. Gezien de kennismakingsbijeenkomst een dag na het indienen van de subsidieaanvraag heeft plaatsgevonden, dient de aanvraag voor deze activiteit geweigerd te worden. Er is voor deze activiteit geen aanleiding om de hardheidsclausule toe te passen. Ook zonder kennismakingsbijeenkomst kon het initiatief namelijk doorgaan. Daarnaast is een eventuele bijdrage van de gemeente voor deze activiteit niet benoemd in het oriënterende gesprek vooraf aan de subsidieaanvraag. De activiteiten om de gedragswetenschapper in te huren en een businessplan op te stellen, zijn wel besproken tijdens dit oriënterende gesprek.

3.1. Het is nodig om voor sommige activiteiten af te wijken van de uiterlijke termijn voor het indienen van een subsidieaanvraag.

In artikel 10 lid 1 van de ASV 2017 is een bepaling opgenomen dat de aanvraag voor een incidentele subsidie wordt ingediend uiterlijk 13 weken voor aanvang van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd. Het college heeft echter middels toepassing van de hardheidsclausule in artikel 22 van de ASV 2017 de mogelijkheid om van deze termijn af te wijken als het handelen overeenkomstig de verordening voor de subsidieaanvraag gevolgen heeft die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de verordening te dienen doelen.

De locatie waar dit initiatief plaats kan vinden, was eerst voor een ander doel bestemd. Dit ging niet door en daarom heeft Stichting ZoGewoon de kans gekregen om hier hun wooncomplex te realiseren. Hierdoor kwam alles in een stroomversnelling, waardoor een aantal zaken opeens op korte termijn geregeld dien(d)en te worden en de subsidieaanvraag daarom niet uiterlijk 13 weken voor aanvang van de activiteiten is ingediend. Gezien hoe passend dit initiatief is bij landelijke, regionale en lokale ambities – en omdat na afweging geoordeeld is dat het passend is om dit initiatief te steunen – is het daarom wenselijk om de hardheidsclausule toe te passen en af te wijken van de termijn van het indienen van een subsidieaanvraag uiterlijk 13 weken voor aanvang van de activiteiten om de gedragswetenschapper in te huren en een businessplan op te stellen. Zonder doorgang van deze activiteiten kan het project namelijk niet doorgaan.

3.2. Er kon niet gewacht worden met de bewonersselectie.

Na aanvraag van de subsidie in dit voorstel en vóór het besluit op deze aanvraag, zijn de bewoners van het wooncomplex al geselecteerd met behulp van de gedragswetenschapper. Dit is enerzijds gebeurd omdat er zekerheid nodig was dat er voldoende bewoners waren voor het complex (en dus garantie voor de woningcorporatie als verhuurder). Anderzijds gaat het om een doelgroep die voldoende voorbereidingstijd nodig heeft om naar de verhuizing naar dit wooncomplex toe te werken, vanwege het feit dat alle toekomstige bewoners een Wlz- of Wmo-indicatie hebben.

4. Het initiatief in deze subsidieaanvraag past binnen de kaders van de Reserve Innovatie en transformatie sociaal domein.

In de nota reserves en voorzieningen 2024, vastgesteld door de raad in de raadsvergadering van 25 september 2024, is vastgelegd waarvoor de Reserve Innovatie en transformatie is bestemd. Hierin staat opgenomen dat deze reserve is bestemd voor "incidentele uitgaven ten behoeve van transformatie en innovatie in het sociaal domein binnen het kader van het op dat moment van kracht zijnde, door de raad vastgestelde, beleidsplan sociaal domein".

Bewoners van het wooncomplex huren hun appartement rechtstreeks van Wonen Limburg, hebben een eigen meterkast en betalen hun eigen gas, water, licht. In dit initiatief wordt wonen en zorg dus echt gescheiden. Dit is een belangrijk punt in de Woonzorgvisie van Weert, maar ook iets dat landelijk wordt nagestreefd. Hiermee draagt het ook op een innovatieve en transformatieve wijze bij aan meerdere doelen uit het op dit moment van kracht zijnde beleidsplan sociaal domein, te weten:

- Meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk;
- Meer inwoners blijven op een veilige en verantwoorde manier (langer) zelfstandig wonen.

Het initiatief waar subsidie voor wordt aangevraagd, past daarom binnen de kaders van de Reserve Innovatie en transformatie sociaal domein en de activiteiten dragen rechtstreeks bij aan de doorgang van dit initiatief. Bovendien gaat het om incidentele opstartkosten, waarmee ook voldaan wordt aan het gestelde kader dat de uitgaven incidenteel dienen te zijn.

Kantttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De subsidie 2025 voor Stichting ZoGewoon ad € 4.811,50 kan ten laste van de Reserve Innovatie en transformatie sociaal domein worden gebracht (verantwoording subsidie op 56113/44200). De stand van deze reserve op basis van besluitvorming en inclusief de voorgestelde aanwending is afgerond € 614.000,-.

De subsidiegrondslag is een incidentele subsidie op grond van art. 4:23 lid 3 sub d Awb. De procedureregels zijn vastgelegd in de ASV 2017.

Er zijn geen personele gevolgen.

Overleg gevoerd met*Intern:*

P. Vos (business controller, F&C)
N. De Houwer-van Wijk (jurist, OCSW)
S. Doek (strategisch adviseur sociaal domein, OCSW)
E. Giesberts (teamleider zorg en participatie, OCSW)
J. Veraa (beleidsadviseur wonen, R&E)
C. Doensen (teamleider Wmo en Vraagwijzer, WIZ)
F. Beeren (beleidsondersteuner, OCSW)
M. Arts (beleidsadviseur, RE&V)

Extern:

Stichting ZoGewoon

Participatie

De subsidieaanvraag is besproken met Stichting ZoGewoon.

Communicatie

Stichting ZoGewoon wordt door middel van bijgevoegde concept-beschikking op de hoogte gebracht van het besluit.

De raad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Planning

Na het besluit wordt bijgaande beschikking verstuurd naar Stichting ZoGewoon en wordt de subsidie beschikbaar gesteld.

Evaluatie

Er zijn periodiek contactmomenten tussen Stichting ZoGewoon en gemeente Weert. Hierin kan de uitvoering van de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend, worden besproken.

Bijlage(n)

1. Subsidieaanvraag Stichting ZoGewoon ten behoeve van project Doolhofstraat;
2. Concept-beschikking Stichting ZoGewoon project Doolhofstraat.

