

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2853126
Naam opsteller voorstel	: Madelon Mooren/Marijke Kools Contact: m.kools@weert.nl , 06-39554775	Zaaknummer: 2478885
Portefeuillehouder	: S.A.M. (Suzanne) Winters	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie Bibliocenter 2025.

Voorstel

1. Voor 2025 een subsidie te verlenen van maximaal € 1.364.928,- aan Stichting Bibliocenter conform bijgevoegde beschikking;
2. Voor 2025 een subsidie te verlenen van maximaal € 150.683,- voor de uitvoering Bibliotheekwerk vooruitlopend op de zorgplicht conform bijgevoegde beschikking;
3. Onder voorbehoud van de financiering van de rijksoverheid voor 2025 een subsidie te verlenen van maximaal € 49.137,- voor de uitvoering Informatiepunten Digitale Overheid aan Stichting Bibliocenter conform bijgevoegde beschikking;
4. Voor 2025 eenmalig een subsidie te verlenen van maximaal € 4.800,- voor de uitvoering van de cursus Digisterker voor inburgeringsplichtigen conform bijgevoegde beschikking.
5. Toestemming te geven om te verkennen welke rechtsvorm zou passen bij het samenwerkingsverband van acht bibliotheken rond de Metropoolregio Eindhoven.

Inleiding*Reguliere subsidie*

De gemeente Weert werkt volgens het huidige cultuurbeleid (Cultuurroute 2024) aan een sterke culturele infrastructuur. De professionele culturele instellingen Munttheater, Regionaal Instituut voor Cultuur- en Kunsteducatie (RICK), Bibliocenter en Muziekcentrum de Bosuil vormen een stevig fundament voor deze infrastructuur. Stichting Bibliocenter (hierna: Bibliocenter) heeft op 1 mei 2024 een subsidieaanvraag ingediend. Bibliocenter heeft als missie om waarde te creëren door het samenbrengen van de lokale gemeenschap met de wereld van kennis en lezen.

Stichting Bibliocenter verzorgt de bibliotheekfuncties in de gemeenten Weert, Nederweert, Leudal en Maasgouw. Voor de gezamenlijke ontwikkelrichting op hoofdlijnen van Bibliocenter, de kostentoerekening en bepalingen met betrekking tot toe- en uittreding van gemeenten heeft uw college op 7 december 2021 ingestemd met de 'Samenwerkingsovereenkomst Bibliocenter en gemeenten 2022-2025'.

Subsidie op basis van ontvangen Rijksmiddelen voor de uitvoering Bibliotheekwerk vooruitlopend op de zorgplicht.

De rijksoverheid wil het bibliotheeknetwerk in Nederland versterken. Het doel is om een doorlopende leeslijn van nul tot honderd jaar te realiseren. Iedereen in Nederland moet goed kunnen lezen is het voornemen. Hiervoor heeft het Rijk vanaf 2025 structureel extra middelen beschikbaar gesteld. Deze decentralisatieuitkering is bedoeld voor het versterken

In te vullen door het B&W secretariaat:

☐ Akkoord
☒ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:
Beslissing d.d.: 20-05-2025

☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Nummer:

8

De secretaris

van het bibliotheekstelsel en om te zorgen dat gemeenten zich kunnen voorbereiden op de wettelijke zorgplicht voor bibliotheekvoorzieningen. Met de zorgplicht wordt gegarandeerd dat iedere inwoner van Nederland binnen een redelijke afstand toegang heeft tot een volwaardige bibliotheek. De zorgplicht en de middelen moeten er ook toe leiden dat het netwerk van bibliotheekvoorzieningen kwalitatief en kwantitatief in stand blijft en dat bibliotheekorganisaties kunnen bijdragen aan lokale maatschappelijke opgaven. Iedere gemeente krijgt € 2,95 per inwoner; voor Weert € 150.683 per jaar in 2025 en 2026. Hiermee wordt de periode van 2025-2026 en de invoering van de zorgplicht overbrugd.

Subsidie Informatiepunten Digitale Overheid

De financiering van het Informatiepunten Digitale Overheid (IDO) is vanaf 2023 decentraal geregeld via een specifieke uitkering (SPUK) aan gemeenten. IDO's zijn laagdrempelige, fysieke eerstelijnschulploketten in lokale bibliotheken, waar inwoners terecht kunnen met vragen over online (overheids-)dienstverlening. Deze vragen van inwoners gaan niet alleen over de online dienstverlening van de overheid, maar regelmatig ook over online dienstverlening van andere partijen. Bijvoorbeeld over online bankieren. Vragen kunnen betrekking hebben op websites maar ook op bijvoorbeeld apps die op een mobiele telefoon staan.

Cursus Digisterker voor inburgeringsplichtigen

De cursus Digisterker wordt aangeboden in het kader van maatschappelijke begeleiding. Het voorzien in maatschappelijke begeleiding is een verplichte taak vanuit de Wet Inburgering 2021. Deze maatschappelijke begeleiding bestaat uit praktische hulp en voorlichting over basisvoorzieningen, maatschappelijke organisaties, werk, zorg, inkomen, verzekeren etc. in de Nederlandse en lokale samenleving. De maatschappelijke begeleiding is gericht op zelfredzaamheid en meedoen in de samenleving.

Samenwerkingsverband van acht bibliotheken rond de Metropoolregio Eindhoven.

Bibliocenter werkt al samen met bibliotheken uit de brainportregio. Deze samenwerking wordt mogelijk geformaliseerd door het oprichten van een juridische entiteit. Bibliocenter wil hieraan deelnemen. Hiervoor is uw toestemming nodig op grond van artikel 16, lid 3 van de ASV 2017 van de gemeente Weert.

Doel(en)

Een toekomstbestendige cultuursector met een goed voorzieningenniveau.

Resultaten

Bibliocenter is in staat gesteld om in het jaar 2025 een bijdrage te leveren aan de beoogde beleidseffecten, doelen en resultaten van het huidige cultuurbeleid (Cultuurroute 2024) van de gemeente Weert.

Activiteiten

Het verlenen van subsidie aan Bibliocenter zodat zij het werkprogramma 2025 kunnen uitvoeren en uitvoering kunnen geven aan de IDO en de cursus Digisterker voor inburgeringsplichtigen.

Argumenten

1. Met behulp van de subsidie wordt het Bibliocenter in staat gesteld een bijdrage te leveren aan de beoogde beleidseffecten, doelen en resultaten van het huidige cultuurbeleid.

Op basis van het bij de subsidieaanvraag ingediende werkprogramma voor 2025 wordt zichtbaar met welke activiteiten Bibliocenter bijdraagt aan de resultaten uit het huidige cultuurbeleid:

Samenwerking in de cultuursector en met andere domeinen en bedrijven is vanzelfsprekend:

- Bibliocenter zoekt actief de samenwerking op met relevante partners zoals de professionele culturele instellingen, verenigingen, bedrijven en welzijnsinstellingen;
- Samen met de overige culturele instellingen wordt in 2025 het Cultureel Lint verder vormgegeven;
- Bibliocenter spant zich in om een discipline-breed aanbod te genereren op het vlak van bibliotheekwerk.

Het culturele aanbod is beter vindbaar:

- De marketing en communicatieafdeling van Bibliocenter deelt kennis en expertise met culturele partners in Weert, waardoor het culturele aanbod beter vindbaar en zichtbaar wordt.

Er is blijvend aandacht voor (nieuw) creatief potentieel:

- Bibliocenter ontwikkelt activiteiten voor specifieke doelgroepen en koopt hiervoor indien gewenst specifieke collecties in. In 2025 worden de verschillende collecties zoals Manga of de boeken met vreemde talen verder toegespitst en krijgt de samenwerking met de Stadsdichter steeds meer vorm.

Meer inwoners komen (on)verwacht in aanraking met kunst en cultuur:

- Bibliocenter verplicht zich tot het in stand houden van een voor ieder toegankelijke voorziening. Het programma aan activiteiten dat Bibliocenter biedt is in lijn met het landelijke *Bibliotheekconvenant* en conform de *Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen*;
- Bibliocenter spant zich in om een breed publiek aan te trekken en waar nodig de drempel voor deelname aan activiteiten te verlagen;
- Het minimum aantal openingsuren per locatie per week bedraagt voor de centrale vestiging in Weert 36 uur en voor de vestiging Stramproy gaat dit in 2025 van 20,5 uur bemanning door vrijwilligers naar 31 uur per week door professionele krachten.

Talentontwikkeling wordt gestimuleerd:

- Bibliocenter biedt in het kader van 'een leven lang leren' een laagdrempelige programmering.
- Om een geletterde samenleving te bevorderen wordt in Weert de inzet van het Digi-taalhuis versterkt.

Onderstaande activiteiten van Bibliocenter in het sociaal domein en het onderwijs worden weliswaar geïnitieerd vanuit de reguliere subsidie maar grotendeels aangevuld met de decentralisatieuitkering in het kader van de toekomstige zorgplicht én met overige (landelijke of provinciale) subsidies:

Cultuur inzetten als middel in het sociale domein:

- Bibliocenter faciliteert initiatieven van inwoners en ontwerpt een eigen programma rondom thema's zoals laaggeletterdheid en armoedebelief op beide bibliotheeklocaties (Weert en Stramproy);
- Waar mogelijk legt Bibliocenter het verband tussen de activiteiten en andere maatschappelijke thema's. Daarvoor wordt ook samengewerkt met partners zoals Punt Welzijn;
- Bibliocenter organiseert activiteiten rondom de thema's diversiteit en inclusie die geprogrammeerd worden in de periode van Weert Respecteert;
- Bibliocenter organiseert minimaal 4x de cursus Digisterker voor de doelgroep inburgeringsplichtigen;

Meer jongeren worden bereikt via cultuur in het onderwijs:

- Bibliocenter laat het aantal Bibliotheken op school (dBos) laten groeien van 5 naar 8 dBos in het primair onderwijs en van 0 naar 1 dBos in het voortgezet onderwijs;
- Bibliocenter faciliteert de Leesconsulent op 20 scholen;
- Bibliocenter werkt op 10 locaties samen met de kinderopvang in Weert;

Je achtergrond, beperkte financiële mogelijkheden of een beperking vormen geen belemmering voor deelname:

- De toegang tot het Bibliocenter, diverse activiteiten en het gebruik van media in het bibliotheekgebouw is gratis;
- Voor jeugd t/m 18 jaar is een lidmaatschap voor het lenen van media bij Bibliocenter gratis;
- Bibliocenter faciliteert het Informatiepunt Digitale Overheid.

Daarnaast verplicht Bibliocenter zich te houden aan het protocol Code Cultural Governance, welke zich richt op goed, verantwoord en transparant bestuur en toezicht in de culturele sector. Bibliocenter werkt vanuit de Fair Practice Code, een gedragscode voor ondernemen en werken in de kunst, cultuur en creatieve sector. Voor beide codes geldt; wanneer afgeweken wordt van de codes wordt er duidelijk gemaakt waarom dat zo is.

2.1. Bibliocenter voert activiteiten uit die passen bij de voorbereiding op de nieuwe zorgplicht

Het ministerie van OCW heeft in 2022 een wijziging van de Bibliotheekwet, voluit Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob), aangekondigd. De grootste wijziging is dat de huidige 'bevorderingstaak' wordt omgezet naar een plicht voor gemeenten en provincies. De toegang tot de openbare bibliotheek wordt hiermee voor alle inwoners gegarandeerd.

Openbare bibliotheken omvatten volgens de rijksoverheid in ieder geval de volgende functies, die bijdragen aan de persoonlijke ontwikkeling en verbetering van de maatschappelijke kansen van het algemene publiek:

- ter beschikking stellen van kennis en informatie;
- bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie;
- bevorderen van lezen en het laten kennismaken met literatuur;
- organiseren van ontmoeting en debat;
- laten kennis maken met kunst en cultuur.

De decentralisatiemiddelen 'Openbare Bibliotheken' *uitvoering Bibliotheekwerk vooruitlopend op de zorgplicht* worden door Bibliocenter, binnen de beoogde doelen van de rijksoverheid, ingezet voor de volgende activiteiten:

- Voortzetten van de uitbreiding van het bibliotheekpunt in Stramproy naar een volwaardige Bibliotheekvoorziening;
- Het opstellen van (en uitvoeren van) het gemeentelijke meerjarenplan in samenwerking met de gemeente Weert.

3.1. Door Bibliocenter wordt uitvoering gegeven aan de beoogde doelen bij het uitvoeren van IDO's

De gemeente moet de uitkering volgens de SPUK inzetten voor;

- Nieuwe IDO's realiseren of instandhouding van bestaande IDO's financieren;
- Zorgen voor promotie van de IDO's bij haar inwoners;
- Het voeren van regie over het netwerk van organisaties rond de IDO's die voor de inwoners van de gemeente relevant zijn. Door de subsidie aan Bibliocenter beschikbaar te stellen worden de doelen die gekoppeld zijn aan deze uitkering behaald.

3.2. Bibliocenter Weert kan doorgaan met het uitvoering geven aan IDO's in de gemeente Weert

Bibliocenter voert al enkele jaren het IDO in Weert uit. Het uitgangspunt hierbij is dat iedereen moet kunnen participeren in de informatiesamenleving. Bij deze ambitie van (digitale) inclusie wordt ingezet op het ontwikkelen en versterken van de digitale (basis)vaardigheden. Dat is nodig in een samenleving waarin de overheidsdienstverlening grotendeels is gedigitaliseerd en steeds meer overheidstaken en -diensten (en van andere

organisaties) digitaal worden aangeboden. Bibliocenter geeft invulling aan de doelen die het Ministerie van BZK stelt. Het vaste IDO-punt bevindt zich in de bibliotheek in Weert. In 2025 vult Bibliocenter dit aan met 'reizende' IDO-punten, om de drempel voor inwoners verder te verlagen. Bibliocenter zet zich in om het IDO zo breed als mogelijk te promoten bij de inwoners in de gemeente Weert en onderhoudt een netwerk van organisaties die hierbij relevant zijn.

3.3. De IDO's dragen bij (digitale) inclusie

Dankzij de IDO's kunnen inwoners van de gemeente Weert op een laagdrempelige manier terecht voor hulp en informatie over de (digitale) overheid.

4. Digisterker is een vorm van maatschappelijke begeleiding die bijdraagt aan de participatie en zelfredzaamheid van inburgeringsplichtigen.

In Nederland zijn veel (maatschappelijke) organisaties en de overheid verregaand gedigitaliseerd. Dit is voor de huidige groep inburgeraars een fenomeen dat zij vaak niet kennen. Vorig jaar heeft er een pilot plaatsgevonden waarbij een groep inburgeringsplichtigen de cursus Digisterker gevolgd heeft. Deze pilot is door de deelnemers, de gemeente en Bibliocenter zeer positief geëvalueerd. De afgelopen maanden is onderzocht hoe deze cursus structureel aangeboden kan worden. Dit heeft geleid tot de subsidieaanvraag voor het inzetten van extra cursussen Digisterker in 2025.

5. Deelname aan een rechtsvorm voor samenwerkende bibliotheken in de Metropoolregio Eindhoven biedt nieuwe kansen en mogelijkheden:

Het samenwerkingsverband van acht bibliotheken maakt kennisdeling en innovatieve projecten mogelijk. Om de komende jaren aan deze samenwerking meer vorm en inhoud te kunnen geven is het oprichten van een juridische entiteit (waarschijnlijk een stichting) nodig. Bibliocenter vraagt toestemming om deel te nemen aan de verkenning naar welke rechtsvorm hiervoor geschikt is, en hoe deze moet worden ingericht. Als de op te richten entiteit bekend is komt Bibliocenter terug bij uw College voor definitieve toestemming tot deelname.

De toestemming wordt in dit stadium dus verleend voor de verkenning en niet voor de daadwerkelijke deelname aan een nieuwe rechtsvorm.

Kanttekeningen en risico's

Bibliocenter heeft reeds een voorschotbedrag ontvangen

Het besluit op deze subsidieaanvraag voor 2025 is later dan gebruikelijk. In februari 2025 is bevoegdelijk in mandaat besloten om over te gaan tot de uitkering van een voorschotbetaling, vooruitlopend op het definitieve besluit tot subsidieverlening. Dit is gedaan in omdat het niet lukte om de subsidieaanvraag tijdig te behandelen en om te voorkomen dat er liquiditeitsproblemen zouden ontstaan bij Bibliocenter.

De middelen voor de IDO worden verstrekt onder voorbehoud

De middelen worden verstrekt via een subsidie van de rijksoverheid (SPUK IDO). Op het moment van besluit zijn de middelen alsook de beschikking van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in het kader van de SPUK IDO nog niet ontvangen. Het ministerie van BZK heeft de gemeente Weert laten weten dat de beschikking en het uitkeren van de middelen voor 2025 vertraging heeft opgelopen en dat deze zeer binnenkort worden beschikt. De subsidie voor IDO wordt daarom onder voorbehoud van de ontvangen middelen verleend aan Bibliocenter Weert.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De subsidie is opgebouwd uit een aantal componenten:

Subsidie huur	€ 170.168,-

Subsidie personeelskosten	€ 825.626,-
Subsidie overige kosten	€ 369.134,-
Subtotaal subsidieverlening 2025 (inclusief voorschotbetaling 02-2025)	€ 1.364.928,00
Subsidie SPUK IDO	€ 49.137,-
Subsidie uitvoering bibliotheekwerk (vooruitlopend op de zorgplicht)	€ 150.683,-
Subsidie cursussen Digisterker inburgeringsplichtigen	€ 4.800,-
Totaal subsidie 2025	€ 1.571.465,-

- De subsidieverlening aan Stichting Bibliocenter voor een bedrag van € 1.364.928,00 is € 6.272,- lager dan de hiervoor in de begroting 2025 opgenomen raming (55601/44200/3209). De raming wordt ten gunste van het begrotingsresultaat neerwaarts bijgesteld in de tussenrapportage 2025.
- De subsidie 2025 van € 150.683,- voor uitvoering bibliotheekwerk vooruitlopend op zorgplicht is gelijk aan de hiervoor opgenomen raming (55601/43800, verantwoording op 55601/44200).
- De subsidie 2025 van € 49.137,- is gelijk aan de hiervoor opgenomen raming (55601/44200/0).
- De subsidie van € 4.800,- voor 2025 voor de cursussen digisterker inburgeringsplichtigen kan opgevangen worden in het budget maatschappelijke begeleiding (56505).

Personele gevolgen
n.v.t.

Juridische gevolgen:
Niet van toepassing

Overleg gevoerd met

Intern:

Patricia Vos (businesscontroller financiën)
Koen Janssen (businesscontroller financiën)
Roel Deneer (teamleider OCSW)
Silvie Brouwers (beleidsadviseur inburgering)
Esther Maes (beleidsadviseur laaggeletterdheid en volwasseneducatie)
Paul van Wersch (juridisch adviseur)

Extern:

Bestuur Stichting Bibliocenter

Participatie

Regelmatig vindt er overleg plaats met het bestuur van het Bibliocenter over de activiteiten van de bibliotheek in 2025.

In 2025 is er in gesprek met de gemeente specifiek aandacht voor het opstellen van het meerjarenplan in het kader van de zorgplicht Wsob. Ook is er aandacht voor de verlenging van de samenwerkingsovereenkomst met alle gemeenten waarin Bibliocenter actief is.

Bibliocenter initieert en coördineert het proces om te komen tot dit meerjarenplan en de samenwerkingsovereenkomst.

Communicatie

Het bestuur van Bibliocenter wordt door middel van bijgevoegde beschikking op de hoogte gebracht van uw besluit.

Om de IDO onder de aandacht te brengen bij de doelgroep dient er goede afstemming te zijn tussen Bibliocenter en de gemeente Weert. In de beschikking wordt de verplichting opgenomen dat Bibliocenter een voortgangsoverleg met de gemeente Weert organiseert waarbij communicatie naar de inwoners van Weert onderwerp van gesprek is.

Planning

- Het bestuur van Bibliocenter wordt door middel van bijgevoegde concept beschikking op de hoogte gebracht van uw besluit;
- Bibliocenter is verantwoordelijk voor uitvoering van de activiteiten zoals opgenomen in het werkprogramma voor 2025.

Evaluatie

Bibliocenter moet vóór 1 mei 2026 een aanvraag tot vaststelling indienen. Op basis van de aangeleverde jaarstukken wordt beoordeeld of Bibliocenter voldoet aan de geldende verplichtingen die conform de *Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017* worden gesteld aan de professionele instellingen. Op basis hiervan én de aanvraag van Bibliocenter zal vaststelling van de subsidie 2025 door uw college plaatsvinden.

Bijlage(n)

1. Beschikking subsidieverlening;
2. Berekening subsidieverlening;
3. Berekening voorschotbedragen;
4. Aanvragen (met bijlagen):
 - 4a. Subsidieaanvraag reguliere subsidie, zorgplicht Openbare Bibliotheken, SPUK IDO
 - 4b. Begroting aanvraag 2025 op hoofdlijnen
 - 4c. Herziene Begroting (i.v.m. exacte bedragen rijksmiddelen zorgplicht en IDO)
 - 4d. Subsidieaanvraag cursussen Digisterker Inburgeringsplichtigen
 - 4e. Werkprogramma 2025 Bibliocenter gemeente Weert
5. Verzoek toestemming verkenning samenwerking bibliotheken MRE

