

Regionale ketenaanpak

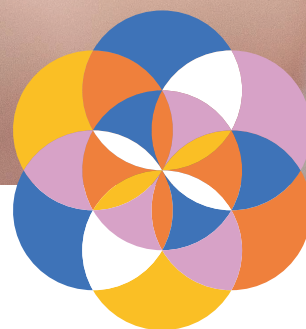
Kansrijke Start



Noord- en
Midden-Limburg
Jaarplan 2025



Geef meer kinderen
in de regio een
kansrijke start!



KANSRIJKE START

NOORD- EN MIDDEN-LIMBURG

INHOUD

INLEIDING	3
AANLEIDING VOOR HET JAARPLAN 2025	4
ACTIVITEITEN IN JAARPLAN 2025	5
GOVERNANCE KETENAANPAK KANSRIJKE START	7
FINANCIERING	9
BIJLAGE 1 JAARPLAN 2024 RESULTATEN NOVEMBER 2024	10
BIJLAGE 2 WAT IS DE STAND VAN ZAKEN T.A.V. DE RISICO'S EN BEHEERSMAATREGELEN?	13

INLEIDING

Sinds 2019 werken de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg samen in de ketenaanpak Kansrijke Start. De afgelopen jaren is deze aanpak, met onder andere een subsidie van de provincie op basis van de sociale agenda, gestaag opgebouwd. Dit heeft, naast de uitrol van diverse interventies (VoorZorg, Nu Niet Zwanger, Gelukkig Ouderschap, Duizend Kansen) en de regionale coalitie, geresulteerd in een tijdelijk programmteam voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Vanaf 2024 is deze opdracht vanuit de gemeenten gegeven aan een GGD-programmteam. Het programmteam voert regie op de aanpak Kansrijke Start in onze regio.

Ieder kind verdient de best mogelijke start van zijn of haar leven en een optimale kans op een goede toekomst. De eerste 1000 levensdagen zijn cruciaal voor een goede start. De gezondheid voor, tijdens en na de geboorte blijkt een belangrijke voorspeller van zowel fysieke als mentale problemen op latere leeftijd. Dit is het fundament van het programma Kansrijke Start in de regio Noord- en Midden-Limburg.

Het verbinden van het medische en het sociale domein wordt gezien als de juiste oplossingsrichting om het fundament van Kansrijke Start te kunnen bereiken. Integraal werken op alle levensdomeinen is het uitgangspunt. Dit sluit aan bij de kern van het Integraal Zorg Akkoord (IZA 2022) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Het programma Kansrijke Start is daarom opgenomen als in te richten regionale ketenaanpak sinds 1 januari 2024 door zorgverzekeraars en gemeenten.

Afspraken die binnen die regionale aanpak tot stand komen, worden vertaald binnen de lokale coalities. Andersom voeden de lokale coalities de regionale ketenaanpak. Lokaal geleerde lessen kunnen eventueel regionaal opgepakt worden. De verbinding realiseren tussen de regionale en lokale samenwerking is een van de opdrachten aan het programmteam regionale ketenaanpak Kansrijke Start Noord- en Midden-Limburg.

AANLEIDING VOOR HET JAARPLAN 2025

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hebben de GGD Limburg Noord de opdracht gegeven tot het verder ontwikkelen en duurzaam borgen van de regionale ketenaanpak Kansrijke Start. Daarnaast zal in 2025 gewerkt worden aan de positionering van Kansrijke Start in de gebouwde regionale preventie structuur.

AMBITIE

Op diverse plekken in Noord- en Midden-Limburg gebeuren al interventies om onze kinderen een kansrijke start te bieden. Zonder uitputtend te zijn noemen we hier: Programma VoorZorg, Programma Nu Niet Zwanger, Project 1000 kansen, Project gelukkig ouderschap, Oudercursus PrePare, Opvoedondersteuning, Preventie overleg, Geweld hoort nergens thuis, Voor- en Vroegschoolse educatie en Onderwijsachterstandenbeleid, Netwerkaanpak Kind op gezond gewicht en Rookvrije generatie/ rookvrije start. Sinds 2024 is daar de regionale verbinding met Stichting Babyspullen bijgekomen. Deze interventies vormen al een goede basis voor de aanpak, maar het programma dient nog verder versterkt en verbreed te worden.

Hiertoe luidt de opdracht aan het programmateam:

1. doorontwikkelen en borgen coalitie tussen het sociaal- en medisch domein;
2. het doorontwikkelen en borgen van keten- en samenwerkingsafspraken;
3. het positioneren van de Kansrijke Start aanpak in de regionale preventiestructuur.

Er wordt voortgebouwd op de onderwerpen die deels door de professionals zijn gekozen:

- goede samenwerking tussen professionals;
- duidelijkheid in aanbod: weten naar wie je kunt verwijzen bij signalen van problematiek; gebaseerd op de uitgangspunten: signaleren, verkennen, steun op maat;
- aandacht voor integraal breed kijken vanuit alle levensdomeinen van positieve gezondheid;
- tijdig signaleren van mogelijke risico's of kwetsbaarheden;
- het beter bereiken van de doelgroep.
- structureel verstevigen van de regionale ketenaanpak.

ACTIVITEITEN IN JAARPLAN 2025

De activiteiten bouwen voort op dat wat bereikt is in de regio t/m 2024. In bijlage 1 het activiteitenplan van 2024 met daarin opgenomen wat de stand van zaken was in november 2024.

Afspraken over initiatieven 2025

Uit het regionaal vastgestelde 'Uitvoeringsplan: Geef meer kinderen in de regio een kansrijke start!' dat loopt tot 2026, uit regionale coalitiebesprekingen, uit gesprekken met professionals, uit het '6-wekelijks Beleidsambtenaren overleg regionale ketenaanpak KS' en uit de adviezen van de 'Adviesraad' zijn concrete punten naar voren gekomen:

Initiatief	Tijdspad	Resultaat
Website Kansrijke Start Noord- en Midden-Limburg gaat live.	Q1	Met een goed communicatieplan is de website bekend gemaakt bij de doelgroepen ouders en professionals.
Het onderzoeken van de kwaliteit van de huidige "keten"-afspraken voor signaleren-verwijzen en steun op maat in de reguliere multi-disciplinaire overleggen als ZAT's e.d.	Q1 - Q4	Een kwalitatief gedegen onderzoek is opgestart om te verkennen wat de kwaliteit is van de huidige multi-disciplinaire overlegvormen in de regio zoals ZAT's, wat eventuele verbeterpunten zijn.
Implementatie mogelijkheden één risicosignaleringsinstrument voor zowel prenatale zorgverleners als Jeugdgezondheidszorg.	Q1 - Q4	Op basis van de adviesnotitie van Impology wordt bepaald óf en hoe een regionale implementatie van de GIZ gesprekstool in de geboorteketen haalbaar is. Op basis van deze besluiten wordt een verder plan van aanpak opgesteld.
Het verder ontwikkelen van de zichtbaarheid van het programma in en buiten de regio.	Q1 - Q4	Er is een toename in deelnemers op de LinkedIn-pagina, meer lezers van de nieuwsbrief, en een grotere deelname aan bijeenkomsten en ontmoetingsmomenten.
Het blijven binden van partijen aan het programma en leggen van nieuwe verbindingen tussen betrokken partijen in het sociaal en medisch domein bij Kansrijke Start NML.	Q1 - Q4	In overleg met ketenpartners en gemeenten is blijvend gezocht naar relevante partners voor de regionale coalitie Kansrijke Start Noord- en Midden-Limburg, soms voortkomend uit lokale coalities.
Monitoren van activiteiten door de onderzoeker van het programmateam zodat inzicht wordt gekregen in de impact van het programma.	Q1 + Q4	Het opgestelde dashboard is zo actueel als haalbaar is en wordt aangevuld op vraag.
Opstellen output jaaroverzicht, gezamenlijk bepalen welke output indicatoren gewenst zijn.	Q4	Een jaaroverzicht resultaten van de regionale producten in het kader van Kansrijke Start NML

Overleg organiseren zodat verbinding tussen het regionale en de lokale wordt gewaarborgd.	Q1 - Q2	Er komt thematische ontmoetings- en informatiemomenten voor gemeenten, professionals en andere betrokkenen met als thema bestaanszekerheid.
Uitvoering geven aan het communicatieplan samen met communicatiemedewerkers van gemeenten.	Q1 - Q4	Uiterlijk in Q3 heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met communicatiemedewerkers van de gemeenten om samen te bepalen waar de regionale ketenaanpak en lokale coalities elkaar kunnen ondersteunen en versterken.
Organiseren en ondersteunen van overleg van het '6-wekelijkse ambtelijk overleg' en de Adviesraad.	Q1 - Q4	In 2025 zal de Adviesraad 3x bij elkaar komen.
Op het thema 'Bestaans(on)zekerheid' wordt in 2025 extra ingezet. Er zal verkend worden of ondersteuning van Pharos op dit thema van toegevoegde waarde is. De ingezette regionale samenwerking met de Stichting Babyspullen wordt verbreed, naar aanpak armoede.	Q1 + Q2	Visie op lokale en regionale aanpak armoede gespecificeerd voor gezinnen met kinderen -9 maanden- 2 jaar is geformuleerd.

Risico's en beheersmaatregelen

Voor het succes van het programma is het zaak om oog te hebben voor risico's. Tijd is soms ook geld: bij het ontwikkelen van nieuwe initiatieven is het niet uitgesloten dat betrokken partijen een extra financiële impuls nodig hebben om het initiatief te kunnen implementeren. Voor gemeenten een reminder om lokaal geld gereserveerd te houden voor ondersteuning van deze nieuwe initiatieven. Ook inzet van betrokken beleidsambtenaren is in het verleden soms een punt van aandacht geweest, voor regionale betrokkenheid en draagvlak is het nodig hen te kunnen blijven betrekken.

Risico's	Beheersmaatregelen	Verantwoordelijken
De tijd die nodig is voor transformatie binnen de ketenorganisaties moet beschikbaar worden gesteld aan betrokken medewerkers.	Duidelijke communicatie over het belang van de transformatie en de benodigde tijdsinvestering. Het faciliteren van trainingen ed. Passende acties om ruimte te bieden voor betrokken medewerkers om zich aan te passen aan veranderingen.	Management van ketenorganisaties

Krapte op de arbeidsmarkt, hoge werkdruk en ziekteverzuim kunnen ruimte om te innoveren of scholing aan te bieden in de weg staan.	Alle betrokken partners moeten hier oog voor hebben en passende actie ondernemen. Zoals continue monitoring van de werkdruk en ziekteverzuim met tijdige interventies om overbelasting te voorkomen en het ontwikkelen van strategieën voor personeelsbehoud en aantrekken van nieuw talent.	Gemeenten Ketenorganisaties Programmateam
Bij tijdelijke financieringsbehoefte voor een nieuw initiatief moet er mogelijk een beroep worden gedaan op hiervoor gereserveerd werkbudget bij gemeenten. Dit staat extra onder druk door het 'ravijnjaar' 2026.	Regelmatig overleg met gemeenten om mogelijke financiële behoeften en oplossingen te bespreken. Het tevens verkennen van alternatieve financieringsbronnen.	Gemeenten Programmateam
Regionale betrokkenheid vereist inzet van beleidsambtenaren, die de gelegenheid moeten krijgen om te participeren.	Inzet beleidsambtenaren faciliteren. Vanuit het programmateam gebruik maken van technologische oplossingen zoals online vergaderen om fysieke aanwezigheid te verminderen.	Gemeenten Programmateam
Het is onduidelijk hoe de financiering volgend jaar gaat lopen nu de VNG uit het IZA is gestapt.	Geïnformeerd blijven over de stand van zaken en voorstellen formuleren bij verschillende scenario's.	Gemeenten Programmateam

GOVERNANCE KETENAANPAK KANSRIJKE START

Over het nemen van besluiten over de Governance ketenaanpak Kansrijke start zijn in de afgelopen vier jaar afspraken gemaakt in het convenant.

Artikel & Sturing

Inhoudelijke activiteiten worden vastgelegd in het Jaarplan NML en het actieprogramma welke iedere 2 jaar geëvalueerd en aangescherpt wordt door de coalitie.

Bestuurders van partijen ontmoeten elkaar minimaal 2 keer per jaar tijdens een bestuurlijke bijeenkomst in het kader van KS NML om samen richting te geven aan de voortgang van KS NML.

In het kader van het IZA wordt een regionale preventiestructuur gebouwd. Deze vaste structuur zal richting en sturing gaan geven aan het programma Kansrijke Start.

Governance:

Vanaf 2024 gaat er gewerkt worden met nieuwe afspraken. Vanuit IZA is Venlo de mandaatgemeente. De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben Venlo gemandateerd en zijn een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Deze samenwerkingsovereenkomst regelt de regionale mandaatstructuur en de wijze van samenwerking tussen de 14 gemeenten van samenwerkingsregio NML ten aanzien van de besteding van de SPUK IZA voor de realisatie van de doelen voortkomend uit het IZA, waaronder de regionale samenwerking t.a.v. Kansrijke Start. De bestuurlijke samenwerking is in 3 lagen ingericht:

De Mandaatgemeente Venlo: heeft een aantal taken die door de Regeling IZA zijn voorgeschreven, zoals SPUK IZA aanvragen en beheren. Ook vertegenwoordigt de mandaatgemeente de regiogemeenten in regionale overleggen, zoals de stuurgroep IZA NML.

Het Portefeuillehoudersoverleg (PhO) IZA: Het PhO stelt het uitvoeringsplan vast, inclusief begroting en toetsingskader en wordt op inhoud met regelmaat bijgepraat.

Kerngroep IZA NML: bestaat uit vier portefeuillehouders IZA, waaronder de portefeuillehouder van mandaatgemeente. De kerngroep neemt besluiten over uitgaven van de SPUK IZA, binnen de kaders van het uitvoeringsplan en het toetsingskader. De kerngroep legt verantwoording af aan het PhO.

Afhankelijk van het onderwerp of de aanleiding kunnen zaken t.a.v. Kansrijke Start in bovenstaande gremia worden geagendeerd. Hiermee houden we totaaloverzicht en voorkomen we onnodig veel bestuurlijke overleggen.

Structuuropbouw uitvoeringsniveau

- Beleidsambtenaren Kansrijke Start (en voortgangsoverleg met een afvaardiging hiervan).
- Adviesraad. Organisator is de programmaregisseur regionale ketenaanpak Kansrijke Start. Voorzitter wordt in overleg bepaald.
- Convenantpartners
- Gezocht wordt nog naar de vorm voor structurele inbreng voor de doelgroep.
- Subgroepen en werkgroepen worden geformeerd op basis van een opdracht.
- Monitoring van het programma, verzamelen van data en monitoring van voortgang.

FINANCIERING

De volgende kosten zijn gemoeid met het jaarplan 2025.

Onderdeel	Fte/Schaal	Kosten
Programma regisseur: Actieplan om te komen tot regionale afspraken Concretiseren duurzame borging van het programma Sturing geven aan het programma	0,44 fte Schaal 11	€56.400
Onderzoekscapaciteit Monitoren, Evaluatie en Leren ¹	0,33 fte Schaal 11	€42.000
Communicatie capaciteit Communicatie en ondersteuning programma	0,33 fte Schaal 10	€37.300
Administratieve ondersteuning etc.		€8.000
Totaal van alle onderdelen		€143.700
Out of pocket kosten		€36.300
Totaal		€180.000

Financiering vindt via mandaat gemeente plaats uit Regionaal IZA budget. Eventuele financiële vragen vanuit nieuwe initiatieven zijn hier niet in meegenomen en zullen vragen om lokale reservering van werkbudget.

¹ Op basis van het monitoringsplan regionale ketenaanpak Kansrijke Start.

BIJLAGE 1 JAARPLAN 2024 RESULTATEN NOVEMBER 2024

Initiatief	Tijdspad	Gewenst Resultaat	Stand van zaken sept.
Verkennen digitaal platform	Q1 - Q2	De kennis over de mogelijkheden van een digitaal platform is samengevat in een adviesrapport voor gemeenten en samenwerkingspartners.	Digitaal platform wordt website, is klaar Q2 2025
Verkenning regionale "keten"-afspraken voor signaleren-gespreksvoering	Q1 - Q2	Voor alle VSV's is er helderheid gecreëerd over signaleringsinstrumenten en de mogelijkheid om deze op regionaal niveau te verbinden. Dit document dient als leidraad voor ambtenaren bij het maken van keuzes voor de beste werkwijze in het 'signaleren-verwijzen-steun op maat'-proces.	Niet alle VSV's zijn als geheel bezocht, wel uit alle VSV's vertegenwoordiging gesproken en het document wordt opgesteld door Impology
Meewerken aan het vergroten van de bekendheid Zorgpadentool ¹	Q1 - Q4	Zorgverleners vinden de zorgpadentool nu vaker en ervaren deze als waardevol om elkaar gemakkelijker te vinden.	Zorgpadentool weer onder de aandacht gebracht in Nieuwsbrief
Verkennen mogelijkheden kraamzorg voor kwetsbare cliënten (opvolging beleidsmaatregel kraamzorg)	Q1	In de regio is, net als in Zuid-Limburg met ondersteuning van zorgverzekeraars geëxperimenteerd met implementatie van o.a. verlengde kraamzorg en afschaffing eigen bijdrage vanwege nieuwe wetgeving 2025.	In overleg met Geboortezorg Limburg niet uitgevoerd. Kraamzorg krijgt nieuwe richtlijnen per 2025.
Implementatie mogelijkheden één risico-signalerings-instrument voor zowel prenatale zorgverleners als Jeugdgezondheidszorg	Q1 - Q2	Bij de VSV partners en de jeugdgezondheidszorg is een risico-signaleringsinstrument gekozen met voorkeur voor de GLZ-methode.	Adviesrapport wordt voor eind 2024 opgemaakt door Impology. Uit alle VSV's zijn vertegenwoordigers gesproken.

Verkennen concrete mogelijkheden en wensen convenantpartners.	Q1	Minimaal twee ketenpartners zijn aan elkaar verbonden door overeenkomende wensen en mogelijkheden.	Inventarisatie is geweest, levert vooralsnog onvoldoende input om activiteiten op te ontwikkelen, convenantpartners treffen elkaar bij de concrete initiatieven regionaal en bij de lokale coalities
Het verder ontwikkelen van de zichtbaarheid van het programma binnen en buiten de regio.	Q1 - Q4	Er is een toename in deelnemers op de LinkedIn-pagina, meer lezers van de nieuwsbrief, en een grotere deelname aan bijeenkomsten en ontmoetingsmomenten.	Toename gebruik LinkedIn-pagina en andere social media-campagnes wordt vervolgd, wekelijks komen er volgers bij.
Het blijven binden van partijen aan het programma en leggen van nieuwe verbindingen tussen betrokken partijen in het sociaal en medisch domein bij Kansrijke Start	Q3 - Q4	In overleg met ketenpartners en gemeenten is blijvend gezocht naar relevante partners voor de regionale coalitie Kansrijke Start Noord- en Midden-Limburg, soms voortkomend uit lokale coalities.	Dit is een continu proces aan de hand van praktische interventies zoals Babyspullen en Centering zwangerschap en implementatie van de GIZ
Monitoren van activiteiten door de onderzoeker van het programmateam zodat inzicht wordt gekregen in de impact van het programma	Q1 + Q4	Het opgestelde monitoringoverzicht is besproken met ambtenaren van de gemeenten aan het einde van het eerste en vierde kwartaal. De gegevens zijn geëvalueerd en indien nodig leidt dit tot aanpassingen in de ketenaanpak.	Er is een data overzicht gemaakt met de data van Kansrijke Start uit de regio; dit staat in een dashboard dat voor iedereen toegankelijk is.
Overleg organiseren zodat verbinding tussen het regionale en de lokale wordt gewaarborgd	Q1 - Q4	Er zijn thematische ontmoetings- en informatiemomenten georganiseerd voor professionals, beleidsmakers en andere betrokkenen.	Op gemeentelijk niveau loopt dit goed: 6- wekelijks overleg, thema is doorgeschoven naar 2025

Uitvoering geven aan het communicatieplan samen met communicatie-medewerkers van gemeenten	Q1 - Q4	In Q1 heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met communicatie-medewerkers van de gemeenten om samen te bepalen waar de regionale ketenaanpak en lokale coalities elkaar kunnen ondersteunen en versterken.	De bijeenkomst is doorgeschoven naar 2025, op onderwerp zoals Babyspullen zijn ze benaderd.
Organiseren en ondersteunen van overleg van de Stuurgroep en de Adviesraad	Q2 - Q4	In het eerste kwartaal zijn deelnemers aan de Adviesraad individueel benaderd en gevraagd om zitting te nemen. Er zijn 2 bijeenkomsten geweest, bezetting was 66% van de leden waren aanwezig. Adviezen uit de raad worden inmiddels opgevolgd.	Dit loopt door in 2025

BIJLAGE 2 WAT IS DE STAND VAN ZAKEN T.A.V. DE RISICO'S EN BEHEERSMAATREGELEN?

Risico's	Beheersmaatregelen	Stand van zaken sept.	Wie
De tijd die nodig is voor transformatie binnen de ketenorganisaties moet beschikbaar worden gesteld aan betrokken medewerkers.	Duidelijke communicatie over het belang van de transformatie en de benodigde tijdsinvestering. Het faciliteren van trainingen ed. Passende acties om ruimte te bieden voor betrokken medewerkers om zich aan te passen aan veranderingen.	Er is veel aandacht voor dit risico: daarom is er aangestuurd op een adviesrapport over de implementatie van de GLZ in de geboorteketen, met oog voor de haalbaar binnen de organisaties.	Management
Krapte op de arbeidsmarkt, hoge werkdruk en ziekteverzuim kunnen ruimte om te innoveren of scholing aan te bieden in de weg staan.	Alle betrokken partners moeten hier oog voor hebben en passende actie ondernemen. Zoals continue monitoring van de werkdruk en ziekteverzuim met tijdige interventies om overbelasting te voorkomen en het ontwikkelen van strategieën voor personeelsbehoud en aantrekken van nieuw talent.	Ook hier is enige aandacht voor geweest: het ROC Gilde opleidingen b.v. is de opleiding voor kraamverzorgende vanwege de krappe arbeidsmarkt drastisch aan het omgooien, deze opzet krijgt door middel van een interview met de initiatiefneemster aandacht in de regionale nieuwsbrief zodat meer partijen hiervan kunnen leren.	Gemeenten Organisaties Programmateam

Bij tijdelijke financieringsbehoefte voor een nieuw initiatief moet er mogelijk een beroep worden gedaan op hiervoor gereserveerd werkbudget bij gemeenten.	Regelmatig overleg met gemeenten om mogelijke financiële behoeften en oplossingen te bespreken. Het tevens verkennen van alternatieve financieringsbronnen.	In het 6- wekelijks overleg met de Kansrijke Start ambtenaren uit alle 14 gemeenten is hier bij ieder initiatief aandacht voor, daar is ook de aanvraag voor IZA ondersteuning uit voort gekomen: tijdelijk opstart ondersteunen, daarna zo nodig borgen in de lokale begroting.	Gemeenten Programmateam
Regionale betrokkenheid vereist inzet van beleidsambtenaren, die de gelegenheid moeten krijgen om te participeren.	Inzet beleidsambtenaren faciliteren. Vanuit het programmateam gebruik maken van technologische oplossingen zoals online vergaderen om fysieke aanwezigheid te verminderen.	Het 6- wekelijks overleg wordt standaard goed (bezetting van het overleg is gemiddeld 70%) De betrokkenheid is groot en voorbereiding via subgroepen verloopt soepel	Gemeenten Programmateam