

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-3051021
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen M.Ghijsen@weert.nl, 0618994851	Zaaknummer: 3051015
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR).

Voorstel

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om toestemming te verlenen voor:
 - a. het besluit tot wijziging overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
 - b. het deelnemen aan samenwerkingsmodule 1 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord.
3. Kennis te nemen van het voorstel "Veranderopgave bedrijfsvoering Sociaal Domein Noord- en Midden-Limburg";
4. De gemeenteraad te informeren over de vorderingen van de opdracht van de kwartiermaker via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding

In de vergadering van het Algemeen bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (hierna: MGR) op 5 september 2024 hebben de Midden-Limburgse gemeenten (Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert) de wens uitgesproken om aan te sluiten bij module 1 van de MGR ten aanzien van de bedrijfsvoeringstaken Jeugdwet en Wmo. Dit naar aanleiding van een door de Midden-Limburgse gemeenten ingesteld onderzoek naar de verdere samenwerking in het sociaal domein op het terrein van bedrijfsvoerings- en ondersteunende functies en de best passende schaal van samenwerken.

Op 27 november 2024 heeft het AB van de MGR het voorgenomen besluit genomen om de modulaire gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2026 aan te passen. Met deze aanpassing wordt het mogelijk dat de bedrijfsvoeringstaken ten behoeve van de Wmo 2015 en Jeugdwet van de 7 Midden-Limburgse gemeenten, uitgevoerd worden binnen module 1 van de MGR. Zo wordt toegewerkt naar het uitvoeren van deze taken op schaal van de 14 gemeenten binnen Limburg-Noord. Daarbij is tevens besloten om een kwartiermaker aan te stellen om uitvoering te geven aan dit besluit.

Naast de samenvoeging van de bedrijfsvoeringstaken binnen module 1 heeft de gemeenschappelijke regeling ook een inhoudelijke actualisatie nodig, zodat de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn is met de uitvoeringspraktijk. Alle 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg zijn op dit moment al gelijkwaardig en volwaardig deelnemer aan de MGR. Voor de deelneming van de Midden-Limburgse

In te vullen door het B&W secretariaat:☒ Akkoord☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 30-9-2025

☐ Niet akkoord☐ Gewijzigde versie

Nummer: 5

De secretaris,



gemeenten aan module 1 van de MGR en de inhoudelijke actualisatie van de regeling is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

In het 2^e kwartaal 2025 is de conceptversie van de gewijzigde regeling ter zienswijze voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad van Weert heeft een zienswijze ingediend, evenals enkele andere gemeenten. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen aan de nieuwe versie van de gemeenschappelijke regeling. De volgende stap in de procedure is om de gemeenteraden om goedkeuring te vragen om het college te laten instemmen met de gewijzigde regeling. Als de raad toestemming verleent, is de laatste stap dat de colleges van B&W van de deelnemers de gewijzigde regeling vaststellen.

Daarnaast dient de gemeenteraad geïnformeerd te worden over de stand van zaken met betrekking tot het proces en de uitkomsten tot nu toe zoals die zijn opgehaald door de kwartiermaker. Daarvoor is een raadsinformatiebrief opgesteld.

Doel(en)

Per 1 januari 2026 zijn alle 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg formeel en juridisch geborgd deelnemer aan module 1 van de MGR, met een uniforme regeling die aansluit bij de uitvoeringspraktijk van de Jeugdwet en Wmo. Dit sluit aan bij de doelstelling 'samenwerking in de regio is passend georganiseerd' uit de begroting 2025 van de gemeente Weert.

Resultaten

- Een actuele en juiste regeling voor de MGR waarin de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten is verwerkt;
- Per 1 januari 2026 zijn de bedrijfsvoeringstaken van 7 Midden-Limburgse gemeenten formeel ondergebracht bij de MGR. De overgang van medewerkers vindt op een later moment plaats;
- De uitvoering van Wmo en Jeugdwet wordt regionaal geborgd en versterkt;
- De kwetsbaarheid van de bedrijfsvoering wordt verminderd door opschaling en versterking van de regionale samenwerking.

Activiteiten

Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met de wijziging in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient u voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Argumenten

1. Volgens de wet moet de gemeenteraad toestemming verlenen.

Bij wet is geregeld dat voor het college een besluit mag nemen over aanpassingen in een gemeenschappelijke regeling (in dit geval de MGR) de gemeenteraad hiervoor toestemming moet verlenen. De toestemming van de raad kan enkel worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Ten aanzien van de wettelijke weigeringsgronden merken wij het volgende op. De wijzigingsvoorstellen zijn inhoudelijk getoetst door de regionale juristen en de jurist van de MGR en sluiten aan bij de Wet gemeenschappelijke regelingen en de uitvoeringspraktijk. Daarmee is strijd met het recht niet aan de orde.

De weigeringsgrond *strijd met het algemeen belang* komt slechts in uitzonderlijke gevallen in beeld. Te denken valt aan situaties waarin de regeling onvoldoende rechtszekerheid zou bieden of wanneer de financiële gevolgen voor de gemeente onvoldoende zijn afgedekt. In dit geval is daarvan geen sprake: de regeling bevat duidelijke afspraken over taken en bevoegdheden en heeft geen directe financiële consequenties.

De ingediende zienswijzen, waaronder die van de gemeenteraad van Weert, zijn zorgvuldig gewogen. Deze hebben niet geleid tot aanpassing van de ontwerp-regeling, omdat de voorgestelde wijzigingen in lijn zijn met de beoogde doelstellingen en

uitvoeringspraktijk. Daarmee is ook op dit punt voldaan aan de vereisten van zorgvuldigheid en motivering.

2.1 De voorgestelde wijziging sluit aan bij het ingezette beleid van regionale samenwerking in het sociaal domein.

De toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 van de MGR is een logische vervolgstap in de reeds bestaande samenwerking tussen Noord- en Midden-Limburg. Door deze wijziging wordt de uitvoering van de Jeugdwet en Wmo op een grotere schaal georganiseerd, wat past bij de beleidsdoelstelling om taken efficiënt en gezamenlijk uit te voeren. Deze beweging sluit ook aan bij de vorming van Robuuste jeugdzorgregio's. Regio's hebben de wettelijke verplichting om een jeugdzorgregio te vormen op tenminste de schaal van Midden-Limburg en dit onder te brengen in een gemeenschappelijke regeling.

2.2 De voorgestelde wijzigingen zijn inhoudelijk goed onderbouwd en juridisch akkoord

Het is noodzakelijk de regeling aan te passen om de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 mogelijk te maken. Dat is een ontwikkeling die past bij de samenwerking die in de regio in de praktijk al bestaat en daarom is het van belang die ook formeel vast te leggen en te bekrachtigen. Het overgrote deel van de voorgestelde wijzigingen hangt samen met de uitbreiding met Midden-Limburg. De overige aanpassingen hebben in de praktijk nauwelijks gevolgen maar zijn nodig om de regeling weer actueel te maken en houden.

3. De kwartiermaker heeft een plan van aanpak gemaakt om te komen tot een duurzame opschaling van de gewenste samenwerking voor de bedrijfsvoering ten behoeve van de Wmo en de Jeugdwet voor Noord- en Midden-Limburg binnen de MGR.

Het betreft hier een analyse van de medewerkers en functies die, binnen de geldende afwegingskaders, vallen onder de overgaande taken. Dat houdt in dat aan het eind van 2026 zo'n 16 medewerkers vanuit de gemeenten Leudal, Roermond en Weert over zullen gaan naar de MGR. De formatie binnen de MGR zal met ongeveer 15,5 fte groeien. Voor Weert gaat het specifiek om 3,81 FTE.

4. Met bijgevoegde raadsinformatiebrief worden de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg geïnformeerd over de vorderingen van de kwartiermaker.

De kwartiermaker heeft de opdracht om een gedragen en onderbouwd plan van aanpak te maken. In dit plan van aanpak moet oog zijn voor de effecten en risico's en de daarop uit te zetten beheersmaatregelen. Ten aanzien van de personele consequenties moeten ook de wettelijke en/of gemeentelijke procedures in acht worden genomen. Met bijgevoegde brief worden de raden geïnformeerd over de stand van zaken tot nu toe.

Kanttelingen en risico's

De overgang van bedrijfsvoeringstaken van de gemeenten in Midden-Limburg naar de MGR heeft grote impact op personeel.

De medewerkers die hierbij betrokken zijn, worden goed meegenomen in het proces. Er zijn regelmatig bijeenkomsten gepland om informatie op te halen of hen te informeren over de voortgang. Tijdens de implementatie zal dit van de betreffende medewerkers vanuit Midden-Limburg en de MGR de nodige inzet vragen. Dit kan blijvende gevolgen hebben voor de faciliterende functies en taken binnen de MGR. De extra belasting van medewerkers tijdens de gehele transitie, komt bovenop reeds volle agenda's en valt samen met onder andere de implementatiefase van reeds lopende inkooptraject(en). In het plan van aanpak, dat op 27 november 2025 aan het AB van de MGR voorgelegd zal worden, zullen deze elementen, gevolgen daarvan en daarop uit te zetten strategieën en beheersmaatregelen dan ook zo zorgvuldig mogelijk in kaart gebracht worden. Ook de Ondernemingsraad wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang en ter zijner tijd zal er een adviesaanvraag bij de OR worden ingediend.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De wijziging van de regeling heeft geen financiële gevolgen. De wijziging maakt het mogelijk om op z'n vroegst per 1 januari 2026 aan te sluiten bij module 1 van de MGR voor de bedrijfsvoeringstaken Wmo/Jeugd. Op het moment dat tot daadwerkelijke aansluiting van de gemeente Weert hiervoor besloten wordt, worden de financiële gevolgen per die datum (bijdrage aan de MGR -/- de lokale kosten die door de aansluiting vervallen) inzichtelijk gemaakt.

Personele gevolgen

Er is door de MGR een kwartiermaker aangesteld die als opdracht heeft om in kaart te brengen wat er nodig is voor de implementatie van de toetreding tot module 1 van de MGR. De randvoorwaarden, waaronder de aandachtspunten op HR-gebied, zijn onderdeel van deze opdracht. De wettelijke en gemeentelijke procedures ten aanzien van personele consequenties (Wet op de Ondernemingsraad) worden gevolgd.

Juridische gevolgen

In de WGR en in de huidige regeling van de MGR is het wijzigingsproces beschreven en die processtappen worden nu gevolgd door de raden te vragen om toestemming. Inhoudelijk is de nieuwe ontwerpregeling getoetst en akkoord bevonden door de regionale werkgroep juridisch adviseurs van de regiogemeenten en de juriste van de MGR.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg & Participatie), afd. OCSW
- Patricia Vos (business controller), afd. F&C
- Nathalie Doran (jurist), afd. OCSW

Extern:

- [REDACTED] (jurist MGR)
- Regionale juridische werkgroep.

Participatie

In december 2024 is er een raadsinformatiebrief verstuurd aan de gemeenteraad, waarin de raad geïnformeerd is over de voorgenomen aansluiting van Midden-Limburg bij module 1 van de MGR voor wat betreft de bedrijfsvoeringstaken Jeugd en Wmo. Op 29 en 30 januari 2025 zijn er door de MGR informatiebijeenkomsten georganiseerd voor de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg. Tijdens deze sessies zijn de aanwezigen meegenomen in de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling. Op 19 maart 2025 is er een lokale informatiebijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraad van Weert. Raadsleden hebben toen de mogelijkheid gekregen om inhoudelijke vragen te stellen over de voorgenomen wijziging en zijn meegenomen in de overwegingen om te kiezen voor aansluiting bij module 1 van de MGR. Op 8 mei 2025 heeft de MGR een regionale, digitale raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd rondom dit onderwerp.

Communicatie

De communicatie over dit traject loopt centraal via de MGR en er zijn diverse informatiebijeenkomsten geweest. Over de actuele stand van zaken m.b.t. het proces rondom de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten is een raadsinformatiebrief opgesteld.

Planning

Het formele wijzigingsproces kent nog enkele stappen waarbij college en gemeenteraad voorstellen worden voorgelegd:

- 1) Toestemming: gemeenteraden dienen aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen (raadsvergadering 12-11-2025);

- 2) Collegebesluit: tot slot dient elke college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

- 1.1 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling MGR;
- 1.2 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling MGR (mèt zichtbare wijzigingen);
2. Brief van de MGR met terugkoppeling zienswijzen;
3. Raadsvoorstel Wijziging gemeenschappelijke regeling MGR sociaal domein Limburg-Noord;
4. Voorstel "Veranderopgave bedrijfsvoering Sociaal Domein Noord- en Midden-Limburg";
- 5.1 Raadsinformatiebrief inzake vorderingen traject vorming plan van aanpak t.b.v. het voorgenomen besluit van toetreding tot module 1 van de MGR door de 7 Midden-Limburgse gemeenten;
- 5.2 Informatiebrief van de MGR aan de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg.

