

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Harold Schoenmakers Tel.: (0495) 57 55 40	
Portefeuillehouder(s)	primair: H.A. Litjens en: A.F. van Eersel	Nummer B&W-advies: BW-008790

ONDERWERP

Vaststellen van verordeningen, de daarbij behorende tarieventabellen, beleidsregels, aanwijzingsbesluit en besluit privaatrechtelijke tarieven 2016.

ADVIES

1. De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2016"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2016";
- "Parkeerverordening 2016";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2016";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2016".

De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende tarieventabellen:

Weert, 16 september 2015 De directeur,	Commissie Bedrijfsvoering/Inwoners van 7 december 2015	S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
	Raad van 16 december 2015		akkoord					
			bespreken					
		Behandeling uiterlijk in college van 16 november 2015						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

17-11-2015

Nummer:

3

De secretaris

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1

- "Tarieventabel precariobelasting 2016";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2016";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2016";
- "Tarieventabel legestarieven 2016";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2016";
- "Tarieventabel rioolheffing 2016".

Vast te stellen:

- "Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2016";
- "Beleidsregels voor het aanwijzen van een belastingplichtige in een keuzesituatie 2016";
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeervergunningen en parkeerabonnementen en arrangementen 2016";
- "Beleidsregels voor het toekennen van ambtshalve vermindering van de vastgestelde waarde ingevolge de Wet WOZ 2016";
- "Aanwijzingsbesluit betaald parkeren 2016";
- "Beleidsregels voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen 2016";
- "Beleidsregels toekennen ambtshalve vermindering belastingaanslagen 2016";
- "Beleidsregels betalingstermijnen en automatische betalingsincasso 2016";
- "Beleidsregels voor het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen 2016";
- "Beleidsregels bestuurlijke boeten hondenbelasting 2016";
- "Besluit privaatrechtelijke tarieven 2016";
- "Tarieventabel behorende bij de "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2016";
- "Beleidsregels voor het aanwijzen van een WOZ-belanghebbende in een keuzesituatie 2016";
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeerabonnementen bij invaliditeit 2016";
- "Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2016".

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

N.v.t.

Algemeen:

Conform afspraak worden door de raad jaarlijks de belastingverordeningen en tarieventabellen vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen.

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2016 in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. In het verlengde hiervan worden door uw college jaarlijks de beleidsregels, het aanwijzingsbesluit parkeren, de tarieven staangeld en het besluit privaatrechtelijke tarieven geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

Bij het samenstellen van de begroting 2016 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar waar diensten niet kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door een indexering van 2 % verhoogd.

Bij het redigeren van de verordeningen 2016 is rekening gehouden met de toezegging aan de raad dat de oude en nieuwe versies (tarievenoverzichten) naast elkaar gepresenteerd worden. Voor de raad worden de verordeningen ter inzage gelegd met daarin opgenomen de tarieven 2016 en 2015.

Ook dit jaar worden de tarieven zoveel mogelijk afgerond, overeenkomstig de wens van de raad. Uiteraard kan dit voor individuele tarieven het gevolg hebben dat de stijging van het tarief niet exact overeenkomt met de nominale ontwikkeling of de tariefstijging zoals die voor de gehele verordening wordt voorgesteld.

Verder zijn er redactionele en fiscaal-juridische wijzigingen in de verordeningen en beleidsregels verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel te worden opgenomen voor de formalisering van de heffing.

Harmoniseren betalingstermijnen en automatische incasso

Bij de huidige belastingaanslagen die door de gemeente Weert worden opgelegd wordt aan de burgers een betalingstermijn gegeven van 3 termijnen bij eigen betaling en van 10 termijnen bij betaling middels automatische incasso (AIC).

Om aan te sluiten bij de werkwijze van de BsGW is dit in de nu voorliggende verordeningen gesteld op 2 termijnen bij eigen betalingen. De termijnen bij automatische incasso blijven gelijk.

Beleidsregels parkeervergunningen, parkeerabonnementen en arrangementen

In zone 3 (vergunningparkeren) is het voor bewoners mogelijk om tegen een zeer laag tarief te parkeren. Doordat deze vergunningen niet kentekengebonden zijn leidt dit tot wildgroei en verhoging van de parkeerdruk. Om dit te beteugelen wordt geadviseerd alleen nog vergunningen op kenteken te verstrekken met een maximum aantal van 2 stuks.

Kwijtschelding

De gemeente heeft beleidsvrijheid om het kwijtscheldingsbeleid vast te stellen. Dit beleid is ongewijzigd t.o.v. 2015.

Argumenten:

Voor zover de bevoegdheid bij de raad ligt om over een verordening en/of tarieventabel te beslissen wordt gemakshalve verwezen naar bijgevoegd raadsvoorstel.

Kantttekeningen:

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

De verordeningen, tarieventabellen en beleidsregels dienen voor aanvang van het jaar 2016 te zijn vastgesteld en ter inzage worden gelegd conform de bepalingen in de Gemeentewet.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Dit besluit heeft geen personele gevolgen. De financiële gevolgen inzake de gewijzigde tarieven zijn reeds opgenomen in de begroting 2016.

Begrotingspost:

>

Beschikbaar bedrag:

>

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Na vaststelling van de beleidsregels 2016, de tarieventabel behorende bij de verordening staangeld 2016, het aanwijzingsbesluit parkeren 2016 en het besluit privaatrechtelijke

tarieven 2016 door het college, en vaststelling van de verordeningen en bijbehorende tarieventabellen door de raad dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van voornoemde besluiten is gesteld op 1 januari 2016.

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Inwoners van Weert
- ❖ Bedrijven
- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie
- ❖ Niet van toepassing

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ A-stuk Raad

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- Hoofd afdeling Financiën;
- Manager afdeling Financiën;
- Financieel consultants;
- Verantwoordelijke beleidsadviseurs en -medewerkers;
- Parkeerregisseur.

Extern:

- John Meijers, Coördinator Algemeen Juridische Zaken – BsGW;
- Leon Teeuwen, Medewerker Fiscaal Juridische Zaken – BsGW.

BIJLAGEN

Openbaar:

Kostenonderbouwing leges 2016

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Vergadering van de gemeenteraad van 16 december 2015	
Portefeuillehouder	: H.A. Litjens A.F. van Eersel
Behandelend ambtenaar	: Harold Schoenmakers
Doorkiesnummer	: (0495) 57 55 40
	Nummer raadsvoorstel: RAD-001164
	Agendapunt: -

ONDERWERP

Vaststellen van de verordeningen 2016 en de bijbehorende tarieventabellen.

VOORSTEL COLLEGE

Instemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2016"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2016";
- "Parkeerverordening 2016";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2016";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2016".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2016";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2016";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2016";
- "Tarieventabel legestarieven 2016";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2016";
- "Tarieventabel rioolheffing 2016".

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Vaststellen van de verordeningen 2016 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2016. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden de meest recente ontwikkelingen op het gebied van die belastingsoorten meegenomen.

PROBLEEMSTELLING

N.v.t.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Algemeen

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten.

Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder.

Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

In hoofdstuk XV van de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 van de Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen van een belastingverordening.

In artikel 217 van de Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Artikel 219 van de Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2016, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2016 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2016 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar niet alle diensten kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door indexering verhoogd. In verband met een efficiënte uitvoering van de belastingverordeningen zijn de tarieven van verordeningen waarbij de belastingplicht in de loop van het jaar kan ingaan of een ontheffing (teruggave) in de loop van het jaar kan plaatsvinden, aangepast op een wijze waardoor de jaartarieven deelbaar zijn door twaalf.

1. Belastingen

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2016

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om periodiek de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Met toepassing van de door de Waarderingskamer (toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ) vastgestelde Waarderingsinstructie 2005 heeft de waardebepaling naar het prijspeil van 1 januari 2015 plaatsgevonden.

De waardebepaling geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt. De vastgestelde waarde wordt voor het belastingjaar 2016 door de gemeente gebruikt voor de heffing van de OZB. Daarnaast benut ook een tweetal afnemers deze nieuw vastgestelde waarde, dit zijn de Rijksbelastingdienst (Rbd) en het Waterschap.

Rekening houdend met de waardeontwikkelingen en de begrote opbrengst voor 2016 zijn de navolgende percentages onroerende-zaakbelastingen berekend:

- eigenarenbelasting woning: 0,1269626 % (2015 : 0,1138 %)
- gebruikersbelasting niet-woning: 0,1113819 % (2015 : 0,1001 %)
- eigenarenbelasting niet-woning: 0,1892713 % (2015 : 0,1701 %)

Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De gemeentelijke rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet. Dit houdt in, dat sprake van een algemene belasting, waar geen directe individuele dienstverlening tegenover staat. Deze rioolheffing heeft wel het karakter van een bestemmingsheffing, waarmee de kosten die de gemeente noodzakelijk acht voor niet alleen een doelmatig werkende riolering maar ook overige maatregelen ten aanzien van het beheer van hemelwater en grondwater kunnen worden verhaald. Tevens worden de kosten van kwijschelding in het tarief verwerkt.

Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. Als de totale periode het totaal aan inkomsten gelijk is aan het totaal van uitgaven, is er sprake van een op termijn kostendekkende rioolheffing.

De berekening in de begroting 2016 is gebaseerd op bestaand beleid. De tariefverhoging is conform het vastgesteld Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) geïndexeerd met 2%. De tarieven voor 2016 worden als volgt (tussen haakjes de tarieven 2015):

- Minder dan 500 m³ € 246, 24 (2015 : € 241,44);
- 500 m³, doch niet meer dan 5.000 m³; € 308,16 (2015 : € 302,16) basistarief, vermeerderd met € 54,96 (2015 : € 53,85) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 500 m³ wordt overschreden;
- meer dan 5.000 m³, doch niet meer dan 10.000 m³; € 2.781,36 (2015 : € 2.725,41) basistarief, vermeerderd met € 35,40 (2015 : € 34,76) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 5.000 m³ wordt overschreden;
- meer dan 10.000 m³; € 4.551,36 (2015 : € 4.463,41) basistarief, vermeerderd met € 17,35 (2015 : € 17,01) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 10.000 m³ wordt overschreden.

Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2016

Op basis van de Wet milieubeheer kunnen gemeenten een heffing invoeren om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen te bestrijden. Degene die al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente krachtens de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval heeft, zijn deze verschuldigd. De afvalstoffenheffing dient te worden betaald, ongeacht of er afval wordt aangeboden.

De reinigingsrechten worden geheven voor het aanbieden van bedrijfsafval op basis van de Gemeentewet. Alleen wie gebruik maakt van deze dienst is belastingplichtig.

De gemeente Weert kent beide heffingen. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten van de afvalinzameling en -verwerking.

De afvalstoffenheffing is gericht op de dekking van de kosten van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het reinigingsrecht is een heffing gericht op het gebruik van de door de gemeente verstrekte bedrijfscontainers en de inzameling van bedrijfsafval.

De tarieven afvalstoffenheffing bestaan uit twee componenten. Een vast kostendeel en een variabel kostendeel. Er wordt bij het bepalen van de tarieven onderscheid gemaakt in eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens, drie- of meer persoonshuishoudens. Hierbij

betaalt elk huishouden 1 maal het vast kostendeel. Het variabel kostendeel wordt naar rato van de grootte van het huishouden bij het vast kostendeel opgeteld. Achterliggende reden om deze tariefstructuur te hanteren is: "de vervuiler betaalt". Er worden voor 2016 geen wijzigingen voorgesteld. De tarieven voor 2016 bedragen voor:

- eenpersoonshuishouden € 213,96
- tweepersoonshuishouden € 235,80
- meer dan tweepersoonshuishouden € 259,80

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het niveau van 2015.

Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2016

Conform de bestendige gedragslijn is het tarief van de naheffingsaanslag verhoogd tot het wettelijke maximum per 1 januari 2015 zijnde € 60,00. Als bijlage bij deze verordening is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen, waaruit blijkt dat het maximumtarief gerechtvaardigd is.

Aan uw raad worden middels een separaat voorstel wijzigingen met betrekking tot de Verordening parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel voorgelegd (RAD-0001172).

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2016

De gemeente heft voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid tot verblijf biedt. Hoewel de gangbare term "toeristenbelasting" anders doet vermoeden, leiden alle overnachtingen tegen vergoeding tot belastingplicht. Zo zijn niet alleen overnachtingen in zomerhuisjes e.d. belast, maar ook het verblijf van buitenlandse seizoenarbeiders.

Voor zowel hotels en chalets alsook campings wordt voorgesteld het tarief voor 2016 per persoon per overnachting te verhogen. Het tarief voor hotels en chalets komt hiermee op € 1,85 (2015: € 1,60) per persoon per overnachting respectievelijk het tarief van € 1,60 (2015: € 1,40) per persoon per overnachting voor campings.

Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2016

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2015 als volgt vast te stellen:

Voor één hond € 75,24 (2015 : € 69,84);
 voor de tweede hond € 104,52 (2015 : € 97,08), en
 de derde en volgende hond € 171,60 (2015 : € 159,36).
 Het kenneltarief bedraagt € 228,36 (2015 : € 212,16).

Verordening op de heffing en de invordering van precariobelastingen 2016

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgestelde verhoging in "Kiezen met Visie" is om de verschillende tarieven met 3 % te verhogen. Gemakshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde "Tarieventabel precariobelastingen 2016".

Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2016

Ook voor de berekening van de hoogte van de marktgeden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Met marktgeden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2016 wordt voorgesteld om de tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 2 % te indexeren.

Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2016

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begrafenissen en crematies.

De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begrafenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen. Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. De verhoging van de graf- en begraafrechten is minimaal gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 2 % en zijn, waar nodig, verder aangepast tot kostendekkend niveau.

Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2016

In de verordening scheepvaartrechten zijn de volgende heffingen ondergebracht: havengeld, opslaggeld, kadegeld en passantenhavengeld. De verhoging van de scheepvaartrechten is gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 2 %.

2. Leges

Verordening op de heffing en invordering van legesverordening 2016

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges is ontleend aan de Gemeentewet. In de bij verordening behorende tarieventabel zijn de tarieven opgenomen die worden geheven voor concrete aanwijsbare diensten die de gemeente ten behoeve van het individu verricht. De heffing op basis van deze verordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten.

De legesverordening bestaat uit een drietal titels, waarbij de eerste titel een algemeen deel is. De tweede titel handelt over dienstverlening met betrekking tot de Wet Algemene bepalingen Omgevingsvergunning (Wabo) en de derde over dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

De hoogte van de legestarieven is voor een belangrijk deel gebaseerd op de inzet van personeel en wordt daarmee beïnvloed door de ontwikkeling van de inflatie. De verhoging van de legestarieven is minimaal gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 2 %, voor zover de tarieven niet genormeerd zijn door enige wettelijke regeling.

De tarieventabel van de gemeente Weert, behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie titels:

- Titel 1 betreft de 'algemene dienstverlening'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten, de rijbewijzen.
- Titel 2 betreft de 'de omgevingsvergunning'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de 'bouwvergunning', maar ook voor alle overige activiteiten die vallen onder de Omgevingsvergunning. Daarnaast behoren de tarieven die gelden voor het wijzigen van een bestemmingsplan tot deze titel.
- Titel 3 betreft de dienstverlening vallend onder de 'Europese dienstenrichtlijn'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Binnen elke titel worden hoofdstukken onderscheiden. Per hoofdstuk worden de tarieven genoemd van één of meer producten.

Uitgangspunt

De Gemeentewet schrijft voor dat de opbrengsten uit leges maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Er mag dus geen 'winst' gemaakt worden. Kruissubsidiëring binnen de titels is in beginsel wel toegestaan. Kruissubsidiëring wil zeggen dat het verlies op het ene 'product' binnen een titel, door een hoger tarief op een ander 'product' binnen de titel, gecompenseerd mag worden. Het toepassen van kruissubsidiëring is toegestaan voor alle producten binnen titel 1 en 2.

Voor de producten in titel 3 geldt dit niet. De Europese dienstenrichtlijn schrijft voor dat hier kruissubsidiëring slechts mogelijk is binnen een hoofdstuk.

Inzichtelijk

De ramingen van baten en lasten moeten inzichtelijk zijn. Het inzicht in de ramingen kan worden verschaft op basis van de gemeentelijke begroting. Als de gemeente de inzichtelijkheid niet kan aantonen, dan kan de rechter de belastingverordening onverbindend achten.

Herleidbaar tot de begroting

Een van de belangrijkste eisen die worden gesteld aan een kostenonderbouwing is die van de herleidbaarheid van de kosten tot de begroting. Alle ramingen van baten en lasten dienen te kunnen worden herleid tot de begroting. In ons geval is dat nu de begroting 2016. De kostenonderbouwing voor de gemeentelijke tarieven mag dus gebaseerd zijn op ramingen (en dus enigszins globaal zijn) als ze maar herleidbaar zijn tot de begroting. De Hoge Raad heeft overigens wel geoordeeld dat van een gemeente niet mag worden verlangd dat van alle in de tarieventabel opgenomen producten afzonderlijk, op controleerbare wijze, wordt vastgelegd hoe zij de kosten daarvan heeft geraamd. Echter, men neemt geen genoegen met een verhoging van de vorige jaaropbrengst met het inflatiepercentage van volgend jaar.

Kosten die niet doorberekend mogen worden

Tijdens de parlementaire behandeling van de Wet Limitering OZB, leges en rechten zijn een aantal kosten op de zwarte lijst gezet. Het betreft kosten die verband houden met bezwaar en beroep tegen vergunningen, beleidskosten en handhavingskosten. Kosten van toezicht – zoals de controles tijdens de bouw – kunnen daarentegen wel worden verhaald. Uit de jurisprudentie blijkt dat ook de omvang van deze kosten die niet doorberekend worden inzichtelijk dient te worden gemaakt. Het volstaat dus niet met aan te geven dat deze kosten niet worden doorberekend.

Kostendekking

Uit het ter inzage liggende rekenmodel voor 2016 blijkt een kostendekkingspercentage van 94,1 % (dat wil zeggen: de leges opbrengst dekt voor 94,1 % de kosten die we maken om deze 'producten' te kunnen leveren).

Indien de gemeenteraad tot het dekkingsniveau van 100% zou willen komen, dienen de tarieven te worden verhoogd dan wel de kosten te worden verlaagd. Een tariefverhoging is slechts beperkt mogelijk, aangezien de meeste tarieven een wettelijk vastgesteld maximum kennen (bijvoorbeeld de reisdocumenten en straks ook de rijbewijzen).

Titel 1: Algemene dienstverlening

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor veel producten in Titel 1 is de hoogte van de leges wettelijk bepaald waarbij een maximumtarief geldt of een vastgestelde afdracht aan het Rijk. Voor deze tarieven zijn toch de kosten (lasten) en opbrengsten (baten) in beeld gebracht.

Jaarlijks worden in het najaar de tarieven voor de rijbewijzen en reisdocumenten bekendgemaakt die op 1 januari van het volgende jaar ingaan. Een deel van de legestarieven kent een wettelijk, door het rijk, gemaximeerd tarief. Het rijk maakt deze tarieven veelal in het laatste kwartaal van het jaar bekend, waardoor deze tarieven niet tijdig geïmplementeerd kunnen worden in de legesverordening, gelet op de (lange) doorlooptijd van het besluitvormingstraject.

Tarieven rijbewijzen nog niet bekend

In deze Legesverordening zijn de nieuwe maximumtarieven voor rijbewijzen nog niet verwerkt. Deze tarieven waren op het moment dat de oorspronkelijke Legesverordening aan uw raad werd voorgelegd nog niet bekend. Door de reikwijdte van artikel 12 van deze Legesverordening is het college bevoegd deze aanpassing door te voeren.

Voorgesteld wordt de tarieven in "Titel 1" met het gehanteerde inflatiepercentage van 2% te indexeren. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 80,5 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren.

Titel 2: Dienstverlening vallen onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

De hoogte van deze leges worden thans op basis van het gebruiksoppervlak berekend. In de tarieventabel is voor het bepalen van de heffingsmaatstaf voor bouwleges aangesloten bij het gebruiksoppervlak in vierkante meters. Bij het bepalen van de gebruiksoppervlakte is in de tarieventabel rekening gehouden met enerzijds de gebruiksfuncties en anderzijds de oppervlakte. Dit is uitgewerkt in de tarieventabel. De tariefstructuur is gebaseerd op een vast basis bedrag, dat wordt opgehoogd op basis van het aantal m² gebruiksoppervlak. Dit tarief daalt per m² naar mate de metrages groter worden. Diverse tarieven zijn aangepast naar meer dan kostendekkend niveau.

De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 112,9 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren. Op titel 2 wordt dus een "winst" gecreëerd van 12,9%. Daar de kostendekkenheid van de gehele legesverordening de 100% norm niet overschrijdt (94,1%) is dit op basis van recente jurisprudentie van de Hoge Raad gelegitimeerd.

Titel 3: Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn (EDR)

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Artikel 13, tweede lid, EDR bepaalt dat eventuele kosten voor de aanvragers in verband met hun vergunningaanvraag redelijk moeten zijn en evenredig met de kosten van de vergunningsprocedures in kwestie. In titel 3 is geen kruissubsidiëring toegestaan zodat het dekkingsniveau per hoofdstuk moet worden gezien.

In deze titel is in beginsel ruimte voor verdere verhoging van de tarieven. Hierbij wordt opgemerkt dat vooral in deze titel beleidskeuzes een grote rol spelen op de geraamde kosten en baten. Voorgesteld wordt de tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 2% te indexeren. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 43 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren

FINANCIËLE GEVOLGEN

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2016 verwerkt.

COMMUNICATIE

Na vaststelling van de beleidsregels door het college dient publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden.

EVALUATIE

Er vindt geen evaluatie plaats.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

de secretaris,

de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001164

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 november 2015;

b e s l u i t :

Vaststellen van de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgeden 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2016"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2016";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2016";
- "Parkeerverordening 2016";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2016";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2016".

Vaststellen van de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2016";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2016";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2016";
- "Tarieventabel legestarieven 2016";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2016";
- "Tarieventabel rioolheffing 2016".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2015.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans