

Aan de leden van de gemeenteraad  
Wilhelminasingel 101  
6001 GS WEERT

Weert, 24 maart 2015

Onderwerp : Deelopdracht "Uitvoerende taken Openbaar gebied"

Beste meneer, mevrouw,

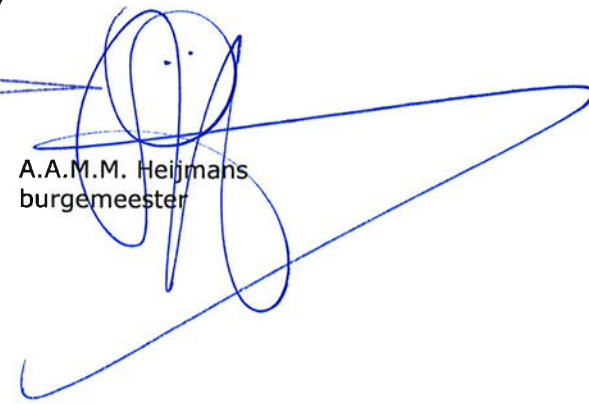
In verband met het raadsvoorstel over de deelopdracht "Uitvoerende taken in het openbaar gebied, fase III" informeren wij over een aantal opgekomen vragen.

Diverse fracties stellen vragen hoe er rekening is gehouden met het amendement A3 waarin de gemeenteraad bij het raadsbesluit RAD-000917 op 11 december 2013 heeft besloten.

In de bijlage is weergegeven op welke wijze de toevoegingen van het amendement A3 integraal zijn meegenomen bij de uitwerking van fase III van deze deelopdracht.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,

  
M.H.F. Knaapen  
gemeentesecretaris

  
A.A.M.M. Heijmans  
burgemeester

Bijlage(n) : informatie amendement A3 behorend bij raadsbesluit RAD-000917



Bijlage bij brief van College B&W van 24 maart 2015

Raadsbesluit RAD-000917 11 december 2013, deelopdracht Uitvoerende taken in het openbaar gebied, beantwoording vragen over amendement

### **Amendement (A3)**

In de raadsvergadering van 11 december 2013 is bij de behandeling van de uitwerking van fase II van de deelopdracht door het CDA een amendement (A1) en door SP een amendement (A2) ingediend. Deze twee amendementen zijn tijdens de vergadering samengevoegd in amendement A3. De wethouder heeft bij aanneming van de toevoegingen volgens lid 2 (van het amendement A3) aangegeven de gemeenteraad op de hoogte te houden middels het voorleggen van voortgangsrapportages. Dit amendement is zonder hoofdelijke stemming met algemene stemmen aanvaard. Het college heeft dit amendement overgenomen en in de uitwerking van fase III volledig betrokken. In de uitwerking van de deelopdracht zijn de volgens het amendement genoemde toevoegingen in de integrale procesuitwerking uitgevoerd. In hoofdstuk 1.1 van het eindrapport "Uitvoerende taken in het openbaar gebied, fase III" zijn de toevoegingen van amendement A3 lid 2 opgenomen voor uitvoering. In de uitvoering van de uitwerkingen is integraal gevolg gegeven aan de benoemde toevoegingen.

In het eindrapport, de voortgangsrapportages (22 april 2014 en 22 januari 2015), de presentatie tijdens de informatieavond en het raadsvoorstel vindt u de uitwerkingen van de toevoegingen van amendement A3 terug.

Hieronder wordt per toevoeging uitleg gegeven waar de uitwerkingen van het amendement zijn terug te vinden.

### **Rol van het college, hoe opdrachtgeverschap en aandeelhoudersrol worden belegd in de organisatie**

De rol van het college is nadrukkelijk opgenomen in het eindrapport bij de uitwerking van spoor 2. Specifiek voor deze toevoeging is in hoofdstuk 3.7 "Consequenties spoor 2" onder het kopje "*Regie door gemeente*" uitleg gegeven. Graag verwijs ik naar deze passage in het eindrapport. Daarnaast zijn de regie voerende taken aan het domein toegevoegd om de kwaliteit van het opdrachtgeverschap verder te professionaliseren. De borging van de opdrachtuitvoering, dus de kwaliteit van de openbare ruimte, is uitgewerkt in hoofdstuk 4 Spoor 3 onder het kopje "*Monitoring en toezicht*". Het contractmanagement op de uitbestede taken is belegd in een geïmplementeerde heldere rolverdeling tussen gedelegeerd opdrachtgever (functie: functioneel beheerder) en directievoering (functies: directievoerder en toezichthouder). Dit is analoog aan de rolverdeling tussen sub-budgethouder en prestatiebeoordelaar voor de financiële verantwoording.

In het eindrapport is onder hoofdstuk 3.3. vorm van verzelfstandiging onder aansturing van een marktpartij uitgewerkt. Benoemd is de afweging tussen het oprichten van een entiteit of het werken met een detachingsmodel. Op basis van een analyse van voor- en nadelen is geconcludeerd dat met een detachingsmodel hetzelfde kan worden bereikt als met een aparte entiteit. Een aantal belangrijke voordelen voor ondermeer de positie van het personeel heeft geleid tot de uitwerking van een detachingsmodel. Het oprichten van een aparte entiteit is dan ook niet nodig waardoor er geen sprake is van aandeelhouderschap en geen verdere uitwerking van de aandeelhoudersrol nodig was.

### **Sturing en control vorm krijgen**

De sturing en control van spoor 2 is verwerkt in de uitwerking van de concessieovereenkomst (bijlage van raadsvoorstel). Uitgangspunt is dat het gaat om het verlenen van een exploitatieright en het exploitatierisico bij de concessiehouder ligt. De financiële sturing en verantwoording met een taakstellend operationeel budget is gericht op jaarlijkse vermindering van kosten. Dit wordt bereikt door een efficiëntere

bedrijfsvoering en een verantwoording op netto-bedrijfsresultaat. Daarnaast is de borging geregeld met een leveranciersevaluatieprocedure en een nog vast te stellen exitmodel. De sturing en control van de uitwerkingen van de sporen 1 (uitbesteding aan marktpartijen) en 3 (organisatie van achterblijvende taken) zijn opgenomen in het regulier instrumentarium van de Planning & Control van de gemeente Weert.

### **Waarborging flexibiliteit**

In het eindrapport is per spoor de uitwerking getoetst aan de vier bepaalde criteria (4K's). In de bijlage 2 tot en met 6 is de beoordeling van de flexibiliteit meegenomen en gewogen bij de klantgerichtheid en kwetsbaarheid. Gesteld is dat minimaal het huidige niveau moet voldoen. Bij de uitwerkingen is gebleken dat de flexibiliteit juist vergroot wordt vanwege de kwetsbaarheid van de eigen organisatie door beperkingen op de inzet van mens en materieel. Het dienstverlenende karakter van de gemeente met de meer bedrijfsmatige belangen van de marktpartij(en) zorgen voor een meer planmatige uitvoering van de werkzaamheden. Het doel is voorkomen van klachten en meldingen door in te zetten op preventief onderhoud (komt terug in alle sporen) en bij de inzet in het eigen team van interne kwaliteitsborging in de vorm van "schouw openbare ruimte".

### **Doorkijk kostenontwikkeling op lange termijn**

De meerjarige financiële gevolgen zijn opgenomen in het eindrapport per uitgewerkt spoor (spoor 1: hfdst. 2.6, spoor2 hfdst. 3.7, spoor 3 hfdst. 4). In hoofdstuk 5.3 zijn de financiële consequenties opgenomen en zichtbaar gemaakt dat vanaf 2020 jaarlijks een besparing van Euro 738.164 t.o.v. de huidige werkwijze bereikt wordt. In de eerste vier jaren zijn de besparingen ook noemenswaardig oplopend van Euro 278.403,-- (2016) tot Euro 395.448,-- (2019).

In het raadsvoorstel zijn de financiële gevolgen weergegeven en ook in een aparte bijlage opgenomen en tijdens de informatieavond zijn de financiële gevolgen gepresenteerd en toegelicht.

### **Rechtspositionele gevolgen voor betrokken medewerkers**

In het eindrapport is onder hoofdstuk 1.2 onder kopje "Rechtspositie medewerkers" uitleg gegeven over het flankerend beleid, vermindering op risico van boventaligheid en toepassing van loonsommatregelen. Het Sociaal Plan is met een addendum uitgebreid waarin de rechtspositie van de medewerkers geregeld wordt. Hiermee is ook een zorgvuldige plaatsingsprocedure geregeld. Het domein is bepaald en het principe "mens volgt werk" is nadrukkelijk bij de uitwerking van de drie sporen gehanteerd. Tevens zijn maatwerkregelingen uitgewerkt. Hierdoor wordt het voor medewerkers binnen het domein mogelijk om een individuele keuze te maken voor het vrijwillig uit dienst treden en de pensioengerechtigde leeftijd te vervroegen. Per spoor is in de uitwerking de gevolgen voor de medewerkers opgenomen. In hoofdstuk 5.2. en 6.1 van het eindrapport is ingebed op welke wijze na besluitvorming de betrokkenheid van de medewerkers is geborgd. In de voortgangsrapportage van 22 april 2014 is onder b. "stand van zaken" en c. "doorkijk" geïnformeerd over FLOW, domein, loonsomperiode, status quo per medewerker voor de waarborg van de rechtspositie.

In de presentatie op de informatieavond is aangegeven op welke wijze de personele gevolgen met inzet van HRM geborgd worden. De begeleiding van overgang van medewerkers wordt meegenomen in het vervolgproces.

De medewerkers zijn regelmatig middels informatiebijeenkomsten door het afdelingshoofd geïnformeerd over het proces, de inhoudelijke onderwerpen en de mogelijke personele gevolgen. De ondernemingsraad is een aantal keren middels een informatie-uitwisseling door afdelingshoofd en projectleider bijgepraat.

### **Uitwisseling ervaringen Maastricht en Venlo**

Het verslag van de gesprekken over de ervaringen in Maastricht en Venlo zijn teruggekoppeld in de voortgangsrapportage van 22 april 2014. In het eindrapport is onder hoofdstuk 1.2 dit opgenomen en het verslag in bijlage 1 van het rapport bijgevoegd. Tijdens de informatieavond is dit in de presentatie opgenomen. In het raadsvoorstel is onder de paragraaf Oplossingsrichtingen een kopje "Maastricht en Venlo" opgenomen.

**Gevolgen bij het uitblijven van een definitief besluit over deelopdracht fase III?**

- Opnemen investeringsprogramma (circa Euro 2.300.000,--) in de begroting vanaf 2016 voor de eerstkomende jaren voor de vervanging van materieel (meerdere vervangingen van materieel zijn de aangehouden waarvan de afschrijvingstermijnen zijn verlopen);
- Opnemen van kapitaallasten in de begroting vanaf 2016 voor afschrijvingen met een bandbreedte tussen de Euro 250.000,-- en Euro 300.000,-- per jaar, exclusief de running costs (brandstof, verzekering, onderhoud, etc.);
- In verband met de hoge gemiddelde leeftijd van de betrokken medewerkers zijn de Personele kosten moeilijk in te schatten maar een substantieel bedrag;
- Geen besparingen te realiseren vanaf 2016 (Euro 278.000), 2017 (Euro 375.000), 2018 (Euro 395.000), 2019 (Euro 395.000) en vanaf 2020 jaarlijks (Euro 738.000).

Namens burgemeester en wethouders,



Peet Dekker  
Hoofd afdeling Openbaar gebied,  
Ambtelijk opdrachtnemer deelopdracht "Uitvoerende taken in het Openbaar gebied"

