

Vergadering van de gemeenteraad van 27 mei 2015

Portefeuillehouder : A.F. van Eersel

Behandelend ambtenaar : Henk Creemers

Nummer raadsvoorstel: RAD-001110

Doorkiesnummer : (0495) 57 52 17

Agendapunt: 8

ONDERWERP

Ongegrond verklaren van het namens C.A.B. Truck Trading bv ingediende bezwaarschrift tegen de afwijzing van de bestemmingsplanwijziging voor een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats aan de Roermondseweg.

VOORSTEL COLLEGE

Besluiten om het namens C.A.B. Truck Trading bv ingediende bezwaarschrift tegen de afwijzing van de bestemmingsplanwijziging voor een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats aan de Roermondseweg ongegrond te verklaren en het primaire besluit te handhaven.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Op 25 februari 2015 is een bezwaarschrift ontvangen van de heer W. van Rheenen tegen de afwijzing van de bestemmingsplanwijziging voor een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats aan de Roermondseweg. Het bezwaar richt zich tegen het besluit van de raad van 22 december 2014 waarbij het verzoek namens C.A.B. Truck Trading bv voor een wijziging van het bestemmingsplan werd afgewezen. De locatie betreft het perceel gelegen in de noordwestelijke hoek van de kruising van de A2 en de N280 (Roermondseweg).

PROBLEEMSTELLING

In het bezwaarschrift en tijdens de hoorzitting is aangegeven dat door de raad meer aandacht zou moeten worden gegeven aan het algemeen belang dat gediend is met de realisering van een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats. De belangen van natuur en landschap hebben in het besluit van de raad teveel aandacht gekregen, maar die motivering kan de afwijzing niet dragen. In de huidige situatie met een tekort aan (veilige) vrachtwagenparkeerplaatsen treden ook allerlei milieunadelen op. Daar is volgens het ingediende bezwaar geen rekening mee gehouden. Ook de economische aspecten en de verkeersveiligheid verdienen meer aandacht. Een beschrijving van de bezwaren is opgenomen in het concept raadsbesluit.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Voor de overwegingen ten aanzien van de bezwaren wordt verwezen naar het concept raadsbesluit.

FINANCIËLE GEVOLGEN

Geen.

COMMUNICATIE

De indiener van het bezwaar ontvangt het besluit per brief.

EVALUATIE

Niet van toepassing.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Ruimte ➤ Het advies van de raadscommissie Ruimte is:
Op verzoek van de commissie wordt het raadsvoorstel aangepast in die zin, dat als argument voor de afwijzing wordt toegevoegd een verwijzing naar het beleid van provincie en rijk voor het aanleggen van dit soort parkeerplaatsen. Dit beleid beoogt immers een concentratie langs bepaalde auto(snel)wegen en niet een aanleg op terreinen die toevallig eigendom zijn van aanvrager.
- ◆ Het aangepaste voorstel is rijp voor behandeling in de raad; agenderen als hamerstuk.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2015;

b e s l u i t :

Ongegrond verklaren van het namens C.A.B. Truck Trading bv ingediende bezwaarschrift tegen de afwijzing van de bestemmingsplanwijziging voor een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats aan de Roermondseweg en handhaven van het primaire besluit.

Overwegingen

Op 25 februari 2015 is een bezwaarschrift, gedateerd 24 februari 2015, ontvangen van de heer W. van Rheenen tegen de afwijzing van de bestemmingsplanwijziging voor een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats aan de Roermondseweg. Het bezwaar is gericht aan de gemeenteraad en heeft betrekking op het besluit van de raad van 22 december 2014 waarbij het verzoek namens C.A.B. Truck Trading bv voor een wijziging van het bestemmingsplan werd afgewezen.

Procedure

Het besluit van de raad van 22 december 2014 is per brief van 15 januari 2015 medegedeeld aan de aanvrager. In verband daarmee kon tot en met 26 februari 2015 een bezwaarschrift worden ingediend. Het op 25 februari 2015 ontvangen bezwaar is derhalve tijdig ingediend.

Het bezwaar is echter ingediend per e-mail en voldoet daarmee niet aan de indieningsvereisten volgens artikel 2:15 van de Algemene wet bestuursrecht. De gemeente Weert heeft immers niet kenbaar gemaakt dat bezwaarschriften via elektronische weg kunnen worden ingediend. In verband daarmee is de indiener bij brief van 26 februari 2015 in de gelegenheid gesteld het verzuim binnen tien dagen te herstellen. Op 27 februari 2015 is het bezwaar per fax ontvangen en op 4 maart 2015 per post. Gelet daarop is voldaan aan de indieningsvereisten.

Bij het bezwaar is een machtiging gevoegd van C.A.B. Truck Trading bv, waaruit blijkt dat de heer Van Rheenen gemachtigd is om het bezwaar in te dienen.

Op 23 maart 2015 is het bezwaarschrift toegelicht tijdens een daartoe gehouden hoorzitting. Het verslag van deze hoorzitting inclusief een pleitnotitie van drie pagina's maakt deel uit van dit besluit.

Aanvraag beveiligde vrachtwagenparkeerplaats

Op 3 oktober 2014 is namens C.A.B. Truck Trading bv een aanvraag ingediend om het bestemmingsplan te wijzigen om een beveiligde vrachtwagenparkeerplaats mogelijk te maken op perceel gemeente Weert sectie AA nummer 717 aan de Roermondseweg. In het raadsvoorstel en raadsbesluit van 22 december 2014 is de motivering opgenomen tot afwijzing van het verzoek. Met name de omgevingskenmerken van de locatie, gelegen in het beekdal van twee beken, waren voor de raad van belang bij de beoordeling van het verzoek.

Bezwaren

In het bezwaarschrift is aangegeven dat de motivering van het besluit niet slaagt ten opzichte van het algemeen belang. Uit de media blijkt immers dat de behoefte aan secureparking zeer groot is. Ook wordt gewezen op een oproep van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu om secureparking in Limburg zoveel mogelijk te realiseren in verband met diefstal en veiligheid.

De ecologiematerie is daarentegen onvoldoende onderbouwd. De industrie is immers in Weert sterk vertegenwoordigd aan de autosnelweg A2. Slechts een klein deel van de argumenten van de raad is van toepassing. Landschapswaarden zijn het uitgangspunt van de raad om het plan af te wijzen, maar er zal getoetst moeten worden of secureparking de landschapswaarden inderdaad aantast op de wijze zoals in het besluit is weergegeven. De beslissing is onvoldoende onderbouwd om de aanvraag af te kunnen wijzen. De motivering is onvoldoende om het algemeen belang te negeren. Bovendien lijkt er zelfs een voornemen te zijn naar aanleiding van de geplande verbreding van de Roermondseweg om carpoolplaatsen te realiseren op het perceel waar de aanvraag voor secureparking betrekking op heeft.

Bij het bezwaar wordt verwezen naar het persbericht van de Provincie Limburg van 24 februari 2015 met betrekking tot samenwerking in de aanpak parkeerproblemen vrachtwagens. Daarbij is ook de 'Intentieovereenkomst Vrachtwagenparkeren Limburg' tussen 12 partijen van 26 februari 2015 gevoegd.

In het verslag van de hoorzitting is een toelichting opgenomen op de bezwaren. Daarbij is onder andere gewezen op de geschiktheid van de locatie. Ook is gewezen op de economische belangen en de verkeersveiligheid die volgens de indiener zwaarder wegen dan de argumenten van de raad. In de huidige situatie geeft het vrachtwagenparkeren op verzorgingsplaatsen en binnen de bebouwde kom op het onderliggende wegennet (buiten autosnelwegen) ook nadelen voor het milieu. Die nadelen zijn niet meegewogen.

Bij de weging van de belangen zou bestuurlijk gezien meer waarde gehecht moeten worden aan de oplossing van de problemen op het gebied van vrachtwagenparkeren. Daarmee kunnen ook vrachtwagens uit Weert en Nederweert worden 'geweerd'. Het milieu is daarmee gediend. Verder wordt gewezen op de belangen van de chauffeurs die nu soms op de afritstrook of op andere ongeschikte en onveilige plaatsen parkeren en verblijven.

Overwegingen ten aanzien van de bezwaren

Onderkend wordt dat het parkeren van vrachtwagens in Limburg in een aantal opzichten problemen geeft. De gezamenlijke aanpak door diverse partijen middels de 'Intentieovereenkomst Vrachtwagenparkeren Limburg' van 26 februari 2015 is in dat kader een zeer goede ontwikkeling. Door het mogelijk maken van truckstops (particuliere parkeerplaatsen voor vrachtwagens op het onderliggende wegennet) kan met name de (verkeers)veiligheid worden gediend, maar ook de economische functie van de streek versterkt worden.

Naast de belangen van verkeersveiligheid, economie, milieu en het terugdringen van ladingdiefstal dient een concrete aanvraag echter ook beoordeeld te worden in het kader van de ruimtelijke ordening.

De locatie betreft het perceel gemeente Weert sectie AA nummer 717, groot circa 8.750 m², ten westen van het pand Roermondseweg 203. Deze locatie is goed ontsloten via de nabij gelegen open afritten van de autosnelweg A2 bij de Roermondseweg. Het perceel is gelegen binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2011 en heeft de bestemming Agrarisch met natuur- en landschapswaarden. Naast het agrarisch gebruik staat hier onder andere het behoud en de ontwikkeling van de bestaande landschappelijke karakteristiek voorop. Tevens ligt er een dubbelbestemming Waarde – beekdallandschap. Deze gronden zijn mede bestemd voor behoud en versterking van het onbebouwde karakter, de kleinschaligheid en de geleidelijke overgang tussen kleine landschapswaarden en het agrarisch grondgebruik. Verder is voor het zuidelijk deel van het perceel een dubbelbestemming Waarde – Archeologie middelhoog van kracht. Verdere bestemmingen in de nabije omgeving: water, waterstaat, bos en de dubbelbestemming ecologie.

Aan de zuidzijde van de Roermondseweg en de overzijde van de A2 zijn gronden gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Binnen het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is de locatie deels aangeduid als 'buitengebied', gelegen tussen percelen aangeduid als 'goudgroene natuurzone' en 'bronsgroene landschapszone'. Een deel van het perceel is ook aangeduid als 'bronsgroene landschapszone'. Daarmee is de locatie deels gelegen in het in het POL aangegeven natuurnetwerk en voor het overige deel tegen dat netwerk. Voor die gebieden wordt gestreefd naar vergroting van biodiversiteit. *Daarmee is een vrachtwagenparkeerplaats in dit gebied niet passend binnen het provinciaal beleid.*

Ook in de Structuurvisie Weert 2025 is het beleid voor deze gronden gericht op behoud en versterking van bestaande landschapstypen en het tegengaan van versterking. Op de kwaliteitskaart van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu zijn de gronden aangeduid als 'te behouden'. Een nieuwe bedrijfsbestemming is daarbinnen niet wenselijk.

De beoogde locatie is gelegen op (zeer) korte afstand van zowel de Leukerbeek als de Tungelroyse beek in het bijbehorende beekdal met open landschap.

De aanleg van een vrachtwagenparkeerplaats op deze gronden heeft grote invloed op de inrichting en uitstraling van het perceel en de omgeving. Daarbij kan gedacht worden aan: versteviging ondergrond, verharding, bebouwing, afrastering, verlichting, landschapsbeeld, waterhuishouding, geluid en uitlaatgassen.

Gelet op de ligging in het beekdal van twee beken, de bestemming van de grond en de overige genoemde beleidsuitspraken wordt de inrichting en het gebruik van gronden ten behoeve van een (beveiligde) parkeerplaats voor vrachtwagens niet toelaatbaar geacht. Een dergelijke voorziening zou bij voorkeur gesitueerd dienen te worden bij een bestaand bedrijfsterrein op gronden met een minder gevoelige bestemming.

Met betrekking tot de verwijzing naar een geplande carpoolplaats wordt opgemerkt dat deze vergelijking niet op gaat. De gedachte carpoolplaats ligt 500 meter naar het westen binnen een andere bestemming en omgeving. Ook de ingreep in het landschap is niet vergelijkbaar. Overigens heeft er nog geen besluitvorming plaatsgevonden ten aanzien van de carpoolplaats.

Ook de gestelde nadelen voor het milieu van het huidige vrachtwagenparkeren en de belangen van de vrachtwagenchauffeurs leiden er niet toe dat medewerking verleend zou moeten worden aan een bestemmingsplanwijziging op de gevraagde locatie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2015.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans