

Vergadering van de gemeenteraad van 27 mei 2015

Portefeuillehouder : H.A. Litjens

Behandelend ambtenaar : Ümügül Tasim-Mustafa
en: Erwin Zweypfenning

Nummer raadsvoorstel: RAD-001107

Doorkiesnummer : (0495) 57 58 98

Agendapunt: 7

ONDERWERP

Vaststellen van de Verordening loonkostensubsidie gemeente Weert 2015 en de Verordening correctie individuele studietoeslag.

VOORSTEL COLLEGE

Vaststellen van de Verordening loonkostensubsidie gemeente Weert 2015 en de Verordening correctie individuele studietoeslag.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Aanleiding voor dit raadsvoorstel is de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 en de verplichting om de verordeningen die voortvloeien uit deze wet door de gemeenteraad te laten vast stellen. In de vergadering van uw raad op 22 december 2014 zijn acht verordeningen in het kader van deze wet vastgesteld. De Verordening loonkostensubsidie kon niet in deze vergadering vastgesteld worden omdat er nog een Algemene Maatregel van Bestuur en een ministeriele regeling omtrent dit onderwerp vastgesteld moest worden. Bijgaand treft u de "Verordening Loonkostensubsidie gemeente Weert 2015" ter vaststelling aan.

De verordening is regionaal opgesteld. De modelverordening van de VNG is als uitgangspunt genomen om tot de nu voorliggende verordening te komen.

Op 25 februari 2015 heeft het Regionale Werkbedrijf (Stuurgroep Regionaal Arbeidsmarktbeleid) Midden-Limburg de voorliggende verordening vastgesteld.

Tevens bleek in de uitvoering van de individuele studietoeslag dat een zeer kleine groep rechthebbende studenten in onvoldoende mate door de individuele studietoeslag gecompenseerd wordt. Het betreft hier de uitwonende studerenden met een toelage op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS). De verwachting is dat dit op jaarbasis om één, hooguit twee personen zal gaan.

Toelichting

De Participatiewet biedt een nieuwe vorm van loonkostensubsidie als mensen niet in staat zijn om het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen en die mogelijkheden hebben tot arbeidsparticipatie. Het gaat om mensen die door een arbeidsbeperking per uur niet volledig productief zijn. De hoogte van de loonkostensubsidie is vastgelegd in de wet, maximum 70% van het WML. Behalve een stimulans voor werkzoekenden om te gaan werken, is het vooral een compensatie voor de werkgever voor verminderde productiviteit van zijn werknemer. De loonwaarde en de bepaling daarvan is een essentieel onderdeel van het instrument loonkostensubsidie.

De gemeenteraad heeft bij het stellen van de kaders voor de vaststelling van de loonwaarde geen volledige beleidsvrijheid. De gekozen methode moet voldoen aan de eisen van de wet, het Besluit loonkostensubsidie en de Ministeriele Regeling die een nadere invulling geeft van de minimeisen. De raad moet bij verordening regels vaststellen over de wijze waarop wordt

vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort en de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

Doelgroep loonkostensubsidie

De wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort is een zogenaamde entreetoets. Personen die onder de doelgroep van de Participatiewet vallen en die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en niet in staat zijn het WML te verdienen behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie. In twijfelgevallen kan het college advies inwinnen bij een uitvoerende organisatie (Werk.Kom) met betrekking tot het oordeel of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort.

Loonwaardebepaling

Aan de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld stelt het Rijk eisen aan. De loonwaarde dient vastgesteld te worden op basis van de feitelijke werkzaamheden op de werkplek en met inbreng van de werkgever. De loonwaardemeting vindt dus plaats op het moment dat de werkzoekende een relatie heeft (of aangaat) met een werkgever. De loonwaarde is het percentage van het geldende loon voor de verrichte arbeid in een functie door een persoon die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, vergeleken met de arbeidsprestatie van een werknemer in dezelfde functie die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Wanneer iemand bijvoorbeeld 50% loonwaarde heeft, is hij in staat om 50% van het voor hem geldende loon te verdienen, afgezet tegen dat van iemand die zonder beperking diezelfde functie verricht: de norm functie.

Als iemand eenmaal aan het werk is, dan wordt de loonwaarde jaarlijks opnieuw vastgesteld (bij beschut werk is de termijn drie jaar).

Keuze voor methodiek loonwaardebepaling

De loonwaarde dient vastgesteld te worden op basis van een beschreven objectieve methode. In de 35 regionale Werkbedrijven moeten gemeenten, sociale partners en het UWV een keuze maken voor een (gevalideerd) loonwaardemethodiek waarmee de loonwaarde op de werkplek kan worden vastgesteld. Door deze keuze vast te leggen in de gemeentelijke verordening is de gemeente transparant naar haar burgers en werkgevers over de manier waarop de loonwaarde op de werkplek in de praktijk vastgesteld wordt.

Binnen de regio Midden-Limburg is gekozen voor het loonwaardebepalingssysteem van Matchcare. Er zijn drie redenen voor deze keuze:

- 1) De loonwaardemeting van Matchcare vergt een minimale tijdsinvestering. Het instrument voorziet in een kennissysteem met uitgebreide en actuele beroepeninformatie.
- 2) De loonwaardemeting van Matchcare is goedkoper dan de andere gevalideerde methodieken.
- 3) De inkoop van het product hoeft niet aanbesteed te worden. Dit loonwaardemeting van Matchcare wordt namelijk al jaren ingezet door de arbeidsdeskundige van De Risse.

Cliëntenplatform Minima (CPM)

De verordening is ter advisering voorgelegd aan het CPM. Op 26 maart 2015 heeft het CPM een positief advies uitgebracht. Het advies is bijgevoegd en terug te vinden als bijlage 2. De beperkte aanpassing van de verordening individuele studietoeslag is ambtelijk mondeling toegelicht aan het CPM.

PROBLEEMSTELLING

Artikel 6, lid 2 van de Participatiewet bepaalt dat de gemeenteraad in een verordening regels stelt ten aanzien van het verstrekken van een loonkostensubsidie en het bepalen van de loonwaarde. De raad dient de verordening loonkostensubsidie vóór 1 juli 2015 vast te stellen.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Met de vaststelling van de bijgevoegde verordening voldoet de gemeente aan zijn verplichting in het kader van de Participatiewet. Hierbij treft u de verordening aan, inclusief een toelichting zowel in algemene vorm als artikelsgewijs.

Met de vaststelling van de Verordening correctie individuele studietoelage wordt de op 22 december 2014 door uw raad vastgestelde Verordening individuele studietoelage gemeente Weert 2015 op enkele onderdelen aangepast. Deze correctieverordening treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2015 in werking.

FINANCIËLE GEVOLGEN

Financiering van het instrument loonkostensubsidie vindt plaats uit het Inkomensdeel (BUIG-budget). Doordat de middelen uit het inkomensdeel komen, worden ze meegeteld bij het vaststellen van het macrobudget in het jaar daarop. De kosten voor de loonwaardebepaling worden gefinancierd uit het Participatiebudget. Een loonwaardebepaling van Machtcare kost € 412,50,- (stand 2015). De loonwaarde wordt jaarlijks herbepaald. Een herbepaling kost € 300,-.

De totale kosten van de loonkostensubsidie en de omvang van de doelgroep, die daarvoor mogelijk in aanmerking zou kunnen komen, zijn niet vast te stellen. De hoogte van de loonkostensubsidie is afhankelijk van de loonwaarde van de werknemer: hoe hoger de loonwaarde, hoe lager de subsidie. Ook de duur is afhankelijk van de loonwaarde. Bij een loonwaarde van 100% van het WML stopt de subsidie. Wanneer iemand dat nooit bereikt blijft de loonkostensubsidie doorgaan.

De financiële gevolgen van de Verordening correctie individuele studietoelage zijn op te vangen vanuit het daarvoor bestemde budget (bijzondere bijstand minimabeleid).

COMMUNICATIE

De verordeningen worden na uw besluitvorming op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en gepubliceerd.

EVALUATIE

Niet van toepassing.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

- ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als hamerstuk.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001107

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2015;

b e s l u i t :

de Verordening loonkostensubsidie gemeente Weert 2015 en Verordening correctie individuele studietoeslag vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2015.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans