

Vergadering Gemeenteraad van 21-06-2017

Afdeling : Griffie

Naam opsteller voorstel : Wolfs, Madeleine

Portefeuillehouder : A.A.M.M. (Jos) Heijmans

Raadsvoorstel:

RAD-001408

Zaaknummer JOIN:

Z/17/042763

Agendapunt:

7

Onderwerp

Plan van Aanpak Grip op Regionale Samenwerking.

Voorstel

1. In te stemmen met het plan van aanpak.
2. De raadsleden J. Nouwen (CDA) en J. Heesakkers (CDA) af te vaardigen in de regiegroep.
3. De griffier de opdracht te geven de deelname vanuit de gemeenteraad in de voorgestelde netwerkgroepen te coördineren en de raad over de afvaardiging te informeren.
4. De afgevaardigde leden in de regiegroep op te dragen uiterlijk februari 2018 een tussenevaluatie ter bespreking aan de huidige gemeenteraad voor te leggen.
5. De griffier op te dragen zo spoedig mogelijk na de raadsverkiezingen van maart 2018 besluitvorming inzake een doorstart van de pilot voor te bereiden (inclusief de afvaardiging naar gremia binnen de communicatiestructuur) en deze aan de nieuwe raad voor te leggen.

Inleiding

De laatste jaren zijn er steeds meer regionale samenwerkingsverbanden ontstaan. Vanuit het Rijk wordt dit ook gestimuleerd vanuit de gedachte dat bepaalde taken dermate complex en/of specialistisch zijn dat het niet efficiënt en effectief is als individuele gemeenten deze taken uitvoeren. Samenwerkingsverbanden vormen daarmee als het ware een alternatief voor herindeling of fusie en een antwoord op noodzakelijke schaalvergroting.

De wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben invloed op rol en positie van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen.

In literatuur en praktijk is discussie ontstaan over de toename van het aantal gemeenschappelijke regelingen en andere regionale samenwerkingsverbanden, omdat deze niet democratisch gelegitimeerd zijn, terwijl er belangrijke bevoegdheden (veelal raadsbevoegdheden) in worden ondergebracht. De raad als democratisch gekozen orgaan raakt deze bevoegdheden kwijt en wordt daarmee op afstand gezet. Er wordt gesproken over het ontstaan van een 'democratisch gat'.

De Handreiking "Grip op Regionale Samenwerking" van het Ministerie van BZK, de Vereniging van Griffiers en Raadslid.Nu uit 2015 en het rapport "Wisselwerking" van de Raad voor het Openbaar Bestuur van december 2015 adviseren gemeenteraden en hun griffiers dit onderwerp op te pakken en te bezien hoe de positie van de raad bij regionale samenwerking verbeterd kan worden.



Op 30 juni 2016 vond de regionale raadsbijeenkomst "Grip op Samenwerking" plaats. Doel van de bijeenkomst was in regionaal verband te spreken (en kennis te vergaren) over de rol en positie van de raden bij verbonden partijen en andere samenwerkingsverbanden. Hoe kunnen raadsleden grip houden op de samenwerkingen? Het verslag van deze bijeenkomst ligt ter inzage.

Vervolgens hebben de raden in Midden-Limburg middels accordering van een raadsvoorstel met procesvoorstel besloten om een regionale werkgroep "Grip op Samenwerking" in te stellen bestaande uit de 7 griffiers en 2 raadsleden per gemeente. Zie [bijlage 2](#) voor het raadsvoorstel en [bijlage 3](#) voor de samenstelling van de werkgroep.

Beoogd effect/doel

Doel van het project is een versterkte positie van de raad bij het aangaan van nieuwe regionale samenwerkingsverbanden en bij bestaande regionale samenwerkingsverbanden. De regionale werkgroep richt zich uitsluitend op de processuele aspecten en niet op de inhoud. Het is het voornemen om met de huidige raden de pilotfase te doorlopen, zodat de nieuwe gemeenteraden een concreet instrumentarium in handen krijgen.

Deze werkgroep kreeg de opdracht mee een plan van aanpak op te stellen waarin zou worden geadviseerd:

- hoe de raden in Midden Limburg concreet hun grip op samenwerkingen kunnen vergroten;
- hoe o.a. de (onderlinge) informatievoorziening, de verantwoording en ook de sturing vanuit raadsperspectief verbeterd kan worden;
- waarop de raden zich zouden dienen te richten (welke verbonden partijen / samenwerkingsverbanden);
- hoe e.e.a. georganiseerd zou kunnen worden en welke acties daarvoor nodig zijn.

Argumenten

Het door de regionale werkgroep opgestelde plan van aanpak bevat een instrumentenkoffer. Ook zijn er uit het totaaloverzicht van alle samenwerkingsverbanden waaraan de 7 Midden-Limburgse gemeenten deelnemen prioritaire samenwerkingsverbanden geselecteerd. Daaruit zijn 3 samenwerkingsverbanden gekozen, waarop wordt ingezoomd in de pilotfase. Bij deze 3 samenwerkingsverbanden wordt bekeken waar de knelpunten liggen en welke instrumenten daarvoor een oplossing kunnen bieden.

De werkgroep heeft geconcludeerd dat er een "regionaal communicatieplatform" gecreëerd zou dienen te worden. Het belangrijkste doel van het communicatieplatform is om de informatievoorziening vanuit gemeenteraden richting samenwerkingsverbanden maar ook andersom, vanuit de samenwerkingsverbanden richting raden, op een effectieve en efficiënte wijze vorm te geven.

Middels dit raadsvoorstel wordt het plan van aanpak aan u voorgelegd. Het integrale plan van aanpak (met bijlagen) treft u aan als [bijlage 1](#).

De kern van het plan van aanpak bestaat uit:

- De instelling van een communicatiestructuur Midden-Limburgse gemeenteraden (waarbinnen een Regiegroep de aansturing verzorgt).
- Het uitvoeren van een pilot "grip op samenwerking" met betrekking tot drie samenwerkingen, te weten RUD, SML en Omnibuzz (via drie netwerkgroepen).
- Een tussenevaluatie van de pilotfase (tijdig) voorafgaand aan de raadsverkiezingen van maart 2018 (ter bespreking in de huidige gemeenteraden).
- Besluitvorming over de doorstart van de pilot door de nieuwe raad in april/mei 2018 (inclusief afvaardiging naar gremia binnen de communicatiestructuur).
- Een eindevaluatie van de pilotfase (uiterlijk) december 2018.

De werkzaamheden van de bestaande werkgroep "grip op samenwerking" worden geacht te zijn beëindigd nadat besluitvorming over onderhavig voorstel heeft plaatsgevonden.

De door de raad afgevaardigde leden van de regionale werkgroep "grip op samenwerking" stellen u namens de werkgroep voor om in te stemmen met het Plan van Aanpak. Tevens wordt u voorgesteld twee raadsleden af te vaardigen voor de in te stellen Regiegroep regionale samenwerking. M.b.t. de voorgestelde netwerkgroepen dient de griffier de deelname vanuit de gemeenteraad te coördineren en de raad over die afvaardiging te informeren.

Tot nu toe heeft één raadslid te kennen gegeven te willen deelnemen in de regiegroep (J. Nouwen) en één raadslid heeft zich aangemeld voor de netwerkgroep RUD (P. Sijben). De fracties beraden zich nog over de afvaardiging. Zodra hierover meer duidelijkheid bestaat wordt het initiatiefvoorstel gecompleteerd.

Kanttekeningen en risico's

Conform artikel 147a, lid 4 van de gemeentewet is het college in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen. Het college heeft het voorstel met bijlagen op 2 mei 2017 behandeld. Het college heeft geen wensen en/of bedenkingen uitgebracht.

Financiële gevolgen

Personele kosten griffier en reiskosten naar regionale bijeenkomsten.

Uitvoering/evaluatie

Tussenevaluatie in februari 2018 en eindevaluatie in december 2018.

Communicatie/participatie

-

Advies raadscommissie

Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) > Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

- ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als hamerstuk.

Bijlagen

1. Plan van Aanpak met als bijlagen: instrumentenkoffer, stoplichtmodel en notitie communicatiestructuur.
2. Raadsvoorstel "Procesvoorstel Grip op Samenwerking" van 29 september 2016.
3. Samenstelling regionale werkgroep "Grip op Samenwerking".

Ter inzage

Verslag regionale raadsbijeenkomst "Grip op Samenwerking" d.d. 30 juni 2016 en de verslagen van de bijeenkomsten van de regionale werkgroep.

Bijbehorend ontwerp-raadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De door de raad in september 2016 afgevaardigde leden van de regionale werkgroep,

J. Nouwen E. Werps

Nummer raadsvoorstel: RAD-001408

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van de door de raad van Weert afgevaardigde raadsleden;

besluit:

1. In te stemmen met het plan van aanpak.
2. De raadsleden J. Nouwen (CDA) en J. Heesakkers (CDA) af te vaardigen in de regiegroep.
3. De griffier de opdracht te geven de deelname vanuit de gemeenteraad in de voorgestelde netwerkgroepen te coördineren en de raad over de afvaardiging te informeren.
4. De afgevaardigde leden in de regiegroep op te dragen uiterlijk februari 2018 een tussenevaluatie ter bespreking aan de huidige gemeenteraad voor te leggen.
5. De griffier op te dragen zo spoedig mogelijk na de raadsverkiezingen van maart 2018 besluitvorming inzake een doorstart van de pilot voor te bereiden (inclusief de afvaardiging naar gremia binnen de communicatiestructuur) en deze aan de nieuwe raad voor te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21-06-2017.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans