

Vergadering Gemeenteraad van 23-11-2017		
Afdeling	: Financien	Raadsvoorstel: RAD-001461
Naam opsteller voorstel	: Wielen, Matjan van der	Zaaknummer JOIN: Z/17/052412
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel	Agendapunt: 7

Onderwerp

Wijziging financiële beheersverordening.

Voorstel

1. Vaststellen van de gewijzigde verordening ex artikel 212 Gemeentewet (financiële verordening)
2. Vaststellen van de bijlagen A (Rapportage afwijkingen en opschoning kredieten), B Raamkrediet, C (Notitie waardering en afschrijving vaste activa en rente), D (Treasurystatuut) en E (Overhevelingscriteria)
3. Vaststellen van de notitie Informatieplicht en richtlijn actieve en passieve informatieplicht gemeente Weert.

Inleiding

Wijzigingen in wet- en regelgeving en veranderingen binnen de organisatie zorgen ervoor dat de financiële verordening en de bijlagen regelmatig herzien moeten worden. In 2016 is de verordening al gewijzigd als gevolg van aanpassingen in wet en regelgeving. Eind vorig jaar de p&c-cyclus al gewijzigd via een separaat raadsvoorstel. In de voorliggende herziening zijn de veranderingen die de gewijzigde p&c-cyclus met zich meebrengen in de verordening en bijlagen verwerkt. Tevens is de kans benut om de teksten in de verordening en bijlagen daar waar mogelijk te vereenvoudigen, te verduidelijken en aan te scherpen, het kopiëren van bestaande wetgeving te reduceren en de consistentie tussen verordening en bijlagen te beoordelen en aan te passen.

Beoogd effect/doel

Een actuele financiële verordening en actuele bijlagen.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen in de financiële verordening zijn:

1. Verscherping van de rapportagecriteria bij tussentijdse rapportages.

Was	Wordt (artikel 6)
Niet opgenomen	Budgetafwijkingen kleiner dan € 5.000 worden financieel niet bijgesteld met uitzondering van kapitaalkredieten. (art. 6 lid 3)

De invloed en de relevantie van dergelijke bedragen op de begroting is zeer beperkt en maakt rapportages er niet leesbaarder door.



Was	Wordt (artikel 6)
Niet opgenomen	Budgetafwijkingen groter dan € 25.000 worden toegelicht in de tussentijdse rapportages. (art. 6 lid 4)

Dit is gebruikelijk bij gemeenten met een omvang zoals Weert.

Zowel de uitsluiting van het bijstellen van kleine afwijkingen als het toelichten van grote afwijkingen, draagt bij aan het sturen op hoofdlijnen.

- In de financiële verordening worden de spelregels op hoofdlijnen voor het financieel beleid, de financiële organisatie, het financieel beheer en de verantwoording daarover opgenomen.

Was	Wordt
Niet opgenomen	Artikel 9 Informatieplicht

Met het opvoeren van artikel 9 Informatieplicht wordt een spelregel vastgelegd. Artikel 9 bevat een verwijzing naar twee bestaande regelingen die de informatieplicht van het college aan de raad regelen. De informatieplicht op zich is dus niet nieuw.

- Budgetoverhevelingen vinden in principe plaats met de vaststelling van de slotwijziging in december van enig begrotingsjaar.

Was (artikel 8)	Wordt (artikel 7)
1. Het college van B&W kan de raad voorstellen om budgetten, die in een jaar nog niet volledig gebruikt zijn, over te hevelen naar het volgende jaar, indien voldaan wordt aan de criteria zoals opgenomen in de door het college vastgestelde beleidsregels "Criteria budgetoverhevelingen" en met inachtneming van het gestelde bij punt 2.	1. Het college van B&W kan de raad voorstellen om budgetten, die in een jaar nog niet volledig gebruikt zijn, over te hevelen naar het volgende jaar, indien voldaan wordt aan de criteria zoals opgenomen in bijlage F. De budgetoverhevelingen worden in principe in de slotwijziging van december van enig begrotingsjaar door de raad geaccordeerd.
2. Bij de vaststelling van de jaarrekening van het afgelopen jaar maken de budgetoverhevelingen deel uit van de resultaatbestemming. De niet aangewende middelen worden, bij een positieve besluitvorming inzake de resultaatbestemming, toegevoegd aan het exploitatiebudget voor het nieuwe jaar.	Vervallen, budgetoverhevelingen vinden plaats in de slotwijziging. Zie lid 1.

- Ieder jaar heeft de gemeente de plicht om het normen- en toetsingskader vast te stellen. Het college doet hiertoe een voorstel aan de raad.

Was	Wordt (artikel 20)
Niet opgenomen	2. Jaarlijks stelt het college het normen- en toetsingskader voor de interne controle op en legt dit aan de raad voor om vast te stellen.

Het is een van de spelregels waarmee de raad de mogelijkheid heeft te sturen op de verantwoordingsinformatie die zij krijgt aangeboden. Deze spelregel is nu in de financiële verordening opgenomen door toevoeging van lid 2 aan artikel 21 Interne controle.

In de bijlagen zijn de belangrijkste wijzigingen:

- In de notitie "Waardering en afschrijving vaste activa en rente" (bijlage C) was opgenomen dat alle investeringen met een meerjarig nut van € 5.000 en groter, geactiveerd moesten worden. In de voorliggende verordening is deze grens

opgeschoven naar € 10.000. Redenen daarvoor zijn: het verminderen van de administratieve last en het verbeteren van de leesbaarheid van de staat van activa. Daarnaast ligt de grens van € 10.000 meer in de lijn der verwachting van een gemeente met de omvang zoals Weert.

2. In het voorliggende treasurystatuut is de mogelijkheid om derivaten te gebruiken (artikel 3 lid 3) geschrapt. Derivaten zijn ingewikkelde producten waarvan de werking niet altijd even duidelijk is, zelfs niet voor experts. Mede gezien de problemen die er in het verleden zijn ontstaan door het gebruik van derivaten door overheden is het gebruik ervan niet meer toegestaan.
3. Artikel 6 van het treasurystatuut is aangepast vanwege de invoering van het verplicht schatkist bankieren. Aangezien de gemeente alleen geld mag uitzetten bij de schatkist of bij andere decentrale overheden is het opvragen van ratings van financiële partijen niet meer nodig.
4. In het treasurystatuut is een aanvulling opgenomen bij artikel 10 lid 3. In dit lid wordt het eventuele verstrekken van leningen aan derden uit hoofde van de publieke taak, geregeld. De college bevoegdheid daartoe was al in de tabel van artikel 16 opgenomen. De mogelijkheid tot het verstrekken van leningen aan derden was al opgenomen in de nu geldende financiële verordening (artikel 15 lid 3), maar is nu dus verplaatst naar het treasurystatuut, uitgebreid met voorwaarden.

De notitie Informatieplicht en richtlijn actieve en passieve informatieplicht gemeente Weert is slechts marginaal gewijzigd. Alleen de passage "Tussentijdse rapportages" is aangepast aan de nieuwe terminologie en de indeling van de veranderde p&c-cyclus.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Uitvoering/evaluatie

Communicatie/participatie

Het vaststellen van de financiële verordening valt onder de autorisatie van de gemeenteraad.

De financiële verordening heeft enkel interne werking en is dus niet een besluit van algemene strekking in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. De verordening hoeft dan ook niet te worden gepubliceerd, voordat deze in werking kan treden.

Advies raadscommissie

Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) > Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

- ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als bespreekstuk.

Bijlagen

1. Verordening ex artikel 212 Gemeentewet
2. Bijlage A Rapportage afwijkingen kredieten
3. Bijlage B Raamkrediet
4. Bijlage C Notitie waardering en afschrijving vaste activa en rente
5. Bijlage D Treasurystatuut
6. Bijlage E Criteria budgetoverhevelingen
7. Notitie informatieplicht en richtlijn actieve en passieve informatieplicht gemeente Weert.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
gemeentesecretaris, de burgemeester,

G. Brinkman

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-001461

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2017;

besluit:

1. De gewijzigde verordening ex artikel 212 Gemeentewet (financiële verordening) vast te stellen.
2. De bijlagen A (Rapportage afwijkingen en opschoning kredieten), B Raamkrediet, C (notitie waardering en afschrijving vaste activa en rente), D (Treasurystatuut) en E (Overhevelingscriteria) vast te stellen.
3. Vaststellen van de notitie Informatieplicht en richtlijn actieve en passieve informatieplicht gemeente Weert.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 november 2017.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans