

Afdeling	: R&E - Planologie	Raadsvoorstel: DJ-713833
Naam opsteller voorstel	: Michel Jans M.Jans@weert.nl / 0495-575218	Zaaknummer: 713058
Portefeuillehouder	: drs. G.J.W. (Geert) Gabriëls	Agendapunt: 12

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit geitenhouderijen.

Voorstel

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Weert zoals bedoeld in artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening.
 2. Te bepalen dat het verboden is om het aantal geiten toe te laten nemen en dat het verboden is om bestaande aantallen opfokgeiten om te wisselen naar melkgeiten in de gehele gemeente Weert.
 - 3a. Te bepalen dat het verboden is om op bestaande oppervlakte dierenverblijven een nieuwe geitenhouderij te vestigen. *Deze verbodsbepaling geldt niet indien er minder dan 10 geiten worden gehouden of na wijziging minder dan 10 geiten worden gehouden.*
 - 3b. Te bepalen dat het verboden is de bebouwing en gronden uit te breiden ten behoeve van een bestaande geitenhouderij. *Deze verbodsbepaling geldt niet indien er minder dan 10 geiten worden gehouden of na wijziging minder dan 10 geiten worden gehouden.*
 4. Te bepalen dat van het verbod zoals aangegeven onder de punten 2 en 3a en 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken indien er *vóór 23 mei 2018* een mededeling is ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 lid 1 Wet milieubeheer.
 5. Te bepalen dat van het verbod onder punt 2 en 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken indien:
 - a. *de uitbreiding en of verandering van de inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid Wet milieubeheer leidt tot een aantoonbare verbetering op het gebied van ammoniak en fijnstof ten opzichte van het plafond op basis van een geaccepteerde melding als bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer of op grond van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dan wel een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht, en*
 - b. *de mest afkomstig van de geiten inpandig wordt opgeslagen.*
 6. Te bepalen dat van het verbod onder punt 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken voor zover de verandering van de geitenhouderij *noodzakelijk is voor verwijderen van asbest. Onder de verandering van de geitenhouderij wordt mede verstaan veranderingen die noodzakelijk zijn om de geitenhouderij na de verwijdering van het asbest functioneel te laten werken.*
 7. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op 6 juni 2019.
 8. Het voorbereidingsbesluit bekend te maken door plaatsing in de Limburger en in de Staatscourant.
- Dit voorstel vervalt indien vóór de raadsvergadering van 5 juni 2019 de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014, paragraaf 2.14 Houden van geiten in werking is getreden.

Inleiding

Op 30 mei 2018 heeft de raad besloten een voorbereidingsbesluit 'geitenhouderijen' te nemen in verband met de nog lopende onderzoeken naar de gezondheidseffecten van het houden van geiten. Dit besluit loopt af op 5 juni 2019. De resultaten van de nadere gezondheidsonderzoeken zijn echter nog niet bekend, zodat er behoefte bestaat aan een langere voorbescherming.

Een langere voorbescherming kan het beste worden bereikt met een nieuw te nemen voorbereidingsbesluit. Het in ontwerp ter visie leggen van een bestemmingsplan heeft namelijk alleen gevolgen voor lopende bouwaanvragen. Die kunnen dan langer worden aangehouden en uiteindelijk worden geweigerd wegens strijd met het nieuwe bestemmingsplan. Maar dit belet niet de gebruikswijzigingen waar geen omgevingsvergunning activiteit bouwen voor nodig is en die in overeenstemming zijn met het vigerende bestemmingsplan, zoals het uitbreiden van het aantal geiten, de omschakeling van andere diersoorten naar geiten of het wisselen van opfokgeiten naar melkgeiten zonder dat daarvoor hoeft te worden gebouwd. Die veranderingen in het gebruik zijn toegestaan totdat een nieuw bestemmingsplan met een gebruiksverbod in werking is getreden. Wel moet dit dan tevens zijn toegestaan op grond van de milieuwetgeving.

Het nemen van een nieuw voorbereidingsbesluit kan ervoor zorgen dat voor dit soort zaken opnieuw een gebruiksverbod gaat gelden. Dit besluit is echter alleen noodzakelijk indien de '(ontwerp) wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014, paragraaf 2.14 Houden van geiten' niet tijdig in werking zou treden. Volgens deze gewijzigde verordening is verboden het oprichten van een geitenhouderij, het geheel of gedeeltelijk veranderen van een bestaande geitenhouderij en het vermeerderen van het aantal geiten binnen een bestaande geitenhouderij. Indien derhalve deze verordening vóór de raadsvergadering van 5 juni 2019 in werking is getreden dan vervalt dit voorstel en voeren wij dit van de agenda af.

Deze gewijzigde verordening van de provincie beoogt hetzelfde als wat met dit voorbereidingsbesluit wordt beoogd. Wel bevat de verordening een beperking van het verbod en twee mogelijkheden tot ontheffing van het verbod geitenhouderijen die de moeite waard zijn om over te nemen in het nieuw te nemen voorbereidingsbesluit. In het voorstel zijn de wijzigingen in *cursief* aangegeven.

De beperking van het verbod in de verordening heeft betrekking op het houden van minder dan 10 geiten. Deze ondergrens sluit aan bij de meldplicht op basis van het Activiteitenbesluit bij 10 geiten of meer.

Verder bevat de verordening twee mogelijkheden om af te wijken van het verbod tot het geheel of gedeeltelijk veranderen van een bestaande geitenhouderij en het vermeerderen van het aantal geiten binnen een bestaande geitenhouderij.

1. Afwijking van het verbod op het geheel of gedeeltelijk veranderen van een bestaande geitenhouderij is mogelijk voor zover de verandering van de geitenhouderij noodzakelijk is voor het verwijderen van asbest. Onder de verandering van de geitenhouderij wordt mede verstaan veranderingen die noodzakelijk zijn om de geitenhouderij na de verwijdering van het asbest functioneel te laten werken.
2. Afwijking van het verbod op het geheel of gedeeltelijk veranderen van een bestaande geitenhouderij en het vermeerderen van het aantal geiten binnen een bestaande geitenhouderij is mogelijk indien:
 - a. de situatie na uitbreiding en of verandering tot een aantoonbare verbetering leidt op het gebied van ammoniak en fijnstof ten opzichte van het plafond zoals afgeleid uit de legale situatie (gemeld in kader Activiteitenbesluit of op grond van milieuvergunning), en
 - b. de mest afkomstig van de geiten inpandig wordt opgeslagen.

De uitzonderingen onder punt 2 sub a en b betreffen aanpassingen aan een bestaande geitenhouderij als daar op basis van de huidige inzichten geen grotere risico's op longontsteking worden verwacht dan reeds aanwezig zijn. Aangezien er nog geen duidelijkheid is over de oorzaak van het verhoogde risico op longontstekingen, maar er wel een vermoeden bestaat van een verband met ammoniak en fijnstof wordt bij de

beoordeling van het risico op volksgezondheid bij deze twee componenten aangesloten. Dat betekent dat het vermeerderen van het aantal geiten dan wel het veranderen van de geitenhouderij mogelijk is beneden het toegestane plafond (melding of omgevingsvergunning) op het gebied van ammoniak en fijnstof.

Verder wordt voorgesteld overeenkomstig het eerder genomen voorbereidingsbesluit te bepalen dat van het verbod zoals aangegeven onder de punten 2, 3a en 3b (voorheen punt 3) van het te nemen raadsbesluit kan worden afgeweken indien vóór 23 mei 2018 een mededeling is ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 lid 1 Wet milieubeheer. Dit sluit aan bij de datum die hiervoor gehanteerd is bij het voorbereidingsbesluit van 30 mei 2018. In de praktijk is gebleken dat er twee gevallen zijn waarop deze regel van toepassing kan zijn.

Verder ligt op basis van de gewijzigde verordening het risico van eventuele planschade bij de provincie.

Beoogd effect/doel

De mogelijkheden voor het oprichten, uitbreiden en veranderen van een geitenhouderij evenals de omschakeling naar een geitenhouderij beperken in verdere afwachting van de uitkomsten van de onderzoeken naar de gezondheidseffecten van het houden van geiten in de nabijheid van woningen.

Argumenten

Alleen met het nemen van een nieuw voorbereidingsbesluit kan de omschakeling, omwisseling naar melkgeiten en uitbreiding van geiten worden tegengegaan.

In het voorbereidingsbesluit is hiervoor, naast een bouwverbod, een gebruiksverbod opgenomen. Door de terinzagelegging van een ontwerpbestemmingsplan kan een wijziging van het gebruik conform het geldende bestemmingsplan niet worden voorkomen. Dat kan pas wanneer dat bestemmingsplan in werking is getreden. Tot zolang blijft omschakeling naar geiten mogelijk en is ook uitbreiding van het aantal geiten of omwisseling naar melkgeiten mogelijk. Door het nemen van een nieuw voorbereidingsbesluit blijft het verboden om bebouwing voor geitenhouderijen op te richten en kan ook omschakeling, omwisseling naar melkgeiten en uitbreiding van geiten worden tegengegaan. Aangezien er verder geen ontvankelijke bouwaanvragen zijn gedaan is ook niet de situatie ontstaan dat daarop moet worden beslist na het vervallen van het voorbereidingsbesluit. Bovendien volstaat een bouwvergunning niet omdat het gebruik voor geiten op basis van het vigerende en het nieuwe voorbereidingsbesluit verboden is. Deze voorbereidingsbesluiten sluiten namelijk qua werking op elkaar aan. Het geldende voorbereidingsbesluit vervalt op 5 juni en het nieuwe treedt in werking op 6 juni 2019.

Kanttekeningen en risico's

De rechtmatigheid van dit voorbereidingsbesluit zou in het kader van een handavingsprocedure ter discussie kunnen worden gesteld. Gelet echter op het feit dat dit voorbereidingsbesluit dient ter bescherming van de gezondheid van omwonenden verwachten wij dat dit besluit stand zal houden, mede gelet op het voorzorgbeginsel.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen. Het nemen van een voorbereidingsbesluit is geen grondslag voor het indienen van een verzoek om planschade.

Uitvoering/evaluatie

Het voorbereidingsbesluit wordt na vaststelling vanaf 6 juni 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Communicatie/participatie

De bekendmaking van het voorbereidingsbesluit wordt gepubliceerd in de Limburger, het Gemeentebblad en de Staatscourant.

Het besluit is digitaal raadpleegbaar via de websites www.weert.nl/bestemmingsplannen en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Advies raadscommissie

De commissie Ruimte & Economie acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als bespreekstuk.

Bijlagen

-

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 april 2019

besluit:

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Weert zoals bedoeld in artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening.
2. Te bepalen dat het verboden is om het aantal geiten toe te laten nemen en dat het verboden is om bestaande aantallen opfokgeiten om te wisselen naar melkgeiten in de gehele gemeente Weert.
- 3a. Te bepalen dat het verboden is om op bestaande oppervlakte dierenverblijven een nieuwe geitenhouderij te vestigen. *Deze verbodsbepaling geldt niet indien er minder dan 10 geiten worden gehouden of na wijziging minder dan 10 geiten worden gehouden.*
- 3b. Te bepalen dat het verboden is de bebouwing en gronden uit te breiden ten behoeve van een bestaande geitenhouderij. *Deze verbodsbepaling geldt niet indien er minder dan 10 geiten worden gehouden of na wijziging minder dan 10 geiten worden gehouden.*
4. Te bepalen dat van het verbod zoals aangegeven onder de punten 2 en 3a en 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken indien er *vóór 23 mei 2018* een mededeling is ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 lid 1 Wet milieubeheer.
5. Te bepalen dat van het verbod onder punt 2 en 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken indien:
 - a. *de uitbreiding en of verandering van de inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid Wet milieubeheer leidt tot een aantoonbare verbetering op het gebied van ammoniak en fijnstof ten opzichte van het plafond op basis van een geaccepteerde melding als bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer of op grond van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dan wel een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht, en*
 - b. *de mest afkomstig van de geiten inpandig wordt opgeslagen.*
6. Te bepalen dat van het verbod onder punt 3b *het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* kan afwijken voor zover de verandering van de geitenhouderij noodzakelijk is voor verwijderen van asbest. *Onder de verandering van de geitenhouderij wordt mede verstaan veranderingen die noodzakelijk zijn om de geitenhouderij na de verwijdering van het asbest functioneel te laten werken.*
7. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op 6 juni 2019.
8. Het voorbereidingsbesluit bekend te maken door plaatsing in de Limburger en in de Staatscourant.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 juni 2019.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans