

Afdeling	: VTH - Juridische zaken	Raadsvoorstel: DJ-650125
Naam opsteller voorstel	: Harry Wang H.Wang@weert.nl / 0495-575215	Zaaknummer: 649841
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Agendapunt: 9

Onderwerp

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening.

Voorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening te wijzigen door toevoeging van een nieuwe afdeling bestaande uit één artikel inzake het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar of malafide ondernemersklimaat.

Inleiding

De aanpak van ondermijning staat hoog op de politieke agenda zowel landelijk, regionaal als lokaal.

Voor Weert is voorzien in het opstellen van een plan van aanpak ondermijning. Dit zal echter pas gebeuren in het derde kwartaal 2019. Vanuit de politie is indringend verzocht om bestuursrechtelijke ondersteuning bij de aanpak van ondermijning. Tegelijkertijd blijkt dat de mogelijkheden om bestuursrechtelijk op te treden op dit moment beperkt zijn. Het ontbreken van een exploitatievergunningstelsel in de APV (in het verleden geschrapt vanuit het oogpunt van deregulering) doet zich in de dagelijkse praktijk voelen.

Daarom is er gezocht naar een oplossing die het mogelijk maakt bestuursrechtelijk op te treden zonder daarbij een hele ondernemersbranche op te zadelen met (administratieve) lastenverhoging. Met andere woorden een oplossing die maatwerk mogelijk maakt.

Kern van de oplossing is dat de burgemeester op grond van het nieuwe artikel in de APV panden, straten, gebieden of branches kan aanwijzen waarvoor vervolgens een vergunningplicht gaat gelden (een bevoegdheid derhalve en geen verplichting). Criterium voor de aanwijzing is dat door bedrijfsmatige activiteiten de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder druk staan dan wel nadelig kunnen worden beïnvloed. Dit zal met name kunnen blijken uit politierapportages. Motivering, proportionaliteit en subsidiariteit zijn belangrijke uitgangspunten bij een aanwijzing.

Het introduceren van een vergunningplicht maakt niet alleen toetsing aan de wet Bibob (na aanpassing van het Bibobbeleid) mogelijk maar in het kader van handhaving kan in het uiterste geval worden overgegaan tot sluiting van een pand.

Enkele belangrijke kenmerken van het nieuwe stelsel zijn:

- Naast de algemene weigerings- en intrekingsgronden uit de APV zijn er ook bijzondere gronden zoals het in enig opzicht zijn van slecht levensgedrag, schijnbeheer of de nadelige invloed op de leefbaarheid in het gebied.
- Sluitingsbevoegdheid voor de burgemeester indien wordt geëxploiteerd zonder vergunning of in nader bepaalde situaties waaronder ook weer slecht levensgedrag, schijnbeheer of nadelige invloed op de leefbaarheid in het gebied.
- Voor aanwezige exploitanten een overgangstermijn van drie maanden.

Beoogd effect/doel

Aanpak van ondermijning door het opnemen van een artikel in de APV dat een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen gaat.

Argumenten

Een slagvaardigere aanpak van ondermijning wordt mogelijk vooruitlopend op het plan van aanpak ondermijning.

Dit komt tegemoet aan de wens van de politie en de behoefte vanuit de uitvoeringspraktijk.

Er gaat een preventieve werking van uit.

Kanttekeningen en risico's

Bij het zoeken naar een mogelijke oplossing zijn een aantal randvoorwaarden geformuleerd te weten:

- Eenvoudige processen.
- Moet preventieve werking van uit gaan.
- Goeden mogen niet lijden onder kwaden.
- Moet kapstok zijn om zo nodig te kunnen doorpakken.

De voorgestelde regeling voldoet aan deze randvoorwaarden.

Momenteel zijn er al diverse gemeenten die een dergelijk artikel hebben opgenomen in hun APV en ook tot aanwijzing van panden of bedrijfsbranches zijn overgegaan. In één geval loopt er een beroepsprocedure doch er is nog geen uitspraak. Het is dus onbekend hoe de rechter oordeelt over een dergelijk artikel en de motivering van een aanwijzingsbesluit.

Financiële gevolgen

Nvt

Uitvoering/evaluatie

Nvt

Communicatie/participatie

Wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Advies raadscommissie

De commissie Middelen & Bestuur acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad, als hamerstuk.

Bijlagen

Toelichting op art. 2:34b APV gemeente Weert

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2019;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

gezien het advies van de commissie Middelen en Bestuur;

besluit:

1. Aan Hoofdstuk 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert een afdeling 8A met bijhorend artikel 2:34b toe te voegen, luidende als volgt:

AFDELING 8A Voor publiek openstaande gebouwen

Artikel 2:34b Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
 - a. exploitant: natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
 - b. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten;
 - c. bedrijf: de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor het publiek toegankelijk gebouw, niet zijnde een seksinrichting, of een daarbij behorend perceel of enig andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.
2. De burgemeester kan gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waar(op) het verbod uit het derde lid van toepassing is. Een gebouw of gebied wordt uitsluitend aangewezen als in of rondom dat gebouw dan wel in dat gebied naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of meer bedrijfsmatige activiteiten beperken. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend voor de gehele gemeente aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit onder druk staat.
3. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:
 - a. in een door de burgemeester op grond van het tweede lid aangewezen gebouw of gebied voor door de burgemeester benoemde bedrijfsmatige activiteiten; of

- b. indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van het tweede lid aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid weigeren:
- a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten;
 - b. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;
 - c. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - e. indien niet voldaan is aan de bij of krachtens lid vijf en zes gestelde eisen met betrekking tot de aanvraag;
 - f. indien er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
 - g. indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit of de Wet milieubeheer.
5. De vergunning wordt aangevraagd door de exploitant. Een aanvraag om een vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door de burgemeester vastgesteld formulier. Bij de aanvraag om een vergunning wordt vermeld voor welke bedrijfsmatige activiteiten de vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
- a. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant of beheerder;
 - b. het adres en telefoonnummer waar de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend;
 - c. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - d. indien van toepassing de verblijftitel van de exploitant of beheerder;
 - e. een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant of beheerder gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten;
 - f. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over de ruimte te beschikken waarin het bedrijf wordt gevestigd.
6. Indien de burgemeester dat nodig acht voor de beoordeling van een aanvraag kan hij verlangen dat aanvullende gegevens worden overgelegd.
7. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid intrekken of wijzigen indien:
- a. door het bedrijf de openbare orde wordt aangetast of dreigt te worden aangetast; of
 - b. door het bedrijf de leefbaarheid in het gebied door de wijze van de exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed; of
 - c. de voorwaarden uit de vergunning of de plichten voortvloeiend uit dit artikel niet worden nageleefd; of
 - d. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is; of
 - e. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf danwel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed; of
 - f. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; of
 - g. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; of
 - h. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd danwel sprake is van een gewijzigde exploitatie; of
 - i. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is; of

- j. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan, een geldend ruimtelijk exploitatieplan, een geldende beheersverordening, een geldend voorbereidingsbesluit, de Wet milieubeheer of een gebiedsplan.
8. Indien een bedrijf in strijd met het verbod uit het derde lid van deze bepaling wordt geëxploiteerd of indien een van de situaties als bedoeld in het zevende lid, sub a tot en met i, van toepassing is, kan de burgemeester de sluiting van het bedrijf bevelen.
 9. Het is een ieder verboden een overeenkomstig het achtste lid van deze bepaling gesloten bedrijf te betreden of daarin te verblijven.
 10. De sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.
 11. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als het bedrijf aan de vereisten voldoet.
 12. Het is verboden een bedrijf voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.
 13. De exploitant en de beheerder zien erop toe dat in het bedrijf geen strafbare feiten plaatsvinden.
 14. In afwijking van het derde lid geldt dit verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit reeds onder het aanwijzingsbesluit vallende bedrijfsmatige activiteiten verricht, voor die bestaande activiteiten op bestaande locaties eerst drie maanden na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit of met ingang van inwerkingtreding van het besluit tot weigering of intrekking van een door hem aangevraagde vergunning, voor zover dat eerder is.
 15. Op de vergunning als bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
2. Te bepalen dat de toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert wordt aangevuld met de toelichting op het nieuwe artikel 2:34b zoals opgenomen als bijlage bij dit raadsbesluit.
 3. Te bepalen dat bovengenoemde wijziging in werking treedt op de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 maart 2019.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans