

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Raadsvoorstel: DJ-671491
Naam opsteller voorstel	: Roel Deneer R.Deneer@weert.nl / 0495-575454	Zaaknummer: 671477
Portefeuillehouder	: drs. G.J.W. (Geert) Gabriëls	Agendapunt: 9

Onderwerp

Uitbreiding IKC Laar.

Voorstel

1. In te stemmen met een uitbreiding van het IKC Laar tot een capaciteit van 157 leerlingen;
2. Hiervoor een krediet van € 354.135,75 beschikbaar te stellen, gebaseerd op het normbedrag voor uitbreiding prijspeil 2015 met een afschrijvingstermijn van 48 jaar.
3. Een bijdrage beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de eerste inrichting ter hoogte van € 25.421,45.
4. De uit de adviespunten 2 en 3 voortvloeiende lasten te verrekenen met de reserve huisvesting onderwijs.

Inleiding

In februari 2015 heeft uw raad besloten tot de realisatie van een Integraal Kindcentrum (IKC) in Laar. Aan het schoolbestuur Meerderweert is hiervoor destijds een normkrediet beschikbaar gesteld van € 958.689,- (prijspeil 2015). Conform artikel 103 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) trad Meerderweert op als bouwheer. De verplichting van Meerderweert was met het beschikbaar gestelde normkrediet een school te realiseren van 633 m² en met een capaciteit tot 84 leerlingen (ca. 4 klaslokalen).

Meerderweert heeft vanaf het eerste moment aangegeven geen 4-klassige school te willen bouwen. Enerzijds zou de school qua omvang niet toekomstbestendig zijn. Anderzijds zou onvoldoende kunnen worden ingespeeld op een toestroom van nieuwe leerlingen, onder andere als een ontwikkeling van woningen in Laarveld weer van de grond zou komen. In het Programma van Eisen voor het IKC Laar waarvan uw raad bij de besluitvorming in februari 2015 kennis heeft genomen, was de wens van Meerderweert om 2 klaslokalen extra te bouwen opgenomen. De hieraan gekoppelde extra ruimtebehoefte was destijds 280 m². De beoogde totaalomvang van het gebouw (exclusief kinderopvang) kwam daarmee uit op 913 m² (633 + 280).

Ondanks dat de bouw van een grotere school niet te onderbouwen was op grond van de destijds beschikbare leerlingenprognoses en verdere woningontwikkeling in Laarveld onzeker was, heeft Meerderweert de wens om groter te bouwen toch gerealiseerd. Allereerst kon dit met behulp van (provinciale) subsidie, onder de voorwaarden dat het schoolgebouw ook voor de gemeenschap zou worden ingezet én een groei tot 6 klaslokalen (ca. 116 leerlingen) zou worden opgevangen. Daarnaast heeft Meerderweert eigen geld geïnvesteerd. De uiteindelijke totaalomvang van het gebouw (exclusief kinderopvang) is 990 m² geworden en geschikt voor het huisvesten van 157 leerlingen.

De situatie nu is dat de school hard op weg is om door te groeien naar de 157 leerlingen. Naar verwachting wordt dit aantal in 2022 gehaald. Concreet heeft Meerderweert de gemeente daarom verzocht het destijds extra gerealiseerde gedeelte van het gebouw alsnog te bekostigen en daarmee de onderwijscapaciteit formeel op te waarderen tot 157 leerlingen. Meerderweert baseert haar verzoek op de verordening 'voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Weert' waarin staat dat recht op uitbreiding bestaat bij *'het feit dat de te huisvesten leerlingen aanwezig zijn of zullen zijn en dat voor een voor blijvend gebruik bestemde voorziening de prognose aantoont dat gedurende tenminste vijftien jaren deze leerlingen kunnen worden verwacht'*.

Meerderweert houdt in haar aanvraag rekening met het opvangen van een groei tot 116 leerlingen binnen het destijds beschikbaar gestelde subsidiegeld. Er wordt uitbreiding gevraagd voor 41 leerlingen, zijnde het verschil tussen 116 en 157.

Tot slot heeft Meerderweert aangegeven het te ontvangen bedrag wederom te willen investeren in een nieuwe uitbreiding van het gebouw tot een maximum van 225 leerlingen. Hiermee groeit het IKC door tot de 8-klassige school die Meerderweert graag wil hebben in Laar. De uitbreiding tot 225 leerlingen wordt gecombineerd met een uitbreiding die kinderopvangaanbieder Hoera gaat realiseren en bekostigen.

Beoogd effect/doel

Faciliteren van een groei van het IKC Laar tot 157 leerlingen.

Argumenten

1. *Een uitbreiding van het IKC Laar tot 157 leerlingen is op basis van de laatst beschikbare leerlingenprognose verdedigbaar.*

De op dit moment laatst beschikbare leerlingenprognose is die van 2018. Deze prognose laat zien dat het IKC Laar de komende jaren zal groeien naar 158 leerlingen in 2022 en een piek van 203 leerlingen in 2026. De groei is onder andere te verklaren door de woningbouwontwikkeling in Laarveld. Na 2026 wordt een daling van het aantal leerlingen verwacht tot, voor zover nu bekend, 166 in 2038.

Op basis van de prognose 2018 en de ontwikkeling van Laarveld is het aannemelijk dat het aantal van 157 leerlingen in 2022 daadwerkelijk gerealiseerd gaat worden. Ook is het aannemelijk dat dit aantal na 2022 minimaal behouden zal blijven; er wordt zelfs een verdere groei verwacht. Het bekostigen van een uitbreiding tot een capaciteit van 157 leerlingen is daarmee op grond van de Verordening voorzieningen onderwijs huisvesting gemeente Weert, Bijlage 1 (beoordelingscriteria noodzaak aangevraagde voorzieningen) A.3.1.b. verdedigbaar. Hierin staat dat de noodzaak van het uitbreiden van een schoolgebouw aanwezig is als de prognose aantoont het aantal leerlingen waarvoor uitbreiding wordt gevraagd, gedurende minstens 15 jaar kan worden verwacht. Voor het uitbreidingsaanvraag voor het IKC Laar is dit vanaf het jaar 2022 het geval.

De uitbreiding waarvoor in dit voorstel bekostiging wordt gevraagd, betreft een uitbreiding voor 41 leerlingen. Hiertoe is als volgt gekomen:

- In 2015 is een school voor 84 leerlingen (=633 m²) door de gemeente bekostigd uit onderwijshuisvestingsgelden.
- Afgesproken is dat een groei tot 116 leerlingen (=784 m²) opgevangen moet worden binnen de extra meters die met (provinciale) subsidie is gerealiseerd.

- Voor het verschil tussen 157 en 116 leerlingen, zijnde 41 leerlingen (=206 m²), wordt in dit voorstel bekostiging gevraagd. Het aantal van 157 leerlingen is het maximale aantal dat binnen het bestaande gebouw kan worden gehuisvest.
2. *Bekostiging vindt plaats op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs; de uitbreiding is reeds in 2015 gerealiseerd.*

Als Meerderweert in 2015 geen gebouw met een capaciteit van 157 had gerealiseerd en in 2019 een verzoek tot uitbreiding van het IKC Laar had ingediend, had dit op grond van de leerlingenprognose 2018 waarschijnlijk geleid tot een positief advies aan uw raad. In dat geval had bekostiging plaatsgevonden op grond van het normbedrag voor uitbreiding, prijspeil 2019. Het beschikbaar te stellen normbedrag was in dat geval € 565.381,94 geweest.

In de nu van toepassing zijnde situatie is er sprake is van een verzoek om uitbreiding in een gebouwdeel dat reeds in 2015 is gerealiseerd. Het is daarom redelijk de bekostiging te baseren op het normbedrag voor uitbreiding, prijspeil 2015. Het werkelijk beschikbaar te stellen normbedrag is daarmee € 354.135,75.

Het grote verschil tussen prijspeil 2015 en prijspeil 2019 komt doordat de normbedragen de afgelopen jaren fors gestegen zijn. Alleen al in het jaar 2019 moeten de normbedragen conform VNG-advies met 40% verhoogd worden ten opzichte van 2018. De reden hiervoor is enerzijds dat de jaarlijkse indexering van de normbedragen over de afgelopen jaren de werkelijke prijsontwikkelingen in de markt niet goed blijkt te hebben gevolgd. Anderzijds is een forse verhoging nodig om te kunnen blijven voldoen aan bouweisen, onder andere op het gebied van duurzaamheid.

3. *Op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs heeft Meerderweert recht op een bijdrage voor uitbreiding van de eerste inrichting.*

Bij een uitbreiding van een schoolgebouw kan er tevens sprake zijn van een uitbreiding van de eerste inrichting. Bij het IKC Laar is dit het geval. Voor het bepalen van het aantal leerlingen waarop een bijdrage van de eerste inrichting van toepassing is, is gekeken naar het hoogste aantal leerlingen dat het IKC Laar (voorheen Franciscusschool) gekend heeft en waarvoor de eerste inrichting reeds in het verleden bekostigd is geworden. Dit aantal was 121 in het jaar 2005. Voor het verschil tussen 157 en 121 leerlingen, zijnde 36 leerlingen (=181 m²) heeft Meerderweert recht op bekostiging voor de eerste inrichting. Het genormeerde bedrag per m² eerste is € 140,45 (prijspeil 2019) x 181 m² = € 25.421,45.

Kanttekeningen en risico's

Meerderweert gaat de te ontvangen financiële vergoeding (bij positieve besluitvorming over dit voorstel door uw raad) opnieuw investeren in een uitbreiding van het IKC Laar. Hiermee doet Meerderweert feitelijk hetzelfde als in 2015, namelijk het bouwen van boven normatieve onderwijsruimte met eigen geld. De reden dat Meerderweert nu kiest voor een nieuwe uitbreiding is tweeledig.

Allereerst verwacht Meerderweert dat het IKC Laar verder zal doorgroeien naar ca. 225 leerlingen en op dit niveau zal blijven. Meerderweert onderbouwt deze verwachting door de beschikbare cijfers van de twee- t/m vijfjarigen te extrapoleren. Meerderweert stelt dat dit reële cijfers zijn, gebaseerd op gegevens uit de kinderopvang, de wachtlijst van aangemelde kinderen en nieuwe inschrijvingen. Ook verwacht Meerderweert dat het IKC

Laar meer aanmeldingen gaat krijgen door een aantrekkende economie en ontwikkeling van Laarveld.

De laatst beschikbare prognose toont onvoldoende aan of een groei tot een stabiel niveau van 225 leerlingen daadwerkelijk het geval zal zijn. Een bekostiging van een uitbreiding tot 225 leerlingen (waar Meerderweert overigens ook niet om vraagt) is daarmee niet gelegitimeerd. De prognose laat weliswaar een piek zien van 203 leerlingen in 2026, maar voorspelt vervolgens een daling van het aantal leerlingen.

Ten tweede heeft Kinderopvangaanbieder Hoera in het IKC Laar te kampen met ruimtegebrek en wil deze de kinderopvangvoorziening op korte termijn uitbreiden. Meerderweert wil meeliften in deze uitbreiding omdat dit een aanzienlijke kostenbesparing met zich meebrengt.

Belangrijk om te vermelden is dat de gemeente Meerderweert niet kan verbieden om te investeren in een nieuwe uitbreiding. De gemeente kan wel bekostiging weigeren, maar deze wordt door Meerderweert voor de uitbreiding tot 225 leerlingen nu niet gevraagd. Ook een aanvraag voor een omgevingsvergunning kan niet worden geweigerd, tenzij deze niet voldoet aan de eisen van het bestemmingsplan.

Het investeringsrisico ligt echter wel volledig bij Meerderweert. Zelfs als de school gaat groeien tot 225 leerlingen en meerjarig op dit niveau blijft, kan Meerderweert niet claimen dat de investering door de gemeente wordt terugbetaald. Deze keuze is te allen tijde voorbehouden aan uw raad op het moment dat de situatie zich voordoet en Meerderweert formeel bekostiging aanvraagt voor een uitbreiding tot 225 leerlingen. Een eventuele aanvraag tot aanvullende bekostiging wordt in dat geval breed bezien in relatie tot leegstand bij andere scholen in Weert.

Financiële gevolgen

- Het krediet voor de uitbreiding tot 157 leerlingen ter hoogte van € 354.135,75 heeft een jaarlast van € 10.034,- (48 jaar afschrijving 0,75% rente). Deze jaarlast wordt ten laste gebracht van de reserve huisvesting onderwijs. De afschrijvingstermijn is gebaseerd op de resterende afschrijvingstermijn van de oorspronkelijke investering.
- De bijdrage voor de uitbreiding van de eerste inrichting ter hoogte van € 25.421,45 wordt ten laste gebracht van de reserve huisvesting onderwijs.

Uitvoering/evaluatie

Na positieve besluitvorming door uw raad worden de bedragen zoals genoemd in dit voorstel aan Meerderweert uitbetaald.

Communicatie/participatie

Wij informeren Meerderweert middels een brief / beschikking over het besluit van uw raad.

Advies raadscommissie

De commissie S&I acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als bespreekstuk.

Bijlagen

-

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: DJ-671491

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 februari 2019.

besluit:

1. In te stemmen met een uitbreiding van het IKC Laar tot een capaciteit van 157 leerlingen;
2. Hiervoor een krediet van € 354.135,75 beschikbaar te stellen, gebaseerd op het normbedrag voor uitbreiding prijspeil 2015 met een afschrijvingstermijn van 48 jaar.
3. Een bijdrage beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de eerste inrichting ter hoogte van € 25.421,45.
4. De uit de adviespunten 2 en 3 voortvloeiende lasten te verrekenen met de reserve huisvesting onderwijs.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 april 2019.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans