

Afdeling	: Griffie	Raadsvoorstel: DJ-575166
Naam opsteller voorstel	: M.H.R.M. (Madeleine) Wolfs-Corten m.wolfs@weert.nl / 0495-575206	Zaaknummer: 620334
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Agendapunt: 14

Onderwerp

Verordening op de raadscommissies gemeente Weert 2019.

Voorstel

Vast te stellen de Verordening op de raadscommissies gemeente Weert 2019 (bijlage 5).

Inleiding

De nieuwe gemeenteraad besluit na de verkiezingen om al dan niet met raadscommissies ingevolge artikel 82 van de Gemeentewet te (blijven) werken. Uw raad heeft op 28 juni 2018 besloten om drie raadscommissies in te stellen. Het reglement voor de vergaderingen van de raadscommissies is thans vastgelegd in de "Verordening op de raadscommissies gemeente Weert 2016", vastgesteld bij raadsbesluit van 27 januari 2016. Met voorliggend voorstel wordt deze verordening geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

Op 28 juni 2018 heeft de nieuwe raad besloten zijn vergadersystematiek op onderdelen te wijzigen. Deze wijzigingen kunnen thans worden verwerkt in de nieuwe verordening. Uw raad wordt per separaat voorstel voor dezelfde raadsvergadering een actualisatie van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad voorgelegd.

Bij aanvang van een nieuwe raadsperiode brengt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een nieuwe modelverordening uit. Dit model is gebruikt bij het actualiseren van de verordening.

Daarnaast zijn enkele afspraken die in de afgelopen raadsperiode in het fractievoorzittersoverleg (FVO) inzake de wijze van vergaderen zijn gemaakt in voorliggende verordening gecodificeerd.

In december 2016 is over de vergadersystematiek een uitgebreide enquête gehouden onder raadsleden, commissieleden, collegeleden, griffie en vertegenwoordigers uit de ambtelijke organisatie. De resultaten daarvan zijn, voor zover deze hun weerslag moeten vinden in de verordening, eveneens in voorliggende verordening verwerkt.

Tot slot zijn enkele tekstuele verbeteringen, al dan niet het gevolg van wetswijzigingen, en vernummeringen doorgevoerd.

De concept-verordening, die na het aanbrengen van wijzigingen op grond van het bovenstaande voorlag, is door een raadswerkgroep, bestaande uit één vertegenwoordiger van elke fractie, tegen het licht gehouden.

U vindt van de verordening de volgende versies als bijlagen:

- 1) de huidige verordening uit 2016;
- 2) de model-verordening 2018 van de VNG;
- 3) de verordening met daarin met kleur aangegeven waar de betreffende wijziging zijn oorsprong vindt:
 - Wijzigingen overgenomen uit de model-verordening 2018 van de VNG: geel gearceerd.
 - Wijzigingen als gevolg van de bij raadsbesluit van 28 juni 2018 vastgestelde vergadersystematiek: grijs gearceerd.
 - Wijzigingen op grond van afspraken gemaakt in het FVO: groen gearceerd.
 - Wijzigingen n.a.v. de evaluatie van de vergaderstructuur (enquête 2016): roze gearceerd.
 - Tekstuele verbeteringen en vernummeringen: blauw gearceerd.
- 4) de verordening met daarin geel gearceerd de wijzigingen van de raads werkgroep en het FVO op de versie sub 3.
- 5) de verordening met alle wijzigingen daarin verwerkt zoals deze komt te luiden na vaststelling.

Beoogd effect/doel

Het actualiseren van de verordening op de raadscommissies van de gemeente Weert.

Argumenten

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de verordening van 2016 zijn:

- Er worden drie raadscommissies ingesteld: Samenleving & Inwoners, Ruimte & Economie en Middelen & Bestuur. De taakvelden worden gedefinieerd in de verordening (**artikel 2**).
 - Om bestaande onduidelijkheid daarover weg te nemen is in de **toelichting bij artikel 3** aangegeven op welke manier de raadscommissies overleg kunnen voeren met het college of de burgemeester. Het gaat daarbij om het peilen van meningen, consulteren, richting bepalen. Dit kan in de vergadering van de raadscommissie plaatsvinden en geschiedt bij voorkeur aan de hand van vooraf beschikbaar gestelde informatie (bestuursopdracht, startnotitie, opiniërende notitie of presentatie).
 - Elke fractie kan maximaal twee commissieleden-niet-raadsleden ter benoeming door de raad voordragen die elk lid worden van één raadscommissie. Deze personen hoeven niet op de kandidatenlijst van de partij te hebben gestaan, maar moeten wel lid zijn van de politieke partij namens welke zij commissielid worden en in Weert wonen. Zij leggen de eed dan wel de verklaring en belofte af (**artikel 4**).
 - Commissieleden-niet-raadsleden kunnen ook worden benoemd tot commissievoorzitter en tot plaatsvervangend commissievoorzitter (**artikel 4**). Als zij deze functie gaan vervullen in een raadscommissie waarvan zij geen lid zijn, worden zij door het (plaatsvervangend) voorzitterschap geen lid van die commissie.
 - De raad benoemt de commissievoorzitters, maar ook de plaatsvervangend commissievoorzitters (**artikel 4**).
 - In **artikel 13** is bepaald dat de voorzitter na het sluiten van de beraadslagingen en voor het uitbrengen van een advies de gedane toezeggingen vermeldt.
 - Er ontstaan regelmatig discussies over waar de eerste en tweede termijn bij de behandeling van een voorstel voor zijn bedoeld. Enerzijds is er behoefte om ook in de tweede termijn nog vragen aan het college te kunnen stellen. Anderzijds is het van belang dat fracties standpunten uitwisselen en daar niet met het college, maar met elkaar over debatteren.
- In de **toelichting bij artikel 14** is aangegeven hoe de termijnen worden ingevuld. Belangrijk verschil met de huidige werkwijze is dat een

portefeuillehouder ook in de tweede termijn kan reageren wanneer hij dat zelf nodig vindt of wanneer hij door de commissie daartoe wordt uitgenodigd. Die flexibiliteit dient er te zijn.

- In **artikel 16** is vastgelegd dat de voorzitter op enig moment met de commissie overlegt of de commissievergadering diezelfde avond nog wordt afgerond of vanwege het late tijdstip op een andere avond wordt voortgezet.
- **Artikel 17**: De rondvraag is vrij, d.w.z. niet meer primair bedoeld voor vragen over artikel 40 RvO-brieven en TILS-stukken. Wel moeten de vragen betrekking te hebben op het taakveld van de commissie. De rondvraag in de commissies is bedoeld voor politieke vragen.
- Spreekrecht wordt in de vergaderingen van de raadscommissies alleen nog toegestaan over geagendeerde onderwerpen (**artikel 18**). Spreekrecht over niet-geagendeerde onderwerpen kan worden aangevraagd voor het sprekersplein.
- Vergaderstukken, advieslijsten en audioregistraties moeten voldoen aan de eisen die de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) stellen (**artikelen 7, 8, 12 en 25**).

Kanttekeningen en risico's

De belangrijkste afwijkingen t.o.v. de modelverordening 2018 van de VNG zijn:

- Ingevolge de modelverordening bestaat een raadscommissie uit een minimaal en een maximaal aantal commissieleden per fractie, naar evenredigheid van het aantal zetels in de raad. Elk raadslid wordt lid van slechts één raadscommissie. In het model wordt per commissielid een plaatsvervangend lid benoemd. De raad benoemt in het model wel de commissievoorzitters, maar niet de plaatsvervangend commissievoorzitters. Commissieleden-niet-raadsleden hoeven van de VNG geen lid te zijn van een politieke partij.
- Vanwege de hierboven beschreven modelbepalingen over commissieleden hanteert het model een vergaderquorum van meer dan de helft van het aantal zitting hebben commissieleden. Omdat in Weert alle raadsleden lid zijn van alle drie de raadscommissies, is het quorum noodzakelijk om een vergadering te openen bepaald op meer dan een vierde van het aantal zitting hebbende commissieleden.
- Het model kent geen artikel over de rondvraag.
- Het model bevat geen bepalingen over het schorsen van een commissievergadering en voortzetten op een andere dag vanwege het late tijdstip.
- De modelverordening bevat een artikel over een verslag. In weert vindt de verslaglegging plaats in een advieslijst in combinatie met een audioregistratie per agendapunt.
- De modelverordening bevat geen koppeling met de AVG.

Financiële gevolgen

Onderhavig raadsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Het benoemen van commissieleden-niet-raadsleden heeft wel financiële gevolgen omdat zij presentiegeld per bijgewoonde vergadering en een ipad in bruikleen ontvangen. De raad heeft hierover echter al besloten bij de besluitvorming over de nieuwe vergadersystematiek op 28 juni 2018 en bij de benoeming van de commissieleden op 5 juli 2018. Op 9 oktober 2018 heeft de raad besloten tot het toekennen van een presentiegeld aan de commissieleden-niet-raadsleden die als voorzitter respectievelijk plaatsvervangend voorzitter een vergadering voorzitten van een andere raadscommissie dan waarvan zij lid zijn. Tevens is besloten om dit presentiegeld van dezelfde hoogte te doen zijn als het presentiegeld dat commissieleden-niet-raadsleden ontvangen voor het bijwonen van commissievergaderingen waarvan zij lid zijn.

Uitvoering/evaluatie

Elke vergadercyclus wordt in de agendacommissie en het FVO geëvalueerd. Indien aanpassingen in de verordening noodzakelijk worden geacht, wordt een raadsvoorstel ter zake aan uw raad voorgelegd.

Communicatie/participatie

Uw besluit tot vaststelling van de verordening is een besluit dat algemeen verbindende voorschriften inhoudt. Ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet wordt dit besluit bekend gemaakt in de gemeentebld. Dit gebeurt elektronisch via de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties).

Op grond van artikel 140 Gemeentewet wordt een geconsolideerde versie van de verordening gepubliceerd via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). De verordening wordt daarnaast voor een ieder beschikbaar gesteld in het bestuurlijk informatiesysteem op de website, in het themadossier 'vademecum'.

Advies raadscommissie

De commissie Middelen & Bestuur acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad, als bespreekstuk.

Bijlagen

- 1) de huidige verordening uit 2016;
- 2) de model-verordening 2018 van de VNG;
- 3) de verordening met daarin met kleur aangegeven waar de betreffende wijziging zijn oorsprong vindt:
 - Wijzigingen overgenomen uit de model-verordening 2018 van de VNG: geel gearceerd.
 - Wijzigingen als gevolg van de bij raadsbesluit van 28 juni 2018 vastgestelde vergadersystematiek: grijs gearceerd.
 - Wijzigingen op grond van afspraken gemaakt in het FVO: groen gearceerd.
 - Wijzigingen n.a.v. de evaluatie van de vergaderstructuur (enquête 2016): roze gearceerd.
 - Tekstuele verbeteringen en vernummeringen: blauw gearceerd.
- 4) de verordening met daarin geel gearceerd de wijzigingen van de raads werkgroep en het FVO op de versie sub 3.
- 5) de verordening met alle wijzigingen daarin verwerkt zoals deze komt te luiden na vaststelling.
- 6) de vergadersystematiek vastgesteld op 28 juni 2018.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het fractievoorzittersoverleg,

FVO

Nummer raadsvoorstel: DJ-575166

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 13 februari 2019,

besluit:

Vast te stellen de Verordening op de raadscommissies gemeente Weert 2019 (bijlage 5).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 april 2019.

De griffier,	De voorzitter,
Mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans