

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1432358
Naam opsteller voorstel	: Cisca van der Kraan & Juul van Cruchten (0495-575463) (0495-575514)	Zaaknummer: 1132033
Portefeuillehouder	: T.E.C. (Tessa) Geelen Msc., drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Sportaccommodatiebeleid 2021-2030.

### Voorstel

1. In te stemmen met de nota 'De Tweede Helft, ontwikkelingen sportaccommodaties periode 2021-2030;
2. Voor het vervolg van het traject 'gezonde toekomst voetbalsport' een bedrag van € 25.000,- beschikbaar te stellen ten laste van het raamkrediet voor het aanstellen van een projectleider, onder voorbehoud van het vaststellen van de nota door de raad;
3. De raad voor te stellen de nota vast te stellen en in te stemmen met de in hoofdstuk 4 van de in de nota opgenomen ontwikkelingsrichtingen en vervolgstappen, waarbij de relatie wordt gelegd met de uitvoering van de nog vast te stellen bestuursopdracht voor de voorzieningen structuur.

### Inleiding

De gemeente Weert beschikt over een breed pakket aan sportaccommodaties. Met dit aanbod geeft de gemeente vanuit een wettelijke en maatschappelijke taak scholen en sportverenigingen en -groepen de mogelijkheid om hun sportactiviteiten in te vullen.

De vraag naar accommodatiegebruik is altijd in beweging. De demografische ontwikkeling, trends in de sportbeoefening en specifieke behoeften en ambities van gebruikers hebben effect op de vraag. Door monitoring van het gebruik en overleg kan worden beoordeeld of en op welke termijn er aanpassingen nodig zijn in het accommodatieaanbod (omvang en functionaliteit). Hierbij is een integrale benadering van belang.

De laatste integrale beleidsontwikkeling voor de gemeentelijke sportaccommodaties dateert uit respectievelijk 2004/2007 (binnen- en buitensportaccommodaties) en 2015 (binnensportaccommodaties). Actuele ontwikkelingen in de gebruiksvraag gecombineerd

Weert, 9 augustus 2021	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 21 september 2021

Nummer: 8

De secretaris,



met aankomende investeringen voor het in stand houden van accommodaties vereisen nieuwe keuzes voor de periode 2021-2030.

Een eerste stap in de ontwikkeling voor het beleid voor de periode 2021-2030 is al gezet. Op 4 november 2020 heeft de raad de nota 'De Aftrap' vastgesteld. In deze nota was een eerste ontwikkelingsrichting (voorlopige keuzes) voor de sportaccommodaties uitgewerkt, waarbij ook een aantal onderzoeksvragen zijn geformuleerd. De raad heeft toen ingestemd met de volgende stap: het toetsen van de voorlopige keuzes door overleg met de gebruikers en het uitvoeren van nader onderzoek. Voor de vernieuwing van sporthal Boshoven en de toekomst van de voetbalsport zijn door de raad investeringsbudgetten beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van onderzoeken.

Het resultaat van bovengenoemde toetsing is vastgelegd in deze nota 'De Tweede Helft, ontwikkelingen sportaccommodaties 2021-2030'.

### **Beoogd effect/doel**

In 'De Tweede Helft' is de eerste ontwikkelingsrichting uit 'De Aftrap' op grond van een nadere toetsing, de resultaten van de onderzoeken en een nieuwe analyse van deze gegevens vertaald in duidelijke richtingen voor wijzigingen in het accommodatiebestand.

'De Tweede Helft' vormt de basis om toe te werken naar de 'Finish': definitieve keuzes en de realisatie hiervan. Dit is een traject, dat in principe loopt van 2021 tot 2030. In de nota zijn per richting de gewenste (eerste) vervolgstappen benoemd.

### **Argumenten**

#### *1.1. Ontwikkelingen en investeringen vereisen nieuwe beleidskeuzes*

Er spelen momenteel diverse ontwikkelingen die effect hebben op de vraag naar accommodatiegebruik. Een aantal van deze ontwikkelingen zijn:

- een gedaald aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs in de afgelopen jaren;
- een wettelijke uitbreiding van het aantal uren bewegingsonderwijs op de basisscholen vanaf 2023;
- een blijvend hoge vraag naar gebruik van de sporthallen in Weert door de sportverenigingen en een toename hiervan vanuit het topbasketbal;
- een verdere afname van de vraag naar het gebruik van de sporthallen in Altweerderheide en Stramproy;
- knelpunten bij de voetbal- en tennisverenigingen, met name door een verdere daling van het aantal leden in de afgelopen jaren.

Daarnaast vergt instandhouding van de gemeentelijke sportaccommodaties in de periode 2021-2030 grotere investeringen:

- er is in Weert momenteel een tweedeling in jonge en oude binnensportaccommodaties. Voor de oude binnensportaccommodaties (1972 - 1990) is vernieuwing in de periode 2021-2030 aan de orde;
- ook bij de buitensportaccommodaties staan investeringen op stapel. De instandhouding van de buitensportaccommodaties vergt investeringen, maar de toekomstbestendigheid van de verenigingen vormt een knelpunt.

Door tijdig integraal keuzes te maken over de wensen voor en noodzaak tot veranderingen kan de aansluiting tussen vraag en aanbod worden verbeterd en kunnen ook de juiste afwegingen worden gemaakt betreffende de voorgestelde investeringen.

### 1.2. *De richtingen zijn uitgewerkt op basis van overleg met gebruikers, de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken en de algemene beleidsuitgangspunten*

De uitwerking van de richtingen in 'De Tweede Helft' heeft plaatsgevonden op basis van het resultaat van de toetsing van het gestelde in 'De Aftrap' bij de gebruikers en de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken. Hierbij zijn ook de algemene beleidsuitgangspunten die tot op heden bij het gemeentelijke sportaccommodatiebeleid zijn gehanteerd in acht genomen:

- behoud van een goede aansluiting tussen vraag en aanbod (kwantitatief en kwalitatief);
- een efficiënte clustering van accommodaties, waarbij er sprake is van een logische clustering van sport- en onderwijsvoorzieningen.

Concreet worden de volgende richtingen voorgesteld:

- Sporthal Boshoven te vernieuwen op basis van scenario 1;
- Sportpark Boshoven aanwijzen als alternatieve locatie voor de turnhal;
- In overleg met LVO over eventuele knelpunten gebruik sportaccommodatie op grond van het nieuwe huisvestingsplan;
- Sporthal Altweerderheide sluiten;
- Binnensportaccommodatie(s) Stramproy vernieuwen;
- Optimaliseren gebruik accommodaties;
- Toekomst handboogaccommodatie koppelen aan opdracht voorzieningenstructuur;
- Actualiseren gebruiksregeling binnensportaccommodaties;
- Traject 'gezonde toekomst voetbalsport' vervolgen op basis onderzoeksresultaat;
- Overleg met tennisverenigingen op grond van de prognoses ontwikkeling tennissport;
- Kennis nemen inventarisatie behoefte sportgebruik sportpark St. Louis.

Een korte toelichting op deze richtingen is opgenomen in een bijlage bij dit voorstel. Een uitgebreide toelichting is weergegeven in hoofdstuk 4 van de nota.

'De Aftrap' voorzag in de sluiting van gymzaal Molenveld, zo mogelijk per medio 2021. Een passende herplaatsing van het resterende gebruik was mogelijk, zodat deze sluiting inmiddels is uitgevoerd.

### 1.3. *De richtingen sluiten aan bij de Strategische Visie 'Werken aan Weert 2030'*

In de visie is omschreven welke stad Weert in 2030 wil zijn. Het eerste deel van deze omschrijving luidt: *'Een thuishaven voor iedereen die een plek zoekt om prettig en gezond te wonen, werken en beleven, dichtbij of in de natuur. Met een centrumfunctie voor de omliggende gemeenten.'*

In het thema wonen, ontmoeten en beleven is beschreven dat aantrekkelijke voorzieningen en activiteiten moeten bijdragen aan het behouden van balans in de bevolkingsopbouw. Verenigingsactiviteiten worden benoemd als een van de sterke punten van Weert, wat ook voor de toekomst van belang is omdat zij bijdragen aan het beschreven belang van het behouden en verder vormgeven van de sociale samenhang.

De voorgestelde richtingen in 'De Tweede Helft' sluiten goed aan bij de Strategische Visie voor 2030:

- De sportaccommodaties die binnen het bereik vallen bieden de sportverenigingen de mogelijkheid om sportactiviteiten aan te bieden die in trek zijn bij jeugd en volwassenen tot 45 jaar. Dit is in relatie tot de gewenste ontwikkeling van de stad Weert in 2030 een belangrijke doelgroep. De voorgestelde richtingen leiden tot wijzigingen die gewenst zijn om de huidige discrepanties tussen vraag en aanbod te verhelpen. Ook dragen zij bij aan het verbeteren van de toekomstbestendigheid van de sportverenigingen;

- De sportaccommodaties leveren ook een bijdrage aan de centrumfunctie die Weert wil blijven vervullen. Voorzieningen als de hockey-, atletiek- en turnaccommodatie zijn hier voorbeelden van;
- Tot slot kunnen de sportaccommodaties een rol vervullen in de gewenste versterking van het groen in de woonomgevingen door hen beter te verbinden met de directe omgeving. Sportpark St. Theunis is een goed voorbeeld van zo'n verbinding en de plannen voor de Open Club Boshoven dragen hier ook aan bij.

#### *1.4. De vervolgstappen zijn nodig om te komen tot definitieve keuzes*

Geen enkele richting is al zover uitgewerkt dat een concreet investeringsvoorstel kan worden voorgelegd. Er is sprake van grote veranderingen wat vraagt om zorgvuldige processen. De termijn van de ontwikkelingen (2021-2030) vraagt ook niet voor alle richtingen al direct om actie. Voor een aantal richtingen is een definitieve keuze over de uitvoering wel op korte termijn gewenst. In 'De Tweede Helft' zijn per richting de gewenste (eerste) vervolgstappen uitgewerkt. Door het vaststellen van de nota stemt de raad in met de voorgestelde vervolgstappen.

#### *1.5. De vervolgstappen dragen bij aan de uitwerking van de nog vast te stellen opdracht om te bezuinigen op de maatschappelijke accommodaties*

Omdat de begroting van de gemeente onder druk staat, heeft de raad op 7 juli 2021 via het vaststellen van de kadernota 2021 aan uw college de opdracht gegeven om een structurele bezuiniging te realiseren op de kosten van de maatschappelijke voorzieningen in Weert. Uw streven is om voor de uitwerking van deze opdracht in december 2021 een bestuursopdracht ter besluitvorming voor te leggen aan de raad. De sportaccommodaties vormen onderdeel van deze maatschappelijke voorzieningen structuur. De in de nota voorgestelde vervolgstappen kunnen echter worden gezet. Pas op de plaats in relatie tot de opdracht voor de voorzieningen structuur is niet nodig:

- De gekozen richtingen vragen enerzijds om investeringen en leveren anderzijds bezuinigingen op. Door de vervolgstappen komt er meer inzicht in de kosten, opbrengsten en eventuele risico's van de diverse richtingen. Dit is van belang voor de verdere uitwerking van de genoemde bezuinigingsopdracht voor de voorzieningenstructuur;
- De richtingen zijn tot stand gekomen op basis van een integrale benadering voor de sportaccommodaties, waarbij er met name voor de binnensportaccommodaties een duidelijke relatie ligt met het gebruik door de scholen (wettelijke taakstelling). De opdracht in het kader van de voorzieningenstructuur zal niet leiden tot een volledig ander inzicht in de benodigde sportaccommodaties en de situering hiervan. Binnen deze opdracht is het sportaccommodatiebeleid juist een belangrijke 'bouwsteen';
- Door het zetten van de vervolgstappen kan worden voorkomen dat er onnodig moet worden geïnvesteerd in oude accommodaties. Dit speelt met name bij de richtingen sporthal Boshoven en toekomst voetbalsport. De instandhouding van sporthal Boshoven en een aantal voetbalaccommodaties vraagt op korte termijn om investeringen in groot onderhoud. Vertraging in de uitvoering van de voorgestelde richtingen kan leiden tot de noodzaak om nog relatief grote onderhoudsinvesteringen te doen in de oude sporthal Boshoven of in voetballocaties die mogelijk komen te vervallen.

#### *2. De inzet van een projectleider is gewenst*

Gezien de inhoud en omvang van de vervolgstappen voor het voetbal wordt voorgesteld een (interne) projectleider in te zetten. Het maximale bedrag van € 25.000,- is nodig om de eerste stap bij alle verenigingen/clusters te kunnen zetten. Binnen het raamkrediet is nog voldoende ruimte beschikbaar om deze kosten te dekken. De kosten worden uiteindelijk betrokken in de uit het traject voortvloeiende investeringsvoorstellen. Het beschikbaar

stellen van deze middelen is onder voorbehoud van het vaststellen van de nota door de raad.

### *3.1. Besluitvorming door de raad is vereist.*

Het vaststellen van nieuw beleid is een bevoegdheid van de raad.

### *3.2. Er is een relatie met de opdracht voor de voorzieningenstructuur*

Bij 1.5 is toegelicht welke relatie er is met de nog vast te stellen opdracht voor de voorzieningenstructuur. Het vaststellen van de nota en het zetten van de vervolgstappen is niet strijdig met deze opdracht. Een toelichting hierop aan de raad is van belang en daarom ook onderdeel van het besispunt.

### **Kanttekeningen en risico's**

- Het is nog niet duidelijk welk effect de coronacrisis heeft op de toekomst van de sportverenigingen. Momenteel is er landelijk gezien sprake van enige uitval van leden bij sportverenigingen. In Weert speelt dit bij sommige verenigingen, maar zeker niet op grote schaal. Bij de uitwerking van deze nota is ervan uitgegaan dat de coronacrisis op de iets langere termijn geen significant positief of negatief effect heeft op de deelname aan de activiteiten van de sportverenigingen;
- De actualisatie van het topsportbeleid is nog niet uitgevoerd en kan daarom niet in relatie worden gebracht met de richtingen in deze nota. Het uit te werken scenario voor de vernieuwing van sporthal Boshoven (scenario 1) is voor een belangrijk deel gekoppeld aan de accommodatiebehoefte als gevolg van de ontwikkeling van het topsportbasketbal. Beoordeeld is echter dat dit scenario op lange termijn meerwaarde heeft voor Weert. Het voortbestaan van het topbasketbal op lange termijn is daarmee geen essentiële voorwaarde voor de keuze voor dit scenario;
- De berekeningen in hoofdstuk 4.6 'Financiële vervolgstappen' van de nota 'De Tweede Helft' zijn een eerste indicatie en op sommige onderdelen nog niet volledig.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

De voorgestelde vervolgstappen hebben nog geen financiële gevolgen. Uitvoering van de vervolgstappen kan plaatsvinden binnen de bestaande personele formatie. Voor de inzet van de projectleider voor het vervolgtraject voor de voetbalaccommodaties wordt een bedrag van € 25.000,- ten laste van het raamkrediet gebracht. Dit valt binnen de bevoegdheid van uw college. Binnen het raamkrediet is nog voldoende ruimte. De kosten worden uiteindelijk betrokken in de uit het traject voortvloeiende investeringsvoorstellen.

De financiële gevolgen van de sluiting van gymzaal Molenveld moeten nog worden uitgewerkt. De locatie leent zich voor herontwikkeling wat kan leiden tot eenmalige opbrengsten. Hier staan eenmalige kosten tegenover wegens resterende boekwaarden. Het wegvallen van de exploitatielasten leidt tot een structureel financieel voordeel. De totale financiële gevolgen van de sluiting van gymzaal Molenveld worden betrokken in het traject van de voorzieningen structuur.

### **Duurzaamheid**

De vernieuwing van sportaccommodaties biedt de kans deze te verduurzamen. De ramingen die zijn gemaakt voor de renovatie en uitbreiding van sporthal Boshoven en de investeringen in de voetbalaccommodaties zijn gemaakt op basis van de huidige standaard van duurzaamheid.

### **Uitvoering/evaluatie**

Na besluitvorming door de raad wordt uitvoering gegeven aan de voorgestelde vervolgstappen. Afhankelijk van het verloop hiervan en de samenhang met de uitwerking van de bezuinigingsopdracht voor de maatschappelijke voorzieningen, wordt de komende jaren definitieve besluitvorming op onderdelen voorbereid voor uw college en de raad. Dit gebeurt in overleg met de portefeuillehouder(s).

### **Communicatie/participatie**

De gebruikers van de sportaccommodaties worden na besluitvorming door uw college schriftelijk geïnformeerd over het gereed komen van deze nota en de geplande besluitvorming door de raad. Na besluitvorming door de raad wordt uitvoering gegeven aan de vervolgstappen. Hierbij worden de gebruikers en waar relevant andere belanghebbenden betrokken.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

- P. Vos, businesscontroller afdeling OCSW.
- E. Salman, businesscontroller afdeling Ruimte en Economie.
- B. van der Aa, beleidsadviseur team vastgoed.
- W. Op 't Roodt, functioneel beheer buitensportaccommodaties.
- Roy Thijssen, strategisch adviseur ruimte.

#### Extern:

- Gebruikers sportaccommodaties.

### **Bijlagen:**

- Concept raadsvoorstel
- Korte toelichting op de onderzoeksrichtingen
- Nota 'De Tweede helft', ontwikkelingen sportaccommodaties 2021-2030
- Onderzoeksrapport toekomst sporthal Boshoven
- Onderzoeksrapport toekomst voetbalsport