

Afdeling	: VTH - Juridische zaken	Raadsvoorstel: DJ-1723099
Naam opsteller voorstel	: Sabrina Leyba S.Leyba@weert.nl / 0495-575267	Zaaknummer: 1723068
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	

Onderwerp

Wijziging artikel 2:28, derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert.

Voorstel

De wijziging van Artikel 2:28, derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert vast te stellen.

Inleiding

Volgens artikel 2:28 van de APV is het verboden om een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. In het artikel staat ook vermeld wanneer de burgemeester zo'n vergunning moet of kan weigeren.

Bij de meest recente APV-wijziging (raadsbesluit van 15 december 2021) is per abuis een weigeringsgrond uit artikel 2:28 van de APV weggelaten, die wel wordt aanbevolen in de modelbepaling van de VNG. Dit betekent dat er op dit moment in Weert geen juridische basis bestaat om een aanvraag voor een exploitatievergunning te weigeren, wanneer naar het oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat de aanvrager in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

Als gevolg daarvan kunnen personen die in het verleden blijk hebben gegeven van slecht levensgedrag te zijn, nu niet geweerd worden om in Weert een onderneming te exploiteren. Dit zorgt voor ongewenste risico's voor de veiligheid en de openbare orde in Weert. Hoewel het voorstel voor de reguliere en technische wijzigingen van de APV in november 2022 volgt, dient het bovengenoemde gebrek in de APV daarom zo snel mogelijk te worden hersteld.

Relatie tot de strategische visie

Niet van toepassing.

Beoogd effect

Een leefbare en veilige omgeving voor de inwoners van Weert, waar ondermijning en criminaliteit binnen de gemeentegrenzen actief wordt geweerd.

Beoogd doel

De bevoegdheid die de burgemeester heeft om een exploitatievergunning te weigeren deze zomer nog te verruimen met een extra weigeringsgrond.

Argumenten

Op dit moment is in artikel 2:28, derde lid van de APV het volgende bepaald:

In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Hiermee heeft de burgemeester maar één grond voor het weigeren van een exploitatievergunning. De bovenstaande bepaling is niet adequaat als het gaat om het actief weren van ondermijning en criminaliteit. Zo blijkt bij het toetsen van aanvragen voor een exploitatievergunning dat een aantal vergunningen verleend moet worden, ondanks signalen dat daardoor een leefbare en veilige omgeving in gevaar wordt gebracht. Dit komt doordat het weigeren van een vergunning nu alleen gerechtvaardigd is als de exploitatie van een horecabedrijf zich niet verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Daarbij is van belang in welke mate wordt gevreesd voor overlast van de openbare inrichting en in welke mate de komst van de openbare inrichting de leefbaarheid en het karakter van de buurt zullen aantasten. De tweede weigeringsgrond, namelijk dat de ondernemer in enig opzicht van slecht levensgedrag is, ontbreekt nu in de APV van de gemeente Weert. Naar de persoon van de exploitant wordt dus niet gekeken. Dit terwijl uit het eerdere levensgedrag van de exploitant ook kan worden afgeleid dat het woon- en leefmilieu of de openbare orde in de omgeving van de openbare inrichting mogelijk negatief wordt beïnvloed.

Om ook te kunnen toetsen op slecht levensgedrag, is het voorstel om in het derde lid de tekstopbouw als volgt aan te passen en met de bepaling onder b aan te vullen:

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat:

- a. de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; of*
- b. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.*

Zo kunnen de mogelijk risicovolle vergunningaanvragen die al zijn ingediend of op korte termijn ingediend zullen worden, ook getoetst worden aan het criterium "niet in enig opzicht van slecht levensgedrag".

Kanttekeningen en risico's

Bij het toepassen van de weigeringsgrond "slecht levensgedrag" is het noodzakelijk dat de burgemeester beleidsregels vaststelt. In die beleidsregels moet worden opgenomen wat onder slecht levensgedrag wordt verstaan en welke feiten en omstandigheden worden meegewogen. Deze beleidsregels zijn in voorbereiding.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De bekendmaking van de aanpassing wordt gedaan in het Gemeenteblad van Weert.

Nummer raadsvoorstel: DJ-1723099

Advies raadscommissie

De commissie S&I-M&B acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als hamerstuk.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 juni 2022

besluit:

I

Vast te stellen de navolgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert:

Artikel 2:28 exploitatie openbare inrichting

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat:

- a. de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; of
- b. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

II

Te bepalen dat deze verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert in werking treedt op de eerste dag na de dag van de bekendmaking ervan in het Gemeentebblad van Weert.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 juli 2022.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken