

Afdeling	: INF - Informatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Ron Meerts (0495-575661 )	DJ-2000197
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Zaaknummer: 1978910
		Publicatie: Openbaar

## Onderwerp

Voorgenomen besluit tot wijzigen gemeenschappelijke regeling ICT NML.

## Voorstel

1. Het voorgenomen besluit vast te stellen tot tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling ICT NML;
2. Het voorgenomen besluit vast te stellen om toestemming te verlenen tot het toetreden van gemeente Leudal tot de gemeenschappelijke regeling ICT NML aangaande de Geo taken inclusief uitvoering van de wet Basisregistratie Grootchalige Topografie en Basisregistratie Adressen en Gebouwen;
3. De gemeenteraad voor te stellen geen zienswijze in te dienen ten aanzien van deze voorgenomen besluiten.

## Inleiding

Onderstaand voorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de betrokken samenwerkingspartners en volgens afspraak integraal overgenomen.

ICT NML heeft haar dienstverlening vanaf de oprichting aan haar deelnemers aangeboden met een continue verbeterend karakter. Gedurende het bestaan van de ICT NML samenwerking is de ICT dienstverlening geoptimaliseerd en zijn er ook neven diensten aangeboden zoals incident management, changemanagement en advies verzoeken. In 2017 is de visie van ICT NML door haar deelnemers vastgesteld waarin een duidelijke en bredere dienstverlening wordt gezien als lange termijn doelstelling voor het bieden van meerwaarde voor haar deelnemers. In de visie en de visuele verwoording hiervan, is een voorbeeld opgenomen van Geo dienstverlening. Deelnemers hebben door het vaststellen van de visie uitgesproken dat ICT NML niet enkel een ICT partner hoeft te zijn, maar een platform wordt die een bakermat vormt voor effectieve en efficiënte bedrijfsvoering voor gemeenten.

Weert, 21 februari 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 14 maart 2023

Nummer: 10

De secretaris,



Het Geo domein is landelijk al een bewezen casus om effectief op samen te werken. De specifieke software, kennis en werkprocessen gecombineerd met het alsnog groeiende belang naar actuele en betrouwbare (Geo)informatie, maakt dat het samenwerken op geografische werkzaamheden al snel loont.

Sinds 2017 hebben de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW-partners) een samenwerkingsverband op gebied van de Geo(basis)registraties genaamd ECGeo. Bij ECGeo worden de wettelijke en ambtelijke taken geborgd waarvan de focus op Geo-informatie ligt. De uitvoering van de wet Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) wordt hier sinds 2017 belegd en de uitvoering van de wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) wordt beoogd per 1 januari 2024. Werkzaamheden bij ECGeo zijn onder anderen het landmeten, beheren van Geo-informatie maar ook verstrekken van kaarten, analyses en adviezen ter ondersteuning van gemeentelijke processen.

Na een gedegen inventarisatietraject waarin een externe evaluatie (2019) en een multi-criteria analyse (2020) met vier scenario's onderdeel waren, is het gesprek aangegaan over het beste scenario van de multi-criteria analyse. Het beste scenario voor het onderbrengen van de Geo-samenwerking blijkt ICT NML te zijn. Op de aspecten governance, verlaging van kwetsbaarheid, behouden van bestuurlijke grip en bieden van een beter perspectief voor de medewerkers scoort ICT NML in het voordeel van de andere scenario's voor de LNRW partners. Daarnaast is de ICT impact van de migratie naar ICT NML erg gunstig gezien ECGeo momenteel al met succes gebruik maakt van de ICT NML omgeving. Er is binnen ICT NML een management en PIOFAH ondersteuning aanwezig die ECGeo op zijn huidige verbeterpunten kan ondersteunen. De medewerkers van ECGeo staan ook niet negatief tegenover het voorstel om ECGeo onder te brengen bij ICT NML. De secretarissen van de ECGeo gemeenten hebben vervolgens in 2021 Rijnconsult opdracht gegeven tot de uitwerking van de businesscase "Onderbrengen van ECGeo bij ICT NML". Doel van de businesscase: De impact te bepalen van het onderbrengen van de Geo-samenwerking bij ICT NML. Deze business case is in 2021 opgeleverd. De uitkomsten van de businesscase waren gunstig en zijn als passend ervaren gezien de ontwikkelingen in het Geo-domein die gaan komen. Het Opdrachtgevers overleg en bestuurlijk overleg van ICT NML is gedurende dit traject nauw betrokken geweest bij de voortgang van deze ontwikkelingen. In april 2022 is door de LNRW gemeenten een voorgenomen besluit genomen om de transitie scherper te krijgen en ECGeo onder te brengen bij ICT NML. In de tussentijd zijn de nodige bescheiden opgesteld om de samenwerking verder uit te werken.

### **Beoogd(e) doel(en)**

Met dit voorgenomen besluit beoogt ICT NML een robuustere GR te worden waarin er meer efficiency in de bedrijfsvoering geboden kan worden middels het aanbieden van een modulaire GR, waarin in beginsel de modules ICT en Geo zijn aangeboden. ECGeo is beoogd om per 1 januari 2024 als separaat programma in de ICT NML begroting te landen. ECGeo wordt een apart team met een eigen teamleider en zal haar diensten in den beginne continueren voor haar vier huidige afnemers. Bestuurlijk zal de samenwerking aansluiten bij de werkwijze van ICT NML waar het bestuurlijk overleg sturing geeft aan de GR middels stemrecht per inwonersaantal. Hierbij zullen de ICT afnemers van ICT NML enkel stemmen bij ICT onderwerpen en zullen de Geo afnemers van ICT NML enkel stemmen bij Geo onderwerpen (zie hiervoor bijlage 3). Over gemeenschappelijke onderwerpen wordt collectief gestemd.

De governance van ICT NML blijft daarmee ongewijzigd. De huidige bestuurders van ICT NML hebben tevens de Geo-taken in hun portefeuille, dat brengt een optimalisatie in de bestuurlijke agenda's. De gemeente Leudal heeft als beoogde nieuwe toetreders het voorgenomen besluit genomen om burgemeester Schmalschläger te benoemen als

bestuurslid ICT NML. ECGeo levert vanaf 2017 zijn diensten met succes aan zijn deelnemers en door het onderbrengen van de samenwerking bij ICT NML zal de impact in de operatie minimaal zijn.

Dit voorgenomen besluit wordt voorgelegd in de gemeenten Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren. Het voorliggende besluit is nodig voor het proces van (gedeeltelijke) toetreding, meer in het bijzonder ter voorbereiding op de vervolgstap dat alle gemeenten een zienswijze bij de gemeenteraad vragen. Tevens wordt de ondernemingsraad het adviesrecht verstrekt. Dit staat gepland voor maart 2023.

### **Te behalen resultaten**

De naam ICT NML is in dit geval niet opportuun doordat de GR niet enkel ICT taken zal uitvoeren en de deelnemers niet enkel uit Noord-Midden Limburg komen. Gedurende 2024 wil ICT NML onderzoeken wat de opties zijn voor een meer generieke naamgeving die recht doet aan de deelnemers en werkzaamheden van de GR. Beoogd is dat in 2024 enkel de vier ECGeo gemeenten (Leudal, Nederweert, Roermond en Weert) starten met het afnemen van Geo-dienstverlening na het overhevelen van de taken. Gedurende 2024 kunnen de andere deelnemers kennis maken met de Geo-dienstverlening en een eventuele afname onderzoeken. Momenteel heeft de Geo-samenwerking een centraal deel waarin een verplichte afname van toepassing is aangaande afname van de BGT, BAG en Geo-viewer. Het is niet ondenkbaar dat voor andere mogelijke deelnemers deze dienstverlening in de toekomst productmatig afgenomen kunnen worden.

De gemeenschappelijke regeling ICT NML is aangepast op een tweetal onderwerpen, enerzijds wegens de uitbreiding naar een modulaire GR, anderzijds wegens een wetwijziging aangaande de wet gemeenschappelijke regelingen. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid voor volksvertegenwoordigers om de eigen controlerende en kader stellende rol bij GR-en te versterken.

Met het uitbreiden van de GR ICT NML naar een modulaire regeling ontstaat er een mogelijkheid voor de deelnemende gemeenten om taken robuust en efficiënt te beleggen. ICT NML biedt een stabiele organisatie die in staat is om uitvoering te geven aan toekomstige ontwikkelingen in het Geo domein conform de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Uit te voeren activiteiten**

Het stappenplan voor de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is op hoofdlijnen weergegeven in de paragraaf planning.

### **Argumenten**

#### *1. De wijziging op de gemeenschappelijke regeling vaststellen*

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Aanleiding hiervoor is de behoefte om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (zoals gemeenteraden) bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling te verbeteren. Deze wetwijziging maakt dat de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig de gewijzigde wet aangepast moet worden.

De gemeenschappelijke regeling ICT NML wordt ook inhoudelijk gewijzigd door de uitbreiding van het aantal deelnemende gemeenten, de toevoeging van Geo-taken en de uitvoering van de wetten BGT en BAG aan het takenpakket.

Met het opstellen van een modulaire gemeenschappelijke regeling kan een breder pallet van diensten worden afgenomen door de deelnemers. Een toekomstbestendige GR ICT NML speelt in op vragen van diens deelnemers.

## *2. Akkoord voor toetreden van Gemeente Leudal tot de GR ICT NML aangaande Geo-taken*

Op grond van artikel 27, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling ICT NML is voor toetreding vereist dat alle colleges van de deelnemende gemeenten daarmee instemmen bij eensluidend besluit, na verkregen toestemming van de gemeenteraden. In verband met de wetswijziging moeten de gemeenteraden voorafgaand aan toestemming eerst nog om hun zienswijze gevraagd worden. Met het nemen van dit voorgenomen besluit wordt gelijktijdig de zienswijze van de gemeenteraad gevraagd. De gemeente Leudal zal met haar huidige inwonersaantal 4 stemmen ontvangen aan de bestuurlijke tafel van ICT NML.

Het modulair aanbieden van dienstverlening leidt tot het bieden van een gunstiger samenwerkingsklimaat in de regio en een laagdrempelige mogelijkheid voor het toetreden tot andere modules voor deelnemers.

Met het voorgenomen besluit wordt een volgende stap gezet in het professionaliseren en robuuster maken van de (Geo)samenwerking in de regio. Dit is noodzakelijk vanwege het steeds groter wordende belang van Geo-informatie in de uitvoering van de bedrijfsvoering in het fysieke domein en de reeds benoemde wettelijke taken. Vanwege de zorgvuldige procesgang wordt de tijd genomen om de samenwerking per 1 januari 2024 onder te brengen bij ICT NML.

## *3. Er is geen aanleiding tot het indienen van zienswijze door de gemeenteraad*

In artikel 1, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald, dat de raden van de deelnemende gemeenten binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Indien zij hiervan geen gebruik maken stellen zij het college daarvan zo snel mogelijk op de hoogte.

Ambtelijk en politiek is er veel aandacht geweest voor grip en sturing aangaande verbonden partijen. ICT NML heeft hierin gehoor gegeven middels het correct aanpassen van diens Gemeenschappelijke regeling. De legitieme onderbouwing, de wijze waarop is omgegaan met grip en sturing van de verbonden partij en de gedegen aanvliegroute om te komen tot dit besluit, alsmede de wijze waarop de deelnemende gemeenten inspraak hebben gehad op het tot stand komen van de GR wijziging geven ons college geen aanleiding de raad voor te stellen zienswijzen kenbaar te maken.

Het college zal het definitieve besluit nemen als de zienswijze procedure en vervolgens de toestemming van de gemeenteraden is ontvangen, alsmede de ondernemingsraad haar advies heeft afgegeven.

## **Kanttekeningen en risico's**

Het management team (MT) van ICT NML krijgt er een programma bij, het risico bestaat dat de ICT taken minder aandacht krijgen dan voorheen. Om dit te voorkomen is met het MT van ICT NML gekeken naar voldoende PIOFACH ondersteuning voor het nieuwe programma, tevens wordt het MT uitgebreid met de teamleider van ECGeo waardoor de slagkracht van het huidige MT ook stijgt.

Een ander risico betreft eventuele hogere kosten voor de gemeenten die geen Geo-diensten afnemen. Om dit te mitigeren is er zorgvuldig omgegaan met de begroting van ICT NML (inclusief het programma Geo). Overhead kosten zijn strikt gescheiden van het programma ICT en inzet van de huidige directeur en de controller wordt verdeeld over de twee programma's. Dat maakt dat de kosten voor de overhead voor de ICT deelnemers zelfs dalen. Kosten voor opslag van data (terabyte) die in de Geo wereld omvangrijk zijn, waren al enkele jaren ondergebracht bij ECGeo waardoor dit ook geen nadelig effect heeft voor ICT afnemers.

Momenteel vormt een risico dat de inflatie grote invloed heeft op de begroting van de gemeente. De bedragen in de concept begroting zijn geïndexeerd naar 2024, echter zijn de CAO onderhandelingen bij het schrijven van dit stuk nog niet gereed. Deze indexering is dus niet doorgevoerd.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Financieel zijn de gevolgen van het uitbreiden van de Gemeenschappelijke Regelingen voor het ICT programma als zeer klein te bestempelen.

De begroting van de Geo-module zal landen in de begroting ICT NML middels een begrotingswijziging medio 2023 na akkoord van de deelnemende gemeenten. Middels deze begrotingswijziging worden ook de positieve effecten voor de ICT afnemende gemeenten doorgevoerd. Deze effecten voor de ICT NML module zijn beperkt. De overhead kosten worden naar rato verdeeld over de twee modules. Dat zorgt voor een verschuiving van €120.000 van het ICT programma naar het Geo programma. Dit levert voor de ICT deelnemers een structurele besparing op voor de ICT portefeuille. Deze besparing betreft: Venlo € 49.000, Roermond € 30.000, Weert € 20.000, Nederweert €6.000, Asten € 7.000, Someren € 8.000.

De begroting van de Geo-module zoals weergegeven in bijlage 4 komt ten laste van de deelnemende gemeenten van de Geo-module zijnde Leudal, Nederweert, Roermond en Weert. Daarvoor wordt een separaat B&W voorstel voorgelegd.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

Liliane Coninx, Financieel adviseur  
Leon Heesen, Juridisch adviseur

#### Extern:

Opdrachtgeversoverleg en Bestuurlijk Overleg ICT NML  
Juridische en privacy adviseurs deelnemende gemeenten

### **Participatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Planning**

Febr./maart: Voorgenomen besluit colleges ECGeo deelnemers  
Febr./maart: Voorgenomen besluit colleges ICT NML deelnemers  
Maart: Adviesaanvraag Ondernemingsraden Leudal, Nederweert, Roermond, Weert en ICT NML aangaande artikel 25 wet WOR  
Maart/april: Zienswijze gemeenteraden Leudal, Nederweert, Roermond en Weert aangaande beleggen uitvoering BAG en BGT taken en transitie naar ICT NML  
Maart/april: Zienswijze gemeenteraden Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren aangaande wijzigen van de GR ICT NML naar een modulaire GR en toetreding Leudal

- Juni: Toestemming Gemeenteraden Leudal, Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren
- Juli: Formeel besluit colleges ICT NML gemeenten aangaande wijzigen van de GR ICT NML naar een modulaire GR
- Juli: Formeel besluit colleges Leudal, Nederweert, Roermond en Weert aangaande beleggen uitvoering BAG en BGT taken en transitie naar ICT NML

### **Evaluatie**

De evaluatie vindt op de gebruikelijke wijze plaats met de hoofden ICT van de aangesloten gemeenten en ICT NML. Deze wordt regulier besproken in het bestuurlijk overleg ICT NML.

### **Bijlage(n)**

1. Toelichting bij voorstel tot wijziging GR ICT NML
2. Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML
3. Dienstverleningsovereenkomst Module Geo bij ICT NML
4. Begroting ICT NML voor module Geo 2024
5. Raadsvoorstel voorgenomen besluit aangaande de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling ICT NML en het toetreden van de gemeente Leudal tot de GR ICT NML