

Griffier, de Raad en de Omgevingswet





Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Durf je los te laten?



Dit komt er aan de orde:

Deel I Doel en bedoeling van de Omgevingswet

Deel II Rol van de raad bij de Omgevingswet

Deel III Vragen, ervaringen en gesprek

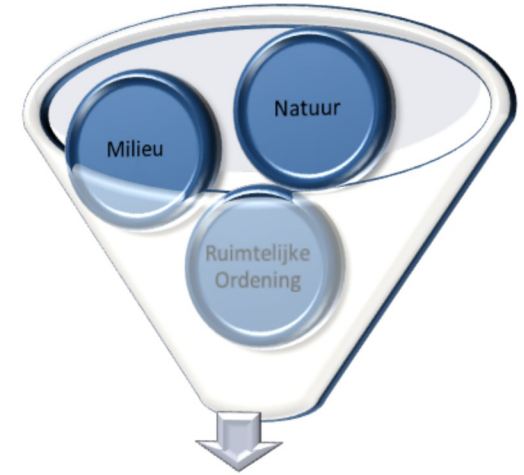
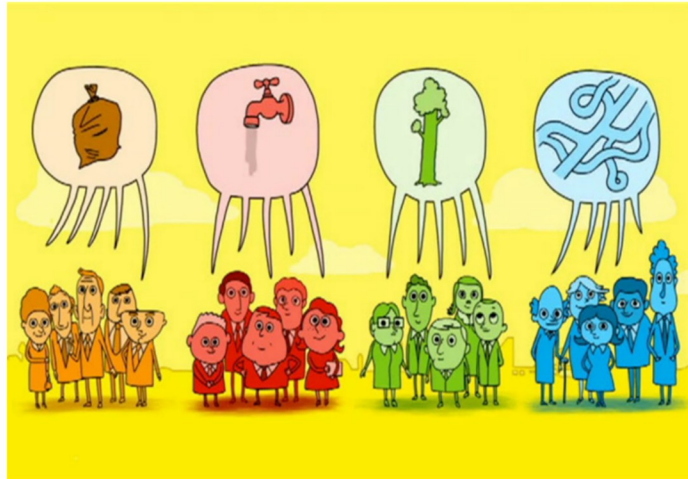
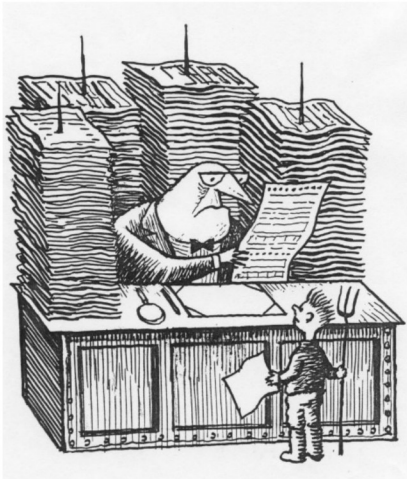


Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Deel I Doel en bedoeling Omgevingswet

Wat en Waarom?



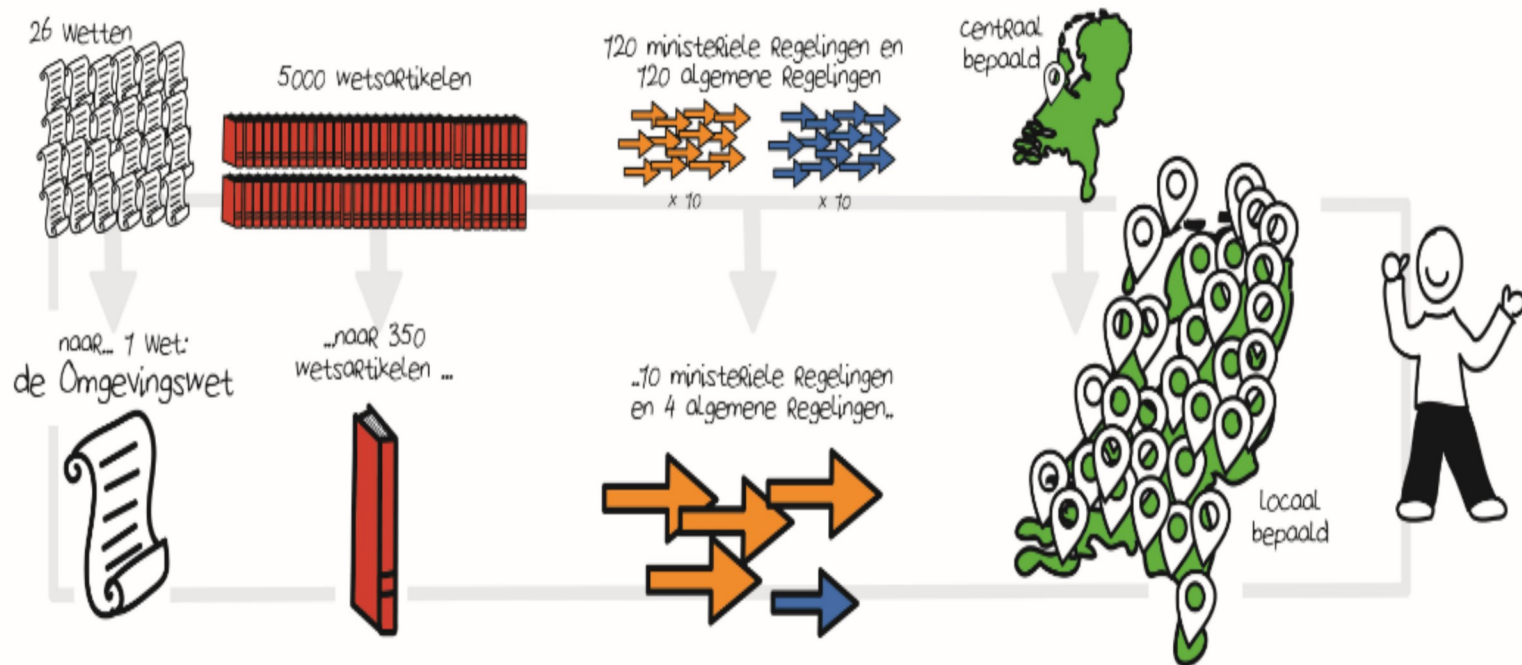
Omgevingswet

- Ruimte geven voor initiatieven uit de samenleving
- Met behoud van verantwoordelijkheid voor omgevingskwaliteit bij de overheid

Omgevingswet gaat dus over relatie tussen overheid en samenleving: hoeveel ruimte wil je geven als overheid?

Juridische operatie

Eenvoudiger wetgeving in 4 stappen:



Verbeterdoelen Omgevingswet

**Inzichtelijkheid,
voorspelbaarheid en
gebruiksgemak**

**Versnellen en
verbeteren
besluitvorming**



**Samenhangende
benadering** beleid,
vorming en
geving

**uurlijke
ruimte**

Kerninstrumenten Omgevingswet

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk en provincie, facultatief voor gemeente.



2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.



4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



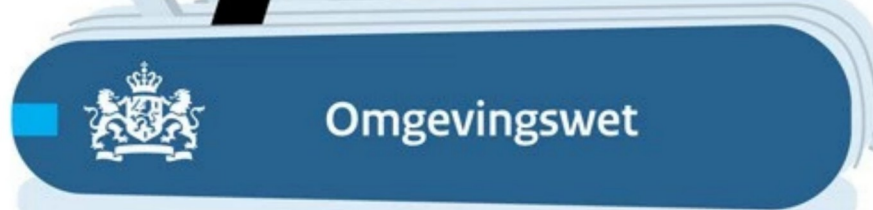
5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



Deel II Positiebepaling raad Omgevingswet



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Veel meer dan wet



Integraal werken
Gebiedsgericht werken
In regionale samenwerking
In samenwerking met de samenleving
Andere verhoudingen



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Veranderingen

- **Controle was goed, vertrouwen is beter!**
 - Dit vraagt veel van de Raad, maar vormt de basis
- **Van Nee, tenzij naar Ja, mits.**
- **Meer concretisering mogelijk.**
- **Meer de rol van de volksvertegenwoordiger**
 - Van raadzaal naar samenleving
- **Geen bedenkingen meer, alleen advies bevoegdheid**

Dit vraagt positiebepaling raad

Uitgangspunt:

Wet is bedoeld om zoveel mogelijk ruimte te geven aan initiatieven van burgers en ondernemers en tegelijkertijd de omgevingskwaliteit te behouden.

Hoe doe je dat?

Ruimte geven door kaders te stellen

- Ambitieniveau

- Uitgangspunten per gebied

- Kaders en randvoorwaarden voor kwaliteit

- Regels en processen



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Ambitie bepalen: hulpvragen

- **Wat voor gemeente ben je c.q. wil je zijn?**
- **Hoe werk je nu en hoe wil je werken?**
- **Wat zijn je politiek-bestuurlijke ambities op het fysieke domein en t.a.v. de verhouding gemeente-samenleving?**
- **Hoe groot zijn de maatschappelijke opgaven op het fysieke domein?**
- **Welke mate van maatschappelijk initiatief is er in de samenleving?**
- **Welke andere kaders zijn van belang voor het bepalen van een realistische ambitie: beschikbare middelen, capaciteit, kwaliteit...?**

Aanknopingspunten

- **Wie heeft afgelopen raadsperiode een toekomstvisie gemaakt?**
- **Wie is er al bezig met een omgevingsvisie?**
- **Wie organiseert er wijkbezoeken voor raadsleden?**
- **Wie heeft er een participatietraject of dialoog met de samenleving gedaan?**

Werkwijze Omgevingswet is vergelijkbaar

Raad gaat over cruciale keuzes

- **Kies je voor globaal of gedetailleerd?**
- **Gezamenlijk of solitair?**
- **Open normen of dichte normen?**
 - Bijv hoogte gebouw: in lijn met omgeving of 8,21 meter?
- **Voor welke zaken wel vergunningen?**
- **Wat laat je aan het college?**

Wat kan de Raad doen?

- **Omgevingsvisie kan al mee worden begonnen, en vraagt veel tijd.**
- **Concretisering in Omgevingsplan afhankelijk van o.a. Provinciale plannen.**

Focus dus op de Omgevingsvisie.

Maar;

- **Ook hier afhankelijk van anderen -> Samenwerken.**
- **Ambitie moet helder zijn.**
- **Beleid is slechts beperkt deel van de opgave.**



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Waar op te letten

- Raad is als eerste aan zet met Omgevingsvisie.
- Regel je de belangrijke zaken niet goed, dan heb je het nakijken.
- Vraagt om duale verhoudingen.
- Afstemming gaat niet vanzelf, maar wel vereist.





Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

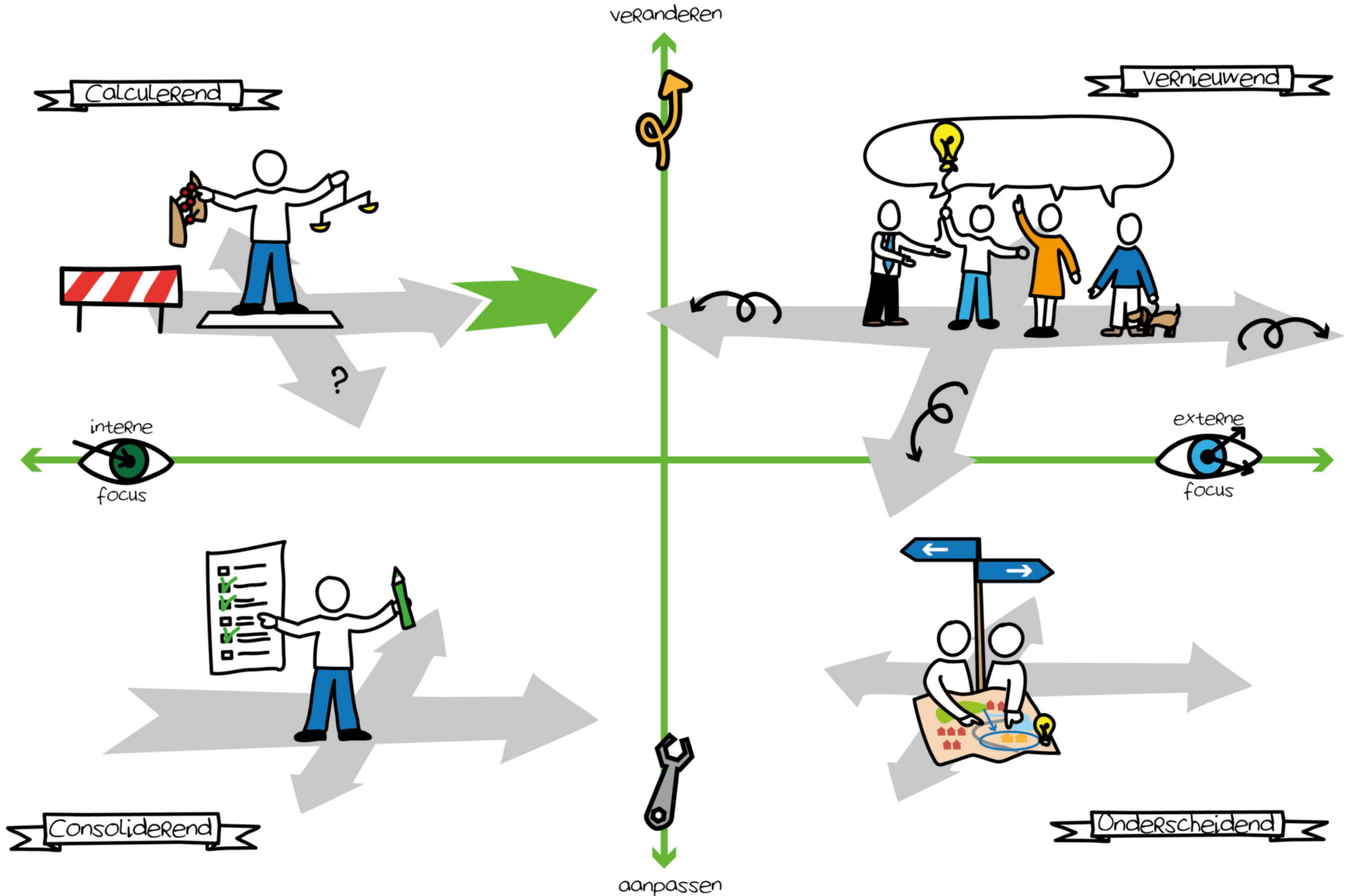
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Keuze invoeringsstrategieën

- **Wil je de Ow als kans aangrijpen om de werkwijze helemaal te vernieuwen of wil je liever uitgaan van de huidige werkwijze en beleidskaders? (*veranderen – aanpassen*)**
- **Wil je je vooral op de externe opgaven en actoren in het fysieke domein richten of wil je je in eerste instantie op de eigen organisatie c.q. kosten en baten richten? (*externe – interne focus*)**

INVOERINGSTRATEGIEËN

Hoe kijken mensen naar de veranderopgaven van de Omgevingswet en wat gaan ze doen om die te realiseren?



Rol griffier

In elk geval:

- **Informatie aan de raad;**
- **Inwerkprogramma nieuwe raad.**

Daarnaast kansen benutten van Omgevingswet:

- **Dialogoog met de samenleving;**
- **Intern samenspel met college;**
- **Samenwerking in de regio.**



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Aan de slag (1)

- **Kweek bewustzijn;**
- **Welke verordeningen, regelingen en beleid zijn er;**
- **Inventariseer welke (bestuurlijke) ambities en kansen er liggen rond deregulering, integratie van regelgeving en welke juridische en/of beleidsinhoudelijke kwaliteitsverbetering.**
- **Kan het met de beschikbare capaciteit en geld?**

Aan de slag (2)

- **Welke bestaande visies en plannen kunnen worden geïntegreerd in de omgevingsvisie?**
- **Kunnen de gemeentelijke welstandscommissie en de monumentencommissie nu al samengaan?**
- **Wat zijn de gevolgen voor de interne organisatie (denk daarbij vergunningverlening, toezicht en/of handhaving, maar ook aan de verhouding tussen de algemene juridische afdeling en de afdeling ruimtelijke ordening);**



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Wat morgen te doen?

- **Informatieniveau raadsbreed omhoog**
- **Bespreken gewenste werkwijze**
 - Raad – College**
 - Raad – Keten**
 - Raad – Samenleving**
- **Taken beleggen daar waar ze thuishoren**
- **Werken aan vertrouwen**
 - Pilots**
 - Opdrachten etc.**
- **Hoe houd je het als Raadslid behapbaar?**