

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2260083
Naam opsteller voorstel	: Mikel van Aarssen m.van.aarssen@weert.nl ,0621291844	Zaaknummer: 1407098
Portefeuillehouder	: L.A.W. (Lizbeth) Steinbach	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Herijking maatschappelijke voorzieningenstructuur fase 1.

Voorstel

1. In te stemmen met de uitgangspunten 'van strategie naar tactiek'.
2. In te stemmen met de criteria voor afweging kernportefeuille gemeentelijke accommodaties, te weten:
 - a. Kaders bestuursopdracht en uitgangspunten 'van strategie naar tactiek'.
 - b. Basiskwaliteit van het gebouw voor verduurzaming.
3. In te stemmen met het toevoegen van de voorzieningen Sporthal aan de Bron, Sporthal St. Theunis, MFA Keenter Hart, MFA Kimpe Veld, MFA Swartbroek en het Natuur en Milieucentrum (NMC) als 1^e tranche aan deze kernportefeuille gemeentelijke accommodaties.

Inleiding

In december 2021 heeft de gemeenteraad de richtinggevende bestuursopdracht 'Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur' vastgesteld inclusief amendering waarin sociaal maatschappelijke aspecten expliciet zijn toegevoegd aan de kaders. In januari 2023 heeft het college hiertoe projectopdracht fase 1 vastgesteld.

De fasering is als volgt:

- Fase 1: Inventarisatiefase
- Fase 2: Programma van eisen met uitgangspunten voor de nieuwe situatie
- Fase 3: Plan van aanpak met concrete maatregelen inclusief financiële gevolgen
- Fase 4: Uitvoeringsprogramma

Als onderdeel van de bestuursopdracht worden de volgende documenten voorgelegd:

Ter kennisname: De inventarisatienota

Deze nota biedt inzicht in alle feitelijke gegevens van het huidige aanbod en gebruik van maatschappelijke accommodaties inclusief de bevindingen die hieruit voortkomen. Met oplevering van de inventarisatienota wordt fase 1 afgerond.

Ter besluitvorming: De notitie 'van strategie naar tactiek'

Deze notitie bevat de vertaling van de kaders van de bestuursopdracht naar concrete uitgangspunten. Dit is nodig om oplossingsrichting te geven aan knelpunten, concrete vraagstukken en kansen die zich voordoen. Dit vormt daarmee ook het vertrekpunt voor fase 2: programma van eisen voor de nieuwe situatie. Wij zijn ons ervan bewust dat de opgave en samenleving zich blijft ontwikkelen. Hierdoor kunnen inzichten ontstaan die maken dat de uitgangspunten moeten worden aangevuld, aangescherpt en / of ontwikkeld.

Ter besluitvorming: Vaststelling criteria kernportefeuille gemeentelijke accommodaties en toevoeging zes voorzieningen aan deze portefeuille

De vast te stellen criteria vormen de basis voor de selectie van de kernportefeuille van de voorzieningen in gemeentelijk eigendom. Aangezien toekomstbestendig maken van onze voorzieningen een omvangrijke opgave is, anticiperen wij hierop door voor te stellen deze criteria al vast te stellen en bepaalde voorzieningen toe te voegen. Deze voorzieningen voldoen ruimschoots aan beide gestelde criteria. Daardoor kan gestart worden met verduurzaming en zetten we al stappen ten behoeve van fase 2. In fase 2 wordt de totale kernportefeuille opgeleverd. Dan zullen de voorzieningen in deze portefeuille dus ook worden uitgebreid.

Relatie tot de strategische visie

De herijking maatschappelijke voorzieningenstructuur draagt bij aan meerdere waarden van de strategische visie (pagina 5 strategische visie):

- *Goed wonen voor elke doelgroep:* Daarbij is niet alleen oog voor passende woningen, maar juist ook voor passende voorzieningen en activiteiten. Voor een aantrekkelijke gemeente om in te wonen en te leven is het van belang dat de sociaal-maatschappelijke voorzieningen voorhanden zijn waar een breed aanbod aan activiteiten plaatsvindt.
- *Iedereen doet mee:* Een sterk sociaal weefsel wordt gefaciliteerd door maatschappelijke voorzieningen. Het is de plaats waar (maatschappelijke) activiteiten plaatsvinden en mensen samen komen. Het zijn plekken waar de samenleving tot bloei komt.
- *Goed ontsloten en verweven met de regio:* De gemeente Weert heeft een centrumfunctie, die ook terug te vinden is in voorzieningen met een regionale functie. Denk hierbij aan het Theater, Bibliotheek, zwemvoorzieningen en soortgelijke accommodaties die een bredere groep bedienen dan enkel de inwoners van Weert.

Effect

De herijking van de maatschappelijke voorzieningenstructuur draagt bij aan de volgende in de gemeentebegroting opgenomen maatschappelijke effecten:

- Weert heeft een aantrekkelijk woon- en leefklimaat
- Weert vervult een centrumfunctie voor omgeving
- Weert heeft een aantrekkelijk vestigingsklimaat
- Inwoners voelen zich positief gezond
- Inwoners kijken naar elkaar om
- Weert is klimaatneutraal

Doel(en)

Construeren van een robuuste maatschappelijke voorzieningenstructuur die de gebruiker in staat stelt gemeenschappelijke sport-, ontspannings- en sociale activiteiten uit te voeren. Voor wat betreft de gemeentelijke accommodaties die onderdeel uitmaken van de totale voorzieningenstructuur geldt dat deze:

- een efficiënt gebruik en optimale bezetting kent dan wel vanuit publieke beleidsdoelstellingen in stand dient te worden gehouden;
- geschikt (te maken) is voor uiteenlopende sport-, ontspannings- en sociale activiteiten door groepen inwoners;
- toekomstbestendig en betaalbaar is voor gemeente, beheerders en gebruikers.
- een kernportefeuille vormt waarop de gemeente zich voor de komende 20 jaar zal richten voor wat betreft renovaties, nieuwbouw en afstoten van vastgoed, verduurzaming en energietransitie opgave.

Deze doelstelling is vastgelegd in de bestuursopdracht Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur.

Argumenten

1.1 De uitgangspunten bieden een concretisering van de in de bestuursopdracht vastgestelde kaders en zijn daarmee toepasbaar op concrete of actuele vraagstukken, kansen en knelpunten die zich voordoen.

Door de kaders van de bestuursopdracht nader uit te werken in uitgangspunten biedt het richting aan knelpunten, vraagstukken en kansen die zich in de praktijk voordoen. Daardoor kunnen we actuele vraagstukken en ontwikkelingen in de praktijk oppakken in lijn met de bestuursopdracht. Hiermee zetten we eveneens de eerste stappen in fase 2, het vaststellen van een gezamenlijk programma van eisen.

1.2 De uitgangspunten geven tevens invulling aan het amendement dat bij besluitvorming over de bestuursopdracht is vastgesteld.

Bij de besluitvorming van de bestuursopdracht (15 december 2021) heeft de raad ingestemd met een amendement. Middels dit amendement is een onderdeel toegevoegd aan de kaders van de bestuursopdracht omtrent sociaal maatschappelijke aspecten zoals wijkgebondenheid, tijdgebondenheid, betaalbaarheid en leefbaarheid. Dit amendement vormt een belangrijk kader voor de uitwerking van de uitgangspunten. In de notitie Van Strategie naar Tactiek is inzichtelijk gemaakt hoe het amendement is verwerkt.

2+3: De vaststelling van criteria voor de kernportefeuille gemeentelijke accommodaties en de toevoeging van zes voorzieningen aan deze kernportefeuille zorgt ervoor dat we vooruitlopend op de afronding van de bestuursopdracht met deze voorzieningen aan de slag kunnen in het kader van verduurzaming en toekomstbestendig onderhoud.

Er wordt een eerste stap gezet in bereiken van het doel om een kernportefeuille te vormen waarop de gemeente zich voor de komende 20 jaar zal richten voor wat betreft renovaties, nieuwbouw en afstoten van vastgoed, verduurzaming en energietransitie opgave voor de gemeentelijke accommodaties die onderdeel uitmaken van de totale voorzieningenstructuur. Het college en de raad worden hierin middels de beleidscyclus betrokken en geïnformeerd in lijn met de verduurzamingsopgave van al ons vastgoed.

Kanttekeningen en risico's

De oplevering van deze onderdelen draagt bij aan de realisatie van de bestuursopdracht. Deze bestuursopdracht kent een aantal risico's ten aanzien van de realisatie.

1 t/m 3: Actuele huisvestingsvraagstukken die de bestuursopdracht doorkruisen

Actuele vraagstukken kunnen veelal niet wachten op de uitkomsten van het herijkingstraject. Om regie te voeren op deze vraagstukken, worden deze integraal binnen de stuurgroep besproken. Daar wordt de aanpak van het vraagstuk gezien in het licht van (de kaders van) de bestuursopdracht. De voorgestelde uitgangspunten geven richting voor de aanpak van deze vraagstukken.

1 t/m 3: Maatschappelijke impact

De inventarisatienota toont aan dat de huidige voorzieningen en de activiteiten die daar huisvesten onder druk staan. Met invulling van de bestuursopdracht bieden we nu en in de toekomst ruimte voor maatschappelijke activiteiten die belangrijk zijn voor de inwoners van Weert. Dit vraagt om keuzes en andere oplossingen en daarbij zijn de uitgewerkte uitgangspunten richtinggevend. Hierin is zorgvuldige communicatie en participatie belangrijk.

1.1 Kaders kunnen zich tegenspreken

De opgaven ten aanzien van de maatschappelijke voorzieningenstructuur kennen meerdere invalshoeken. Dat maakt dat de kaders die zijn vastgesteld als onderdeel van de bestuursopdracht op onderdelen tegenstrijdig zijn. In de nadere uitwerking en toepassing van de kaders dienen we uit te werken hoe we invulling geven aan deze tegenstrijdigheid.

1.2 Uitgangspunten in de notitie Van Strategie naar Tactiek zijn op basis van de kennis en inzichten van nu

De voorgestelde uitgangspunten in de notitie Van Strategie naar Tactiek zijn richtinggevend. Zij zijn een uitwerking van de kaders van de bestuursopdracht en zijn met de kennis en inzichten van nu verder uitgewerkt. We verwachten dat wanneer we hiermee in de praktijk aan de slag gaan, de uitgangspunten op onderdelen aanscherping of aanvullingen nodig hebben. Als dit het geval is, dan zullen we uw raad hierbij betrekken.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de financiën of de inzet van personeel. De kosten voor de verduurzaming van de zes accommodaties die aan de kernportefeuille gemeentelijke voorzieningen worden toegevoegd worden afzonderlijk behandeld. Dit gebeurt integraal met de verduurzamingsopgave van ons volledige vastgoed.

Participatie

De beheerders van maatschappelijke voorzieningen zijn bevroegd door middel van een vragenlijst en het aanleveren van een bezettingsoverzicht. Vanwege weinig respons zijn extra inspanningen geleverd door het verzenden van reminders, telefonisch contact zoeken en het uitnodigen van beheerders voor een gesprek. Dit heeft geresulteerd in 41 van de 48 beheerders die hierop een reactie gegeven. In veel gevallen met voldoende inzicht, in enkele gevallen maar gedeeltelijk.

In het vervolg van de bestuursopdracht (fase 2) zullen belanghebbenden betrokken worden. De manier waarop deze participatie wordt vormgegeven, maakt onderdeel uit van de projectopdracht fase 2 die separaat in het college wordt behandeld begin 2024.

Communicatie

Communicatie is een belangrijke factor om het (participatie)traject op een goede manier te laten verlopen. Dit gaat om de communicatie met de belanghebbenden binnen het participatietraject, maar ook om het meenemen van inwoners die (in bepaalde fases) buiten het participatietraject staan.

Het is van belang om draagvlak onder belanghebbenden te behouden. Zowel voor de gemeente, als beheerders, als gebruikers van accommodaties kunnen dingen gaan veranderen. Dit kan vragen oproepen of zelfs voor onrust zorgen. Dat willen we zo veel als mogelijk voorkomen. We richten onze communicatie daarom in vanuit de volgende aandachtspunten: begrijpelijke taal, actieve communicatie op belangrijke momenten, verwachtingsmanagement, draagvlak participanten, zorgvuldige omgang gegevens participanten, zorgvuldige woordkeuze en informatie is altijd vindbaar.

Na besluitvorming in het college van B&W zijn participanten met een mail meegenomen in de stukken die ter besluitligging voorliggen en het bestuurlijke proces. Inwoners zijn middels een persbericht geïnformeerd. De website www.weert.nl/gemeenschapsgebouwen wordt aangepast en actueel gehouden.

Planning

Met de vaststelling van de inventarisatienota wordt fase 1 van de bestuursopdracht afgerond. Het college heeft bij vaststelling van fase 1 besloten bij elke projectfase een projectopdracht in het college te behandelen. Deze wordt begin 2024 aan het college aangeleverd. Uw raad wordt hierover geïnformeerd. Ter afronding van zowel fase 2 als fase 3 zal het product ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.

Ten aanzien van de fasering is in de projectopdracht fase 1 het volgende weergegeven:

- Fase 2: Programma van eisen met uitgangspunten voor de nieuwe situatie (6 maanden);
- Fase 3: Plan van aanpak met concrete maatregelen inclusief financiële gevolgen (3 maanden);
- Fase 4: Uitvoeringsprogramma (3 maanden).

Evaluatie

De besluitvorming maakt onderdeel uit van de bestuursopdracht Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur. De raad is gedurende de uitvoering van de bestuursopdracht aan zet voor nadere besluitvorming

Bijlage(n)

1. Inventarisatienota
2. Factsheets (niet-openbaar)
3. Concretisering kaders Maatschappelijke Voorzieningenstructuur

Op bijlage 2 rust ingevolge artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub B van de Wet open overheid een verplichting tot geheimhouding. Deze duurt vijf jaar voort.

Bijbehorend ontwerpadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
 A.M.A. Vrijenhoek	 mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-2260083

Advies raadscommissie

Dit wordt gevuld door de griffie na de behandeling in de raadscommissie.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2023.

besluit:

1. In te stemmen met de uitgangspunten 'van strategie naar tactiek'.
2. In te stemmen met de criteria voor afweging kernportefeuille gemeentelijke accommodaties, te weten:
 - a. Kaders bestuursopdracht en uitgangspunten 'van strategie naar tactiek'.
 - b. Basiskwaliteit van het gebouw voor verduurzaming.
3. In te stemmen met het toevoegen van de voorzieningen Sporthal aan de Bron, Sporthal St. Theunis, MFA Keenter Hart, MFA Kimpe Veld, MFA Swartbroek en het Natuur en Milieucentrum (NMC) als 1^e tranche aan deze kernportefeuille gemeentelijke accommodaties.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2023.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken