

ALCOHOL

HANDHAVINGSSTAPPEN PLAN!

CONCEPT ONTWERP 1.1

2015 - 2018

Procedure vaststelling

- Overleg met interne afdelingen, Coördinator Integrale Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Politie, oktober 2014;
- Opstellen ontwerp Alcohol Handhavingsstappenplan, oktober 2014;
- Ontwerp Alcohol Handhavingsstappenplan toezenden aan betrokken diensten i.v.m. zienswijzen, oktober 2014;
- Vaststellen definitief plan door burgemeester en het college, 10 maart 2015;
- Betrekken bij behandeling Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet (zie procedure vaststelling, april 2015).

Gemeente Weert, maart 2015, Concept Ontwerp 1.1

Portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid: burgemeester A.A.M.M. Heijmans
Portefeuillehouder Horeca: burgemeester A.A.M.M. Heijmans

Dit document is te downloaden van www.weert.nl

VOORWOORD

Het Alcohol Handhavingsstappenplan beschrijft de aanpak van overtredingen gerelateerd aan horeca, horecagelegenheden en alcoholverstrekkers. Met 'alcoholverstrekkers' wordt in ieder geval bedoeld: horecaondernemers, verenigingen (o.a. sportverenigingen) en stichtingen met een horeca-exploitatie: o.a. buurthuizen, supermarkten, slijterijen en verstrekkers bij bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard (bijvoorbeeld bij evenementen).

Met deze beleidsregel kan de gemeente inzetten op succesvol sanctioneren. Waarbij het mogelijk blijft om in individuele gevallen af te wijken.

Waarom een uniforme beleidsregel bij overtredingen?

- Het verschaft duidelijkheid over wat de gelegenheden waar alcohol wordt verstrekt (en hun belangenbehartigers) van de gemeente Weert mogen verwachten.

In deze beleidsregel worden sanctiemaatregelen beschreven voor de meest voorkomende overtredingen bij alcoholverstrekkers. Het betreft hier sancties die in het algemeen direct kunnen worden toegepast.

Deze beleidsregel dient door de Burgemeester en het college van Burgemeester en Wethouders te worden vastgesteld en vervolgens bekendgemaakt te worden en ter inzage te worden gelegd.

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	3
1. UITGANGSPUNTEN HANDHAVEND OPTREDEN	5
2. BASIS HANDHAVEN	5
3. SANCTIEMAATREGELEN	5
4. HANDHAVINGSPROCEDURE	6
5. OVERTREDINGS CATEGORIEËN	7
6. BEPALEN ZWAARTE SANCTIE	8
7. UITVOERINGSTRATEGIE	9
8. UITWISSELING INFORMATIE/ GEGEVENS	9
9. RECIDIVE	9
10. OVERTREDER	10
11. REIKWIJDTE	10
12. SANCTIETABEL	10
13. BEGRIPPEN	10

1. UITGANGSPUNTEN HANDHAVEND OPTREDEN

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling van de handhavingpartners dit toelaten.

Handhavingsbeleid mag er niet toe strekken dat tegen overtredingen met een lage prioriteit nimmer wordt opgetreden. Dit betekent niet dat bij handhaving geen prioriteiten mogen worden gesteld. Prioriteitstelling is toegestaan om in het kader van doelmatige handhaving onderscheid te maken in de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de handhavingstaak. Zo kan prioritering bepalend zijn voor de mate waarin toezicht wordt gehouden op de naleving van voorschriften. Ook mag prioritering inhouden dat bij bepaalde lichte overtredingen alleen naar aanleiding van een klacht of een verzoek van een belanghebbende wordt beoordeeld of handhavend moet worden opgetreden. Wanneer door een belanghebbende om handhaving wordt verzocht, kan echter niet uitsluitend onder verwijzing naar de prioriteitstelling van handhaving worden afgezien. Alleen onder bijzondere omstandigheden mag van handhaving worden afgezien.

Bij de opzet is uitgegaan van de landelijke handhavingsstrategie. Het centrale doel in deze strategie en daarmee dit plan is om:

- Overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen;
- Risicovolle situaties op te heffen.

Uitgangspunten Handhaving:

- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
 - de mogelijke gevolgen van die overtreding;
 - de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan;
 - de houding en het gedrag van de overtreder;
 - de voorgeschiedenis;
 - het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken;
- Als de toezichthouder een overtreding constateert, past hij het handhavingstappenplan toe;
- Als het bevoegd gezag van het stappenplan wil afwijken, moet de afwijking gemotiveerd worden.

2. BASIS HANDHAVEN

De wettelijke bevoegdheid (lees: beginselplicht) tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht, met name in de artikelen 5:21 en 5:32.

In enkele bijzondere gevallen is de handhavingbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregelde e.d.

3. SANCTIEMAATREGELEN

De Algemene wet bestuursrecht en andere wetten (waaronder de Drank- en Horecawet) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze zijn:

- *Opleggen van een last onder bestuursdwang:* waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- *Opleggen van een last onder dwangsom:*

waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Awb);

- *(Tijdelijke) sluiting van de inrichting:*
ingevolge de APV, de Drank- en Horecawet en artikel 174 Gemeentewet;
 - *Ontzeggen van de toegang:*
tot een ruimte indien in strijd met de Drank- en Horecawet alcoholhoudende drank wordt verstrekt (artikel 36 van de Drank- en Horecawet);
 - *Intrekken van de vergunning:*
ingevolge de APV en/of de Drank- en Horecawet (artikel 31 van de Drank- en Horecawet);
 - *Opleggen van een bestuurlijke boete:*
(artikel 44a Drank- en Horecawet);
 - *Schorsen van de Drank- en Horecaverunning:*
(artikel 32 Drank- en Horecawet);
 - *Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel:*
(three strikes out) (artikel 19a Drank- en Horecawet).
- Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de Drank- en Horecawet strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

Niet alle genoemde sancties mogen gelijktijdig worden toegepast. Hiervoor dient naar de wettelijke mogelijke samenloop van sancties gekeken te worden (o.a. Algemene wet bestuursrecht en Drank- en Horecawet). Het toepassen van maatregelen ter handhaving van de openbare orde valt onder de Gemeentewet.

De coördinatie en afstemming ligt bij het integraal DHW-team (PenH-plan). Dit is een samengesteld team van de afdeling OCSW (OOV/Volksgezondheid/Jeugd), Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Politie en Communicatie. Dit integrale (preventie)team komt eens per kwartaal bij elkaar om de voortgang te monitoren en uitvoeringsafspraken te maken.

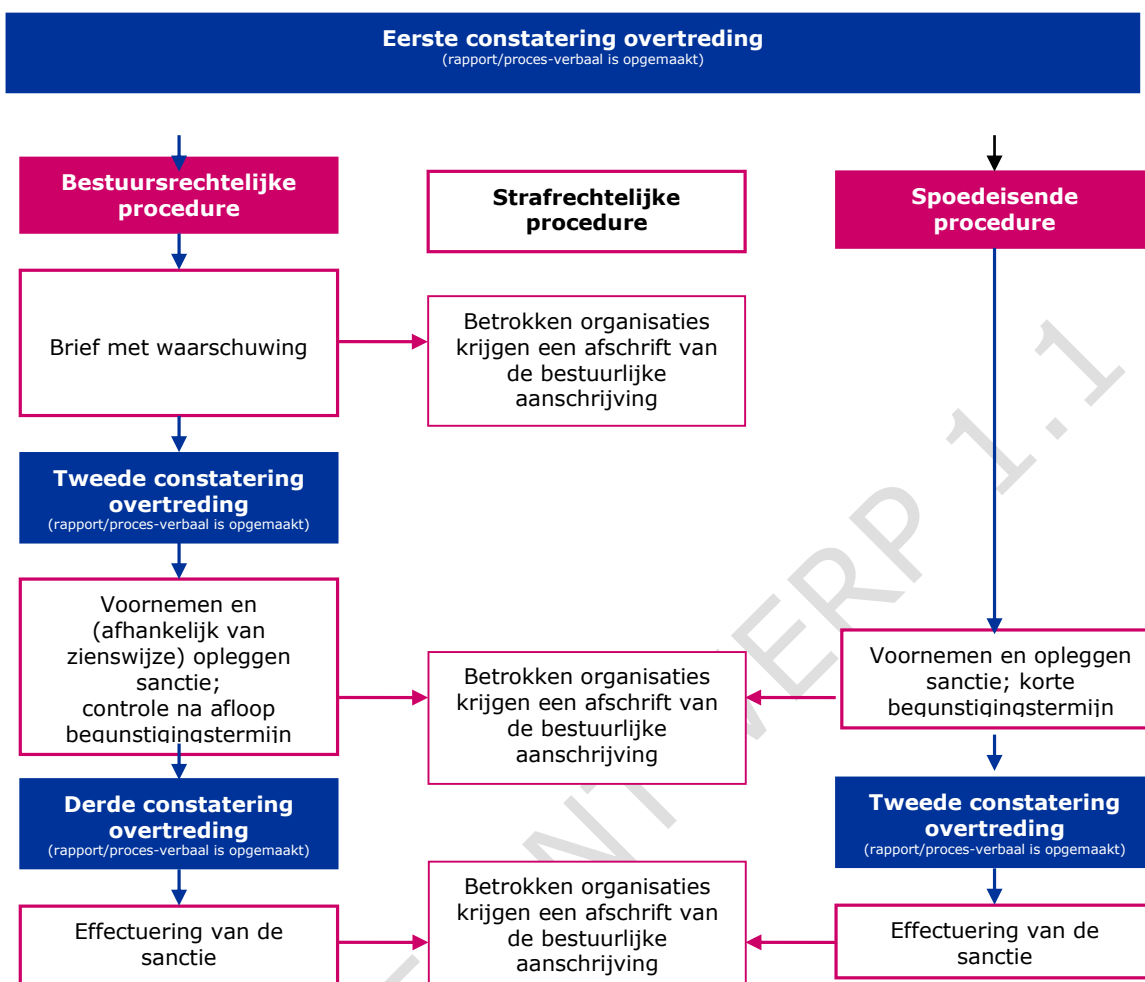
4. HANDHAVINGSPROCEDURE

Benadrukt wordt dat de gemeente verantwoordelijk is en blijft voor de eigen uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken. In 2011 is het horecabeleidsplan van de gemeente Weert opgesteld. Hierin is een handhavingsprocedure opgenomen.

De procedure is dat bij een eerste overtreding een waarschuwing uitgaat. Bij een tweede overtreding gaat de gemeente direct over tot het voornemen en het opleggen van een sanctie. Bij meerdere overtredingen achter elkaar, geldt elke overtreding als een volgende stap in de handhavingsprocedure. Tabel 1.

Ondanks het feit dat het handhaven van gestelde normen een overheidstaak is zal de gemeente zoveel als mogelijk bij rechtspersonen aandringen op het nemen van de eigen verantwoordelijkheid (high trust – high penalty).

Tabel 1: Handhavingsprocedure



5. OVERTREDINGS CATEGORIEËN

In het kader van de handhaving zijn aanvullend op de handhavingsprocedure de overtredingen verdeeld in categorieën. Deze categorisering deelt overtredingen grofweg op in 3 categorieën, met elk hun eigen aanpak zoals opgenomen in de handhavingsprocedure. De categorieën zijn, van zwaar naar licht:

- **Categorie 0 (spoedeisend):**
Bij Categorie 0-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is en/of de veiligheid in het geding is. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.
- **Categorie 1:**
Categorie 1-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie.
- **Categorie 2:**
Categorie 2-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn van minder belangrijke aard, bijvoorbeeld administratieve vereisten, signaleringen en gedragingen.

Tabel 2: Sanctiecategorieën

Overtreding	Termijn	Acties
Categorie 0	Overtredingen in deze categorie tellen gedurende 2 jaar mee. Daarna gaat de teller weer op nul.	Direct toepassen bestuursdwang <ul style="list-style-type: none"> ◆ Geen begunstigingstermijn ◆ Afschrift aan betrokken diensten Actief
Categorie 1	Overtredingen in deze categorie tellen gedurende 2 jaar mee. Daarna gaat de teller weer op nul.	1. Bestuurlijke waarschuwing bij eerste constatering van een overtreding in deze categorie: <ul style="list-style-type: none"> - Voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan betrokken diensten Indien niet tijdig hersteld of herhaling overtreding constatering van een overtreding in deze categorie: <ol style="list-style-type: none"> 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan Politie Indien niet tijdig hersteld: <ol style="list-style-type: none"> 3. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang Actief
Categorie 2	Overtredingen in deze categorie tellen gedurende 1 jaar mee. Daarna gaat de teller weer op nul.	1. Bestuurlijke waarschuwing bij eerste constatering van een overtreding in deze categorie: <ul style="list-style-type: none"> - Voornemen met hersteltermijn¹ bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan betrokken diensten Indien niet tijdig hersteld of herhaling overtreding constatering van een overtreding in deze categorie: <ol style="list-style-type: none"> 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan Politie Indien niet tijdig hersteld: <ol style="list-style-type: none"> 3. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang Piep systeem

6. BEPALEN ZWAARTE SANCTIE

De hoogte van de dwangsom dient proportioneel te zijn (in redelijke verhouding te staan) tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging. Voor het bepalen van de dwangsom kunnen bijvoorbeeld de kosten voor het ongedaan maken van de overtreding(en) als uitgangspunt worden genomen. De daardoor verkregen hoogte van de dwangsom mag in het kader van de beoogde werking worden verhoogd met een "toeslag". Gebruikelijk is om een dwangsom telken met 25 % te verhogen en dat tot maximaal 10 keer. Echter omdat snel effect gewenst is wordt er gekozen om een toeslag van telkens 100 % met een maximum van 3 keer. Hiermee blijft het eindbedrag gelijk maar wordt sneller het gewenste effect bereikt. De dwangsom mag immers niet worden gezien als een afkoopsom. Om die reden en om de beoogde werking van de dwangsomoplegging veilig te stellen, mag de dwangsom hoger zijn dan het bedrag voor het ongedaan maken van de overtreding.

Het opleggen van sancties is geen doel op zich. Sancties zijn in eerste instantie bedoeld als pressiemiddel om de overtredingen ongedaan te maken. Ook gaat er van het hebben van sanctiemiddelen een preventieve werking uit. Blijft een ondernemer of burger echter volharden in zijn overtreding, dan wordt de sanctie ook daadwerkelijk toegepast of uitgevoerd.

Ook bij het inzetten van een last onder bestuursdwang dient de zwaarte van de dwangmaatregel in proportie te staan tot de aard, de gevaarstelling en de urgentie van de overtreding. Als de maatregel is gericht op een tijdelijke sluiting van een bedrijf, dan dient zowel de sluiting zelf, als de duur van de sluiting in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de overtreding.

Zoals eerder gesteld, kan er in specifieke situaties worden afgeweken van de voorgestelde sancties en termijnen. Hierbij is artikel 4:84 Awb van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. De motivatie voor het afwijken in het besluit moet worden opgenomen. Enerzijds doet dit recht aan de transparantie van de handhaving en anderzijds wordt daarmee een motiveringsgebrek voorkomen in bezwaar- en beroepzaken.

7. UITVOERINGSTRATEGIE

Als uitgangspunt geldt: "Wie A zegt, moet ook B zeggen"! Zodoende zal een eenmaal opgestart handhavingstraject ook moeten worden afgerond. Het handhavend optreden door gemeente, moet immers effectief en geloofwaardig zijn. Anders zal het naleefgedrag afnemen. Elke overtreding dient dus in beginsel te leiden tot handhavend optreden. Uiteraard indien en voor zover de partners daartoe bevoegd zijn en voor zover hun prioriteitenstelling daarmee strookt.

8. UITWISSELING INFORMATIE/GEGEVENS

Bij het gezamenlijk handhavend optreden worden desgevraagd de relevante gegevens uitgewisseld tussen gemeenten onderling en tussen gemeente en politie, indien en voor zover deze noodzakelijk zijn voor een adequaat bestuurs- en/of strafrechtelijk optreden. Voor persoonlijke en gevoelige gegevens geldt uiteraard een geheimhoudingsplicht. Deze data dienen vertrouwelijk te worden behandeld.

9. RECIDIVE

Wanneer een overtreding wordt begaan en daarvoor een sanctiebeschikking uitgaat, wordt een overtreding in categorie 1 van dezelfde overtreder binnen 2 jaar na de 1^e sanctiebeschikking beschouwd als recidive. Voor de categorie 2 overtreding geldt een termijn van 1 jaar. Hetgeen betekent dat een binnen dit tijdsbestek opgelegde sancties vervallen naar respectievelijk 1 of 2 jaar. Voor een dwangsbesluit als zodanig geldt dat dit eerst vervalt nadat een periode van respectievelijk 1 of twee jaar is verstreken zonder dat binnen die termijn overtredingen in het kader van dat besluit hebben plaatsgevonden. Dus: indien de periode tussen een waarschuwing en/of dwangsbesluit 2 jaar of lager is, vervalt de waarschuwing c.q. het dwangsbesluit.

Tabel 3: Handhavingsschema

Overtreding	Categorie 1 en 2
Categorie 0	Direct optreden sluiting / schorsing
Categorie 1	Overtredingen in deze categorie tellen gedurende 2 jaar mee. Daarna gaat de teller weer op nul. Hierbij telt steeds de laatste overtredingsdatum als begindatum van waaraf de periode ingaat.
Categorie 2	Overtredingen in deze categorie tellen gedurende 1 jaar mee. Daarna gaat de teller weer op nul. Hierbij telt steeds de laatste overtredingsdatum als begindatum van waaraf de

periode ingaat.

Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn, ligt het voor de hand te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

10. OVERTREDER

Als een overtreding vaker heeft plaatsgevonden maar de overtreder vanwege juridische constructies verschillend is, is in formele zin geen sprake van recidive. Als kan worden aangetoond dat de overtreder dezelfde natuurlijke persoon betreft dan dient de overtreding te worden aangemerkt als recidive. In de sanctiebeschikking dient dit expliciet te worden verantwoord.

11. REIKWIJDTE

Deze regel beperkt zich tot overtredingen en de daartegen te treffen aanbevolen sancties bij horeca-, alcohol- en uitgaansgerelateerde zaken. Er wordt per overtreding een sanctiemiddel aanbevolen. Daarnaast zijn natuurlijk nog andere sanctiemiddelen per overtreding mogelijk.

12. SANCTIETABEL

In de sanctietabel zijn alleen de direct horeca- en uitgaansgerelateerde overtredingen op grond van de volgende wet- en regelgeving nader uitgewerkt:

1. Drank- en Horecawet;
2. Algemene Plaatselijke Verordening (o.a. sluitingstijden en terrassen);
3. Wet milieubeheer (alleen voor geluid);
4. Wet op de kansspelen (speelautomaten);
5. Wet wapens en munitie;
6. Gemeentewet (ordeverstoringen en ernstige incidenten).

Ten aanzien van de onderwerpen, Brandveiligheid, Bestemmingsplan, Bouw en eventuele andere onderwerpen is in deze beleidsregel niet voorzien. Hiervoor wordt verwezen naar betreffende beleidsregels voor deze onderwerpen.

13. BEGRIPPEN

Voor zover noodzakelijk geacht zijn hieronder een aantal begrippen uit de sanctietabel verder uitgewerkt.

Dwangsom

- Bij het sanctiemiddel 'dwangsom' zijn de hoogtes van de dwangsommen vermeld die opgelegd kunnen worden. Bij deze bedragen zijn de kosten voor het ongedaan maken van de overtreding als uitgangspunt genomen.
- Het maximum van de dwangsom is gesteld op 10 x de opgelegde dwangsom.
- Bij veel overtredingen is uitgegaan van een dwangsom tot 500 per m² en 500 m² of meer. Het aantal m²'s wordt berekend aan de hand van de oppervlakte van de lokaliteiten in het horeca- dan wel slijtersbedrijf dan wel de verkoopruimte van een andersoortig bedrijf (bijvoorbeeld supermarkt). Het terras behoort ook tot het horecabedrijf. Deze oppervlaktes zijn onder andere terug te vinden in de Drank- en Horecaverunning.

Concreet zicht op legalisatie

De ondernemer wordt in het voornemen enkel de kans geboden om een vergunning aan te vragen en/of de aanvraagprocedure af te wachten (legalisatie) (gedurende deze procedure is het bedrijf dus open) onder voorwaarde dat:

- het geldende bestemmingsplan de te legaliseren activiteiten toestaat op dat perceel;
- er geen (andere) wettelijke belemmeringen (o.a. antecedenten; sociale hygiëne) bestaan;
- er geen aanleiding is om aan te nemen dat er sprake zal zijn van verstoringen van de openbare orde en veiligheid waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als de exploitatie doorgaat;

- er geen sprake is van een onderneming op een nieuwe locatie;
- er naar het oordeel van het bevoegd bestuursorgaan concreet geen aanleiding is te veronderstellen dat niet handhavend optreden leidt tot een ongewenste precedentwerking of schadeclaims;
- de ondernemer kan aantonen dat hij juridisch en feitelijk over de onderneming kan beschikken;
- er sprake is van een ongewijzigde voortzetting van de aard van de exploitatie;
- voor het over te nemen bedrijf een rechtsgeldige Drank- en Horecaverunning is verleend;
- een ontvankelijke vergunningaanvraag - voor zover nog niet ingediend - binnen de gestelde termijn van 14 dagen wordt ingediend en een in deze aanvraag opgenomen leidinggevende tijdens de openingsuren van het bedrijf steeds aanwezig is;
- de onderneming staat ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- er geen BIBOB-tip van het Openbaar Ministerie is ontvangen.

Bij het voornemen wordt daarom - voor zover al niet in het bezit van de ondernemer c.q. al aangevraagd - tevens een set aanvraagformulieren meegezonden. De indieningstermijn van de aanvraag en/of zienswijzen bedraagt 14 dagen.

ALCOHOL HANDHAVINGSSTAPPENPLAN

Sanctietabel

DHW: Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2014
 APV: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert
 DHWPARA: Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011

Categorie 0
 Categorie 1
 Categorie 2

Direct optreden sluiting / schorsing.
 Sanctie blijft 2 jaar van kracht met inqanq van de laatste overtredingsdatum
 Sanctie blijft 1 jaar van kracht, met inqanq van de laatste overtredingsdatum.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's * Maximum: 3 x opgelegde dwangsom. * De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DH-vergunning), mits anders vermeld.	Sanctie per ...	Begünstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, <u>wel</u> zicht op legalisatie	1	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	week	2 weken
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie	1	Bestuursdwang				maximaal 1 week
DHW	8	Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		
DHW	10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 week
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse		2	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven	2	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras		2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel		2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	week	1 week
DHW	16	Verbod automatenverkoop alcohol	M.u.v. hotelkamers	2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca-inrichtingen	2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan ter plaatse		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijen-catering		1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	19, lid 2	Verbod bestelservice zwak-alcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar		1	* Last onder dwangsom * Art. 19a DHW (three strikes out) voor genoemde bedrijven: ontzegging bevoegdheid	Ontzegging: minimaal 1 week, maximaal 12 weken	* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 uur
DHW	20, lid 2	Persoon < 18 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf		2	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 uur
DHW	20, lid 4	Geen leeftijaanduiding aanwezig		2	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 uur
DHW	20, lid 5	Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf en terras		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 uur
DHW	20, lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 uur
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	Zeer korte termijn
DHW	22, lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag

ALCOHOL HANDHAVINGSSTAPPENPLAN

Sanctietabel

DHW: Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2014
 APV: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert
 DHWPARA: Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011

Categorie 0
 Categorie 1
 Categorie 2

Direct optreden sluiting / schorsing.
 Sanctie blijft 2 jaar van kracht met inqanq van de laatste overtredingsdatum
 Sanctie blijft 1 jaar van kracht, met inqanq van de laatste overtredingsdatum.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's * Maximum: 3 x opgelegde dwangsom. * De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DH-vergunning), mits anders vermeld.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 uur
DHW	24, lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar		1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 uur
DHW	25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering		2	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	25, lid 2	Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	25, lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel, behoudens enkele uitzonderingen		2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	29, lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	Imperatieve intrekingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		
DHW	30a, lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan	Imperatieve intrekingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		
DHW	31, lid 1	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	Imperatieve intrekingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		
DHW	31, lid 2	Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of regels uit DHW	Facultatieve intrekingsgrond	1	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning			overtreding	1 week
DHW	31, lid 3	Resultaat Wet bibob en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsel	Facultatieve intrekingsgrond	1	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning			overtreding	1 week
DHW	35, lid 1	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	1 uur
DHW	35, lid 2	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	1 uur
DHW	35, lid 4	Ontheffing niet aanwezig		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 uur
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb		0	Last onder bestuursdwang	Afhankelijk van waaraan niet meegewerkt wordt		overtreding	Zeer korte termijn, aangezien de werkzaamheden door moeten kunnen gaan
PARACOMMERCIE									
DHW DHWPARA	4 DHW 2:A DHWPARA	Paracommercieel horecabedrijf stelt lokaliteit beschikbaar voor persoonlijke bijeenkomsten		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW DHWPARA	4 DHW 2:B DHWPARA	Paracommercieel horecabedrijf maakt reclame voor persoonlijke bijeenkomsten		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW DHWPARA	4 DHW 3:A DHWPARA 3:B DHWPARA	Paracommercieel horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	4, lid 4	Paracommercieel horecabedrijf schenkt alcoholhoudende drank tijdens verboden genoemde bijeenkomsten zonder ontheffing of boven het maximum aantal genoemde bijeenkomsten met ontheffing		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	4, lid 5	Ontheffing niet aanwezig		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 dag
DHW	9	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercieel horecabedrijf		2	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2.	week	1 week
ALCOHOLMATTIGING									
DHW APV	2:34C APV 25a DHW	Horecabedrijf of slijtersbedrijf houdt zich niet aan het verbod en de beperkingen (ingesteld op geografische gebieden, de aard van de inrichting en in tijd)	Optioneel artikel in model-APV	2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2.	overtreding	1 week

ALCOHOL HANDHAVINGSSTAPPENPLAN

Sanctietabel

DHW: Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2014
 APV: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert
 DHWPARA: Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011

Categorie 0 Direct optreden sluiting / schorsing.
 Categorie 1 Sanctie blijft 2 jaar van kracht met inqanq van de laatste overtredingsdatum
 Categorie 2 Sanctie blijft 1 jaar van kracht, met inqanq van de laatste overtredingsdatum.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's * Maximum: 3 x opgelegde dwangsom. * De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DH-vergunning), mits anders vermeld.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW APV	2:34D APV 25a DHW	Bedrijf (andere detailhandel dan slijtersbedrijf) houdt zich niet aan het verbod en de beperkingen (ingesteld op geografische gebieden op tijd)	Optioneel artikel in model-APV	2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 week
DHW APV	2:34E APV 25b DHW	Horecabedrijf laat personen onder de toegestane leeftijd toe in horecalokaleiteit en terrassen	Vier opties genoemd in model-APV, maar alle optionele artikelen hebben dezelfde strekking voor deze lijst	1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW APV	2:34F APV 25d DHW	Horecabedrijf past happy hours toe, of bedrijf hanteert prijsacties, ondanks verbod	Optioneel artikel in model-APV	1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW DHWPARA	4 DHW 4 DHWPARA	Paracommercieel horecabedrijf schenkt alcoholhoudende drank gedurende en tijdens de tijd dat de inrichting wordt gebruikt voor activiteiten die geheel of in belangrijke mate zijn gericht op personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt		1	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 dag
DHW	45	Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 16 jaar, m.u.v. in winkels		x	Strafrechtelijk (PV)				
APV	2:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod	Afhankelijk van door college aangewezen gebied	x	Strafrechtelijk (PV)				
TERRAS									
APV	2:10 2:28	Bedrijf exploiteert terras zonder (rechtsgeldige) vergunning	Terras: via vergunning voor voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Verder is de APV ingericht met een verbod, maar gemeenten kennen ook nog het vergunningstelsel	1	Last onder dwangsom / bestuursdwang	Evt. verwijderen terras	* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	dag	1 uur tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten
APV	2:10 2:28 1:4	Overtreding voorschriften voor terras	Terras: via vergunning voor voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Verder is de model-APV ingericht met een verbod, maar gemeenten kennen ook nog het	1	Last onder dwangsom / bestuursdwang	Evt. verplaatsen terras	* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	dag	1 uur tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten
EXPLOITATIE									
APV	2:28	Inrichting wordt geëxploiteerd zonder (rechtsgeldige) exploitatievergunning	Geen vergunning, wel zicht op legalisatie	1	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	week	2 weken
APV	2:28	Inrichting wordt geëxploiteerd zonder (rechtsgeldige) exploitatievergunning	Geen vergunning, geen zicht op legalisatie	1	Bestuursdwang	Sluiting inrichting			maximaal 1 week
APV	2:28 1:4	Overtreding voorschriften exploitatievergunning		1	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	1 week tot 4 weken, afhankelijk van ernst van feiten
SLUITINGSTIJDEN									
APV	2:29	Horecabedrijf is geopend na sluitingstijd of houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingstijden	Al dan niet met ontheffing van de sluitingstijd	1	* Last onder dwangsom * Tijdelijk afwijkende sluitingstijd of sluiting (2:30 APV)		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	
APV	2:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan afwijkende sluitingstijd / tijdelijke sluiting		1	Last onder dwangsom		* € 3000,00 tot 249 m2, * € 6000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	
VERBODEN GEDRAGINGEN									
APV	2:31	Horecabedrijf overtreedt de verboden gedragingen		1	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	
HELING									
APV	2:32	Horecabedrijf staat handel toe in bedrijf, ondanks verbod		1	Last onder dwangsom		* € 1500,00 tot 249 m2, * € 3000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	
GELUID									
APV Wm	4:2 APV 4:3 APV 2.17 e.v. Barim	Horecabedrijf overtreedt voorschriften/regels ten aanzien van geluid (regulier of tijdens een collectieve/incidentele festiviteit)	Overschrijding met: * minder dan 20 dB(A): cat. 2 * 20 of meer dB(A): cat. 1	1 of 2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	
APV	4:5	Horecabedrijf overtreedt de regels voor onversterkte muziek binnen inrichtingen	Overschrijding met: * minder dan 20 dB(A): cat. 2 * 20 of meer dB(A): cat. 1	1 of 2	Last onder dwangsom		* € 2000,00 tot 249 m2, * € 4000,00 vanaf 250 m2,	overtreding	

ALCOHOL HANDHAVINGSSTAPPENPLAN

Sanctietabel

DHW: Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2014
 APV: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert
 DHWPARA: Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011

Categorie 0 Direct optreden sluiting / schorsing.
 Categorie 1 Sanctie blijft 2 jaar van kracht met inqang van de laatste overtredingsdatum
 Categorie 2 Sanctie blijft 1 jaar van kracht, met inqang van de laatste overtredingsdatum.

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's * Maximum: 3 x opgelegde dwangsom. * De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DH-vergunning), mits anders vermeld.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
SPEELAUTOMATEN									
Wok	1 Wok	Geven van gelegenheid tot gokken		1	Last onder bestuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		overtreding	Zeer kort
Wok APV	3 Wok 2:40 APV	Aanwezigheid speelautomaten zonder vergunning of het overtreden van de (vergunning)voorschriften (o.a. overstijgen maximum aantal toegestane speelautomaten)		2	Last onder dwangsom		€ 750,00 per automaat	week	1 week tot 4 weken, afhankelijk van situatie (o.a. laagdrempelige inrichting, jeugd)
WAPENS EN MUNITIE									
Wwm	diverse	Aanwezigheid wapens (belangrijk: is er sprake van medeplegen door exploitant?)		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		overtreding	Geen termijn of zeer kort, afhankelijk van ernst situatie
Wwm	diverse	Handel in / met wapens		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		overtreding	Geen termijn of zeer kort, afhankelijk van ernst situatie
Wwm	diverse	Incidenten met wapens; <u>met</u> (mede)verantwoordelijkheid exploitant		0	Last onder bestuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		overtreding	Geen termijn of zeer kort, afhankelijk van ernst situatie
Wwm	diverse	Incidenten met wapens; <u>geen</u> (mede)verantwoordelijkheid exploitant		1	Last onder bestuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		overtreding	Geen termijn of zeer kort, afhankelijk van ernst situatie
Wwm	diverse	Wapenhandel door bezoekers		x	Ontzeggen toegang (mits bevoegd APV)			overtreding	
ORDEVERSTORING EN ERNSTIGE INCIDENTEN									
Gemw	172 174 t/m 176a	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	* Bij zeer ernstige incidenten: cat. 0 * Bij andere gevallen van verstoringen: cat. 1	0 of 1	* Last onder dwangsom (cat. 1) * Bevel van burgemeester tot sluiting (cat. 0) * Intrekking vergunningen (DHW imperatief en APV facultatief) bij ernstige incidenten (cat. 0 en 1)	Sluiting minimaal 1 dag, maximaal 1 week. Bij voortdurende, definitieve sluiting.	€ 2.500,00	overtreding	Geen termijn of zeer kort, afhankelijk van ernst situatie
BRANDVEILIGHEID									
Niet voorzien in sanctietabel horeca handhavingstappenplan									
BESTEMMINGSPLAN									
Niet voorzien in sanctietabel horeca handhavingstappenplan									
MILIEU (aanvullend op de hier genoemde sancties voor geluidsovertredingen)									
Niet voorzien in sanctietabel horeca handhavingstappenplan									
BOUW									
Niet voorzien in sanctietabel horeca handhavingstappenplan									
ANDERE ONDERWERPEN									
Niet voorzien in sanctietabel horeca handhavingstappenplan									