

Vergadering Gemeenteraad van 20-07-2016

Afdeling : Onderwijs, Cultuur, Sport & Welzijn

Naam opsteller voorstel : Hans Jansen en Gonnie Poell

Portefeuillehouder : P.P.H. (Paul) Sterk

Raadsvoorstel:

RAD-001265

Zaaknummer JOIN:

Z/16/020420

Agendapunt:

Onderwerp

Systematiek verwerving Jeugdhulp en Wmo

Voorstel

Kennis te nemen van en eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken over de richtinggevende notitie "Verwerven in de transformatie van het sociale domein 2018 en verder".

Inleiding

Sinds 1 januari 2015 zijn de decentralisaties van de Jeugdhulp en de Wmo naar de gemeenten een feit en is ook de Participatiewet ingegaan. Na een opstart- en aanloopperiode willen de gemeenten in Midden-Limburg nu focussen op transformatie in het sociaal domein. De verwerving¹ van ondersteuning (gespecialiseerde Jeugdhulp en maatwerkvoorzieningen nieuwe taken Wmo) is een krachtig instrument om een bijdrage te leveren aan deze transformatie.

Beoogd effect/doel

De professionele ondersteuning in de 2^e lijn dient meer gericht te zijn op het behalen van de transformatiedoelen en –resultaten (resultaatgericht) dan op inspanning en gecontracteerde producten (inputgericht). Dat is voor 7 gemeenten in Midden-Limburg aanleiding om vanuit de inhoud kritisch te kijken naar het huidige verwervingsproces en richting te geven aan de gewenste richting voor 2018 en verder. Hierbij worden de gemeenten in Midden-Limburg begeleid door een externe expert met ervaring in andere regio's.

Argumenten

1.1. *De fase van verkenning en verkrijgen van draagvlak wordt nu afgerond met een richtinggevende notitie.*

Van december 2015 tot en met maart 2016 zijn er verkennende bijeenkomsten en werkateliers georganiseerd waar op inhoud met beleid, opdrachtgevers, wethouders, cliëntvertegenwoordiging, voorzitters van de regionale werkgroepen bedrijfsvoering en aanbieders verkend is waaruit de gewenste veranderingen bestaan. De conceptnotitie is vanaf februari 2016 met genoemde groepen besproken en aangescherpt. De notitie is gericht op de inhoudelijke richting van de verwerving van enkel professionele ondersteuning in de 2^e lijn (gespecialiseerde Jeugdhulp en maatwerkvoorzieningen nieuwe taken Wmo).

¹ Verzamelterm voor inkoop en subsidiëring



- 1.2. *De inhoud sluit aan bij de door de 7 gemeenten vastgestelde beleidskaders en opbrengsten uit de verkennende bijeenkomsten.*
De notitie vormt daarmee de inhoudelijke basis voor de afronding van de draagvlak- en commitmentfase en de start voor de ontwikkel- en implementatiefase. Korthedshalve wordt naar de notitie verwezen.
- 1.3. *Met het vaststellen van de notitie stemt uw college in dat bij de nieuwe manier van verwerving van professionele ondersteuning in de 2^e lijn er van uitgegaan wordt dat:*
- regie waar mogelijk bij de cliënt ligt;
 - bij de vertaling van de klantvraag naar professionele ondersteuning de loop van de cliënt door het stelsel als uitgangspunt wordt genomen;
 - alle inzet van professionele ondersteuning gericht moet zijn op vermindering van de duur, intensiteit/benodigde inzet en complexiteit met als doel optimale zelfredzaamheid en/of participatie, binnen de mogelijkheden van de burger en zijn netwerk;
 - gemeenten deze ondersteuning gaan verwerven op basis van klantgerichte resultaten;
 - gemeenten en aanbieders hierbij kiezen voor vereenvoudiging door middel van profielen gekoppeld aan een marktindeling;
 - gemeenten zullen monitoren op resultaat en hun bedrijfsvoering hier op inrichten;
 - relaties met aanbieders worden gebouwd op basis van transparantie, duurzaamheid en (op termijn) partnerschap;
 - gemeenten verantwoordelijkheid en regelruimte bij hoofdverantwoordelijke aanbieders leggen om de juiste hulp op de juiste wijze te kunnen bieden.

Kanttekeningen

- 2.1. *De keuze voor een verwervingsmodel dat is gebaseerd op transformatie van het (professionele) stelsel in het sociaal domein, heeft grote impact op de wijze waarop gemeenten (in alle lagen), aanbieders, maatschappelijk middenveld en burgers/klanten/mantelzorgers met elkaar in verbinding staan.*
Vanwege deze samenhang en de wederzijdse afhankelijkheid van alle aspecten en actoren, kijken we tegen een ingewikkeld en omvangrijk proces aan dat meerdere jaren zal duren. Het gaat om ontwikkelen, ervaring opdoen, bijstellen etc.; een lerende organisatie.
- 2.2. *Dit betekent verandering van de wijze van werken van professionals, de manier waarop informatie wordt geregistreerd en verwerkt bij zowel aanbieders als gemeenten.*
Om dit veranderingsproces in goede banen te leiden is de voorbereidingstijd ruim voldoende om de gewenste invoeringsdatum van 1 januari 2018 te behalen.
- 2.3. *De nieuwe methodiek voor verwerving zal dit ontwikkelingsproces moeten faciliteren door het inbouwen van flexibiliteit, diversiteit en tussentijdse aanpassingsmogelijkheden van de contractuele afspraken tussen gemeenten en aanbieders.*
Voorgesteld wordt te besluiten een volledige, brede implementatie van inhoud en bekostiging per 1 januari 2018.
- 2.4. *Om het proces te stroomlijnen en tot een goed einde te brengen zal er ten behoeve van de ambtelijke opdrachtgevers een projectplan opgesteld worden met daarin de onderdelen:*
- Doel van het project
 - Beoogd resultaat
 - Inzet van capaciteit

- Communicatie
- Risico's
- Fasering
- Planning

2.5. *Verwerving 2017*

Om gemeenten en aanbieders in 2017 (organisatorisch) voldoende ruimte te geven om zich voor te bereiden en te focussen op de nieuwe manier van verwerven (en uitvoeren) wordt voorgesteld om voor 2017 de bestaande afspraken met zo min mogelijk inspanning te continueren. Een verlenging van de huidige raamovereenkomsten Jeugdhulp en nieuwe taken Wmo is mogelijk op basis van artikel 4 van de raamovereenkomsten Jeugdhulp en Wmo voor 2015 en 2016.

Bij verlenging is het mogelijk om, kleine niet wezenlijke, wijzigingen vanuit de gemeenten door te voeren. De Raamovereenkomsten zullen daarbij voor het grootste gedeelte intact blijven. Bij verlenging is het, zoals dat ook in de afgelopen jaren het geval was, voor nieuwe aanbieders mogelijk om toe te treden tot de bestaande raam- en uitvoeringsovereenkomsten.

Bij wezenlijke wijzigingen dient er een nieuwe aanbestedingsprocedure te worden opgestart hetgeen niet wenselijk is voor een periode van 1 jaar gezien de administratieve lasten voor zowel gemeenten als aanbieders.

Financiële gevolgen

In deze fase nog niet van toepassing. Richtinggevend kader is conform de uitspraken van de 7 gemeenteraden de budgetneutraliteit van de integratie-uitkering.

Uitvoering/evaluatie

Nadat uw raad zijn wensen en bedenkingen kenbaar heeft gemaakt, stellen wij de richtinggevende notitie vast.

Communicatie/participatie

Gedurende het ontwikkeltraject zullen er in- en externe bijeenkomsten gehouden worden. Er wordt een digitaal platform vormgegeven waarop informatie te vinden is. Eveneens wordt gebruik gemaakt van een nieuwsbrief. Het onderwerp communicatie maakt onderdeel uit van het plan van aanpak.

Op 26 april jl. heeft over dit thema een extra informatiebijeenkomst voor de raad plaatsgevonden. Daarin is verzocht om de raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

Conceptnotitie Verwerven in de transformatie van het sociaal domein 2018 en verder.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001265

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 17-05-2016;

besluit:

Kennis te nemen van en eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken over de richtinggevende notitie "Verwerven in de transformatie van het sociale domein 2018 en verder".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20-07-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans