

Vergadering Gemeenteraad van 20-07-2016		
Afdeling	: Raad	Raadsvoorstel: RAD-001283
Naam opsteller voorstel	: Meijl, Mat van	Zaaknummer JOIN: Z/16/022116
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Agendapunt:

Onderwerp

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

Voorstel

1. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert 2016 vast te stellen met inwerkingtreding per 15-8-2016.
2. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert, laatst geactualiseerd in september 2010, in te trekken per 15-8-2016.

Inleiding

De gemeente Weert heeft een zorgplicht voor de bekostiging van huisvesting voor het basis-, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs. Om in aanmerking te komen voor een huisvestingsvoorziening kunnen schoolbesturen een huisvestingsaanvraag indienen bij de gemeente. De verordening regelt een aantal procedurele aspecten en legt normen vast aan de hand waarvan de aanvraag wordt getoetst en een voorziening wordt toegekend. Op grond van artikel 102 Wet op het Primair Onderwijs (WPO), artikel 100 Wet op de Expertisecentra (WEC), en artikel 76m Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) is een gemeente verplicht een gemeentelijke regeling vast te stellen waarin dit wordt geregeld. Het vaststellen van de regeling is een raadsbevoegdheid.

Per 1 januari 2015 heeft er een wetswijziging plaatsgevonden. De bekostiging van het buitenonderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen voor het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs is overgeheveld van gemeenten naar schoolbesturen. Daartoe zijn de WPO en WEC aangepast en dient ook de bestaande Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert te worden herzien. De voorzieningen 'buitenonderhoud' en 'aanpassingen' dienen uit de verordening te worden gehaald. Voor het voortgezet onderwijs verandert de verantwoordelijkheid niet omdat het voortgezet onderwijs reeds sinds 2005 integraal verantwoordelijk is voor het buitenonderhoud en aanpassingen.

De vigerende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert is voor het laatst geactualiseerd in september 2010. In dit voorstel wordt voorgesteld de vigerende verordening in te trekken en de nieuwe verordening, die in lijn is met de wetswijziging van 1 januari 2015, van kracht te verklaren.

Als basis voor de verordening is de modelverordening van de VNG gehanteerd. Naast voorgenoemde wetswijziging, heeft de VNG in haar laatste modelverordening een aantal vereenvoudigingen doorgevoerd die vooral leiden tot een compactere en overzichtelijkere verordening voorzieningen huisvesting onderwijs en daarmee de regeldruk beperken.



Het Rijk heeft bij de overheveling van het buitenonderhoud van schoolgebouwen ervoor gekozen de bekostiging van het buitenonderhoud van gymzalen die (juridisch) eigendom zijn van een schoolbestuur voor basis- of (voortgezet) speciaal onderwijs bij gemeenten te laten.

Deze bekostiging maakte voorheen onderdeel uit van de verordening, maar is nu verwerkt in de 'nadere regels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Weert 2016'. Dat geldt ook voor de 'klokuurvergoeding', de bekostiging van binnenonderhoud, energie en heffingen voor gymzalen die eigendom zijn van schoolbesturen in het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs. Beiden zijn verwerkt in de nadere regels. Als basis voor de nadere regels is de modelbeleidsregel van de VNG gehanteerd. Het vaststellen van deze nadere regels is een collegebevoegdheid.

Beoogd effect/doel

Een verordening dient in lijn te zijn met hogere wetgeving; wijziging van de vigerende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert is noodzakelijk. Zoals dat ook bij de vigerende verordening het geval is, is aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. Op de volgende punten is afgeweken van het door de VNG geadviseerde model:

- De wet voorziet in de mogelijkheid een voorbereidingskrediet aan te vragen. Dit onderdeel van de verordening is enigszins aangepast om de aanvraag van een voorbereidingskrediet te vereenvoudigen.
- De modelverordening bevat in bijlage III, deel A, onder A.1.1, een facultatief artikel voor correctie van de oppervlakte van de school met een normatieve oppervlakte indien er sprake is van verhuur. Dit is niet overgenomen om de mogelijkheden voor maatwerk open te houden;

Bij de overheveling van het buitenonderhoud van schoolgebouwen van gemeenten naar schoolbesturen, heeft het Rijk ervoor gekozen het buitenonderhoud van gymzalen die eigendom zijn van schoolbesturen in het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs bij de gemeenten te laten. Hiervoor dienen gemeenten een regeling op te stellen. Dit is opgenomen in de Nadere regels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Weert 2016, waarin ook de door het college vast te stellen klokuurvergoeding is opgenomen. Op grond van artikel 117 lid 3 WPO en 115 lid 3 WEC is vaststelling van deze regeling een collegebevoegdheid. Overigens is deze regeling vooralsnog uitsluitend relevant voor het motorisch therapielokaal van Het Palet en de (nog te realiseren) gymzaal van het Kennis- en Expertisecentrum.

Argumenten

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert is complex en wijkt op enkele onderdelen af van hogere wetgeving. Middels (voorliggende) nieuwe verordening en nadere regels wordt de verordening in lijn gebracht met de wetwijzigingen die op 1 januari 2015 van kracht zijn geworden. Tevens zijn een aantal vereenvoudigingen doorgevoerd om de verordening compacter en overzichtelijker te maken.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële gevolgen

De consequenties van overheveling van het buitenonderhoud van schoolgebouwen van gemeenten naar onderwijs zijn wettelijk doorgevoerd op 1 januari 2015. De financiële consequenties (afboeken boekwaarden groot onderhoud uitgevoerd door gemeente en lagere rijksbijdrage) zijn in de jaarrekening en begroting van de gemeente verwerkt.

Uitvoering/evaluatie

De wijziging van de verordening heeft tot gevolg dat bestaande beheerovereenkomsten aanpassing behoeven.

Communicatie/participatie

Conform het bepaalde in artikel 102 WPO, 100 WEC en 76m WVO en de Procedure Overleg lokaal onderwijsbeleid is op 4 april 2016 op overeenstemming gericht overleg (OOGO) met de schoolbesturen in het basis-, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs gevoerd. Tijdens het OOGO is de concept verordening besproken met de schoolbesturen. Hieruit zijn de onderstaande adviezen van de schoolbesturen naar voren gekomen. Cursief is aangegeven op welke wijze de adviezen zijn verwerkt in deze verordening.

1. Artikel 16, lid 3 sub b: pas de termijn van 15 augustus aan naar 1 september omdat 15 augustus vaak in de zomervakantie valt.

De termijn is conform het advies van de schoolbesturen aangepast. In samenhang daarmee zijn ook de termijnen in de leden 1 en 4 met twee weken verlengd naar 15 oktober en 1 november respectievelijk 1 oktober. Dit geeft het college voldoende tijd het later inkomende verzoek te behandelen en de verzoeker bij afwijzing alsnog een overeenkomst te laten sluiten.

2. Artikel 27, aanvulling lid 3: voeg de arresten van Brunssum (ECLI:NL:RVS:2009:BK0803) en Helmond (ECLI:NL:RVS:2014:1986) in de verordeningstekst in.

In deze arresten wordt ingegaan op de vraag op welke wijze een gemeente aan haar toestemming voor de verhuur van schoolgebouwen de voorwaarde van het doorleggen van huurpenningen van schoolbestuur naar gemeente mag verbinden. Omdat er sprake is van specifieke voorwaarden (zie toelichting op artikel 27 van de verordening, laatste alinea), is ervoor gekozen deze voorwaarden niet integraal als generieke voorwaarden op te nemen in de verordening, maar ze wel in de toelichting te benoemen. Dit biedt ruimte voor lokaal maatwerk en sluit aan op de huidige praktijk. In de gemeente Weert worden momenteel onderwijsruimten verhuurd aan derden (met name kinderopvanginstellingen). Vooruitlopend op de verhuur zijn in Weert nadere afspraken gemaakt over het toevallen van de huurpenningen.

3. Artikel 32 lid 2: pas de datum van inwerkingtreding aan naar de huidige datum.

De oude verordening is sinds 1997 (decentralisatie onderwijshuisvesting) een aantal malen herzien. In de oude verordening is de historie van herzieningen leesbaar in dit artikel. Naar aanleiding van het verzoek van de schoolbesturen is dit aangepast. Daardoor dient de oude verordening volledig buiten werking te worden gesteld. Dat gebeurt nu in een nieuw artikel 32. Het oorspronkelijke artikel 32 is vernummerd. Verder is aan de naam van deze verordening '2016' toegevoegd om verwarring met de oude verordening te voorkomen. Tot slot is in de verwijzingen naar de verordening, opgenomen in de Nadere regels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Weert 2016, ook het jaartal toegevoegd.

In de toelichting op de verordening zijn bovenstaande wijzigingen verwerkt en toegelicht.

Naast de drie hiervoor genoemde wijzigingen, is in het OOGO verzocht om de mogelijkheden voor een 'warme overdracht' van de bekostiging voor het buitenonderhoud te onderzoeken. Hoewel de gemeente daartoe niet wettelijk verplicht is, kan de gemeente hierover wel nadere afspraken maken met de schoolbesturen.

Met de schoolbesturen zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop het ingezette gesprek wordt uitgewerkt. Het uitwerken van de afspraken heeft geen consequenties voor de bij dit voorstel gevoegde verordening. Indien en zodra er sprake is van een uitwerking, die in beginsel wordt gedragen door partijen, zal deze aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Voor vaststelling van deze verordening is geen akkoord van de schoolbesturen vereist, wel dient u hun adviezen mee te nemen in uw afwegingen bij behandeling van dit voorstel. De schoolbesturen ontvangen na vaststelling een exemplaar van de verordening.

Het verslag van het OOGO is opgenomen als bijlage bij dit voorstel. Alle schoolbesturen hebben aangegeven in te stemmen met de inhoud van het verslag.

De herziening van de verordening wordt digitaal gepubliceerd via www.overheid.nl.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

- Notulen OOGO OHV d.d. 4-4-2016.
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert 2016.
- Toelichting verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert 2016.
- Nadere regels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Weert 2016.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001283

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21-06-2016;

besluit:

1. De verordening voorzieningen huisvesting Onderwijs gemeente Weert 2016 vast te stellen met inwerkingtreding per 15-8-2016.
2. De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert, laatst geactualiseerd in september 2010, in te trekken per 15 augustus 2016.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20-07-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans