

b&w-
voorstel

Afdeling	: Werk, Inkomen en Zorg	B&W-voorstel: BW-010016
Naam opsteller voorstel	: Lambers, Maartje (575 887)	Zaaknummer JOIN: Z/16/029517
Portefeuillehouder	: Paul Sterk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Het Sociaal cultureel fonds volwassenen 2017

Voorstel

1. Aan de raad voor de stellen te besluiten om de verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven in de huidige vorm.
2. Aan de raad voor te stellen te besluiten in samenwerking met het Cliëntenplatform minima Weert (CPM) op zoek te gaan naar een duurzame oplossing. Hierbij betrekken een onderzoek naar mogelijkheden van de Weerterlandpas en digitalisering van verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima via bijvoorbeeld een webshop.

Inleiding

De gemeente Weert kent al geruime tijd een bijdrage vanuit het sociaal cultureel fonds voor mensen met een laag inkomen en weinig tot geen vermogen. De bijdrage is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten op het gebied van sport, doorbreken sociaal isolement, educatie en culturele activiteiten. In het kader van bezuinigingen vanuit het traject 'kiezen met visie' is voorgesteld om het sociaal cultureel fonds voor volwassenen per 1 januari 2016 te laten vervallen. Het bezuinigingsvoorstel is door de gemeenteraad voor het jaar 2016 teruggedraaid en is er- ook in 2016- een bijdrage verstrekt voor volwassenen onder dezelfde voorwaarden die reeds bestonden. Ook is besloten om te kijken in hoeverre het mogelijk zou zijn om in 2017 de bijdrage te stoppen in de huidige vorm en voor de toekomst over te gaan op verstrekkingen in natura eventueel in de vorm van een voucher systeem. De consequenties van het subsidiebeleid voor de doelgroep minima dienen hierbij in beeld worden gebracht (onder andere het voorkomen van armoedeval en dergelijke). In 2015 kregen 1625 huishoudens een bijdrage sociaal cultureel fonds.

Vouchers

Weert, 11-10-2016 De directeur,	S	B	W	W	W	W
			HL	VE	PS	GG
	akkoord					
	bespreken					
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 15-11-2016				

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 15-11-2016

Nummer: 18

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1



Er is in eerste instantie onderzocht of er gebruik gemaakt kan worden van een vouchersysteem waarbij de gemeente afspraken maakt met organisaties en leveranciers en voorzieningen inkoop. Aan de hand van de vouchers zouden minima gebruik kunnen maken van voorzieningen ten behoeve van sport, cultuur en educatie in Weert. Het gebruik van vouchers is fraudegevoelig en op korte termijn niet haalbaar.

Stichting Leergeld voor volwassenen

Als alternatief voor bovenstaande is het idee ontstaan om mogelijk aan te sluiten bij de methode van Stichting Leergeld. Stichting leergeld biedt ouders met een laag inkomen (maximaal 120% van het bijstandsniveau) woonachtig in Weert een mogelijkheid om hun kinderen deel te laten nemen aan binnen- en buitenschoolse activiteiten op het gebied van sport, cultuur en educatie. Na overleg met medewerkers van Stichting Leergeld bleek een Stichting Leergeld voor volwassenen niet mogelijk.

Een nieuw op te richten stichting

Omdat het aansluiten bij Stichting Leergeld voor volwassenen niet mogelijk bleek is contact opgenomen met Punt Welzijn. Punt Welzijn heeft voorgesteld om een nieuwe stichting op te richten. De doelstelling van deze stichting zou zijn om volwassenen in Weert met een besteedbaar inkomen lager dan 115% van het bijstandsniveau in staat te stellen om deel te nemen aan sociale, sportieve en culturele activiteiten in Weert. Door inzet van geschoolde vrijwilligers wordt er een op maat en op de persoon toegesneden aanbod gedaan aan personen ouder dan 18 jaar zodat er op een meer efficiënte wijze het doel wordt behaald namelijk deelname aan sociale, sportieve en culturele activiteiten. Punt Welzijn vraagt voor het oprichten van de stichting een eenmalige subsidie aan en een jaarlijkse subsidie voor uitvoerings- en organisatiekosten.

Cliënten platform Minima Weert

Dit voorstel is voorgelegd aan het Cliëntenplatform Minima Weert (CPM). Er is door het CPM aangegeven dat de voorkeur voor uitvoering van een verstrekking in natura in eerste instantie ligt bij het introduceren van vouchers om mensen zelf een keuzevrijheid te bieden. Zelfredzaamheid staat hierbij voorop. Het CPM gaf verder aan dat dit niet wordt bereikt door het oprichten van een stichting die mede bepaald welke activiteiten ingezet zouden moeten worden voor een persoon. Ook werd geconcludeerd dat inzet van vouchers mogelijk fraudegevoelig kan zijn.

Bovenstaande heeft ons doen overtuigen dat een nieuw op te richten stichting niet de juiste manier is om uitvoering te geven aan een verstrekking in natura voor deelname aan sociaal culturele activiteiten voor volwassenen. Er dient nader onderzoek verricht te worden waarbij de volgende alternatieven onderzocht gaan worden:

1. Weerterlandpas

Een manier om een bepaalde doelgroep te registreren is het gebruik van een stadspas. Deze mogelijkheden worden in de loop van volgend jaar verder onderzocht.

2. Webshop minimaregelingen

Een mogelijk ondersteuningsmiddel om het aanbod van voorzieningen ten behoeve van sport, cultuur en educatie te beheren is een zelf in te richten website. Op deze website kunnen organisaties en leveranciers ingevoerd worden waarmee afspraken zijn gemaakt over een speciaal aanbod voor minima. Deze mogelijkheden worden in de loop van volgend jaar verder onderzocht.

Voorgesteld wordt om de verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven in de huidige vorm en onderzoek te verrichten naar een

duurzame oplossing voor verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima.

Beoogd effect/doel

De verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven in de huidige vorm en onderzoek te verrichten naar een duurzame oplossing voor verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima en hiermee uitvoering te geven aan amendement III.A.3 en III.A.4.

Tijdens de begrotingsbehandeling op 2 november 2016 heeft de gemeenteraad het amendement 'alternatief Sociaal Cultureel Fonds (III.A.3) en het amendement 'Voorzetting Cultureel sociaal fonds' (III.A.4) aangenomen.

In amendement III.A.4 wordt het college opgedragen om de begroting 2017 te wijzigen door het toevoegen aan de prioriteiten 2017 een budget van € 160.000 voor het voortzetten van het sociaal cultureel fonds met een toelichtende tekst: duidelijkheid verschaffen over effecten van het nieuwe subsidie stelsel op de uitgangspunten 'goede steun aan minima' en 'stimuleren van breed activiteitenaanbod voor kinderen' ruim voor de begrotingsbehandeling 2018.

In amendement III.A.3 wordt er voorgesteld om de tekst onder resultaten in 2017 3.1.1. aan te passen naar: 'het introduceren van een instrument voor de bevordering van participatie van kinderen en volwassenen op het gebied van sport, onderwijs, welzijn, zorg en cultuur waarbij specifieke aandacht is voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen en volwassenen met een laag inkomen.'

Om deelname aan culturele en sportieve activiteiten voor mensen met een laag inkomen te bevorderen worden er instrumenten ingezet voor de bevordering van participatie van zowel kinderen en volwassenen met een laag inkomen, ook vanwege het in 2017 beschikbare budget ter bestrijding van kinderen in armoede.

Met voorliggend voorstel wordt verdere invulling gegeven aan de opdracht van de raad, zoals verwoord in de eerdere aangehaalde amendementen.

Argumenten

1. *Er wordt voor het jaar 2017 eenmalig een bijdrage verstrekt op grond van sociaal cultureel fonds voor volwassenen in de huidige vorm.*
2. *Er wordt onderzoek verricht in samenspraak met het CPM naar mogelijkheden van de Weerterlandpas en digitalisering van verstrekkingen middels een webshop op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima.*

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financieel: Tijdens de begrotingsbehandeling 2017 is op basis van het amendement 'Voorzetting Cultureel sociaal fonds' (III.A.4) de begroting gewijzigd en is er eenmalig voor 2017 € 160.000 beschikbaar gesteld voor het sociaal cultureel fonds volwassenen. Dit bedrag is toereikend. Eventuele financiële gevolgen op basis van voorstel 2 zullen worden ingediend bij de prioriteiten 2018.

Personeel:

Processen (bulkaanschrijvingen en incidentele aanvragen) kunnen net als voorgaande jaren binnen de huidige capaciteit binnen afdeling WIZ verwerkt worden.

Juridisch:

Per 1 januari 2017 treedt de Algemene Subsidie verordening in. De verordening Sociaal cultureel fonds gemeente Weert 2015 is uitgesloten van deze regeling als zijnde een uitputtende regeling.

Uitvoering/evaluatie

In het jaar 2017 wordt onderzoek verricht en een voorstel gedaan om over te gaan tot verstrekkingen in natura vanuit het minimabeleid/ bijzondere bijstand waarbij de consequenties voor de doelgroep minima in beeld worden gebracht.

Communicatie/participatie

Niet van toepassing

Overleg gevoerd metIntern:

- Kees Joosten, afdelingshoofd WIZ
- Marianne van de Ven, beleidsadviseur OCSW
- Saskia Doek, beleidsadviseur OCSW
- Marie-Lou Rosbergen, jurist OCSW
- Patricia Vos beleidsadviseur financiën

Extern:

- Paul Horsmans, Thera Hurkmans, Theo van Ekerschot en Ilse den Mulder (Punt Welzijn)
- Cliëntenplatform Minima Weert

Bijlagen

Raadsvoorstel RAD-001356



Vergadering Gemeenteraad van 21-12-2016

Afdeling : Werk, Inkomen en Zorg

Naam opsteller voorstel : Lambers, Maartje

Portefeuillehouder : P.P.H. (Paul) Sterk

Raadsvoorstel:

RAD-001356

Zaaknummer JOIN:

Z/16/029517

Agendapunt:

Onderwerp

Sociaal Cultureel Fonds volwassenen 2017

Voorstel

1. De verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven in de huidige vorm.
2. In samenwerking met het Cliëntenplatform minima Weert (CPM) op zoek te gaan naar een duurzame oplossing. Hierbij betrekken een onderzoek naar mogelijkheden van de Weerterlandpas en digitalisering van verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima via bijvoorbeeld een webshop.

Inleiding

De gemeente Weert kent al geruime tijd een bijdrage vanuit het sociaal cultureel fonds voor mensen met een laag inkomen en weinig tot geen vermogen. De bijdrage is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten op het gebied van sport, doorbreken sociaal isolement, educatie en culturele activiteiten. De tegemoetkoming bedraagt (in 2016) per volwassene € 95,00 (per kind jonger dan 12 jaar €63,00 en kinderen tussen 12 en 18 jaar € 126,00 per jaar). De juridische grondslag hiervoor is de gemeentewet en kaders zijn vastgesteld in de verordening sociaal cultureel fonds gemeente Weert 2015. In het kader van bezuinigingen vanuit het traject 'kiezen met visie' is voorgesteld om het sociaal cultureel fonds voor volwassenen per 1 januari 2016 te laten vervallen. Het bezuinigingsvoorstel is door de gemeenteraad voor het jaar 2016 teruggedraaid en is er- ook in 2016- een bijdrage verstrekt voor volwassenen onder dezelfde voorwaarden die reeds bestonden. Ook is besloten om te kijken in hoeverre het mogelijk zou zijn om in 2017 de bijdrage te stoppen in de huidige vorm en voor de toekomst over te gaan op verstrekkingen in natura eventueel in de vorm van een voucher systeem. De consequenties van het subsidiebeleid voor de doelgroep minima dienen hierbij in beeld worden gebracht (onder andere het voorkomen van armoedeval). In 2015 kregen 1625 huishoudens een bijdrage sociaal cultureel fonds.

Vouchers

Er is in eerste instantie onderzocht of er gebruik gemaakt kan worden van een vouchersysteem waarbij de gemeente afspraken maakt met organisaties en leveranciers en voorzieningen inkoop. Aan de hand van de vouchers zouden minima gebruik kunnen maken van deze voorzieningen ten behoeve van sport, cultuur en educatie in Weert.

De nadelen van vouchers:

- Het gebruik van vouchers is fraudegevoelig.



- De vouchers zouden persoonsgebonden moeten zijn zonder dat deze persoon als minima bekend staat bij de verschillende aanbieders.
- Ook zou er eventueel gebruik gemaakt moeten worden van een watermerk om vervalsing te voorkomen.
- Een financiële registratie en het betaalbaar stellen van gebruik van de vouchers en een rechtmatigheidscontrole is noodzakelijk maar ook arbeidsintensief en tijdrovend.

Concluderend kan gesteld worden dat het gebruik van vouchers fraudegevoelig is en op korte termijn niet haalbaar.

Stichting Leergeld voor volwassenen

Als alternatief voor bovenstaande is het idee ontstaan om mogelijk aan te sluiten bij de methode van Stichting Leergeld. Stichting leergeld biedt ouders met een laag inkomen (maximaal 120% van het bijstandsniveau) woonachtig in Weert een mogelijkheid om hun kinderen deel te laten nemen aan binnen- en buitenschoolse activiteiten op het gebied van sport, cultuur en educatie. Na overleg met medewerkers van Stichting Leergeld bleek een Stichting Leergeld voor volwassenen niet mogelijk.

Een nieuw op te richten stichting

Omdat het aansluiten bij Stichting Leergeld voor volwassenen niet mogelijk bleek is contact opgenomen met Punt Welzijn. Punt Welzijn heeft voorgesteld om een nieuwe stichting op te richten. De doelstelling van deze stichting zou zijn om volwassenen in Weert met een besteedbaar inkomen lager dan 115% van het bijstandsniveau in staat te stellen om deel te nemen aan sociale, sportieve en culturele activiteiten in Weert. Door inzet van deze nieuwe stichting door Punt Welzijn worden personen ouder dan 18 jaar woonachtig in Weert ondersteund in het vinden van een bij hun passend aanbod aan activiteiten. Door inzet van geschoolde vrijwilligers wordt er een op maat en op de persoon toegesneden aanbod gedaan zodat er op een meer efficiënte wijze het doel wordt behaald namelijk deelname aan sociale, sportieve en culturele activiteiten. Punt Welzijn vraagt voor het oprichten van de stichting een eenmalige subsidie aan en een jaarlijkse subsidie voor uitvoerings- en organisatiekosten.

Cliënten platform Minima Weert

Dit voorstel is voorgelegd aan het Cliëntenplatform Minima Weert (CPM). Er is door het CPM aangegeven dat de voorkeur voor uitvoering van een verstrekking in natura in eerste instantie ligt bij het introduceren van vouchers om mensen zelf een keuzevrijheid te bieden. Zelfredzaamheid staat hierbij voorop. Het CPM gaf verder aan dat dit niet wordt bereikt door het oprichten van een stichting die mede bepaald welke activiteiten ingezet zouden moeten worden voor een persoon. Ook werd geconcludeerd dat inzet van vouchers mogelijk fraudegevoelig kan zijn.

Bovenstaande heeft ons doen overtuigen dat een nieuw op te richten stichting niet de juiste manier is om uitvoering te geven aan een verstrekking in natura voor deelname aan sociaal culturele activiteiten voor volwassenen. Er dient nader onderzoek verricht te worden waarbij de volgende alternatieven onderzocht gaan worden:

1. Weerterlandpas

Een manier om een bepaalde doelgroep te registreren is het gebruik van een stadspas. Op deze stadspas vindt (niet zichtbaar) registratie plaats van het criteria minima aan de hand van de bij afdeling Werk, Inkomen en zorgverlening bekende gegevens omtrent inkomen en vermogen en zou men mogelijk gebruik kunnen maken van de voorzieningen op het gebied van sport, educatie en cultuur waarmee door de gemeente afspraken zijn gemaakt. Op dit moment kent Weert de Weerterlandpas die gebruikt wordt voor gebruik van de

milieustraat en parkeren in Weert. Het systeem achter de Weerterlandpas is nog in ontwikkeling maar het biedt mogelijkheden. Deze mogelijkheden worden in de loop van volgend jaar verder onderzocht.

2. Webshop minimaregelingen

Een mogelijk ondersteuningsmiddel om het aanbod van voorzieningen ten behoeve van sport, cultuur en educatie te beheren is een zelf in te richten website. Op deze website kunnen organisaties en leveranciers ingevoerd worden waarmee afspraken zijn gemaakt over een speciaal aanbod voor minima. In het systeem kan aangegeven worden welke personen gebruik kunnen maken van het aanbod, van welke voorzieningen er gebruik kan worden gemaakt en wat het beschikbare saldo is. Deze mogelijkheden worden in de loop van volgend jaar verder onderzocht.

Voorgesteld wordt om de verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven en onderzoek te verrichten naar een duurzame oplossing voor verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima.

Beoogd effect/doel

De verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven en onderzoek te verrichten naar een duurzame oplossing voor verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima en hiermee uitvoering te geven aan amendement III.A.3 en III.A.4.

Tijdens de begrotingsbehandeling op 2 november 2016 heeft de gemeenteraad het amendement 'alternatief Sociaal Cultureel Fonds (III.A.3) en het amendement 'Voorzetting Cultureel sociaal fonds' (III.A.4) aangenomen.

In amendement III.A.4 wordt het college opgedragen om de begroting 2017 te wijzigen door het toevoegen aan de prioriteiten 2017 een budget van € 160.000 voor het voortzetten van het sociaal cultureel fonds met een toelichtende tekst: duidelijkheid verschaffen over effecten van het nieuwe subsidie stelsel op de uitgangspunten 'goede steun aan minima' en 'stimuleren van breed activiteitenaanbod voor kinderen' ruim voor de begrotingsbehandeling 2018.

In amendement III.A.3 wordt er voorgesteld om de tekst onder resultaten in 2017 3.1.1. aan te passen naar: 'het introduceren van een instrument voor de bevordering van participatie van kinderen en volwassenen op het gebied van sport, onderwijs, welzijn, zorg en cultuur waarbij specifieke aandacht is voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen en volwassenen met een laag inkomen.'

Om deelname aan culturele en sportieve activiteiten voor mensen met een laag inkomen te bevorderen worden er instrumenten ingezet voor de bevordering van participatie van zowel kinderen en volwassenen met een laag inkomen, ook vanwege het in 2017 beschikbare budget ter bestrijding van kinderen in armoede.

Met voorliggend voorstel wordt verdere invulling gegeven aan de opdracht van uw raad, zoals verwoord in de eerdere aangehaalde amendementen.

Argumenten

1. *Er wordt voor het jaar 2017 eenmalig een bijdrage verstrekt op grond van sociaal cultureel fonds voor volwassenen in de huidige vorm.*
2. *Er wordt onderzoek verricht in samenspraak met het CPM naar mogelijkheden van de Weerterlandpas en digitalisering van verstrekkingen middels een webshop op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima.*

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Financieel: Tijdens de begrotingsbehandeling 2017 is op basis van het amendement 'Voorzetting Cultureel sociaal fonds' (III.A.4) de begroting gewijzigd en is er eenmalig voor 2017 € 160.000 beschikbaar gesteld voor het sociaal cultureel fonds volwassenen. Dit bedrag is toereikend. Eventuele financiële gevolgen op basis van voorstel 2 zullen worden ingediend bij de prioriteiten 2018.

Personeel:

Processen (bulkaanschrijvingen en incidentele aanvragen) kunnen net als voorgaande jaren binnen de huidige capaciteit binnen afdeling WIZ verwerkt worden.

Juridisch:

Per 1 januari 2017 treedt de Algemene Subsidie Verordening in. De verordening Sociaal cultureel fonds gemeente Weert 2015 is uitgesloten van deze regeling als zijnde een uitputtende regeling.

Uitvoering/evaluatie

In het jaar 2017 wordt onderzoek verricht en een voorstel gedaan om over te gaan tot verstrekkingen in natura vanuit het minimabeleid/ bijzondere bijstand waarbij de consequenties voor de doelgroep minima in beeld worden gebracht.

Communicatie/participatie

Niet van toepassing

Advies raadscommissie

Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

Bijlagen

Niet van toepassing

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

de secretaris,

de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001356

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 15-11-2016;

besluit:

1. De verstrekking sociaal cultureel fonds voor volwassenen eenmalig voor 2017 te handhaven in huidige vorm.
2. In samenwerking met het Cliëntenplatform minima Weert (CPM) op zoek te gaan naar een duurzame oplossing. Hierbij betrekken een onderzoek naar mogelijkheden van de Weerterlandpas en digitalisering van verstrekkingen op het gebied van sociale, culturele en sportieve activiteiten voor minima via bijvoorbeeld een webshop.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21-12-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans