

Afdeling	: Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Schoenmakers, Harold (575 540)	BW-009895
Portefeuillehouder	: A.F. van Eersel	Zaaknummer JOIN:
		Z/16/027010
		Publicatie:
		Openbaar

### Onderwerp

Vaststellen van de verordeningen, de daarbij behorende tarieventabellen en beleidsregels voor het belastingjaar 2017.

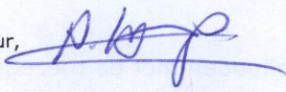




### Voorstel

1. De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 20167";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2017";
- "Parkeerverordening 2017";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2017".

2. De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2017";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2017";
- "Tarieventabel leges 2017";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2017";
- "Tarieventabel rioolheffing 2017".

Weert, 01-09-2016  De directeur, 	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
		akkoord					
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 15-11-2016					

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:  
 Beslissing d.d.:

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Akkoord met advies

Nummer: 2

15 NOV. 2016

De secretaris, 

Totaal aantal pagina's: 4  
Pagina 1



### 3. Vast te stellen:

- "Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2017";
- "Beleidsregels voor het aanwijzen van een belastingplichtige in een keuzesituatie 2017";
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeervergunningen en parkeerabonnementen en arrangementen 2017";
- "Beleidsregels voor het toekennen van ambtshalve vermindering van de vastgestelde waarde ingevolge de Wet WOZ 2017";
- "Aanwijzingsbesluit betaald parkeren 2017";
- "Beleidsregels voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen 2017";
- "Beleidsregels toekennen ambtshalve vermindering belastingaanslagen 2017";
- "Beleidsregels voor het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen 2017";
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeerabonnementen bij invaliditeit 2017".

### 4. Vast te stellen:

- "Besluit privaatrechtelijke tarieven 2017";
- "Tarieventabel behorende bij de "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2017".

## Inleiding

Conform afspraak worden door de raad jaarlijks de belastingverordeningen en tarieventabellen vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen.

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2017 in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. In het verlengde hiervan worden door uw college jaarlijks de beleidsregels, het aanwijzingsbesluit parkeren, de tarieven staangeld en het besluit privaatrechtelijke tarieven geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

Bij het samenstellen van de begroting 2017, in het bijzonder de paragraaf lokale heffingen, is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. In de meeste gevallen is sprake van een algemene tariefsverhoging van 3% (Kiezen met Visie); in enkele gevallen is sprake van een extra tariefsverhoging, een tariefbevrozing of -verlaging in verband met bijvoorbeeld Rijksregelgeving of het streven naar kostendekkendheid.

Bij het redigeren van de verordeningen 2017 is rekening gehouden met de toezegging aan de raad dat de oude en nieuwe versies (tarievenoverzichten) naast elkaar gepresenteerd worden. Voor de raad worden de verordeningen ter inzage gelegd met daarin opgenomen de tarieven 2017 en 2016.

Ook dit jaar worden de tarieven zoveel mogelijk afgerond, overeenkomstig de wens van de raad. Uiteraard kan dit voor individuele tarieven het gevolg hebben dat de stijging van het tarief niet exact overeenkomt met de nominale ontwikkeling of de tariefstijging zoals die voor de gehele verordening wordt voorgesteld.

Verder zijn er redactionele en fiscaal-juridische wijzigingen in de verordeningen en beleidsregels verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel te worden opgenomen voor de formalisering van de heffing.

#### Kwijtschelding

De gemeente heeft de mogelijkheid om opgelegde aanslagen kwijt te schelden indien een belastingplichtige niet in staat is een aanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. In de Gemeentewet en de Invorderingswet 1990 is het juridisch kader voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen opgenomen. De gemeente is wettelijk verplicht de door de Minister van Financiën vastgestelde regels in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toe te passen. In de Gemeentewet is geregeld op welke onderdelen de gemeente van de Uitvoeringsregeling af mag wijken. Of kwijtschelding wordt verleend hangt af van de betalingscapaciteit en/of vermogen van belastingschuldigen. Bij de bepaling daarvan houden wij rekening met 100% van de kosten van levensonderhoud zoals die normatief zijn opgenomen in de landelijke richtlijnen voor het kwijtscheldingsbeleid. Van de mogelijkheid om lagere normen (90% of 95%) te hanteren is bewust geen gebruik om zodoende de meest ruimhartige kwijtschelding te kunnen verlenen.

In elke verordening is een artikel opgenomen dat regelt of kwijtschelding mogelijk is. Kwijtschelding is mogelijk voor de onroerende-zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de hondenbelasting. Er worden geen inhoudelijke wijzigingen voorgesteld in de 'Kwijtschelding gemeentelijke belastingen' ten opzichte van vorig jaar.

In dit kader is ook de "leidraad invordering gemeentelijke belastingen" aangepast omdat de Rijksleidraad ook op onderdelen is aangepast.

#### **Beoogd effect/doel**

Het formeel vaststellen van de gewijzigde verordeningen en tarieven met daarin verwerkt de beleidsuitgangspunten. Met de vaststelling van de belastingverordeningen kunnen er in 2017 rechtsgeldige belastingaanslagen worden opgelegd. Hiermee worden de begrote gemeentelijke inkomsten voor 2017 gewaarborgd.

#### **Argumenten**

#### **Kanttekeningen**

N.v.t.

#### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Dit besluit heeft geen personele gevolgen. De financiële gevolgen inzake de gewijzigde tarieven zijn reeds opgenomen in de begroting 2017.

De verordeningen, tarieventabellen en beleidsregels dienen voor aanvang van het jaar 2017 te zijn vastgesteld en ter inzage worden gelegd conform de bepalingen in de Gemeentewet.

#### **Uitvoering/evaluatie**

Via de tussentijdse rapportage en de jaarrekening informeren we de raad over de stand van zaken van de realisatie van de begrote opbrengsten gemeentelijke belastingen en rechten.

#### **Communicatie/participatie**

Na vaststelling van de beleidsregels 2017, de tarieventabel behorende bij de verordening staangeld 2017, het aanwijzingsbesluit parkeren 2017 en het besluit privaatrechtelijke tarieven 2017 door het college, en vaststelling van de verordeningen en bijbehorende tarieventabellen door de raad dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van voornoemde besluiten is gesteld op 1 januari 2017.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

- Manager afdeling Financiën;
- Financieel consulenten;
- Verantwoordelijke beleidsadviseurs en -medewerkers.

#### Extern:

- Leon Teeuwen, Medewerker Fiscaal Juridische Zaken – BsGW.

### **Bijlagen**

- NEN 2580 "Oppervlakten en inhoud van gebouwen";
- NEN 2699 "Investerings- en exploitatiekosten van onroerende zaken";
- Kostenonderbouwing leges tarieventabel 2017.



Vergadering B&W van 15-11-2016

Afdeling : Financiën  
 Naam opsteller voorstel : Schoenmakers, Harold  
 Portefeuillehouder : A.F. van Eersel

Raadsvoorstel:  
 RAD-001316  
 Zaaknummer JOIN:  
 Z/16/027029  
 Agendapunt:

## Onderwerp

Vaststellen van de verordeningen 2017 en de bijbehorende tarieventabellen.

## Voorstel

Vaststellen van de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgeden 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2017"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2017";
- "Parkeerverordening 2017";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2017".

Vaststellen van de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2017";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2017";
- "Tarieventabel legestarieven 2017";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2017";
- "Tarieventabel rioolheffing 2017".

## Inleiding

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten.

Één van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Daarnaast kunnen er andere



inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

De wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn in een minder of meer uitgebreide toelichting per verordening verantwoord in de bijgevoegde raadsvoorstel. In iedere toelichting wordt vermeld wat de reden is van de tariefswijziging. In de meeste gevallen is sprake van een algemene tariefsverhoging van 3% (Kiezen met Visie); in enkele gevallen is sprake van een extra tariefsverhoging, een tariefbevrozing of -verlaging in verband met bijvoorbeeld Rijksregelgeving of het streven naar kostendekkendheid.

In hoofdstuk XV van de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 van de Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen van een belastingverordening.

In artikel 217 van de Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Artikel 219 van de Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2017, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2017 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2017 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar niet alle diensten kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door indexering verhoogd. In verband met een efficiënte uitvoering van de belastingverordeningen zijn de tarieven van verordeningen waarbij de belastingplicht in de loop van het jaar kan ingaan of een ontheffing (teruggave) in de loop van het jaar kan plaatsvinden, aangepast op een wijze waardoor de jaartarieven deelbaar zijn door twaalf.

### **Beoogd effect/doel**

Vaststellen van de verordeningen 2017 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2017. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden de meest recente ontwikkelingen op het gebied van die belastingsoorten meegenomen. Met de vaststelling van de belastingverordeningen kunnen er in 2017 rechtsgeldige belastingaanslagen worden opgelegd. Hiermee worden de begrote gemeentelijke inkomsten gewaarborgd.

### **Argumenten**

#### 1. Belastingen

##### ***Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2017***

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om periodiek de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Met toepassing van de door de Waarderingskamer (toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ) vastgestelde Waarderingsinstructie 2005 heeft de waardebepaling naar het prijspeil van 1 januari 2016 plaatsgevonden.

De waardebepaling geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt. De

vastgestelde waarde wordt voor het belastingjaar 2017 door de gemeente gebruikt voor de heffing van de OZB. Daarnaast benut ook een tweetal afnemers deze nieuw vastgestelde waarde, dit zijn de Rijksbelastingdienst (Rbd) en het Waterschap.

De waarden van de woningen met de peildatum 1 januari 2016 zijn met een gemiddelde van 4,64% gestegen. Daarentegen zijn de waarden van niet-woningen met een gemiddelde van 3,4% gedaald.

Rekening houdend met deze waardeontwikkelingen en de begrote opbrengst voor 2017 zijn de navolgende percentages onroerende-zaakbelastingen berekend:

- eigenarenbelasting woning: 0,1222 % (2016 : 0,1269626 %);
- gebruikersbelasting niet-woning: 0,1303 % (2016 : 0,1113819 %);
- eigenarenbelasting niet-woning: 0,2032 % (2016 : 0,1892713 %).

### **Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2017**

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De gemeentelijke rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet. Dit houdt in, dat sprake van een algemene belasting, waar geen directe individuele dienstverlening tegenover staat. Deze rioolheffing heeft wel het karakter van een bestemmingsheffing, waarmee de kosten die de gemeente noodzakelijk acht voor niet alleen een doelmatig werkende riolering maar ook overige maatregelen ten aanzien van het beheer van hemelwater en grondwater kunnen worden verhaald. Tevens worden de kosten van kwijschelding in het tarief verwerkt.

Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. Als de totale periode het totaal aan inkomsten gelijk is aan het totaal van uitgaven, is er sprake van een op termijn kostendekkende rioolheffing.

De berekening in de begroting 2017 is gebaseerd op bestaand beleid. Er worden geen tariefswijzigingen voorgesteld. De tarieven voor 2017 bedragen voor:

- Minder dan 500 m<sup>3</sup> € 246,24;
- 500 m<sup>3</sup>, doch niet meer dan 5.000 m<sup>3</sup>; € 308,16 basistarief, vermeerderd met € 54,96 per volle eenheid van 100 m<sup>3</sup>, waarmee de hoeveelheid van 500 m<sup>3</sup> wordt overschreden;
- meer dan 5.000 m<sup>3</sup>, doch niet meer dan 10.000 m<sup>3</sup>; € 2.781,36 basistarief, vermeerderd met € 35,40 per volle eenheid van 100 m<sup>3</sup>, waarmee de hoeveelheid van 5.000 m<sup>3</sup> wordt overschreden;
- meer dan 10.000 m<sup>3</sup>; € 4.551,36 basistarief, vermeerderd met € 17,35 per volle eenheid van 100 m<sup>3</sup>, waarmee de hoeveelheid van 10.000 m<sup>3</sup> wordt overschreden.

### **Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2017**

Op basis van de Wet milieubeheer kunnen gemeenten een heffing invoeren om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen te bestrijden. Degene die al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente krachtens de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval heeft, zijn deze verschuldigd. De afvalstoffenheffing dient te worden betaald, ongeacht of er afval wordt aangeboden. De reinigingsrechten worden geheven voor het aanbieden van bedrijfsafval op basis van de Gemeentewet. Alleen wie gebruik maakt van deze dienst is belastingplichtig. De gemeente Weert kent beide heffingen. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten van de afvalinzameling en -verwerking.

De afvalstoffenheffing is gericht op de dekking van de kosten van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het reinigingsrecht is een heffing gericht op het gebruik van de door de gemeente verstrekte bedrijfscontainers en de inzameling van bedrijfsafval.

De tarieven afvalstoffenheffing bestaan uit twee componenten. Een vast kostendeel en een variabel kostendeel. Er wordt bij het bepalen van de tarieven onderscheid gemaakt in eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens, drie- of meer persoonshuishoudens. Hierbij betaalt elk huishouden 1 maal het vast kostendeel. Het variabel kostendeel wordt naar rato van de grootte van het huishouden bij het vast kostendeel opgeteld. Achterliggende reden om deze tariefstructuur te hanteren is: "de vervuiler betaalt". Op basis van de begroting worden de tarieven voor 2017 met 15% naar beneden bijgesteld en bedragen voor:

- een eenpersoonshuishouden € 181,80 (2016: € 213,96);
- tweepersoonshuishouden € 200,40 (2016: € 235,80);
- meer dan tweepersoonshuishouden € 220,80 (2016: € 259,80).

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het prijsniveau van 2016.

#### **Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2017**

Conform de bestendige gedragslijn is het tarief van de naheffingsaanslag verhoogd met € 1,00 tot het wettelijke maximum per 1 januari 2017 zijnde € 61,00. De verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel is door uw raad op 23 november 2016 vastgesteld (RAD-003132).

#### **Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2017**

De gemeente heft voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid tot verblijf biedt.

Hoewel de gangbare term "toeristenbelasting" anders doet vermoeden, leiden alle overnachtingen tegen vergoeding tot belastingplicht. Zo zijn niet alleen overnachtingen in zomerhuisjes e.d. belast, maar ook het verblijf van buitenlandse seizoenarbeiders.

Het tarief per persoon per overnachting wordt met € 0,05 verhoogd naar € 1,90 (2016: € 1,85). Het tarief voor een verblijf op een camping wordt met € 0,30 per persoon per overnachting verlaagd naar € 1,30 (2016: € 1,60).

#### **Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2017**

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2017 met 3% te verhogen en de tarieven als volgt vast te stellen:

Voor één hond € 77,40	(2016 : € 75,24)
voor de tweede hond € 107,40	(2016 : € 104,52)
de derde en volgende hond € 176,40	(2016 : € 171,60)
Het kenneltarief bedraagt € 235,20	(2016 : € 228,36)

#### **Verordening op de heffing en de invordering van precariobelastingen 2017**

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2017 met 3% te verhogen. Vanwege de diversiteit aan tarieven in deze tabel wordt gemakshalve verwezen naar de bijgevoegde "Tarieventabel precariobelastingen 2017".

#### **Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2017**

Marktgeden worden geheven voor het innemen van standplaatsen op het door de gemeente aangewezen marktterrein. Ook voor de berekening van de hoogte van de marktgeden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Met marktgeden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2017 wordt



voorgesteld om de tarieven met 3 % te verhogen. Gemakshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde Verordening marktgeld 2017.

### **Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2017**

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begravenissen en crematies.

De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begravenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen. Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. De verhoging van de graf- en begraafrechten is minimaal gelijk aan de gehanteerde tariefsverhoging van 3 % en zijn, waar nodig, verder aangepast tot kostendekkend niveau.

### **Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2017**

In de verordening scheepvaartrechten zijn de volgende heffingen ondergebracht: havengeld, opslaggeld, kadegeld en passantenhavengeld. De verhoging van de scheepvaartrechten is gelijk aan het gehanteerde tariefverhogingspercentage van 3 %.

## 2. Leges

### **Verordening op de heffing en invordering van legesverordening 2017**

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges is ontleend aan de Gemeentewet. In de bij verordening behorende tarieventabel zijn de tarieven opgenomen die worden geheven voor concrete aanwijsbare diensten die de gemeente ten behoeve van het individu verricht. De heffing op basis van deze verordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten.

De legesverordening bestaat uit een drietal titels, waarbij de eerste titel een algemeen deel is. De tweede titel handelt over dienstverlening met betrekking tot de Wet Algemene bepalingen Omgevingsvergunning (Wabo) en de derde over dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

De hoogte van de legestarieven is voor een belangrijk deel gebaseerd op de inzet van personeel en wordt daarmee beïnvloed door de ontwikkeling van de inflatie. De verhoging van de legestarieven is minimaal gelijk aan het gehanteerde tariefverhogingspercentage van 3%, voor zover de tarieven niet genormeerd zijn door enige wettelijke regeling.

De tarieventabel van de gemeente Weert, behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie titels:

- Titel 1 betreft de 'algemene dienstverlening'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten, de rijbewijzen.
- Titel 2 betreft de 'de omgevingsvergunning'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de 'bouwvergunning', maar ook voor alle overige activiteiten die vallen onder de Omgevingsvergunning. Daarnaast behoren de tarieven die gelden voor het wijzigen van een bestemmingsplan tot deze titel.
- Titel 3 betreft de dienstverlening vallend onder de 'Europese dienstenrichtlijn'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drink- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Binnen elke titel worden hoofdstukken onderscheiden. Per hoofdstuk worden de tarieven genoemd van één of meer producten.

*Uitgangspunt*

De Gemeentewet schrijft voor dat de opbrengsten uit leges maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Er mag dus geen 'winst' gemaakt worden. Kruissubsidiëring binnen de titels is in beginsel wel toegestaan. Kruissubsidiëring wil zeggen dat het verlies op het ene 'product' binnen een titel, door een hoger tarief op een ander 'product' binnen de titel, gecompenseerd mag worden. Het toepassen van kruissubsidiëring is toegestaan voor alle producten binnen titel 1 en 2. Voor de producten in titel 3 geldt dit niet. De Europese dienstenrichtlijn schrijft voor dat hier kruissubsidiëring slechts mogelijk is binnen een hoofdstuk.

*Inzichtelijk*

De ramingen van baten en lasten moeten inzichtelijk zijn. Het inzicht in de ramingen kan worden verschaft op basis van de gemeentelijke begroting. Als de gemeente de inzichtelijkheid niet kan aantonen, dan kan de rechter de belastingverordening onverbindend achten.

*Herleidbaar tot de begroting*

Een van de belangrijkste eisen die worden gesteld aan een kostenonderbouwing is die van de herleidbaarheid van de kosten tot de begroting. Alle ramingen van baten en lasten dienen te kunnen worden herleid tot de begroting. De kostenonderbouwing voor de gemeentelijke tarieven mag dus gebaseerd zijn op ramingen (en dus enigszins globaal zijn) als ze maar herleidbaar zijn tot de begroting.

De Hoge Raad heeft overigens wel geoordeeld dat van een gemeente niet mag worden verlangd dat van alle in de tarieventabel opgenomen producten afzonderlijk, op controleerbare wijze, wordt vastgelegd hoe zij de kosten daarvan heeft geraamd.

*Kosten die niet doorberekend mogen worden*

Tijdens de parlementaire behandeling van de Wet Limitering OZB, leges en rechten zijn een aantal kosten op de zwarte lijst gezet. Het betreft kosten die verband houden met bezwaar en beroep tegen vergunningen, beleidskosten en handhavingskosten. Kosten van toezicht – zoals de controles tijdens de bouw – kunnen daarentegen wel worden verhaald. Uit de jurisprudentie blijkt dat ook de omvang van deze kosten die niet doorberekend worden inzichtelijk dient te worden gemaakt. Het volstaat dus niet met aan te geven dat deze kosten niet worden doorberekend.

*Kostendekking*

Uit het ter inzage liggende rekenmodel voor 2017 blijkt een kostendekkingspercentage van 92 % (dat wil zeggen: de leges opbrengst dekt voor 92 % de kosten die we maken om deze 'producten' te kunnen leveren).

Indien de gemeenteraad tot het dekkingsniveau van 100% zou willen komen, dienen de tarieven te worden verhoogd dan wel de kosten te worden verlaagd. Een tariefverhoging is slechts beperkt mogelijk, aangezien de meeste tarieven een wettelijk vastgesteld maximum kennen (bijvoorbeeld de reisdocumenten en de rijbewijzen).

Titel 1: Algemene dienstverlening

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor veel producten in Titel 1 is de hoogte van de leges wettelijk bepaald waarbij een maximumtarief geldt of een vastgestelde afdracht aan het Rijk. Voor deze tarieven zijn de kosten (lasten) en opbrengsten (baten) in beeld gebracht.

Jaarlijks worden in het najaar de tarieven voor de rijbewijzen en reisdocumenten bekendgemaakt die op 1 januari van het volgende jaar ingaan. Een deel van de legestarieven kent een wettelijk, door het rijk, gemaximeerd tarief. Het rijk maakt deze tarieven veelal in het laatste kwartaal van het jaar bekend, waardoor deze tarieven niet tijdig geïmplementeerd kunnen worden in de legesverordening, gelet op de (lange) doorlooptijd van het besluitvormingstraject.

### *Tarieven rijbewijzen nog niet bekend*

In deze Legesverordening zijn de nieuwe maximumtarieven voor rijbewijzen nog niet verwerkt. Deze tarieven waren op het moment dat de oorspronkelijke Legesverordening aan uw raad werd voorgelegd nog niet bekend. Door de reikwijdte van artikel 12 van deze Legesverordening is het college bevoegd deze aanpassing door te voeren.

Voorgesteld wordt de tarieven in "Titel 1" met het gehanteerde tariefverhogingspercentage van 3 % te indexeren. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 86,4 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren.

### Titel 2: Dienstverlening vallen onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

De hoogte van deze leges worden op basis van het gebruiksoppervlak berekend. In de tarieventabel is voor het bepalen van de heffingsmaatstaf voor bouwleges aangesloten bij het gebruiksoppervlak in vierkante meters. Bij het bepalen van de gebruiksoppervlakte is in de tarieventabel rekening gehouden met enerzijds de gebruiksfuncties en anderzijds de oppervlakte. Dit is uitgewerkt in de tarieventabel. De tariefstructuur is gebaseerd op een vast basis bedrag, dat wordt opgehoogd op basis van het aantal m2 gebruiksoppervlak. Dit tarief daalt per m2 naar mate de metrages groter worden. Diverse tarieven zijn aangepast naar meer dan kostendekkend niveau.

De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 99,3 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren.

### Titel 3: Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn (EDR)

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning. Artikel 13, tweede lid, EDR bepaalt dat eventuele kosten voor de aanvragers in verband met hun vergunningaanvraag redelijk moeten zijn en evenredig met de kosten van de vergunningsprocedures in kwestie. In titel 3 is geen kruissubsidiëring toegestaan zodat het dekkingsniveau per hoofdstuk moet worden gezien.

In deze titel is in beginsel ruimte voor verdere verhoging van de tarieven. Hierbij wordt opgemerkt dat vooral in deze titel beleidskeuzes een grote rol spelen op de geraamde kosten en baten. Voorgesteld wordt de tarieven met het gehanteerde tariefverhogingspercentage van 3 % te verhogen. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 61,4 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren.

Daar waar in de tarieventabel behorende bij de legesverordening wordt verwezen naar het normblad NEN 2631 en NEN 2699 worden deze stukken ook vastgesteld door de gemeenteraad en de stukken samen met de vastgestelde legesverordening en tarieventabel te publiceren en ter inzage gelegd.

### 3. Kwijtschelding

De gemeente heeft de mogelijkheid om opgelegde aanslagen kwijt te schelden indien een belastingplichtige niet in staat is een aanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. In de Gemeentewet en de Invorderingswet 1990 is het juridisch kader voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen opgenomen. De gemeente is wettelijk verplicht de door de Minister van Financiën vastgestelde regels in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toe te passen. In de Gemeentewet is geregeld op welke onderdelen de gemeente van de Uitvoeringsregeling af mag wijken. Of kwijtschelding wordt verleend hangt af van de betalingscapaciteit en/of vermogen van belastingschuldigen. Bij de bepaling daarvan houden wij rekening met 100% van de kosten van levensonderhoud zoals die normatief zijn opgenomen in de landelijke richtlijnen voor het kwijtscheldingsbeleid. Van de mogelijkheid om lagere normen (90% of 95%) te hanteren is bewust geen gebruik om zodoende de meest ruimhartige kwijtschelding te kunnen verlenen.

In elke verordening is een artikel opgenomen dat regelt of kwijtschelding mogelijk is. Kwijtschelding is mogelijk voor de onroerende-zaakbelastingen, de afvalstoffenheffing, de

rioolheffing en de hondenbelasting. Er worden geen inhoudelijke wijzigingen voorgesteld in de 'Kwijtschelding gemeentelijke belastingen' ten opzichte van vorig jaar.

### **Kanttekeningen**

N.v.t.

### **Financiële gevolgen**

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2017 verwerkt.

### **Uitvoering/evaluatie**

Via de tussentijdse rapportage en de jaarrekening informeren we uw raad over de stand van zaken van de realisatie van de begrote opbrengsten gemeentelijke belastingen en rechten.

### **Communicatie/participatie**

De belastingverordeningen en tarieventabellen zijn in overleg met de betrokken afdelingen en de BsGW opgesteld. Na vaststelling van de belastingverordeningen en tarieventabellen door de raad dient publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden.

### **Advies raadscommissie**

-

### **Bijlagen**

- NEN 2580 "Oppervlakten en inhouden van gebouwen";
- NEN 2699 "Investerings- en exploitatiekosten van onroerende zaken";
- Kostenonderbouwing leges tarieventabel 2017.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001316

## RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 15-11-2016;

besluit:

Vaststellen van de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2017"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2017";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2017";
- "Parkeerverordening 2017";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2017".

Vaststellen van de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2017";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2017";
- "Tarieventabel legestarieven 2017";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2017";
- "Tarieventabel rioolheffing 2017".

Als bijlage toegevoegd zijn:

- NEN 2580 "Oppervlakten en inhouden van gebouwen";
- NEN 2699 "Investerings- en exploitatiekosten van onroerende zaken";
- Kostenonderbouwing leges tarieventabel 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21-12-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans