

Vergadering Gemeenteraad van 23-11-2016

Afdeling : Directie Inwoners

Naam opsteller voorstel : Ven, Marianne van de & Kraan, Cisca van der

Portefeuillehouder : G.J.W. (Geert) Gabriëls

Raadsvoorstel:

RAD-001334

Zaaknummer JOIN:

Z/16/029121

Agendapunt:

Onderwerp

Herziening subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties + vaststellen van de Algemene Subsidie Verordening

Voorstel

1. De nota "Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017" inclusief de tarieven voor de sportaccommodaties vast te stellen.
2. De "Algemene Subsidie Verordening Weert 2017" vast te stellen.
3. Afwijkingen ten opzichte van de taakstelling van € 200.000,- te verrekenen met het begrotingsresultaat.

Inleiding

Op 25 november 2015 heeft uw raad de "Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport" vastgesteld. Met deze notitie als onderlegger is in de nota op basis van inhoudelijke keuzes gekeken waar het mogelijk en verantwoord is te bezuinigen. Op 20 juli 2016 heeft uw raad kennis genomen van deze conceptnota "Herziening subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties 2017" inclusief de tarieven voor de sportaccommodaties en besloten deze vrij te geven voor inspraak. Tevens heeft uw raad kennis genomen van de concept "Algemene Subsidie Verordening Weert 2017" en besloten deze vrij te geven voor inspraak.

De conceptnota en de concept ASV hebben ter inzage gelegen van 21 juli 2016 tot 12 september 2016. In totaal hebben 22 organisaties gebruik gemaakt van de verleende inspraak. Het inspraakverslag dat naar aanleiding hiervan gemaakt is, is door ons college vastgesteld en betrokken bij de definitieve nota.

De inspraak heeft geleid tot wijzigingen ten opzichte van de conceptnota, onder het kopje 'argumenten' wordt hierop verder ingegaan. De inspraak heeft niet geleid tot wijzigingen ten opzichte van de concept "Algemene Subsidie Verordening Weert 2017".

In totaal hebben 22 organisaties gebruik gemaakt van de verleende inspraak, het betreft de organisaties:

- LKV afdeling Boshoven
- Seniorenvereniging Altijd Jong / KBO Biest-Weert
- Dorpsraad Laar (Vereniging Dorpsbelangen Laar)
- Ouderen sociëteit Boshoven
- Ouderenvereniging St. Willibrordus Stramproy
- Scouting regio Weert
- Scouting St. Rumoldus
- Katholieke ouderenvereniging St. Sebastiaan Laar
- Sportvereniging Altweeterheide
- RKSJV Swartbroek
- RKTVV Crescentia Tungalroy
- Zanggroep Vocus
- Reddingsbrigade Weert
- Harmonie- en fanfareorkesten van Weert
- Manoeuvre Weert
- The Streetsingers
- Buurtschap Rietstraat Laar

- Laarder vrouwenvereniging
- Oud Prinsen Club Laar
- Boonte Aovundj Moezevangers en Kapel Klink Kloar
- ZijActief Boshoven

In het inspraakverslag is van elke zienswijze een samenvatting opgenomen evenals een reactie van ons college.

Voor de inhoud van de zienswijzen verwijzen wij naar het bijgevoegde inspraakverslag en de bijgevoegde zienswijzen.

Beoogd effect/doel

Komen tot een inhoudelijk aangepast subsidiestelsel met als uitgangspunt een bezuiniging van € 200.000,-. Het aangepaste stelsel is toekomstgericht, eenvoudiger in de uitvoering voor subsidieontvangers en de gemeente en daagt de vrijwilligersorganisaties uit om nieuwe activiteiten te ontplooiën gericht op de realisatie van maatschappelijke doelstellingen.

Argumenten

1. *De nota "Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017" inclusief de tarieven voor sportaccommodaties vast te stellen*

Bij het vrijgeven van de conceptnota voor de inspraak heeft uw raad nog eens nadrukkelijk het belang onderstreept om de goede basisstructuur die er in Weert is te behouden, ook het brede aanbod van culturele- en sportverenigingen moet behouden blijven en zo mogelijk versterkt worden. Dit heeft ertoe geleid dat, mede op basis van de ingediende zienswijzen, de conceptnota op een aantal onderdelen aangepast is. Er hebben wijzigingen plaatsgevonden op het gebied van eisen, afbouw en grondslagen. Ook zijn de subsidies voor éénmalige culturele activiteiten en evenementen én voor nieuwe activiteiten verder uitgewerkt.

Wijzigingen van de eisen t.o.v. de concept nota:

- Zowel bij de vrouwenorganisaties als bij de ouderenorganisaties wordt de overgangstermijn om te voldoen aan de nieuwe eisen voor het minimaal aantal leden (50) en het minimaal aantal activiteiten (20 voor vrouwenorganisaties en 40 voor de ouderenorganisaties) verlengd van een jaar naar twee jaar.

Wijziging in de afbouw:

- Iedere organisatie die een jaarlijkse subsidie krijgt (in nota: Structurele subsidies, categorie A) en er door de herziening meer dan € 500,- op achteruit gaat krijgt eenmalig een tegemoetkoming van 50% van het bedrag boven de € 500,-.
- Bovenstaande afbouwregeling wordt ook toegepast op de subsidies voor de beheerstichtingen van de wijkaccommodaties (in nota: Structurele subsidies, categorie B). In de conceptnota was voor deze accommodaties nog geen rekening gehouden met afbouw.
- De afbouw van de subsidie aan de Dorpsraad Laar voor verenigingsgebruik van de accommodatie bij 'Bee-j Bertje' is verruimd. In plaats van handhaving van 2/3 deel van de subsidie in 2017 en 1/3 in 2018 wordt de afbouw: handhaving van 75% van de subsidie in 2017, 50% in 2018 en 25% in 2019.

Wijziging in grondslagen:

- Op grond van de zienswijze en uit de mondelinge contacten met de muziekverenigingen is geconcludeerd dat voor de harmonieën en fanfares behoud van het huidige subsidieniveau van belang is. Dit is gerealiseerd door de aanpassing van 2 grondslagen.
- Aan de scoutingorganisaties is in 2014, 2015 en 2016 een te lage subsidie voor jeugdleden verstrekt (€ 6,75 per jeugdlid). Deze fout was ook doorgetrokken in de

berekening van de conceptnota, waardoor de bezuiniging in werkelijkheid hoger uit zou vallen dan de € 4.300,- zoals berekend in de conceptnota. We hebben dit gecorrigeerd door één grondslag aan te passen.

Borgstelling voor financiering van investeringen door sportverenigingen:

In de conceptnota is voorgesteld de 25%-investeringssubsidie voor investeringen in accommodaties door sport- en scoutinggroepen te laten vervallen. Gekoppeld hieraan is voorgesteld te kiezen voor borgstelling voor leningen van sportverenigingen in combinatie met borgstelling door de Stichting Waarborgfond Sport en dat de criteria hiervoor zouden worden uitgewerkt in de definitieve nota. Besluitvorming over deze borgstelling voor sportverenigingen en de criteria hiervoor door uw raad heeft echter al plaatsgevonden op 25 maart 2015 (RAD-001055). Op basis van artikel 3 van de "Algemene Subsidie Verordening Weert 2017" zal ons college nadere regels vaststellen die aansluiten bij deze criteria.

Subsidies voor éénmalige culturele activiteiten en evenementen:

De subsidieregeling voor evenementen is aangepast. In de bijlage bij dit raadsvoorstel wordt hier dieper op ingegaan. Op grond van deze aanpassing wordt subsidie voor eenzelfde activiteit of evenement maximaal drie jaar achtereenvolgend verstrekt. Indien na 3 jaar blijkt dat subsidie van de betreffende activiteit structureel gewenst is, wordt voorgesteld om aan deze activiteiten een vaste subsidie toe te kennen. Periodiek (bijvoorbeeld per 4 jaar) kan worden beoordeeld of deze vaste subsidies worden voortgezet. Momenteel zijn er 3 organisaties die al langer dan 3 jaar subsidie krijgen uit het budget voor evenementen: Bantopa Party (€ 2.500,-), Kinderfestival (€ 2.500,-) en de Truckrun (€ 750,-). Voortzetting van deze activiteiten achten wij van belang vanwege hun positieve functie in het kader van diversiteit en kwetsbaarheid.

Ruimte voor ondersteuning van nieuwe activiteiten

Zoals in de conceptnota te lezen is, zijn er door de raad naast de bezuinigingsopdracht twee belangrijke kaders meegegeven: het behouden en versterken van de basisstructuur en daarnaast ruimte voor vernieuwing. Vernieuwing is een moeilijk te definiëren begrip. Wij hebben geprobeerd hieraan in de definitieve nota uitwerking te geven.

Om nieuwe activiteiten te kunnen subsidiëren is geld nodig. Voor een aantal subsidies voor Wmo activiteiten is dekking gezocht binnen het Wmo-budget. Dit leidt tot een structurele besparing van € 76.220,- op het subsidiebudget. Hiervan wordt € 75.000,- structureel ingezet voor subsidie voor nieuwe activiteiten.

De subsidie voor nieuwe activiteiten daagt de vrijwilligersorganisaties uit om nieuwe activiteiten te ontplooiën gericht op de realisatie van maatschappelijke doelstellingen die aansluiten bij het gemeentelijke beleid. Ook organisaties die geen jaarlijkse subsidie krijgen, kunnen een subsidie aanvragen voor nieuwe activiteiten.

De subsidies voor nieuwe activiteiten zijn gekoppeld aan thema's. We kiezen voor twee thema's per jaar met elk een budget van € 37.500,-. Eén organisatie kan desgewenst voor meerdere activiteiten (meerdere thema's) een subsidie aanvragen.

Als uitvoeringsmethode voor de subsidie voor nieuwe activiteiten wordt gekozen voor een de tender systematiek.

Wat is de tender systematiek:

- Een tender is een procedure waar d.m.v. inschrijving geprobeerd wordt een bepaalde dienst of product te verkrijgen.
- Alle inschrijvingen worden tegelijk beoordeeld na de sluiting van de aanvraagtermijn.
- Voor de inschrijvingen die het best beoordeeld worden, wordt de subsidie verleend tot het beschikbare bedrag is besteed.

Voor 2017 kiezen wij voor de thema's: Samenwerken en verbinden en Diversiteit.

- Samenwerken en verbinden:

Doel van deze regeling is om samenwerking tussen organisaties te stimuleren. Samenwerking tussen soortgelijke, maar juist ook tussen niet-soortgelijke organisaties, kan leiden tot meerwaarde en hierdoor ook tot vergroting van de maatschappelijke en financiële toekomstbestendigheid.

- Diversiteit:

Doel van deze regeling is het bevorderen van meer diversiteit. Daar waar mensen met verschillende identiteiten samenwerken, hebben ze veel meer succes en beleven ze meer plezier aan waar ze mee bezig zijn. Bij diversiteit denken we aan verschillen in afkomst, cultuur, huidskleur, geartheid, leeftijd, fysieke gesteldheid enzovoorts. Dit thema richt zich met name op het scheppen van voorwaarden waardoor diversiteit c.q. het verschillend zijn, ervaren wordt als een verrijking.

Hoe de subsidie aangevraagd kan worden, wie deze aan kan vragen, wanneer de subsidie aangevraagd kan worden en aan welke eisen de aanvraag moet voldoen staat beschreven in de bijlage bij dit raadsvoorstel en werken wij nog in detail uit na besluitvorming door uw raad.

Verschil tussen subsidies voor nieuwe activiteiten en het budget voor burgerinitiatieven

De structurele subsidiegelden voor de nieuwe activiteiten zoals hierboven beschreven mogen niet verward worden met de éénmalige gelden uit het fonds burgerinitiatieven. Dit laatste betreft een budget van 3 maal € 62.500,- (2016/2017/2018) waar inwoners uit Weert, wijk- en dorpsraden of andere organisaties aanspraak op kunnen maken. Dit éénmalig geld is specifiek bedoeld voor stimuleren en faciliteren van medebewoners die actief zijn voor medeburgers en die zich inzetten voor sociale samenhang en leefbaarheid (participatiemaatschappij). Het gaat dus om het ondersteunen van initiatieven in de wijk. Dit budget is dus niet al op voorhand gelabeld aan een door de gemeente bepaald thema zoals wel het geval is bij de subsidies voor nieuwe activiteiten in dit voorstel.

Tarieven sportaccommodaties

Voor wat betreft de tarieven is aansluiting gezocht bij de tarieven in de regio. In de uitgangspuntennotitie is echter ook de wens benoemd om de leefbaarheid in de kerkdorpen in stand te houden. Dit heeft ertoe geleid dat er een wijziging is doorgevoerd bij de tarieven voor de voetbalverenigingen in Altweerterheide, Swartbroek en Tungalroy. Voor die drie voetbalverenigingen is gekozen voor een minder sterke stijging van het tarief van de voetbalvelden. Van € 2.000,- naar € 2.250,- in plaats van naar € 3.000,-. De verenigingen hebben maar weinig teams en gebruiken de velden minder uren. Toch kunnen zij niet volstaan met de huur van één veld. Het combineren van de trainingen en wedstrijden op één veld maakt de vereniging te kwetsbaar als het gaat om behoud van de veldkwaliteit.

Aandacht voor minima

Om te voorkomen dat door de bezuinigingen inwoners uit Weert met een laag inkomen niet kunnen deelnemen aan culturele- en sportieve activiteiten is er een jeugd sportfonds, een jeugd cultuurfonds en is de Stichting Leergeld actief in Weert. Het is tot nu toe nog niet voorgekomen dat er afwijzingen hebben plaatsgevonden vanwege het ontbreken van middelen. We bekijken hoe we deze regelingen nog meer onder de aandacht kunnen brengen van de minima en verenigingen zodat zij indien nodig beter de weg weten te vinden.

Het onderzoek naar een goede vervanger voor het Sociaal Cultureel Fonds voor volwassenen loopt nog. Doel is dat het geld daadwerkelijk ingezet wordt om minima actief deel te laten nemen aan sociale, culturele en sportieve activiteiten. Samen met het Cliënten Platform Minima wordt op dit moment gekeken naar een goed alternatief. U wordt hierover eind 2017 geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.

In Weert is geld geen reden om niet deel te kunnen nemen aan de samenleving.

Budget voor knelpunten

Uit de zienswijzen blijkt dat sommige organisaties zich zorgen maken over het effect van de bezuinigingen. Wij gaan er vooralsnog vanuit dat de bezuinigingen niet leiden tot grote knelpunten. Bij de meeste organisaties is sprake van een kleine daling van de subsidie. Ook hebben organisaties mogelijkheden om kosten te drukken, bijvoorbeeld door middel van meer samenwerking. Daarnaast ontvangen organisaties waarbij de daling van de subsidie meer is dan € 500,- in 2017 nog een afbouwbedrag. Dit biedt meer tijd om maatregelen te nemen. Wij hebben organisaties die zich zorgen maken of zij kunnen komen tot de juiste maatregelen uitgenodigd zich te melden als zij hierbij knelpunten

ervaren. We willen graag met hen meedenken. Mocht blijken dat er toch onredelijke effecten optreden, dan willen wij uiteraard graag kijken naar compensatie. Wij stellen daarom voor hiervoor in 2018 en 2019 een bedrag van € 15.000,- op te nemen in de begroting. (in 2017 verwachten wij dat dit niet nodig is wegens de afbouwregeling).

2. De “Algemene Subsidie Verordening Weert 2017” vast te stellen

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen over de Algemene Subsidie Verordening. Hierin zijn dan ook geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van de concept verordening buiten een taalkundige correctie van artikel 8, lid 2f.

In de ASV zijn in artikel 24 de overgangsbepalingen opgenomen. Hierin staat onder meer dat aanvragen om subsidie die zijn ingediend in 2016 en betrekking hebben op 2017, worden behandeld volgens de nieuwe verordening en daarop berustende regelingen. Op deze wijze is het juridisch mogelijk gemaakt om de subsidies te verlenen op basis van de nieuwe grondslagen, die met ingang van 2017 van kracht zijn. In de overgangsbepalingen is opgenomen dat van deze regel kan worden afgeweken in een subsidieregeling. Ten aanzien van de professionele instellingen zal van deze bevoegdheid gebruik worden gemaakt. Voor deze organisaties is het immers om meerdere redenen zeer onwenselijk de beschikking omtrent subsidieverlening pas in januari 2017 te ontvangen. Bovendien heeft besluitvorming op grond van de bestaande verordeningen geen financiële consequenties omdat er geen sprake is van nieuwe grondslagen.

3. Afwijkingen ten opzichte van de taakstelling van € 200.000,- te verrekenen met het begrotingsresultaat

Het resultaat van de herziening van het subsidiestelsel en de wijziging van de tarieven van de sportaccommodaties is € 227.575,-. In 2017, 2018 en 2019 is nog sprake van uitgaven voor afbouw die een negatief effect hebben op dit resultaat. Deze afwijkingen dienen ten gunste te worden gebracht van het begrotingssaldo in betreffende jaren. Overigens is alleen in 2017 het resultaat lager dan € 200.000,-. Voor de exacte cijfers wordt verwezen naar de financiële paragraaf.

Kanttekeningen en risico's

1. Vaststellen van de nota “Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017” inclusief de tarieven voor sportaccommodaties

Tarieven sportaccommodaties:

Bij de berekening van de meeropbrengst van de tarieven zijn de gerealiseerde inkomsten in 2015 (per accommodatietype) als basis gebruikt. Aangenomen is dat het gebruik van de accommodaties (aantal verhuurde uren) in 2017 gelijk is aan het gebruik in 2015. Afwijking in de gebruiksomvang (positief of negatief) leidt dus ook tot afwijking van de berekende bezuiniging (positief of negatief).

Tendersysteem

Als uitvoeringsmethode voor de vernieuwende activiteiten wordt gekozen voor een tendersysteem. Deze keuze is gemaakt omdat deze manier van werken in meerdere gemeentes (o.a. Maastricht) tot succesvolle resultaten heeft geleid. Na twee jaar vindt er een evaluatie plaats. Als blijkt dat het systeem niet aansluit bij de behoefte van de burgers kan een aanpassing plaats vinden.

Financiële gevolgen

Het financiële resultaat van de voorgestelde wijzigingen op de subsidies en tarieven zijn onderstaand in beeld gebracht:

Wijzigingen subsidies en tarieven	
Resultaat tariefverhoging sportaccommodaties	72.700,00
Resultaat wijzigingen bestaande subsidies	130.697,00
Overheveling subsidies naar Wmo-budget	76.220,00
Budget voor nieuwe subsidies	-75.000,00
Totaal	204.617,00

Afbouw

Op basis van de ingediende zienswijze is de afbouwregeling aangepast. De grootste afbouw zit in 2017. In 2018 en 2019 is de afbouw nog maar beperkt.

Afbouw	2017	2018	2019
Subsidies	23.100,00	7.300,00	3.700,00
Tarieven sport	35.650,00		
Totaal	58.750,00	7.300,00	3.700,00

Toename subsidiebudget vanaf 2018 en opname knelpuntenbudget in 2018/2019:

Het subsidiebudget is voor een groot deel gebaseerd op vaste grondslagen. Er kunnen fluctuaties optreden, bijvoorbeeld door stijging of daling van het aantal jeugdleden, of door stijging van specifieke kosten waarvoor subsidie wordt verleend zoals de kosten voor een dirigent en regisseur en de muziekopleidingen bij het Rick. Wij verwachten dat dit de komende jaren zal leiden tot een maximale toename van de subsidie uitgaven met € 10.000,-. Daarom stellen wij voor om met ingang van 2018 structureel een stelpost van € 10.000,- op te nemen ter dekking hiervan. Zoals eerder toegelicht in dit voorstel willen wij graag in de jaren 2018 en 2019 een 'knelpuntenbudget' van € 15.000,- per jaar opnemen.

Totaal financieel resultaat

Eindresultaat	2017	2018	2019	2020
Voordeel conceptbegroting 2017*	32.958,00	32.958,00	32.958,00	32.958,00
Wijzigingen subsidies en tarieven	204.617,00	204.617,00	204.617,00	204.617,00
Afbouw	-58.750,00	-7.300,00	-3.700,00	0
Stelpost toename subsidies	0,00	-10.000,00	-10.000,00	-10.000,00
Bedrag voor eventuele knelpunten	0,00	-15.000,00	-15.000,00	0,00
Totaal	178.825,00	205.275,00	208.875,00	227.575,00

* In de begroting 2016 zat (per saldo) enige ruimte in het totaal van de subsidiebudgetten. Deze is eruit gehaald bij het opstellen van de begroting 2017 en in mindering gebracht op de stelpost van € 200.000,-

Per jaar betekent dit in relatie tot de taakstelling van € 200.000,- het volgende:

- 2017: door de afbouw van € 58.750,- wordt de taakstelling eenmalig niet volledig gerealiseerd. Voorgesteld wordt om het niet gerealiseerde bedrag van € 21.175,- ten laste van het begrotingsresultaat 2017 te brengen.

- Vanaf 2018: de taakstelling wordt volledig gerealiseerd. Voorgesteld wordt om het meerdere ten gunste van het begrotingsresultaat in de betreffende jaren te brengen (€ 5.275,- in 2018, € 8.875,- in 2019 en € 27.575,- m.i.v. 2020).

Het structurele resultaat van € 227.255,- is hoger dan het structurele resultaat dat was berekend in de conceptnota van € 210.900,-.

Mocht de vaststelling van de begroting 2017 op 2 november gevolgen hebben voor het bovenstaande, dan wordt dat in het definitieve voorstel dat 23 november aan uw raad wordt voorgelegd inzichtelijk gemaakt.

Voor een verdere verdieping van de financiën wordt verwezen naar de bijlage bij dit raadsvoorstel.

Uitvoering/evaluatie

Na besluitvorming door uw raad zal het college uitvoering geven aan het beleid.

Communicatie/participatie

De organisaties die een zienswijze hebben ingediend hebben in oktober een antwoord van ons ontvangen. Hierdoor zijn zij tijdig geïnformeerd over hoe wij die zienswijze in de nota hebben betrokken.

Alle belanghebbenden zijn voor de zomer geïnformeerd over de procedure richting besluitvorming door uw raad in november.

Alle stukken zijn op 25 oktober op de website geplaatst.

De belanghebbende organisaties worden geïnformeerd over de besluitvorming door uw raad.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

- Bijlage bij raadsvoorstel Herziening subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties.
- Inspraakverslag concept nota herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties inclusief de tarieven voor sportaccommodaties.
- Nota Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017.
- Algemene subsidieverordening gemeente Weert 2017.
- Bijlagenota.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 18-10-2016;

besluit:

1. De nota "Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017" inclusief de tarieven voor de sportaccommodaties vast te stellen.
2. De "Algemene Subsidie Verordening Weert 2017" vast te stellen.
3. Afwijkingen ten opzichte van de taakstelling van € 200.000,- te verrekenen met het begrotingsresultaat.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23-11-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans