

b&w-
voorstel

Afdeling	: Werk, Inkomen en Zorg	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Lambers, Maartje (575 887)	BW-010005
Portefeuillehouder	: H.A. (Harrie) Litjens	Zaaknummer JOIN:
		Z/16/029165
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Wensen en bedenkingen over de analyse en ingezette maatregelen ten behoeve van tekortreductie Bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening voor gemeenten (BUIG budget)

Voorstel

1. In te stemmen met de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van dat tekort op het BUIG-budget, alsmede de maatregelen die genomen worden, dan wel worden overwogen, om tot tekortreductie te komen.
2. De raad te verzoeken hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de analyse en de maatregelen die worden genomen, dan wel overwogen, om tot tekortreductie op het BUIG-budget te komen.

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 wordt het landelijke macro BUIG-budget via een nieuw model verdeeld. Dit heeft er toe geleid dat het BUIG- budget voor onze gemeente in 2016 € 1,1 miljoen lager is dan de verwachte uitgaven in 2016.

Het BUIG-budget is bedoeld om alle uitkeringen in het kader van de Participatiewet te financieren. Het budget is niet geormerkt en de financiële en beleidsmatige verantwoordelijkheid ligt bij gemeenten. Een gemeente mag een overschot op het budget vrij besteden maar moet een tekort op het budget in beginsel ook zelf opvangen.

Nieuw verdeelmodel

Bij de ontwikkeling van de verdeelsystematiek zijn diverse modellen onderzocht. Uiteindelijk is gekozen voor het multiniveaumodel. Dit model is ontwikkeld door het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP). Volgens het SCP biedt dit model de best mogelijke benadering van de noodzakelijke bijstandskosten die een gemeente moet maken, gegeven

Weert, 06-10-2016 De directeur Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
	akkoord						
		bespreken					

Vergadering B&W van 11-10-2016

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 10-10-'16

Nummer: 8

De secretaris

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1



de specifieke kenmerken van een gemeente. Net als veel andere gemeenten waren wij voorstander van een ander verdeelmodel. Desondanks is door het ministerie gekozen voor het multiniveaumodel van het SCP. De objectieve meetfactoren die SCP gebruikt om de omvang van het aantal huishoudens in de Participatiewet te berekenen zijn niet tot nauwelijks beïnvloedbaar door de gemeente. Dit roept ook direct de vraag op of de gekozen methodiek de werkelijkheid goed benaderd. Met name de G32 gemeenten zijn in gesprek met het Ministerie van SZW en de VNG om de methodiek aan te passen, zodat deze beter aansluit bij de realiteit van gemeenten.

Herverdeeleffecten

Om de herverdeeleffecten die gepaard gaan met de overgang naar een nieuw model te beperken en de financiële gevolgen voor de gemeente beheersbaar te houden, is besloten tot een overgangsregeling (zogenaamde vangnetregeling) voor het jaar 2015 en 2016. De overgangsregeling behelst dat het landelijk beschikbare budget gedeeltelijk op basis van het nieuwe model en gedeeltelijk op basis van de uitgaven in het verleden worden verdeeld.

Vangnetregeling

Om aanspraak te kunnen maken op de vangnetregeling dient een globale analyse te worden gemaakt van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren. Daarnaast dient het college de raad inzicht te geven in de maatregelen die het college wil nemen of overweegt om tot tekortreductie te komen. De raad dient haar wensen en bedenkingen, indien van toepassing, ten aanzien van de analyse en de voorgenomen maatregelen kenbaar te maken.

In de bijlage 'Analyse en maatregelen' worden de maatregelen geschetst die uw college heeft genomen en voornemens is te nemen, dan wel overweegt, om te komen tot een tekortreductie op het BUIG-budget. Met deze maatregelen trachten wij het aantal huishoudens dat afhankelijk is van een gemeentelijke uitkering voor levensonderhoud in toom te houden. De maatregelen hebben als doel de kosten te reduceren. Door alle landelijke ontwikkelingen die ook gelden voor Weert is dit niet gelukt. In het kader van 'kiezen met visie' is de ambitie gesteld om € 200.000 te bezuinigen maar deze ambitie is met name door de instroom van statushouders stevig onder druk gezet. Het aantal bijstandsgerechtigden laat landelijk een stijging zien en zo ook in Weert. De stijging van het aantal bijstandsgerechtigden is deels te verklaren door de komst van asielzoekers maar ook de aanscherping van de Wajong en een verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd. Daarnaast is er nog steeds een grote doorstroom van werklozen vanuit de Werkloosheidswet (WW) en is er door de komst van de nieuwe Wet werk en Zekerheid vanaf 2016 sprake van een snellere doorstroom van WW naar bijstand. Een andere oorzaak kan gevonden worden door de flexibilisering van de arbeidsmarkt. Aan de onderkant van de arbeidsmarkt bestaat de werkgelegenheid steeds vaker uit parttime en tijdelijk werk. Een groeiende groep heeft bijstand als aanvulling op onregelmatige en lage inkomsten. Door al deze landelijke ontwikkelingen is er ook in onze gemeente sprake van meer instroom naar bijstand.

De aanvraag 2015 voor de vangnetregeling heeft geresulteerd in een vangnetuitkering van € 669.034 voor onze gemeente. We schatten in dat er in 2016 een tekort van 1,1 miljoen ontstaat. We ontvangen in 2016 € 12,6 miljoen voor de bijstandsuitkeringen, maar verwachten circa € 13,8 uit te geven.

Beoogd effect/doel

Het instemmen met de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van het tekort op het BUIG-budget alsmede de maatregelen die worden genomen, dan wel worden overwogen om tot tekortreductie te komen en de raad te vragen om wensen en bedenkingen.

Argumenten

1. *Er is ingestemd met de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van dat tekort op het BUIG-budget, alsmede de maatregelen die worden genomen, dan wel worden overwogen om tot tekortreductie te komen.*
2. *Het vragen van wensen en bedenkingen aan de Raad over de analyse en genomen dan wel overwogen maatregelen.*

Kanttekeningen en risico's

Zie bijlage: 'analyse en maatregelen'

Financiële gevolgen

Het aanspraak kunnen maken op een vangnetregeling als tegemoetkoming op het tekort van het BUIG-budget. De aanvraag over het jaar 2015 heeft geresulteerd in een vangnetuitkering van € 669.034 voor onze gemeente.

Uitvoering/evaluatie

De raad wordt geïnformeerd over de uitslag van de aanvraag via de reguliere financiële rapportagecyclus of een raadsinformatiebrief.

Communicatie/participatie

Voor 15 augustus 2017 zal een aanvraag worden ingediend voor een vangnetuitkering 2016. Ten behoeve van deze aanvraag zal dit besluit inclusief de bijlagen, alsmede de wensen en bedenkingen van de raad, worden meegezonden.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Kees Joosten afdelingshoofd WIZ
- Leny Vestjens, financieel medewerker WIZ
- Raymond Blondel, senior beleidsadviseur

Extern:

- Divosa (www.divosa.nl 'aanvraag vangnetuitkering 2015')

Bijlagen

- Document: 'Analyse en maatregelen'



Vergadering Gemeenteraad van 23-11-2016		
Afdeling	: Werk, Inkomen en Zorgverlening	Raadsvoorstel: RAD-001335
Naam opsteller voorstel	: Lambers, Maartje	Zaaknummer JOIN: Z/16/029165
Portefeuillehouder	: H.A. (Harrie) Litjens	Agendapunt:

Onderwerp

Inbrengen wensen en bedenkingen omtrent de analyse en de ingezette maatregelen ten behoeve van een tekortreductie op de bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening voor gemeenten (BUIG-budget).

Voorstel

1. Kennis te nemen van de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van dat tekort op het BUIG-budget, alsmede de maatregelen die genomen worden, dan wel worden overwogen, om tot tekortreductie te komen.
2. De raad te verzoeken hun wensen en bedenkingen over de analyse en de maatregelen die worden genomen, dan wel overwogen, om tot tekortreductie op het BUIG-budget te komen kenbaar te maken.

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 wordt het landelijke macro BUIG-budget (bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening voor gemeenten) – budget via een nieuw model verdeeld. Dit heeft ertoe geleid dat het BUIG- budget voor onze gemeente in 2016 € 1,1 miljoen lager is dan de verwachte uitgaven in 2016.

Het BUIG-budget is bedoeld om alle uitkeringen in het kader van de Participatiewet te financieren. Het budget is niet geoormerkt en de financiële en beleidsmatige verantwoordelijkheid ligt bij gemeenten. Een gemeente mag een overschot op het budget vrij besteden maar moet een tekort op het budget in beginsel ook zelf opvangen.

Nieuw verdeelmodel

Bij de ontwikkeling van de verdeelsystematiek zijn diverse modellen onderzocht. Uiteindelijk is gekozen voor het multiniveaumodel. Dit model is ontwikkeld door het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP). Volgens het SCP biedt dit model de best mogelijke benadering van de noodzakelijke bijstandskosten die een gemeente moet maken, gegeven de specifieke kenmerken van een gemeente. Net als veel andere gemeenten waren wij voorstander van een ander verdeelmodel. Desondanks is door het ministerie gekozen voor het multiniveaumodel van het SCP. De objectieve meetfactoren die SCP gebruikt om de omvang van het aantal huishoudens in de Participatiewet te berekenen zijn niet tot nauwelijks beïnvloedbaar door de gemeente. Dit roept ook direct de vraag op of de gekozen methodiek de werkelijkheid goed benaderd. Met name de G32 gemeenten zijn in gesprek met het Ministerie van SZW en de VNG om de methodiek aan te passen, zodat deze beter aansluit bij de realiteit van gemeenten.



Herverdeeleffecten

Om de herverdeeleffecten die gepaard gaan met de overgang naar een nieuw model te beperken en de financiële gevolgen voor de gemeente beheersbaar te houden, is besloten tot een overgangsregeling (zogenaamde vangnetregeling) voor het jaar 2015 en 2016. De overgangsregeling behelst dat het landelijk beschikbare budget gedeeltelijk op basis van het nieuwe model en gedeeltelijk op basis van de uitgaven in het verleden worden verdeeld. De aanvraag 2015 voor deze vangnetregeling heeft geresulteerd een vangnetuitkering van € 669.034 voor onze gemeente.

We schatten in dat er in 2016 een tekort van 1,1 miljoen ontstaat. We ontvangen in 2016 € 12,6 miljoen voor de bijstandsuitkeringen, maar verwachten circa € 13,8 uit te geven.

Om aanspraak te kunnen maken op de vangnetregeling dient een globale analyse te worden gemaakt van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en van de verwachte ontwikkelingen van dat tekort in de komende jaren. Daarnaast dient het college de raad inzicht te geven in de maatregelen die het college wil nemen of overweegt om tot tekortreductie te komen. De raad dient haar wensen en bedenkingen, indien van toepassing, ten aanzien van de analyse en de voorgenomen maatregelen kenbaar te maken.

In de bijlage 'Analyse en maatregelen' worden de maatregelen geschetst die uw college heeft genomen en voornemens is te nemen, dan wel overweegt, om te komen tot een tekortreductie op het BUIG-budget. Met deze maatregelen trachten wij het aantal huishoudens dat afhankelijk is van een gemeentelijke uitkering voor levensonderhoud in toom te houden. De maatregelen hebben als doel de kosten te reduceren. Door alle landelijke ontwikkelingen die ook gelden voor Weert is dit niet gelukt. In het kader van 'kiezen met visie' is de ambitie gesteld om € 200.000 te bezuinigen maar deze ambitie is met name door de instroom van statushouders stevig onder druk gezet. Het aantal bijstandsgerechtigden laat landelijk een stijging zien en zo ook in Weert. De stijging van het aantal bijstandsgerechtigden is deels te verklaren door de komst van asielzoekers maar ook de aanscherping van de Wajong en een verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd. Daarnaast is er nog steeds een grote doorstroom van werklozen vanuit de Werkloosheidswet (WW) en is er door de komst van de nieuwe Wet werk en Zekerheid vanaf 2016 sprake van een snellere doorstroom van WW naar bijstand. Een andere oorzaak kan gevonden worden door de flexibilisering van de arbeidsmarkt. Aan de onderkant van de arbeidsmarkt bestaat de werkgelegenheid steeds vaker uit parttime en tijdelijk werk. Een groeiende groep heeft bijstand als aanvulling op onregelmatige en lage inkomsten. Door al deze landelijke ontwikkelingen is er ook in onze gemeente sprake van meer instroom naar bijstand.

Beoogd effect/doel

Het kennismaken van de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van het tekort op het BUIG-budget alsmede de maatregelen die worden genomen, dan wel worden overwogen om tot tekortreductie te komen en het eventueel kenbaar maken van wensen en bedenkingen.

Argumenten

1. *Er is kennis genomen van de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van dat tekort op het BUIG-budget, alsmede de maatregelen die worden genomen, dan wel worden overwogen om tot tekortreductie te komen.*
2. *Het aangeven van wensen en bedenkingen over de analyse en genomen dan wel overwogen maatregelen.*

Kanttelingen en risico's

Niet van toepassing

Financiële gevolgen

Zie bijlage: 'analyse en maatregelen'

Uitvoering/evaluatie

De raad wordt geïnformeerd over uitslag van de aanvraag via de reguliere financiële rapportagecyclus of een raadsinformatiebrief.

Communicatie/participatie

Voor 15 augustus 2017 zal een aanvraag worden ingediend voor een vangnetuitkering 2016. Ten behoeve van deze aanvraag zal dit besluit inclusief de bijlagen, alsmede de wensen en bedenkingen van de raad, worden meegezonden.

Advies raadscommissie

Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

Bijlagen

Het document 'Analyse en maatregelen.'

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001335

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 11-10-2016;

besluit:

1. Kennisnemen van de analyse van de mogelijke oorzaak en de omvang van het tekort en de verwachte ontwikkelingen van dat tekort op het BUIG-budget, alsmede de maatregelen die genomen worden, dan wel worden overwogen, om tot tekortreductie te komen.
2. Uw wensen en bedenkingen over de analyse en de maatregelen die worden genomen, dan wel overwogen, om tot tekortreductie op het BUIG-budget te komen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23-11-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

Analyse en maatregelen

1. ANALYSE

Tekort

We schatten in dat er in 2016 een tekort van € 1,1 miljoen voor bijstandsuitkeringen ontstaat: we ontvangen in 2015 € 12,6 miljoen voor de uitkeringen van het Rijk via het BUIG-budget, maar verwachten circa € 13,8 miljoen uit te geven.

Nadelig effect nader verklaard

Het nadeel voor Weert is te verklaren door een groot verschil in hoe het klantenbestand eruit zou moeten zien volgens het multiniveaumodel van het SCP en de realiteit.

Het multiniveaumodel gaat er vanuit dat de kans om een beroep op de bijstand te moeten doen voor elk type huishouden verschillend is. De kans dat bijvoorbeeld een allochtone alleenstaande moeder zonder opleiding in de bijstand zit is groter dan die van een autochtone hoger opgeleide, getrouwde man. SCP heeft op basis van 28 verschillende factoren berekend hoe groot de kans is dat bepaalde typen huishoudens in de bijstand zitten. Daarbij is rekening gehouden met aspecten op het niveau van huishouden, maar ook met aspecten op het niveau van de wijk, gemeente en regio waar dat huishouden zich bevindt. Voorbeelden van individuele aspecten zijn huishoudenssituatie en opleiding. Voorbeeld van omgevingsaspecten zijn gemiddelde woning waarde en netto arbeidsparticipatie, de kans van een huishouden op bijstand wordt dus bekeken in de context van de omgeving waarin dat huishouden woont.

Gemeenten ontvangen een budget op basis van de kans dat de verschillende huishoudens in een specifieke gemeente een bijstandsuitkering ontvangen. Bij de berekening van de budgetten wordt eerst nagegaan uit welke type huishoudens een gemeente bestaat. Dit gebeurt in 2016 nog op basis van de bevolkingsenquête van het CBS en niet vanuit een integrale data benadering.

Vervolgens wordt voor deze huishoudens de kans op bijstand berekend. Deze berekende kans wordt vermenigvuldigd met het normbedrag dat bij deze huishoudens van toepassing is. Deze berekening gebeurt voor elk huishouden. De som van deze berekeningen vormt de basis voor het budgetaandeel van een gemeente.

In de huidige berekening is nog geen rekening gehouden met de grote instroom van statushouders wat het rijk compenseert middels een lening die voor 25 november aangevraagd kan worden en die weer over een periode van 2018 tot en met 2025 in gelijke delen terugbetaald worden middels een inhouding op het Buigbudget.

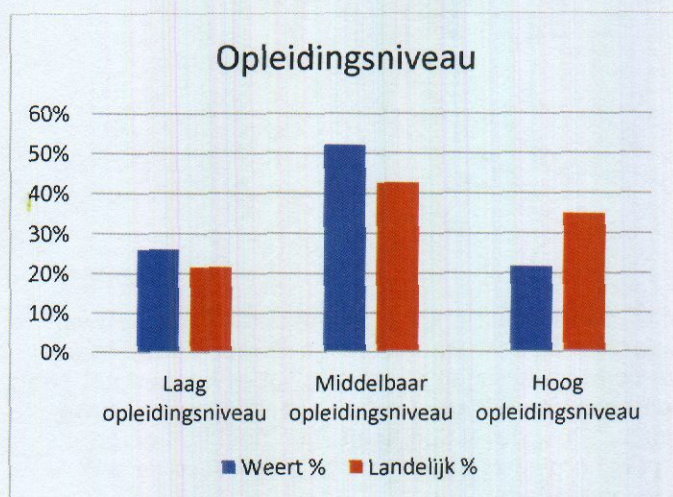
Het financiële nadeel voor Weert valt onder andere terug te leiden naar het feit dat gemeente Weert geen wijken met een matige leefbaarheid heeft gecombineerd met een lagere woningwaarde.

Binnen de verdeel sleutel wordt er maar zeer beperkt rekening gehouden met de kansen op de arbeidsmarkt. In 2016 zijn hier de bepalende factoren het aantal WW-ontvangers en het corop gebied. De beide centrum gemeenten in de regio Midden Limburg scoren daarin nagenoeg gelijk, terwijl de lokale arbeidsmarkt zeer verschillend is. Roermond heeft een groot aantal grote werkgevers binnen de logistieke dienstverlening die met name werk bieden aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Weert heeft dit maar zeer beperkt.

De overheid gaat uit van een mobiliteit van arbeid wat past bij middelbaar en hoger opgeleid personeel maar ten dele past bij laag opgeleid personeel.

Weert kent een relatief laag opleidingsniveau (bron: CBS):

Opleidingsniveau	Weert %	Landelijk %
Laag opleidingsniveau	26%	22%
Middelbaar opleidingsniveau	52%	43%
Hoog opleidingsniveau	22%	35%
Totaal	100%	100%



Zoals eerder aangehaald is veel werk voor mensen met een laag opleidingsniveau uit de regio verdwenen.

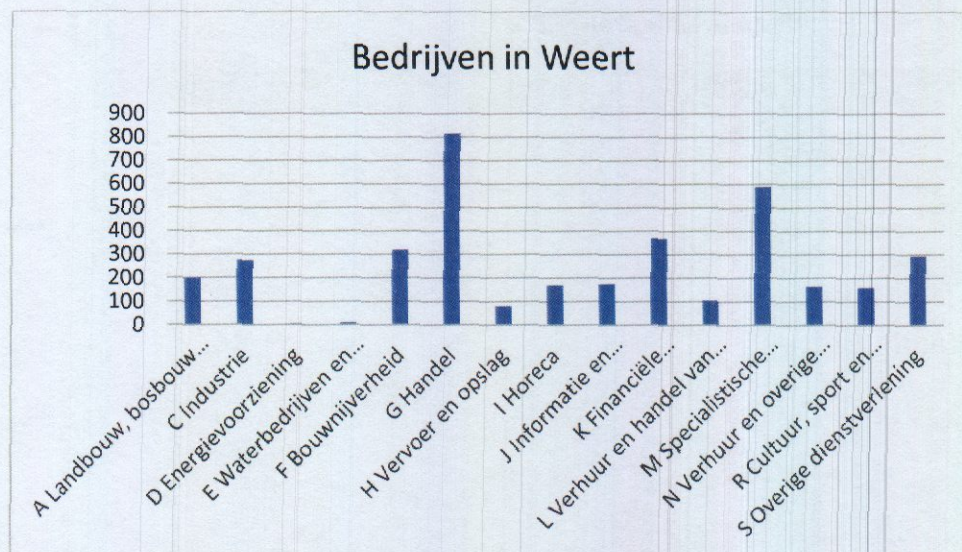
Extra nadelige factoren

Weert heeft in 2015 een verdubbeling gekregen voor de huisvesting van statushouders van 45 naar 84 en in 2016 weer bijna een verdubbeling van 84 naar 125. We hebben het hierover een groep mensen die voor een deel analfabeet zijn in eigen taal en vaak ook jarenlang in een uitkeringssituatie terecht komen. Behalve het feit dat er voor huisvesting gezorgd moet worden hebben we ook te maken met het feit dat deze groep ook een lening moet afsluiten voor in te burgeren en voor de inrichting van hun huis. Voor 2016 zal de leenbijstand voor de inrichting van een huis ongeveer € 400.000 euro zijn die over een periode van gemiddeld 5 jaar terug betaald wordt aan de gemeente. Ze starten in Nederland dus met een forse financiële verplichting naar de toekomst. In de verdeelsystematiek van de BUIG wordt geen specifieke rekening gehouden met de huisvesting van statushouders. Dit impliceert dat de uitkeringslasten zeer fors kunnen stijgen met in de eerste jaren weinig tot zeer weinig perspectief op het vinden van een betaalde baan voor deze groep burgers. Voor Weert ligt dit risico ergens tussen de € 500.000 en € 1.100.000. Afhankelijk of we gezinnen huisvesten of alleenstaanden.

De overheid biedt een lening aan om het uitkeringsnadeel over een grotere periode te spreiden. De lening moet over de periode van 2018 tot en met 2025 terugbetaald worden.

Economische factoren

Weert kent een rijk en zeer gedifferentieerd bedrijfsleven waarbij we voor een groot deel te maken hebben met de kleinere MKB'ers tot 15 medewerkers. De gemiddelde bedrijfsomvang is circa 6 medewerkers per bedrijf. Ook in de retail is de schaal kleiner dan gemiddeld. Zo telt Weert 8 winkels per 1.000 inwoners, tegenover 6 voor een gemiddelde Nederlandse gemeente. We hebben een kleinere groep bedrijven die daarboven stijgen en maar een zeer beperkt aantal grote bedrijven. De bedrijvigheid zit met name in de hoek van make-tech, bouw, groothandel en distributie en de gehele agro-food keten.

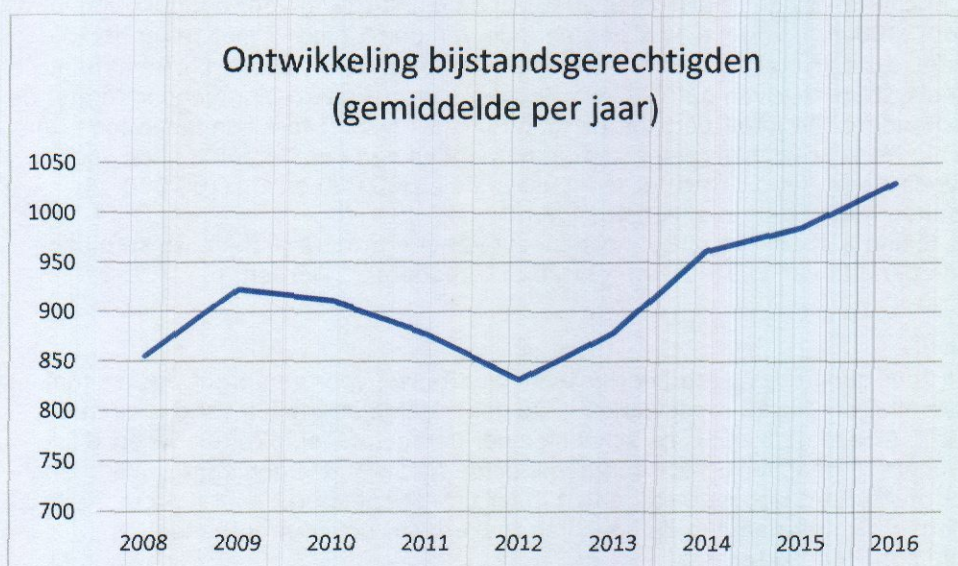


Weert heeft sinds 2006 een relatief groot aantal bedrijfssluitingen meegemaakt. Te denken valt aan Philips, Dumeco, Rieter, Klockner Plentaplast en nu zeer waarschijnlijk Componenta. Actueel speelt de reorganisatie bij Roto Smeets. Deze bedrijfssluitingen of reorganisaties hebben het effect dat ruim 1000 netto banen in Weert in de loop der jaren zijn verdwenen hoewel er ook nieuwe bedrijven zoals het distributiecentrum van Lidl zich hier gevestigd heeft. Een deel van de groep mensen die in die periode ontslagen of tijdelijk is herplaatst heeft inmiddels de volledige WW periode doorlopen en dient nu een aanvraag levensonderhoud in. Hierbij moet overigens ook de kanttekening geplaatst worden dat de dienstverlening bij het UWV aan WW-ers (bijna) volledig digitaal is. Face to face dienstverlening wordt nauwelijks geboden.

Ontwikkeling bijstand sinds 2008

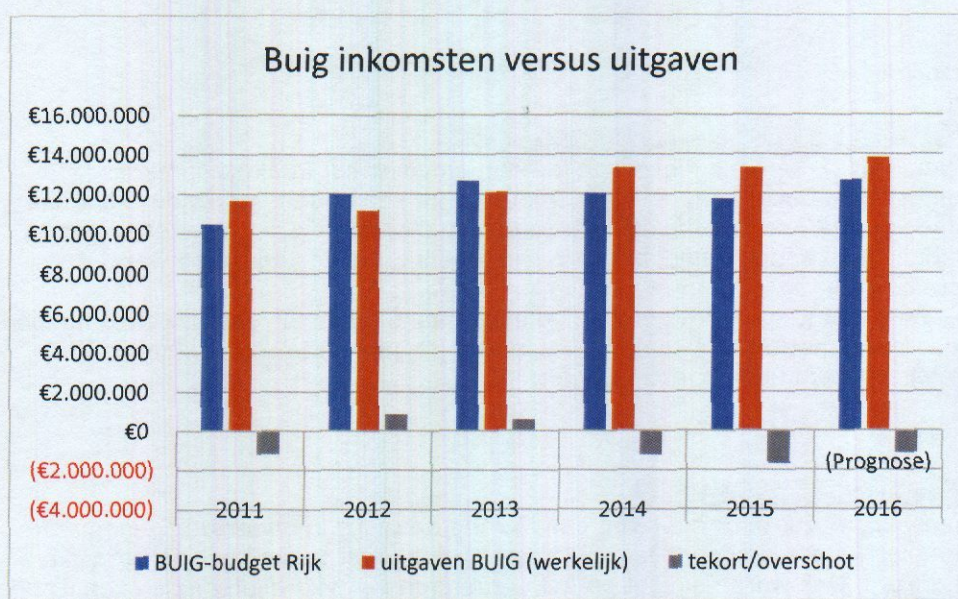
Het aantal mensen dat een beroep op de bijstand doet stijgt sinds 2008. Dit is mede terug te voeren op niet beïnvloedbare zaken (recessie).

De vaste lijn in de grafiek geeft de daadwerkelijke realisatie aan, de gestippelde lijn geeft de zogenaamde trendlijn aan.



Financieel is het volgende beeld te destilleren:

Jaren:	2011	2012	2013	2014	2015	2016 (Prognose)
BUIG-budget Rijk	€ 10.453.346	€ 11.991.148	€ 12.661.174	€ 12.050.411	€ 11.749.224	€ 12.685.998
uitgaven BUIG (werkelijk)	€ 11.650.390	€ 11.145.425	€ 12.081.205	€ 13.297.573	€ 13.299.450	€ 13.820.045
tekort/overschot	€ -1.197.044	€ 845.723	€ 579.969	€ -1.247.162	€ -1.690.445	€ -1.134.047



2. MAATREGELEN

Cijfers/beeld

De afdeling WIZ heeft op jaarbasis te maken met zo'n 1000 aanvragen voor een uitkering levensonderhoud.

Per 1 september waren er 1046 huishoudens met een uitkering voor levensonderhoud.

Het doel van de afdeling WIZ is:

Wij maken ons hard voor een sterk en klantgericht sociaal domein. Wij willen mensen voor wie maatschappelijke steun onontbeerlijk is zoveel mogelijk ontzien. De gemeente, inwoners van Weert en de maatschappelijke partners werken samen aan een stevige sociale omgeving waardoor iedereen in staat wordt gesteld maximaal en actief mee te doen in de samenleving. We houden rekening met de financiële kaders, met nadruk op de eigen kracht, kwaliteit en het doelmatig en doeltreffend inzetten van meer specialistische dienstverlening, hulp en ondersteuning. Preventie speelt hierin een prominente rol.

Plan voor 2016 en 2017

Om te komen tot tekortreductie op het BUIG-budget worden twee wegen bewandeld:

1. Beperken van instroom (lees: uitkeringsafhankelijkheid)
2. Bevorderen van uitstroom (lees: uitkeringsonafhankelijkheid).

Beperken van instroom

Elke burger die een aanvraag levensonderhoud indient start met een gesprek waarin de 11 levensdomeinen worden uitgevraagd volgens de ZRM methodiek. Doel van dit gesprek is een directe koppeling realiseren tussen de decentralisatie Jeugd en WMO en daar waar nodig acties uit

te zetten en tevens een basis leggen voor het vervolg. In het eerste gesprek wordt al een snelle check verricht op het recht op uitkering.

Is deze check positief dan krijgt elke burger, op een uitzondering na, een drietal workshops gericht op verplichtingen Participatiewet, Zoek kanalen en CV.

De maatregelen

Er worden 11 maatregelen genomen om de ambitie van tekortreductie te behalen. De eerste twee maatregelen hebben betrekking op beperken instroom, de andere tien maatregelen op bevorderen uitstroom.

Beperken instroom

Maatregel 1: Intake aanvraag levensonderhoud en WW

De intake consulent verzorgt de aanvraag levensonderhoud en voert het intakegesprek in samenwerking met de consulent activering en werk. Indien werk een optie is wordt de cliënt direct in bemiddeling genomen door Werk.Kom. Specifieke aandacht zal hierbij worden gegeven aan jongeren. Het alternatief is een ander traject bijvoorbeeld scholing om de kansen op werk of participatie te vergroten.

In samenwerking met het UWV krijgen Ww'ers die nog maximaal 6 maanden een uitkering hebben een training aangeboden door het UWV in samenwerking met de gemeente Weert afdeling WIZ met als doel voorkomen instroom in de participatiewet.

Maatregel 2: Intensivering Handhaving

Bij twijfels over de aanvraag wordt door het team handhaving de casus in onderzoek genomen. Nadrukkelijker zal handhaving aan de poort een rol krijgen. Hierbij valt te denken aan het vaker uitvoeren van huisbezoeken. Ook wordt ingezet op het verbeteren van vaardigheden en kennis bij de intakers op het gebied van handhaving.

Doelstelling beperken instroom

Doel is om 65% van de bruto aanvragen niet te laten instromen. Dit kan zijn doordat ze alsnog een baan vinden, geen recht hebben of bijvoorbeeld niet bij de gemeente de aanvraag moeten indienen maar bij het UWV.

Bevorderen Uitstroom

Beeld

Na de intake wordt de klant ingedeeld in een vijftal profielen.



Het indeling maakt helder wie voor wat verantwoordelijk is en de intensiteit van dienstverlening.

Categorie Blauw

Deze klanten worden rechtstreeks verwezen naar Werk.kom voor bemiddeling naar werk.

Categorie Licht Groen en Donker Groen

Deze klanten zitten voor een deel bij Werk.kom en worden voor een deel geactiveerd door de consulenten activering en werk.

Categorie Rood.

Tijdelijk niet plaatsbaar. Deze categorie moet nog volledig opgeroepen worden om de verplichtingen opnieuw te bepalen. Deels betreft het klanten die door medische problematiek voor kortere of langere tijd niet plaatsbaar zijn, maar ook alleenstaande ouders die geen arbeidsverplichtingen hebben ivm de zorg voor kleine kinderen.

Categorie Grijs

Deze personen zijn duurzaam niet plaatsbaar op de arbeidsmarkt op basis van een medisch onderzoek.

Werk.kom en re-integratieactiviteiten

Maatregel 3: Training empowerment

Per oktober 2015 start de training Empowerment met in totaal 8 groepen van 15 personen in 8 dagdelen om de klanten in beweging te brengen richting werk. In totaal gaat het hierbij dus om 120 klanten. Deze training start om de 2 maanden met een nieuwe groep totdat de groene groep compleet is doorlopen.

Maatregel 4: Inzet Werk.Kom als Werkgever Service Punt

Werk.kom is het Werkgever Service Punt binnen de Arbeidsmarkt regio Midden Limburg West voor de gemeenten Nederweert, Weert de Risse en het UWV. Binnen dit samenwerkingsverband worden alle klanten die doorverwezen zijn voor bemiddeling / detachering naar een arbeidsplek vanuit de gemeenten, de Risse of het UWV bemiddeld. Vanuit de gemeenten is dit jaar een target vastgezet van 140 plaatsingen op de arbeidsmarkt. Voor het UWV geldt een target van 380 plaatsingen voor Midden Limburg uit de doelgroep WW, Wia, Wajong en Wao.

Werk.kom is aangesloten bij Konnekt'os. Konnekt'os, het MVO-platform van Risse Groep, is een business netwerk voor ondernemers die zich onderscheiden in de regio. Het is een samenwerkingsverband van werkgevers en ondernemers die de kracht van maatschappelijk verantwoord ondernemen inzetten voor sociaal economische groei. Partners van Konnekt'os bieden kansen aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Ze ontmoeten elkaar tijdens diverse evenementen waar ze kennis en inspiratie opdoen op het gebied van MVO, stellen hun netwerk open én creëren waarde met en voor elkaar. Het partnerschap van Konnekt'os staat open voor alle werkgevers en ondernemers in (westelijk) Midden-Limburg met MVO-ambities.

Een mooi voorbeeld hierin is VDL.

Gemeente Weert heeft gezamenlijk met Werk.Kom zwaar ingezet op plaatsingen bij VDL in Born. In totaal hebben 190 participatiewetters een voorlichting gehad waarvan er 80 zijn aangemeld bij VDL. Na een periode van 4 maanden intensief trainen en inwerken gaan er zeer waarschijnlijk rond de 22 personen starten bij VDL.

Maatregel 5: creëren No-risk polis voor werkgevers

Gelet op het ontbreken van een No-risk polis voor werkgevers voor cliënten die niet voldoen aan de criteria voor het garantiebannen register hebben we separaat een no-risk optie ingebouwd om de werkgevers optimaal te faciliteren.

Maatregel 6: social return

Het goed inbedden van social return binnen de organisatie biedt een kans voor *bijstandsgerechtigden*. Hetzij een baan, hetzij het opdoen van werkervaring. Bij de gemeente Weert is één persoon verantwoordelijk gemaakt voor het optimaal benutten van social return.

Maatregel 7: parttime werkenden meer uren (2016)

Weert kent relatief gezien veel part-time werkenden in de bijstand. Projectmatig zal deze groep worden 'opgepakt' door Werk.Kom en wordt in overleg met de werkgever bekeken of verdere uitbreiding van uren, eventueel door slimme inzet van re-integratieinstrumenten tot de mogelijkheden behoort. Waarbij de koppeling met handhaving blijft bestaan.

Maatregel 8: bevorderen zelfstandig ondernemersschap (2016)

Het aantal mensen dat uitstroomt uit de bijstand door zelfstandig ondernemersschap blijft de laatste jaren achter. In 2017 starten we met meer mogelijkheden voor werklozen om ook als kleine zelfstandige iets bij te kunnen verdienen.

Handhaving

Het team handhaving heeft twee hoofdtaken:

Voorkomen van instroom door de frontoffice te ondersteunen bij de aanvraagprocedure om een uitkering en preventie. Daarnaast voeren zij themacontroles uit om oneigenlijk gebruik van uitkeringsgelden op te sporen.

Maatregel 9: Themacontrole bedrijfsactiviteiten

Deze themacontrole richt zich op klanten met een uitkering die staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel of dit recentelijk waren. En op klanten die bij de Belastingdienst bekend zijn met

bedrijfsactiviteiten. In termen van regelovertreding richt deze themacontrole zich op het niet naleven van de plicht verworven inkomsten uit bedrijfsactiviteiten (volledig) te melden.

Maatregel 10: Themacontrole derde geldstroom

Deze themacontrole richt zich op klanten met een PW/IOAW/IOAZ uitkering waarbij onevenredig veel gelden worden ingehouden t.b.v. aflossing schulden waardoor er (te) weinig uitkering resteert voor levensonderhoud.

In termen van regelovertreding richt deze themacontrole zich op: het nalaten juiste gegevens te verstrekken die van invloed kunnen zijn op het recht op bijstand. Mogelijke zwarte inkomsten / vermogen = derde geldstroom.

Maatregel 11: Vermogen en zwarte inkomsten

Deze themacontrole richt zich op klanten met een PW/IOAW/ IOAZ uitkering met een (tijdelijke) vrijstelling van de arbeidsverplichting en die in het bezit zijn van een dieselauto.

In termen van regelovertreding richt deze themacontrole zich op het ontduiken c.q. frustreren van de verplichting arbeid in dienstbetrekking te aanvaarden, het niet melden van (zwarte) inkomsten dan wel vermogen.