

**BIJLAGENOTA**

**HERZIENING SUBSIDIESTELSEL**

**VRIJWILLIGERSORGANISATIES 2017**



**Bijlagen bij:**

*Nota herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017*

**Inhoudsopgave:**

Bijlage 1: Actueel beleid

Bijlage 2: Overzicht wijzigingen in bestaande subsidies (grondslagen en criteria)

Bijlage 3: Overleg met organisaties

Bijlage 4: Notitie 'Het stimuleren van burgerkrachten met behulp van subsidie'

## **Bijlage 1 Actueel beleid**

### **1.1. Inleiding**

In deze bijlage staat een overzicht van actueel beleid op basis waarvan we op dit moment het subsidiebeleid uitvoeren. Kort wordt de essentie verteld van de actuele nota's over subsidiebeleid, evenementenbeleid, topsportbeleid en cultuurbeleid. Omdat de doelstellingen in het Sociaal Domein (zelfredzaamheid en participatie) overal in doorwerken wordt hier ook iets verteld over het beleidsplan Wmo en het beleidsplan jeugdhulp 2014-2016.

### **1.2. Nota Subsidiebeleid Welzijn en Evenementen 2013**

In deze nota staan de uitgangspunten die de gemeente Weert hanteert bij de inzet van het instrument subsidie. De beleidsnota beschrijft wat gesubsidieerd wordt, hoe dat gebeurt en globaal aan welke doelstellingen de activiteiten een bijdrage leveren.

### **1.3. Nota Gastvrij Weert! Evenementenbeleid 2011 – 2015**

In deze nota wordt kort ingegaan op de visie op evenementen: Weert wil een gastvrije, levendige aantrekkelijke gemeente zijn, zowel voor de eigen inwoners als voor bezoekers uit de regio. Verder beschrijft de nota vooral de afspraken die gemaakt zijn over evenementen, het tegengaan van negatieve effecten, geluid en geluidsoverlast, afspraken over toezicht en handhaving en geeft de nota de randvoorwaarden om te bepalen of een evenement in aanmerking komt voor subsidie.

### **1.4. Nota topsportbeleid 2016 – 2020**

Naast de topsportorganisaties (BSW en VC Weert) zijn er ook Regionale Talenten Centra (RTC) gevestigd in Weert en vinden er topsportevenementen plaats. Daarbij heeft de provincie Limburg aangegeven kansen te zien in een verdere ontwikkeling van Weert als (top)sportregio. Dit was aanleiding om het topsportbeleid in Weert te actualiseren. In januari 2016 is de nota topsportbeleid 2016-2020 vastgesteld. Essentie in deze nota: de keuze voor ondersteuning van de topsportorganisaties basketbal en volleybal, de keuze voor ondersteuning van de RTC's voor basketbal, volleybal en handboogschieten, waardering van individuele topsporters door een bijdrage in de organisatiekosten van de huldiging en de keuze voor ondersteuning van twee topsport evenementen in de vorm van een jaarlijkse subsidie voor Stadstriatlon en Kings of Archery.

### **1.5. Cultuurnota 2009 – 2013**

De Cultuurnota 2009-2013 bestaat uit 2 delen: de nota van uitgangspunten en de nota van uitvoering. Belangrijk uitgangspunt in deel 1 is de rol van de gemeente als regisseur, coördinator en intermediair. De gemeente laat de uitvoering van cultuur over aan andere partijen. De gemeente creëert en faciliteert vooral voorwaarden waarbinnen initiatieven van culturele actoren zich kunnen ontwikkelen. In deel 2 zijn per cultuurdiscipline de concrete doelstellingen, de uitvoeringsplannen en de financiële implicaties voor de komende periode weergegeven. De huidige cultuurnota is toe aan een update. Veel van de genoemde uitwerkingpunten zijn gerealiseerd. Het college heeft onlangs een Plan van Aanpak Actualisatie Cultuurbeleid 2017-2020 vastgesteld.

### **1.6. Beleidsplan Wmo regio ML-West, klaar voor de start 2015-2016**

Kern van de nieuwe Wmo 2015 is het streven naar een samenleving waarin mensen met en zonder beperkingen zo zelfstandig mogelijk hun leven kunnen inrichten. Uitgangspunt is de eigen kracht van de inwoner: mensen lossen in eerste instantie zelf of met behulp van hun netwerk problemen op. Pas als dat netwerk en de algemene voorzieningen in de buurt onvoldoende zijn, komt de gemeente in beeld met een (tijdelijk) ondersteuningsaanbod, gericht op het herstel van de zelfredzaamheid. Mensen zorgen voor zichzelf en voor elkaar en de overheid treedt terug: de overheid is vooral een vangnet voor de meest kwetsbare inwoners.

### **1.7. Beleidsplan jeugdhulp 2014-2016**

Het beleidsplan jeugdhulp gaat uit van opgroeien tot zelfstandige volwassenen met steun voor kwetsbare jeugd. Sterke basisvoorzieningen (school, verenigingen e.d.) kunnen door een brede aanpak preventie en participatie bieden waardoor dure jeugdhulp en persoonlijke vervolgschade zoveel mogelijk wordt voorkomen.

## Bijlage 2: Overzicht wijzigingen in bestaande subsidies (grondslagen en criteria)

Onderstaand zijn per categorie de huidige en nieuwe eisen en de huidige en de nieuwe grondslagen aangegeven. De nieuwe eisen en grondslagen worden straks verwerkt in de nieuwe subsidieverordeningen.

### A. Organisaties met een breed activiteitenaanbod voor leden / deelnemers

#### 1. Sportverenigingen

##### Wijzigingen grondslagen

<b>Sportverenigingen</b>	
<b>Huidige grondslagen</b>	<b>Nieuwe grondslagen</b>
Bedrag per jeugdlid: € 26,- (t/m 21 jaar)	Bedrag per jeugdlid: € 30,- (t/m 18 jaar)
Bijdrage in kosten gebruik niet-gemeentelijke sportaccommodaties: Zwembad Weert, Nederweert en Budel; Gymzaal Swartbroek; Gymzalen en sportzaal Philips van Horne SG; Sporthal van Horne Kazerne: Gymzalen, sportzalen en sporthallen waar bond een verrekenings-systematiek toepast; Maneges in Weert, Turnhal Budel en Veldhoven Hoogte bijdrages: 'Deelsubsidieverordening Sport 2013'	Bijdrage in kosten gebruik niet-gemeentelijke sportaccommodaties: Zwembad Weert, Nederweert en Budel; Turnhal in Budel en Veldhoven Hoogte bijdrages ongewijzigd
40% van de kosten van betaalde erfpacht: - Tennispark TC Lichtenberg en sportpark Drakesteyn (maximaal € 3.500,-)	40% van de kosten van betaalde erfpacht: - Tennispark TC Lichtenberg en sportpark Drakesteyn (maximaal € 3.500,-)
Vergoeding onderhoud voetbalvelden sportpark Drakesteyn: € 0,30 per m2, maximaal 18.225 m2.	Vergoeding onderhoud voetbalvelden sportpark Drakesteyn: € 0,30 per m2, maximaal 18.225 m2.
Vergoeding EHBO-opleiding toezichthouders IJsberen: € 400,-	Vergoeding EHBO-opleiding toezichthouders IJsberen: € 400,-

##### Toelichting:

- Alle verenigingen krijgen de nieuwe basissubsidie voor jeugdleden van € 30,- per jeugdlid die geldt voor sportverenigingen, scoutinggroepen en culturele verenigingen.
- De subsidie voor gebruik van niet-gemeentelijke sportaccommodaties wordt beperkt tot subsidie voor zwembad De IJzeren Man en de zwembaden in Nederweert en Budel (laatste 2 uitsluitend bij noodzaak tot uitwijk) en subsidie voor turnaccommodaties in Budel en Veldhoven. Bij de zwembaden omdat er sprake is van kostendekkende tarieven voor de huur van de baden. Voor de turnaccommodaties omdat de gemeente van oudsher kiest voor huisvesting van de turnverenigingen. Voor een goede invulling van de activiteiten is uitwijk naar genoemde accommodaties momenteel nodig. Subsidie van turnaccommodaties buiten Weert kan in de toekomst vervallen als er in Weert gekozen wordt voor realisatie van een nieuwe turnaccommodatie. Er loopt momenteel een haalbaarheidsonderzoek op grond van vastgestelde nota binnensport.  
De huidige subsidies voor gebruik van niet-gemeentelijke gymzalen en sporthallen in en buiten de gemeente Weert vervallen alsmede de subsidie voor gebruik van maneges. In geen van deze gevallen is er sprake van hoge tarieven die noodzaak geven tot compensatie. Tevens is de hoogte van de compensatie nu ook al beperkt (maximale vergoeding per uur).

- De subsidie voor erfpachtkosten van tennisvereniging TC Lichtenberg en voetbalvereniging Wilhelmina '08 en de onderhoudsvergoeding van Wilhelmina '08 blijven behouden. Deze subsidies bieden compensatie voor hogere lasten van deze verenigingen ten opzichte van de andere voetbal- en tennisverenigingen.
- Het recht op gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties tegen het verenigingstarief blijft behouden.

#### Wijzigingen voorwaarden

De voorwaarden (eisen en verplichtingen) blijven ongewijzigd ten opzichte van het huidige beleid, inclusief de vastgelegde afwijkingen van de eisen voor Rijvereniging Equinus (minimaal 60% leden uit Weert in plaats van 75%) en Gymnastiekvereniging De Bottekraakers (geen deelname aan wedstrijden). Deze afwijkingen worden in het nieuwe beleid aangevuld met:

- Gymnastiekvereniging De Bottekraakers hoeft niet te voldoen aan de eis van aansluiting bij een sportbond. De vereniging hoeft niet deel te nemen aan wedstrijden zodat lidmaatschap van de bond niet nodig is. Handhaven van deze eis leidt alleen tot hogere kosten voor de leden.
- Dansverenigingen Cantarella en Jazz Dance Release hoeven niet te voldoen aan de eis van aansluiting bij de sportbond en de eis van deelname aan de door de bond georganiseerde wedstrijden. Deze eisen zijn voor betreffende verenigingen niet uitvoerbaar. De danssport is anders georganiseerd dan de meeste takken van sport. Er zijn diverse bonden en er is niet direct sprake van een duidelijk georganiseerde wedstrijd sport. Behoud van dans in verenigingsverband vinden wij wel van belang. Er is veel dansaanbod, maar dat betreft commercieel aanbod met een hogere prijs.

De huidige eisen en verplichtingen staan in de 'Deelsubsidieverordening Sport 2013'. Deze is te vinden via onderstaande link:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Weert/317056.html>

## 2. Culturele verenigingen

#### Wijzigingen grondslagen

Huidige grondslagen	Nieuwe grondslagen
<b>Koren</b>	
Vast bedrag: € 250,- Bedrag per jeugdlid: € 47,50 (t/m 21 jaar) Bedrag per seniorlid: € 10,- 45% dirigentkosten: - maximaal € 2.500,- voor een volwassenkoor - maximaal € 1.500,- voor een jeugdkoor 45% kosten koorscholing (bij het Rick)	Vast bedrag jeugdkoor: € 500,- Bedrag per jeugdlid: € 30,- (t/m 18 jaar) 45% dirigentkosten: - maximaal € 2.500,- voor een volwassenkoor - maximaal € 1.500,- voor een jeugdkoor 45% kosten koorscholing (bij het Rick): - maximaal € 750,- per koor
<b>Toneelverenigingen</b>	
Vast bedrag: € 500,- Bedrag per jeugdlid: € 40,- (t/m 21 jaar) Bedrag per seniorlid: € 12,- 45% regisseurskosten: - maximaal € 1.500,-	Vast bedrag: € 500,- Bedrag per jeugdlid: € 30,- (t/m 18 jaar) 45% regisseurskosten: - maximaal € 1.500,-

Huidige grondslagen	Nieuwe grondslagen
<b>Schutterijen</b>	
Vast bedrag schuttersactiviteiten: € 730,- Vast bedrag muziekactiviteiten: € 250,- Bedrag per jeugdlid (instrument): € 42,- (t/m 21 jaar) Bedrag per seniorlid (instrument): € 20,- 45% dirigentkosten: - maximaal € 2.000,- 45% opleidingskosten leden bij Rick 12,15% van de aanschafkosten van: - uniformen, instrumenten en schietbenodigdheden *grondslag vervalt per 1-1-2018	Vast bedrag: € 500,- Vast bedrag: € 250,- Bedrag per jeugdlid (instrument): € 30,- (t/m 18 jaar) Aanvullend bedrag per jeugdlid (Rick): € 20,- 45% dirigentkosten: - maximaal € 2.000,- 45% opleidingskosten leden bij Rick 12,15% van de aanschafkosten van: uniformen, instrumenten en schietbenodigdheden *grondslag vervalt per 1-1-2018
<b>Harmonieën en fanfares</b>	
Vast bedrag: € 250,- Bedrag per jeugdlid (instrument): € 42,- Bedrag per seniorlid (instrument): € 20,- (t/m 21 jaar) 45% dirigentkosten: - maximaal € 5.000,- 45% opleidingskosten leden bij Rick 12,15% van de aanschafkosten van: - uniformen en instrumenten *grondslag vervalt per 1-1-2018	Vast bedrag: € 500,- Vast bedrag: € 250,- Bedrag per jeugdlid (instrument): € 30,- (t/m 18 jaar) Aanvullend bedrag per jeugdlid (Rick): € 20,- Bedrag per seniorlid (instrument): € 20,- 45% dirigentkosten: - maximaal € 5.000,- 45% opleidingskosten leden bij Rick 12,15% van de aanschafkosten van: - uniformen en instrumenten *grondslag vervalt per 1-1-2018

**Toelichting:**

- De vaste subsidiebedragen per vereniging zijn behouden, maar wel geharmoniseerd naar een bedrag van € 500,-. Behoud van een vast bedrag bij de culturele verenigingen is redelijk omdat de instroomdrempel voor de culturele verenigingen hoger is dan voor sportverenigingen en scoutinggroepen. Bij de zangverenigingen is de drempel lager, maar hier zien we wel een groot verschil tussen jeugd en volwassenen. Hier stroomt met name de jeugd moeilijker in. Daarom is voor de zangverenigingen het vaste bedrag alleen van toepassing voor verenigingen met aanbod voor jeugdleden (vast bedrag geldt dan per jeugdkoor).
- Voor de schutterijen en de harmonieën en fanfares is er gekozen voor een extra vast bedrag van € 250,- wegens de bijzondere historische waarde van de schutterijen (behoud cultureel erfgoed).
- Alle verenigingen krijgen de nieuwe basissubsidie voor jeugdleden van € 30,- per jeugdlid die geldt voor sportverenigingen, scoutinggroepen en culturele verenigingen.
- De schutterijen en de harmonieën en fanfares krijgen een aanvullende subsidie van € 20,- per jeugdlid. Deze subsidie is alleen voor de jeugdleden die een professionele muziekoopvoeding volgen bij het Rick. Deze subsidie is bedoeld als bijdrage in de kosten van instrumenten. Veel verenigingen bieden de jeugd (al dan niet tegen een kleine vergoeding) instrumenten aan omdat de aanschafkosten van goede instrumenten hoog zijn.
- De huidige subsidie voor seniorleden vervalt. Alleen bij de harmonieën en fanfares blijft deze behouden. Dit omdat deze verenigingen gemiddeld een duur instrumentarium hebben. Door handhaving van de bijdrage voor seniorleden krijgen de verenigingen een bijdrage voor onderhoud en vervanging van dit instrumentarium.
- De huidige subsidies voor dirigents- en regisseurskosten voor zangverenigingen, schutterijen, +harmonieën en fanfares en toneelverenigingen blijven behouden. Deze verenigingen dragen door middel van optredens en uitvoeringen bij aan het tonen van cultuur in de samenleving. Burgers kunnen hier (veelal tegen geen of lage kosten) van genieten. Een goede kwaliteit van

de uitvoeringen is wel van belang. Om dit te borgen zetten veel verenigingen professionele begeleiding in. Dit brengt hoge kosten met zich mee.

In het kader van vereenvoudiging wordt voorgesteld de hoogte van de subsidie voor het jaar 2017 te koppelen aan de werkelijke kosten in 2015 (deze zijn bij de aanvraag 2017 bekend) enzovoort. Dit maakt dat de subsidie direct kan worden vastgesteld, wat voor zowel de gemeente als de verenigingen leidt tot minder werk. Voor enkele verenigingen kan deze ombuiging leiden tot een klein nadeel (als de kosten in 2015 lager waren dan in 2017). Bij een groot deel van de verenigingen speelt dit echter niet. De subsidie is gemaximeerd en zij ontvangen al enkele jaren het maximale subsidiebedrag.

- De subsidie voor opleidingskosten van koren (koorscholing) of leden van schutterijen en fanfares (professionele opleiding instrument) bij het Rick blijven behouden. De afwikkeling van deze subsidie gaat niet meer via de vereniging lopen, maar via het Rick. Voor koorscholing geldt dat de hoogte van de subsidie per vereniging per jaar wordt gemaximeerd op € 750,-.
- In 2012 is gekozen voor het laten vervallen van de subsidie voor uniformen, instrumenten en schietbenodigdheden voor de harmonieën en fanfares en de schutterijen. Er is toen wel gekozen voor een overgangsregeling van 5 jaar. Dit betekent dat deze subsidie per 1-1-2018 eindigt. Voorgesteld wordt dit besluit uit 2012 te handhaven en deze regeling in 2017 nog te handhaven.

#### Subsidie opleidingskosten rechtstreeks regelen met het Rick

Harmonieën en fanfares, schutterijen en koren ontvangen nu subsidie voor de individuele muziekopleiding van de leden (bij koren koorscholing). Dit leidt zowel voor de gemeente als voor de verenigingen tot minder werk. Omdat verenigingen vooraf nooit het exacte gebruik van de opleidingen kunnen aangeven dient er naast een subsidieverlening altijd een subsidievaststelling plaats te vinden. Door deze subsidie rechtstreeks met het Rick te regelen wordt dit ondervangen en besparen gemeente en verenigingen veel tijd.

#### Wijzigingen voorwaarden

De voorwaarden (eisen en verplichtingen) blijven ongewijzigd ten opzichte van het huidige beleid, uitgezonderd de eis van het minimale aantal leden voor harmonieën en fanfares en schutterijen. De eis wijzigt hier van minimaal 10 naar minimaal 25 leden.

De huidige eisen en verplichtingen staan in de 'Deelsubsidieverordening Cultuur 2013'. Deze is te vinden via onderstaande link:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Weert/318956.html>

### **3. Scoutinggroepen**

#### Wijzigingen grondslagen

<b>Scoutinggroepen</b>	
<b>Huidige grondslagen</b>	<b>Nieuwe grondslagen</b>
Bedrag per jeugdlid: € 45,75 (t/m 21 jaar)	Bedrag per jeugdlid: € 30,- (t/m 18 jaar)
Toeslag van per BE-jeugdlid: € 10,- (t/m 21 jaar)	Toeslag per jeugdlid: € 33,50,-* (t/m 18 jaar)
Bedrag per kaderlid: € 25,-	Bedrag voor een BE-groep: € 200,- (t/m 18 jaar)
Toeslag per BE-kaderlid: € 15,-	
Toeslag per eenheid van 20 kaderleden: € 15,-*	
80% van kosten rente en aflossing van geldlening	80% van kosten rente en aflossing van geldlening
voor investeringen gedaan vóór 1-1-2013:	voor investeringen gedaan vóór 1-1-2013:
80% van de huurkosten (St. Rumoldus)	80% van de huurkosten (St. Rumoldus)
80% van de erfpachtkosten	80% van de erfpachtkosten
*voor kadervorming voor kwetsbare jongeren	* voor kadervorming alle jeugdleden

Toelichting:

Voor de scoutinggroepen gelden nu veel grondslagen. Dit aantal is teruggebracht.

- Alle scoutinggroepen krijgen de nieuwe basissubsidie voor jeugdleden van € 30,- per jeugdlid die geldt voor sportverenigingen, scoutinggroepen en culturele verenigingen.
- De subsidies voor kaderleden vervallen. Hiervoor in de plaats komt een aanvullende subsidie van € 33,50 per jeugdlid. Doel van deze subsidie is het borgen dat de vereniging de jeugd een goede begeleiding kan blijven bieden door behoud en scholing van kader. Dit omdat voor scoutingactiviteiten een hoge mate en een gerichte begeleiding nodig is. De huidige grondslag van subsidie voor kaderleden zorgt voor ongelijkheid tussen verenigingen. De verenigingen geven zelf het aantal kaderleden op en hanteren hierbij mogelijk verschillende criteria. Hierdoor ontstaan verschillen tussen verenigingen. Ook controle hierop is moeilijk. Met de nieuwe aanvullende subsidie per jeugdlid wordt dit ondervangen.
- De subsidie voor BE-leden (BE = Bijzondere Eisen) en BE-kaderleden is vervangen door een vast bedrag van € 200,- voor een BE-groep (een groep is 5 leden). Momenteel heeft één scoutinggroep BE-leden.
- De huidige subsidie voor huisvestingskosten blijft behouden. Scoutinggroepen krijgen een subsidie van 80% van de huisvestingskosten (rente en aflossing van de hypotheek en eventuele erfpachtkosten of huurkosten). Van de 6 scoutinggroepen hebben er 5 een eigen accommodatie. Deze zijn gerealiseerd met inachtneming van deze subsidie. Tussentijds stoppen zou een te grote impact hebben. De subsidie voor rente en aflossing van de hypotheek vervalt uiteraard zodra de hypotheek is afgelost.

#### Wijzigingen voorwaarden

De voorwaarden (eisen en verplichtingen) blijven ongewijzigd ten opzichte van het huidige beleid. Hierbij komt de aanvullende eis dat een scoutinggroep minimaal 50 jeugdleden dient te hebben. Nu is er geen eis met betrekking tot het aantal leden.

De huidige eisen en verplichtingen staan in de 'Deelsubsidieverordening Welzijn 2013'. Deze is te vinden via onderstaande link:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Weert/318960.html>

## 4. Ouderen- en vrouwenorganisaties

### Wijzigingen grondslagen

Huidige grondslagen	Nieuwe grondslagen
<b>Vrouwenorganisaties</b>	
Vast bedrag: € 660,- 50% van de gemiddelde jaarlijkse huurkosten in de periode 2007-2010 of 2009-2012*  * verschilt per vereniging, vastgelegd in verordening.	Vast bedrag: € 750,- Toeslag bij minimaal 100 leden: € 500,- Toeslag bij minimaal 200 leden: € 1.000,- Toeslag bij minimaal 300 leden: € 1.500,- Afwijkende grondslagen: - Creatref Groenewoud-Biest, vast bedrag: € 1.000,- - Creatref Leuken, vast bedrag: € 2.000,-
<b>Ouderenorganisaties</b>	
Bedrag per lid: € 2,23 met een minimum van € 275,- per organisatie 50% van de gemiddelde jaarlijkse huurkosten in de periode 2007-2010 of 2009-2012* Bedrag per MBVO-groep: € 340,-  * verschilt per vereniging, vastgelegd in verordening.	Vast bedrag: € 1.500,- Toeslag bij minimaal 100 leden: € 500,- Toeslag bij minimaal 200 leden: € 1.000,- Toeslag bij minimaal 300 leden: € 1.500,-  Afwijkende grondslagen: - Senioren Computerclub Weert, vast bedrag: € 750,- - Perkumpulan Waringin, vast bedrag: € 750,-



#### Toelichting:

Bij de vorige herziening van het subsidiestelsel is de doelstelling van beide groepen aan elkaar gekoppeld: "organisatie van sociaal-culturele activiteiten gericht op ontmoeting, ontspanning, educatie en of beweging, die bijdragen aan het voorkomen van isolement en en/of het bevorderen van zelfredzaamheid." De ouderenorganisaties bieden wekelijks activiteiten, aangevuld met extra activiteiten gedurende het jaar. De vrouwenorganisaties organiseren de activiteiten iets minder frequent, maar gemiddeld zijn er zo'n 20 activiteiten per jaar. De huidige grondslagen zijn verschillend. Het is logisch om deze te harmoniseren. Hierbij is niet direct ingezet op een bezuiniging op de uitgaven. Dit vanwege het uitgangspunt om niet te bezuinigen op subsidies voor kwetsbare groepen. Uiteraard behoren niet alle ouderen\* tot deze doelgroep, maar voor veel ouderen wordt het behoud van voldoende sociale contacten moeilijker. Tevens hebben ouderen meer dan gemiddeld te maken met beperkte bestedingsruimte.

Gekozen is voor de volgende grondslagen:

- Een vast bedrag voor elke vereniging van respectievelijk € 1.500,- voor een ouderenorganisatie en € 750,- voor een vrouwenorganisatie. Bij de vrouwenorganisaties is dit 50% lager omdat ook de eis van het aantal activiteiten per jaar 50% lager is.
- Voor de ouderenorganisaties Senioren Computerclub Weert en Perkumpulan Waringin geldt een vast bedrag van € 750,- in plaats van € 1.500,-
- Voor de vrouwenorganisaties Creatref Groenewoud Biest en Creatref Leuken gelden vaste bedragen van respectievelijk € 1.000,- en € 2.000,-.
- Een toeslag op het vaste bedrag voor organisaties die veel leden hebben: € 500,- extra bij minimaal 100 leden, € 1.000,- extra bij minimaal 200 leden en € 1.500,- extra bij minimaal 300 leden (niet cumulatief).
- De subsidie voor MBVO-groepen blijft behouden en wordt verhoogd naar € 375,- per groep. Door de MBVO-activiteiten blijven ouderen langer in beweging, wat van groot belang is.
- De subsidie voor huurkosten is vervallen. De huidige grondslag is gebaseerd op gemaakte kosten in een voorliggende periode. Dit zal in de toekomst niet meer goed aansluiten bij de werkelijke kosten. Het geeft ook geen prikkel tot samenwerking of slim gebruik van accommodaties om huurkosten te beperken. Bij de nieuwe grondslagen is er sprake van een gelijke behandeling van de verenigingen.

\*circa 75% van de leden van vrouwenorganisaties is 65 jaar en ouder.

#### Wijzigingen voorwaarden

De voorwaarden (eisen en verplichtingen) blijven ongewijzigd ten opzichte van het huidige beleid, uitgezonderd de eisen van het aantal leden en het aantal activiteiten. De huidige eisen voor aantal leden en aantal activiteiten vinden wij onvoldoende aansluiten bij de doelstelling. Met te weinig leden en activiteiten is het niet mogelijk om een bijdrage te leveren aan de geformuleerde doelstelling.

- De eis van het aantal leden wijzigt van minimaal 20 naar minimaal 50.\*
- De eis van het aantal activiteiten wijzigt van minimaal 10 activiteiten per jaar voor beide groepen naar minimaal 20 activiteiten per jaar voor de vrouwenorganisaties en minimaal 40 activiteiten per jaar voor de ouderenorganisaties.
- Voor de ouderenorganisaties Senioren Computer Club Weert en Perkumpulan Waringin geldt een afwijkende eis van minimaal 20 activiteiten per jaar en een afwijkende eis van minimaal 30 leden.
- Voor de vrouwenorganisaties Creatref Groenewoud-Biest en Creatref Leuken geldt de afwijkende eis van minimaal 35 activiteiten per jaar in plaats van minimaal 20.
- Voor de vrouwenorganisatie Creatref Groenewoud-Biest geldt een afwijkende eis van minimaal 25 deelnemers in plaats van minimaal 50 leden.
- Voor de vrouwenorganisatie Creatref Leuken geldt een afwijkende eis van minimaal 50 deelnemers in plaats van minimaal 50 leden.

#### Overgangstermijn

Een klein aantal organisaties voldoet nu niet voldoen aan de nieuwe eisen voor het minimale aantal leden en of het minimale aantal activiteiten. De afwijkingen zijn niet groot en er zijn geen belemmeringen om hieraan wel invulling te kunnen geven. Om de organisaties hiervoor voldoende ruimte te bieden geldt een overgangstermijn van 2 jaar. Concreet betekent dit dat als in 2017 en 2018 niet kan worden voldaan aan de nieuwe eisen toch subsidie wordt verleend.

De huidige eisen en verplichtingen staan in de 'Deelsubsidieverordening Welzijn 2013'. Deze is te vinden via onderstaande link:

<http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/XHTMLoutput/Actueel/Weert/318960.html>

### Toelichting afwijkende grondslagen en voorwaarden

Er zijn in totaal 12 ouderenorganisaties en 12 vrouwenorganisaties die wijk- of dorpsgebonden zijn en die allemaal een pakket aanbieden dat bestaat uit verschillende activiteiten. Hiernaast zijn er 2 ouderen- en 2 vrouwenorganisaties die een ander karakter hebben:

- Bij de ouderenorganisaties zijn dit Senioren Computerclub Weert en Perkumpulan Waringin. Beide organisaties organiseren niet wekelijks maar tweewekelijks een activiteit. Bij de eerste zijn de activiteiten gericht op ontmoeting en educatie gekoppeld aan een specifieke gezamenlijke interesse (computergebruik). De tweede organisatie richt zich op ouderen van Molukse afkomst.
- Bij de vrouwenverenigingen zijn dit Creatref Leuken en Creatref Groenewoud-Biest. Deze organisaties richten zich op ontmoeting en sociale samenhang door middel van creatieve activiteiten zoals handwerken, bloemschikken en 'knutselen'. De activiteiten vinden wekelijks plaats waardoor er een grote frequentie van ontmoeting is dan bij de andere vrouwenorganisaties. Deze organisaties hebben hiervoor ook een vaste ruimte en veel materialen nodig en maken hierdoor noodzakelijkerwijs hogere kosten dan andere vrouwenorganisaties. De groepen hebben tevens een omvang die mede is afgestemd op de beschikbare ruimte).

Gezien het andere karakter zijn bij deze organisaties afwijkende grondslagen en voorwaarden voorgesteld.

### **B. Structurele subsidies voor specifieke activiteiten**

Veel organisaties ontvangen een structurele subsidie voor specifieke activiteiten. Het betreft geen regeling waar een groep organisaties een aanspraak op kan maken. Ze zijn specifiek gekoppeld aan de betreffende organisaties en de betreffende activiteiten. Op grond van de inhoudelijke keuzes die zijn gemaakt op basis van de uitgangspunten wordt voorgesteld het grootste deel van deze subsidies te handhaven. Slechts in een beperkt aantal van deze subsidies worden wijzigingen voorgesteld.

### Subsidies zonder wijzigingen in grondslagen en voorwaarden

Voor onderstaande subsidies worden geen wijzigingen in de grondslagen en voorwaarden voorgesteld:

<b>Organisatie</b>	<b>Activiteit</b>	<b>Hoogte subsidie (ongewijzigd)</b>
<b>Sport</b>		
Weerter Sportraad	Belangenbehartiging sportverenigingen	€ 2.500,00
Zwemvereniging De Ijsberen*	Subsidie voor EHBO-opleiding	€ 400,00
Hengelsportvereniging St. Petrus*	Begeleiding jeugdige vissers	€ 2.500,00
<b>Topsport</b>		
St. TOP BSW/Business*	Topsportbasketbal heren	€ 22.000,00
St. Weerter Topvolleybal*	Topsport volleybal dames	€ 11.000,00
St. Stadstriathlon Weert*	Organisatie Stadstriathlon	€ 15.000,00
St. Promotie en Ontwikkeling* Handboogsport*	Organisatie toernooi Kings of Archery	€ 2.500,00
Weerter Sportraad*	Waardering topsporters en talenten	€ 2.500,00
<b>Cultuur</b>		
Weerter Operette Koor*	2-jaarlijkse operaproductie	€ 6.000,00
Dorpsraad Stramproy*	Herdenking 4 mei en viering 5 mei	€ 500,00
Beiaardcomité*	Onderhoud beiaard St. Martinuskerk	€ 6.000,00
Samenwerkende Carnavalsverenigingen*	Organisatie Jeugdpreensetrefte	€ 900,00
Carnavalsvereniging* De Rogstaekers	Opvoeren 10 Bonte Avonden en de stadsoptocht en kinderoptocht	€ 25.000,00
St. St. Nicolaas Weert*	Verzorgen intocht St. Nicolaas	€ 850,00

<b>Welzijn: zorg en participatie</b>		
Stichting Slachtofferhulp Nederland*	Begeleiding van slachtoffers	€ 12.750,00
Werkgroep 8 maart	Internationale vrouwendag	€ 450,00
Seniorenkoepel Weert	Belangenbehartiging ouderen, o.a. binnen WMO-beleid	€ 2.500,00
ANBO		€ 2.500,00
Lokaal Zorgvragersoverleg (LZO)		€ 2.500,00
Platform Gehandicapten Weert		€ 2.500,00
Platform Gehandicapten Weert	Diverse activiteiten ter behartiging van belangen en ondersteuning van gehandicapten	€ 10.000,00
Stichting DSO	Paardrijden voor mensen met een fysieke en/of mentale beperking	€ 650,00
Zonnebloemvereniging Weert	Ondersteuning van mensen met een ziekte of handicap en hun begeleiders	€ 500,00
Zonnebloemver. Stramproy-Tungelroy		€ 500,00
<b>Welzijn: jeugd</b>		
Scouting Regio Weert	Belangenbehartiging scoutinggroepen	€ 600,00
Stichting Megadance	Jeugddisco in Stramproy	€ 600,00
Punt Welzijn*	Open- jeugd en jongerenwerk Moesel	€ 4.500,00
Organisaties Kindervakantiewerk	Organisatie kindervakantiewerk	€ 10.750,00
<b>Welzijn: leefbaarheid</b>		
Wijk- en dorpsraden	Bevorderen leefbaarheid in wijken / dorpen	€ 94.500,00
<b>Beheer wijkaccommodaties</b>		
Stichting Gemeenschapscentrum Stramproy	Onderhoud wijkaccommodatie	€ 11.964,00

De grondslagen en voorwaarden van deze subsidies zijn vastgelegd in de Deelsubsidieverordeningen ('Sport 2013', 'Cultuur 2013', 'Welzijn 2013' en 'Investerings 2013') uitgezonderd de subsidies die zijn aangeduid met een \*. Deze subsidies zijn vastgelegd in de begroting. De voorwaarden en grondslagen zijn vastgelegd in separate besluitvorming door college en raad en worden opgenomen in de subsidiebeschikkingen. Waar mogelijk worden ook deze subsidies straks opgenomen in de nieuwe verordeningen.

#### Subsidies met wijzigingen in de grondslagen

<b>Organisatie en activiteit</b>	<b>Subsidie 2017 bij huidig beleid</b>	<b>Subsidie 2017 bij nieuw beleid</b>
<b>Sport</b>		
Comité Weerter Scholentoernooi, Organisatie sporttoernooi*	€ 680,00	€ 700,00
<b>Cultuur</b>		
Filmhuis Weert, 2-wekelijks filmprogramma*	€ 1.800,00	€ 1.000,00
St. Bospop, organisatie Bospopfestival*	€ 8.815,00	€ 8.500,00
<b>Welzijn: zorg en participatie</b>		
Parkinsonvereniging Weert, MBvO	€ 340,00	€ 375,00
EHBO-vereniging Weert, opleiding en inzet EHBO-ers	€ 460,00	€ 500,00
EHBO-ver. Stramproy-Tungelroy, opleiding en inzet EHBO-ers	€ 350,00	€ 500,00

<b>Welzijn: leefbaarheid</b>		
Mijn Straat Jouw Straat Activiteiten in wijken/dorpen	€ 56.000,00	€ 16.000,00
<b>Beheer wijkaccommodaties</b>		
Beheerstichtingen * beheer wijkaccommodaties	€ 86.040,00	€ 75.000,00
Zaal Bee-j Bertje (Laar) inzet zaal als wijkaccommodatie	€ 14.685,00	€ -

\*van de wijkaccommodaties Stramproy, Groenewoud, Boshoven, Fatima, Swartbroek en Tungelroy

Toelichting:

- Bij Comité Weerter Scholentoernooi, St. Bospop en de EHBO-verenigingen is gekozen voor afronding van de subsidiebedragen. Bij de EHBO-verenigingen is gekozen voor gelijke subsidie als de Zonnebloemverenigingen (harmonisatie).
- Bij het Filmhuis is gekozen voor een vaste subsidie van € 1.000,- per jaar. Momenteel wordt alleen subsidie verleend bij een tekort op de begroting. Dit is het ene jaar wel en het andere jaar niet aan de orde. Een vaste subsidie is voor Filmhuis en gemeente gemakkelijker. Deze kan dan ook worden verlaagd.
- De daling van de subsidie voor Mijn Straat Jouw Straat (MSJS) komt voort uit de evaluatie van het beleid voor de wijk- en dorpsraden. Op 20 juli 2016 heeft de raad besloten de subsidie voor MSJS te laten vervallen en in plaats hiervan een bedrag van € 16.000,- (€ 1.000,- per wijk-/dorpsraad) toe te voegen aan de jaarlijkse subsidie voor de wijk- en dorpsraden.
- Bij de beheersstichtingen is gekozen voor een verlaging van het vaste bedrag van € 14.340,- naar € 12.500,-. Op deze manier wordt een bijdrage gedaan aan de taakstelling van € 200.000,-. De gekozen daling leidt tot een lagere subsidie van circa € 40,- per week. Dit komt eventueel ten laste van de gezamenlijke gebruikers. De wijkaccommodaties worden gebruikt door verenigingen die subsidie van de gemeente ontvangen, maar ook door andere gebruikers. De daling van de subsidies komt dus niet alleen ten laste van de gesubsidieerde verenigingen.
- Voorgesteld wordt de subsidie aan Dorpsraad Laar voor gebruik van de accommodatie Bee-j Bertje door verenigingen te laten vervallen. Het betreft een commerciële accommodatie. De verenigingen die de accommodatie gebruiken bieden de exploitant extra inkomsten. De subsidie wordt in 3 jaar tijd afgebouwd. In 2017 geldt nog 75% van de subsidie, in 2018 nog 50% en in 2019 nog 25%.

De grondslagen en voorwaarden van deze subsidies zijn vastgelegd in de Deelsubsidieverordeningen ( 'Welzijn 2013' en 'Beheer wijkaccommodaties 2013' ) uitgezonderd de subsidies die zijn aangeduid met een \*. Deze subsidies zijn vastgelegd in de begroting. De voorwaarden en grondslagen zijn vastgelegd in separate besluitvorming door college en raad en worden opgenomen in de subsidiebeschikkingen. Waar mogelijk worden ook deze subsidies straks opgenomen in de nieuwe verordeningen.

#### Nieuwe vaste subsidies

Op grond van de aanpassing van de subsidieregeling voor culturele activiteiten en evenementen wordt subsidie voor eenzelfde activiteit of evenement maximaal drie jaar achtereenvolgend verstrekt. Indien na 3 jaar blijkt dat subsidie van de betreffende activiteit structureel gewenst is, wordt voorgesteld om aan deze activiteiten een vaste subsidie toe te kennen. Periodiek (bijvoorbeeld per 4 jaar) kan worden beoordeeld of deze vaste subsidies worden voortgezet. Momenteel zijn er 3 organisaties die al langer dan 3 jaar subsidie krijgen uit het budget voor evenementen: Bantopa Party (€ 2.500,-), Kinderfestival (€ 2.500,-) en de Truckrun (€ 750,-). Voortzetting van deze activiteiten wordt van belang geacht vanwege hun positieve functie in het kader van diversiteit en kwetsbaarheid. Daarom ontvangen de betreffende organisaties vanaf 2017 een vaste subsidie.

### **C. Structurele subsidies voor specifieke activiteiten binnen het WMO-beleid**

Momenteel ontvangen op grond van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties nog drie organisaties een subsidie voor de uitvoering van taken die passen binnen het huidige Wmo-beleid. Het is logisch de subsidie voor deze activiteiten te dekken uit het budget voor Wmo-activiteiten.

Het gaat om de volgende subsidies:

Organisatie	Activiteit	Hoogte subsidie (ongewijzigd)
St. Dagopvang Weert	Huiskamerprojecten	€ 26.720,00
St. Tafeltje dek je	Maaltijdverzorging aan huis	€ 37.500,00
St. Pedagogisch Sociaal Werk ML	Activiteiten voor mensen met een verstandelijke beperking	€ 12.000,00
	Totaal	€ 76.220,00

De voorwaarden en grondslagen van de subsidies blijven ongewijzigd. Deze zijn momenteel niet vastgelegd in de subsidieverordening, maar in separate besluitvorming. Ze worden vermeld in de beschikkingen. De subsidies aan St. Pedagogisch Sociaal Werk Midden Limburg is gebaseerd op een gezamenlijke afspraak met andere gemeenten in Midden Limburg.

Aan Stichting Tafeltje Dek Je is in 2016 nog een hogere subsidie van € 50.615,- verleend. Op grond van de vaststelling van de subsidie in 2015 is gebleken dat deze subsidie structureel neerwaarts kan worden bijgesteld.

#### **D. Incidentele subsidies**

In totaal zijn er 6 subsidieregelingen voor incidentele subsidies. Er is voor gekozen om 4 van de 6 regelingen te laten vervallen. De andere regelingen blijven behouden. Hiervoor worden wel nog nieuwe grondslagen en voorwaarden uitgewerkt.

##### Incidentele subsidies die vervallen

###### *1. Investeringssubsidies*

Deze subsidieregeling geldt voor sportverenigingen en scoutinggroepen. De regeling biedt een subsidie van 25% van de kosten van grote investeringen in de eigen accommodaties. Met name sportverenigingen maken gebruik van deze regeling. Door de regeling hoeven zij zelf minder te investeren (en eventueel ook minder te lenen). De laatste jaren is het voor sportverenigingen echter steeds moeilijker geworden om geld te lenen voor investeringen in accommodaties. De banken eisen meer en meer een partij die garant staat. Voor sportverenigingen is er een landelijke stichting: Stichting Waarborgfonds Sport die deze garantstelling biedt aan verenigingen. Deze stichting doet dit echter uitsluitend in combinatie met gemeenten op basis van een verdeelsleutel 50%-50%. De gemeente Weert heeft wegens het bestaan van de 25%-investeringssubsidie lange tijd afgezien van garantstelling. Door de strenger geworden eisen van de banken lopen verenigingen de laatste jaren vaker vast bij de financiering. Op 25 maart 2015 heeft de gemeenteraad daarom besloten om garantstelling te verlenen aan sportverenigingen bij leningen waarvoor ook het Waarborgfonds ook garant staat. Hierbij zijn duidelijke voorwaarden vastgelegd. Eén van deze voorwaarde is dat er sprake moet zijn van recht op een 25%-investeringssubsidie. Door het wegvallen van deze subsidie wordt niet meer voldaan aan deze voorwaarde. Deze voorwaarde was opgenomen omdat de huidige regeling voor investeringssubsidies voorziet in een strikt toetsingskader (met name gericht op de beleidsmatige noodzaak van de investering). Dit toetsingskader kan, losgekoppeld van het subsidieregeling, van kracht blijven voor de beoordeling van toekomstige aanvragen voor garantstelling.

De scoutingorganisaties hebben van oudsher voor de realisatie van hun accommodaties een hoge bijdrage gekregen van de gemeente: 80%. Deze regeling loopt zoals aangegeven door totdat de 30-jaar termijn van de hypotheek zijn verstreken. De scoutinggroepen hebben hierdoor lagere accommodatielasten. De accommodaties zijn ook anders van aard waardoor de investeringskosten bij groot onderhoud ook lager zijn dan bij sportverenigingen. Daarom wordt voorgesteld de garantstelling bij geldleningen uitsluitend te koppelen aan sportverenigingen.

###### *2. Subsidies voor kaderopleidingen*

Op grond van deze regeling komen sportverenigingen nu in aanmerking voor een subsidie van 50% van de kosten van kaderopleidingen (tot een vastgelegd maximum). De regeling kent een plafond van € 7.000,-. De laatste jaren is de aanspraak gemiddeld maar 50% van dit budget. Het gaat om kleine subsidiebedragen. Dit maakt de uitvoeringskosten van deze regeling relatief hoog. Daarom wordt voorgesteld deze regeling te laten vervallen.

### *3. Eenmalige subsidies ouderen en gehandicapten*

Deze regeling is bedoeld voor de organisatie van nieuwe of experimentele activiteiten die bijdragen aan het voorkomen van sociaal isolement en het zo lang mogelijk behouden van de zelfstandigheid. Het moet gaan om activiteiten die niet behoren tot de reguliere activiteiten van de aanvrager. Het budget is met € 1.500,- erg beperkt. De subsidie is maximaal € 750,- per aanvraag. Organisaties zijn ook niet bekend met de regeling. Het komt eerder voor dat een organisatie een idee heeft en bij de gemeente informeert of er mogelijkheden zijn voor subsidie. Als de activiteit past binnen de doelstelling kan een subsidie worden verleend via deze regeling. Daarom wordt voorgesteld deze regeling te laten vervallen.

### *4. Integraal jeugdbeleid*

Deze regeling is bedoeld voor de organisatie van activiteiten die bijdragen aan jongerenparticipatie of het stimuleren van een aantrekkelijk en toegankelijk aanbod voor vrijetijdsbesteding voor jongeren tussen 10 en 23 jaar. De subsidie bedraagt maximaal € 750,-. In de begroting is hieraan nu geen budget gekoppeld anders dan het budget voor Integraal Jeugdbeleid van € 250,-.

### Incidentele subsidies die behouden blijven

Subsidies voor culturele activiteiten, momenteel verstrekt via de subsidieregeling 'Fonds voor culturele activiteiten' (Deelsubsidieverordening Cultuur 2013) en de subsidies voor evenementen, momenteel verstrekt via de subsidieregeling Evenementen (Deelsubsidieverordening Evenementen 2013), blijven behouden. Wel worden nieuwe grondslagen en voorwaarden uitgewerkt. Voor evenementen wordt hiervoor aansluiting gezocht bij het Evenementenbeleid dat in 2011 is vastgesteld (Nota Gastvrij Weert!).

## **E. Tarieven**

In de uitgangspuntennotitie is gekozen voor behoud van maatschappelijke tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties, waarbij geldt dat er aansluiting dient te zijn met tarieven in de regio. Om dit te beoordelen zijn de tarieven bij diverse gemeenten in de regio opgevraagd. Verder is bij de verhoging rekening gehouden met de totale taakstelling van € 200.000,-. Deze is verlaagd ten opzichte van de oorspronkelijke taakstelling, zodat er ruimte was om op onderdelen nog iets beneden de gemiddelde tarieven te blijven.

Er is uitsluitend gekozen voor verhoging van de verenigingstarieven. Deze zijn momenteel lager dan het gemiddelde tarief in de regio. Bij de tarieven voor de overige gebruikers zitten we juist iets boven het gemiddelde. Vandaar de keuze om hier geen tariefverhoging toe te passen, maar uitsluitend de jaarlijkse prijsindex toe te passen. Voor 2017 bedraagt deze 0,9%. Voor 2018 wordt vooralsnog uitgegaan van 1%.

Onderstaand een overzicht van de nieuwe tarieven. De gekozen nieuwe tarieven zijn weergegeven bij het jaar 2018. Dit tarief wordt vanaf 2019 geïndexeerd. In 2017 zijn de tarieven éénmalig lager (minder verhoogd). Dit vormt het alternatief voor een afbouwregeling die wordt geboden bij de verlaging van de subsidies.

## **Binnensportaccommodaties**

<b>Sportverenigingen</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Uurtarieven:</b>	€ 8,08	€ 8,54	€ 9,00
Gymzaal, 1/2 sportzaal en 1/3 sporthal, enkel tennisbaan	€ 8,08	€ 8,54	€ 9,00
2/3 sporthal, hele sportzaal, dubbel tennisbaan	€ 16,16	€ 17,08	€ 18,00
3/3 sporthal	€ 24,24	€ 25,62	€ 27,00
Combiveld sporthal (handbal, zaalvoetbal, zaalhockey)	€ 20,71	€ 20,71	€ 20,71
Kleedlokalen per 2 stuks*	€ 8,08	€ 8,54	€ 9,00

\* bij gebruik voor buitensportactiviteiten

<b>Overige gebruikers</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Uurtarieven:</b>			
Gymzaal, 1/2 sportzaal en 1/3 sporthal	€ 15,15	€ 15,29	€ 15,44
2/3 sporthal, hele sportzaal	€ 30,30	€ 30,57	€ 30,88
3/3 sporthal	€ 45,45	€ 45,86	€ 46,32
Combiveld sporthal (handbal, zaalvoetbal, zaalhockey)	€ 42,67	€ 43,05	€ 43,48
Kleedlokalen per 2 stuks*	€ 15,15	€ 15,29	€ 15,44

\* bij gebruik voor buitensportactiviteiten

Toelichting:

- Bij de verenigingstarieven is het tarief voor het combiveld van de sporthal niet verhoogd. De verenigingen die het combiveld (handbal, zaalvoetbal en zaalhockey) zijn al relatief duurder uit dan de andere zaalsportverenigingen omdat zij de hal met minder mensen gelijktijdig kunnen gebruiken. Daarom is in 2013 een apart tarief voor het combiveld ingevoerd. Dit wordt nu niet verhoogd. Vanaf 2019 geldt wel indexering net als bij de andere tarieven voor de verenigingen.

## **Buitensportaccommodaties**

<b>Sportverenigingen</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Jaartarieven:</b>			
Voetbalveld natuurgras	€ 2.000,00	€ 2.500,00*	€ 3.000,00*
Honkbalveld natuurgras	€ 1.200,00	€ 1.500,00	€ 1.800,00
Voetbalveld kunstgras	€ 5.000,00	€ 6.250,00	€ 7.500,00
Hockeyveld kunstgras	€ 5.000,00	€ 6.250,00	€ 7.500,00
Atletiekcomplex	€ 10.157,90	€ 11.173,69	€ 12.189,48
<b>Uurtarieven:</b>			
Voetbalveld natuurgras	€ 18,00	€ 22,50	€ 27,00
Honkbalveld natuurgras	€ 18,00	€ 22,50	€ 27,00
Voetbalveld kunstgras	€ 18,00	€ 33,75	€ 40,50
Hockeyveld kunstgras	€ 18,00	€ 33,75	€ 40,50
Verhard sportveld (St. Theunis)	€ 8,99	€ 12,15	€ 15,30
Beachvolleybalvelden (St. Theunis)	€ 8,99	€ 12,15	€ 15,30
Atletiekbaan	€ 24,78	€ 27,26	€ 29,74
Middenterrein atletiekbaan	€ 25,72	€ 27,26	€ 29,74
Oefenveld atletiekbaan	€ 22,61	€ 27,26	€ 29,74

\* Voor de voetbalvelden in Altweerterheide, Tungalroy en Swartbroek geldt een afwijkend tarief van € 2.125,- in 207 en € 2.250,- in 2018. De verenigingen hebben maar weinig teams en gebruiken de velden minder uren. Toch kunnen zij niet volstaan met de huur van één veld. Het combineren van de trainingen en wedstrijden op één veld maakt de vereniging te kwetsbaar als het gaat om behoud van de veldkwaliteit.

<b>Overige gebruikers:</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Uurtarieven:</b>			
Voetbalveld natuurgras	€ 30,00	€ 30,27	€ 30,57
Honkbalveld natuurgras	€ 30,00	€ 30,27	€ 30,57
Voetbalveld kunstgras	€ 30,00	€ 45,00	€ 45,45
Hockeyveld kunstgras	€ 30,00	€ 45,00	€ 45,45
Verhard sportveld (St. Theunis)	€ 15,00	€ 20,25	€ 25,50
Beachvolleybalvelden (St. Theunis)	€ 15,00	€ 20,25	€ 25,50
Atletiekbaan	€ 33,21	€ 33,51	€ 33,84
Middenterrein atletiekbaan	€ 25,72	€ 33,51	€ 33,84
Oefenveld atletiekbaan	€ 22,61	€ 33,51	€ 33,84

Toelichting:

- Er is nu geen onderscheid in de uurtarieven voor natuurgras en kunstgrasvelden. Dit wordt vanaf 2017 wel gedaan analoog aan het verschil in de jaartarieven. Dit is ook doorgetrokken bij de overige gebruikers (afwijkend van de keuze om deze tarieven uitsluitend te indexeren).
- Het tarief voor het verharde sportveld en de beachvolleybalvelden is momenteel erg laag. Deze tarieven zijn daarom procentueel meer verhoogd. Ook hier is de lijn doorgetrokken naar de overige gebruikers.
- De uurtarieven voor de verschillende onderdelen van het atletiekcomplex liggen nu heel dicht bij elkaar. In het kader van vereenvoudiging zijn deze gelijkgetrokken. Ook dit is zowel bij de verenigingen als de overige gebruikers gedaan.

### **Zwembad**

<b>Sportverenigingen</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Uurtarieven:</b>			
25-meterbad	€ 37,47	€ 40,24	€ 43,00
Instructiebad	€ 22,52	€ 22,76	€ 23,00
Golfslagbad	€ 37,47	€ 43,74	€ 50,00
<b>Overige gebruikers</b>			
<b>Uurtarieven:</b>			
25-meterbad De Ijsberen	€ 34,44	€ 34,75	€ 35,10
25-meterbad De Koelekopkes	€ 75,75	€ 76,43	€ 77,20
25-meterbad St. DSO	€ -	€ -	€ -
instructiebad St. DSO	€ -	€ -	€ -

Toelichting:

- Bovengenoemde gebruikers betalen de huur rechtstreeks aan het zwembad. Het zwembad brengt een kostendekkend tarief in rekening. De gemeente bepaalt zelf een maatschappelijk tarief. Het verschil tussen het maatschappelijke tarief en het kostendekkende tarief wordt aan de verenigingen betaald in de vorm van subsidie. De bovengenoemde tariefverhoging betreft de verhoging van het maatschappelijke tarief.
- Voor de recreatieve zwemverenigingen De Koelekopkes en De Ijsberen gelden afwijkende tarieven. Deze worden analoog aan de tarieven voor de recreatieve gebruikers voor de binnensportaccommodaties niet verhoogd, maar uitsluitend geïndexeerd.
- Voor Stichting DSO blijft een maatschappelijk tarief van € 0,- gelden. De gemeente draagt de volledige huurkosten.

### **Subsidie zwembadhuur rechtstreeks regelen met het zwembad**

De subsidie voor het gebruik van het zwembad door bovengenoemde gebruikers wordt vanaf 2017 geregeld met het zwembad. De subsidiering kost nu veel tijd. Omdat verenigingen vooraf nooit het exacte aantal uren gebruik kunnen aangeven dient er naast een subsidieverlening altijd een subsidievaststelling plaats te vinden. Bijkomend knelpunt is dat verenigingen duur uit zijn als zij meer uren gebruik maken van het zwembad dan zij vooraf bij de subsidieaanvraag hadden voorzien. Voor deze uren geldt dan formeel geen subsidierecht. Verenigingen kunnen vooraf dus



het beste voor meer uren aanvragen. Dit leidt echter tot te hoge subsidieverleningen, waarvan een deel weer moet worden terugbetaald. Het is eenvoudiger als het zwembad bij de verenigingen het maatschappelijk tarief in rekening brengt en hiernaast van de gemeente subsidie krijgt voor het verschil met het kostendekkende tarief.

Geen subsidie meer voor uren die de verenigingen huren voor reguliere zwemlessen

De zwemvereniging De Rog en Reddingsbrigade Weert geven ook reguliere zwemles (zwem-ABC) aan kinderen. Voor de verenigingen biedt het geven van zwemles de mogelijkheid om nieuwe leden te werven. Veel ouders kiezen echter voor les bij de vereniging uit kostenoverweging. In de belangenafweging is een middenweg gezocht. Dit betekent: handhaving van de jeugdledensubsidie voor de kinderen die zwemles volgen, maar wel betaling van het kostendekkende tarief in plaats van het maatschappelijke tarief voor de uren dat het bad wordt gehuurd voor zwemles.

## **Bijlage 3: Overleg met organisaties**

### **3.1. Verslag informatiebijeenkomsten 6 en 12 oktober 2015**

De eerste avond werd door 120 personen bezocht en de tweede avond door ruim 80 personen. Na een inleiding door de wethouder en een korte presentatie over het proces om te komen tot een herziening van het subsidiestelsel was er vooral aandacht voor vragen vanuit de zaal. Door zaken te groeperen rondom thema's is in onderstaand verslag de essentie van de opmerkingen weergegeven.

#### Hoe is men tot het bedrag van € 519.000,-- gekomen:

Op een totale begroting van ongeveer 135 miljoen moet 8 miljoen bezuinigd worden. Een groot gedeelte van de uitgaven liggen vast (bijv. gelden voor bijstandsuitkering). Op een bedrag van 35 – 40 miljoen kunnen keuzes gemaakt worden. Om hier keuzes in te maken is alles bespreekbaar gemaakt. Alle sectoren hebben taakstellende bezuinigingsopdrachten gekregen. Uit de budgetten 'subsidie aan vrijwilligersorganisaties' en 'tarieven sportaccommodaties' moet een bedrag komen van ruim 5 ton. Hoe hoger de opbrengst als gevolg van verhoging van tarieven, hoe minder je hoeft te bezuinigen op de subsidies en omgekeerd. Op dit moment zijn er nog geen keuzes gemaakt. Dat gebeurt pas nadat de uitgangspunten vastgesteld zijn. Opmerkingen uit deze twee bijeenkomsten worden in de afweging meegenomen.

#### Stapelen van bezuinigingen:

Vanuit diverse verenigingen werd de opmerking gemaakt dat men bang was voor een stapeling van kosten met het gevaar voor het voortbestaan van de vereniging/ stichting of club. Aan de ene kant wordt er minder subsidie gegeven en aan de andere kant moet men meer huur betalen. Daar komt bij dat veel verenigingen/ stichtingen geen ruimte krijgen om zelf gelden te genereren. Verenigingen willen best met de gemeente in gesprek over mogelijkheden om meer zelf te doen, ze moeten dan wel de mogelijkheden krijgen. Genoemd werd: zelf exploiteren van kantines, zelf kledingophalen e.d.

#### Sociale cohesie:

Bij alle verschillende verenigingen en stichtingen zijn veel vrijwilligers bezig, dit bepaalt de sociale cohesie, die moet overeind blijven. Vrijwilligers moeten het gevoel houden dat ze gewaardeerd worden. De vraag is of deze waardering in subsidie moet zitten of dat het ook anders kan. Vanuit de zaal kwam nadrukkelijk de wens om te kijken naar de leefbaarheid in de dorpskernen en in de wijken. Als er in een bepaalde wijk voor de jeugd alleen een scouting groep is dan is het de moeite waard om die overeind te houden. Hetzelfde geldt voor de kleine kernen. Ook daar moet de leefbaarheid gegarandeerd blijven. Iedereen onderschrijft het belang van de sociale cohesie, die moet overeind blijven, de vraag is of dit altijd moet met subsidiegeld of dat dit ook op een andere manier kan.

#### Wmo gerelateerde activiteiten:

De gemeente wil dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig blijven functioneren, organisaties als de Zonnebloem, seniorenverenigingen e.d. bereiken veel ouderen en eenzamen. Vanuit de vrouwenorganisaties kwam het pleidooi dat we moeten voorkomen dat die organisaties wegbezuinigd worden en dat er dure Wmo voorzieningen voor in de plaats moeten komen.

#### Samengaan van verenigingen:

Als je puur rationeel kijkt dan kun je concluderen dat er in Weert veel verenigingen zijn die hetzelfde doel hebben: veel scouting groepen, veel voetbalclubs, veel tennisclubs, veel koren e.d. Door samenwerking en fusies kan er efficiënter omgegaan worden met subsidies. Vanuit de verenigingen werd hierop gereageerd dat iedere vereniging zijn eigen cultuur heeft en het liefst op zichzelf blijft. Er is angst dat bij fusie straks beide verenigingen met bijbehorende vrijwilligers afhaken en dat je niets meer overhoudt.

#### Keukentafel gesprekken:

Iedere vereniging heeft zijn eigen problemen, het is moeilijk om alle verenigingen over een kam te scheren. De vraag komt of het niet mogelijk is om indien nodig met de vereniging een 'keukentafelgesprek' te voeren zodat er maatwerk geleverd kan worden. De gemeente kan zo de vereniging steunen bij het traject om te komen tot bezuinigingen.

#### Aandacht voor jeugd en minima:

Door de wethouder zijn deze twee punten genoemd als uitgangspunt. Vanuit de vrouwenvereniging kwam nadrukkelijk de vraag om ook de ouderen hierbij te betrekken, veel alleenstaande vrouwen hebben nooit een betaalde baan gehad en geen pensioen opgebouwd. Leven van alleen de AOW is

lastig, als deze vrouwen een te hoge contributie moeten betalen moeten ze afhaken met alle gevolgen van vereenzaming van dien.

### **3.2. Samenvatting van de interactieve avonden op 1 en 7 maart 2016**

Uitgenodigd waren allen verenigingen en vrijwilligersorganisaties die subsidie ontvangen en de geïnteresseerde inwoners uit Weert die ook aanwezig waren bij de informatiebijeenkomsten in oktober 2015.

Op 1 maart waren er 96 personen aanwezig en op 7 maart 86 personen.

De avonden begonnen met een presentatie. Hierin werd kort ingegaan op de door de raad vastgestelde uitgangspuntennotitie en de manier waarop het college dit wil vertalen naar een nieuwe manier van werken. Het college wil de noodzakelijke omvorming en bezuiniging de komende jaren realiseren maar ook inzetten op innovatie, creativiteit en vernieuwing.

Na de presentatie ging men in 7 groepen uiteen. De deelnemers gingen samen de volgende vragen beantwoorden:

- Wat vindt u van de contouren van het nieuwe stelsel?
- Wat is het belangrijkste doel van de subsidie die u ontvangt?
- Wat zijn de gevolgen van minder subsidie voor uw vereniging/ organisatie en welke mogelijkheid ziet u om dit op te lossen?
- Het nieuwe stelsel maakt financiën vrij voor nieuwe zaken m.b.t. WMO, tolerantie, leefomgeving en minima. Welke kansen ziet u voor uw vereniging om hier invulling aan te geven?

Hieronder volgen antwoorden en opmerkingen die door meerdere groepen tijdens de 2 avonden gegeven werden.

#### Wat vindt u van de contouren van het nieuwe stelsel?

- Er vindt door de vernieuwing nu meer bezuiniging plaats op de categorie behoud en versterken: € 400.000,- in plaats van € 200.000,-
- Laten we eerst bekijken welke bezuiniging op de bestaande activiteiten realistisch/ haalbaar is, als het bedrag meer is dan € 200.000,- zet het meerdere dan in voor vernieuwing.
- Vernieuwing biedt kansen, het geld gaat in ieder geval naar de verenigingen. Zorg wel voor goede kaders.
- Subsidie voor jeugdleden wordt onderschreven, heb wel aandacht voor senioren die doordat de subsidie wegvalt de contributie niet meer kunnen betalen. De verenigingen weten niet altijd wie tot de minima behoort.
- Geef voldoende informatie over regelingen zoals het jeugdcultuurfonds en het jeugdsportfonds. Zorg dat niet alleen de inwoners deze regeling kennen maar ook de verenigingen.
- Vereenvoudiging van de subsidie wordt gezien als een groot pluspunt, aanvraag van subsidie en gegevens aanleveren voor de vaststelling is veel werk voor de verenigingen.
- Het is positief dat we op deze manier betrokken worden bij het proces, dit is transparant.
- Organiseer als gemeente vaker dit soort bijeenkomsten, je hoort hoe een andere vereniging het doet en komt daardoor op ideeën.
- Het is belangrijk om de laagdrempeligheid te behouden zodat mensen blijven meedoen.
- Mogelijk biedt samenwerking een oplossing bij ledenverlies.

#### Wat is het belangrijkste doel van de subsidie die u ontvangt?

- Leden én gemeenschap maatschappelijke activiteiten bieden, in brede zin.
- Het deelnemen aan verenigingen zo laagdrempelig mogelijk houden.
- Het faciliteren van de activiteiten welke de vereniging tot doel heeft.
- Hiermee betalen we de zaalhuur, de kosten van de docent/ dirigent/ lidmaatschap landelijke bond/ bladmuziek/ uniformen e.d.
- Het is een beloning van vrijwilligerswerk, veel mensen zetten zich hard in voor de verenigingen. Subsidie vermindering kan demotiverend werken.
- Subsidie stimuleert verenigingen, de vereniging draagt weer bij aan gemeenschapszin, verbinding jong en oud in dorp en wijk.
- In stand houden van sociaal contact.

Wat zijn de gevolgen van minder subsidie voor uw vereniging/ organisatie en welke mogelijkheid ziet u om dit op te lossen?

Gevolgen:

- Verhoging contributie.
- Minder activiteiten organiseren.
- Hogere eigen bijdrage vragen.
- Sommige verenigingen zullen ophouden te bestaan.

Mogelijke oplossingen:

- Creatief zijn, dingen samen doen.
- Accommodatiekosten drukken door goedkopere locatie zoeken.
- Leegstand bij andere verenigingen/ organisaties benutten.
- Schaalvergroting verenigingen.
- Zoeken naar sponsoring en externe fondsen intensiveren.
- Nieuwe leden zoeken.
- Samen werken met andere verenigingen op het gebied van accommodatie en activiteiten.
- Daag organisaties uit om een meerjarenbeleid te formuleren en om aan te geven hoe je dit kunt financieren.

Het nieuwe stelsel maakt financiën vrij voor nieuwe zaken m.b.t. WMO, tolerantie, leefomgeving en minima. Welke kansen ziet u voor uw vereniging om hier invulling aan te geven?

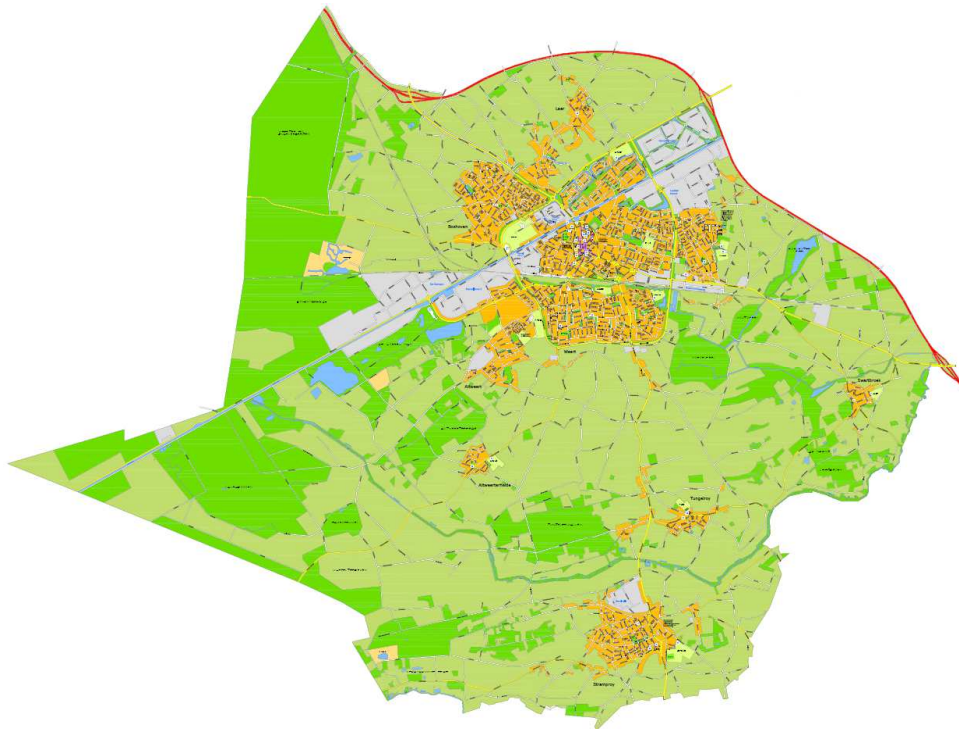
- Netwerk vormen met andere verenigingen en gezamenlijke activiteiten initiëren.
- Functies stapelen: bijvoorbeeld niet-ingebruik zijnde en leegstand van accommodaties tijdelijk inzetten: als voorbeeld is genoemd badminton voor 'sociaal-geïsoleerden' op momenten dat de banen niet gebruikt worden.
- Jongeren inzetten bij activiteiten voor ouderen.

Voor velen was 'vernieuwing' nog te weinig concreet, men wist niet goed wat men zich daarbij voor moest stellen. Sommige organisaties zijn nu al bezig met WMO zaken. Onduidelijk was ook of het bij vernieuwing ging over iets voor één jaar of dat je structurele subsidie zou kunnen aanvragen voor nieuwe zaken.

Algemene afsluitende opmerkingen die in meerdere groepen gemaakt werden:

- Plan vaker dit soort bijeenkomsten dan kunnen we elkaar stimuleren.
- Graag een keer een avond voor specifieke verenigingen: bijvoorbeeld een bijeenkomst voor voetbalverenigingen, voor zangkoren, voor scouting groepen e.d.

# *Het stimuleren van burgerkrachten met behulp van subsidie.*



Naam	Eline Briels
Studentnummer	2058812
E-mailadres	ee.briels@student.avans.nl
Vak en blok	Afstudeerstage E3 – E4
Stageperiode	1 februari 2016 t/m 13 mei 2016
Stagedocent 1	Brita de Kam
Stagedocent 2	Ron Ritzen
Oprichtgever	Gemeente Weert Sector Inwoners – Afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW)
Stagebegeleiders	Mevrouw S. (Saskia) Doek Mevrouw M. (Marianne) van de Ven Beleidsadviseurs afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW)

# *Het stimuleren van burgerkrachten met behulp van subsidie.*



Naam	Eline Briels
Studentnummer	2058812
E-mailadres	ee.briels@student.avans.nl
Vak en blok	Afstudeerstage E3 – E4
Stageperiode	1 februari 2016 t/m 13 mei 2016
Stagedocent 1	Brita de Kam
Stagedocent 2	Ron Ritzen
Opdrachtgever	Gemeente Weert Sector Inwoners – Afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW)
Stagebegeleiders	Mevrouw S. (Saskia) Doek Mevrouw M. (Marianne) van de Ven Beleidsadviseurs afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW)

## Voorwoord.

In opdracht van de gemeente Weert heb ik gedurende de afstudeerperiode van februari 2016 tot en met mei 2016 dit onderzoeksrapport geschreven. Het onderwerp dat hierin centraal staat is 'het stimuleren van burgerkrachten met behulp van subsidie'. Met dit onderzoeksrapport hoop ik af te studeren aan de opleiding HBO-Rechten aan de Juridische Hogeschool Avans - Fontys te Tilburg.

In dit rapport krijgt u inzicht in titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (de subsidietitel) en de subsidieregelgeving binnen de gemeente Weert. Wegens de veranderingen in het sociale domein en een te realiseren bezuiniging wordt het huidige subsidiestelsel van de gemeente Weert herzien. Het stimuleren van burgerkrachten met behulp van subsidie is slechts een onderdeel van deze gehele herziening. Ter oriëntatie is in beeld gebracht hoe andere gemeenten omgaan met burgerkrachten in relatie tot subsidies. Op basis daarvan worden er concrete mogelijkheden gepresenteerd om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie en wordt beschreven op welke manier die mogelijkheden kunnen worden opgenomen in de subsidieregelgeving van de gemeente Weert.

Ik wil graag een aantal mensen bedanken die een grote rol hebben gespeeld bij de totstandkoming van dit onderzoeksrapport. Als eerste wil ik me richten tot mijn twee stagebegeleiders: Saskia Doek en Marianne van de Ven. Beide beleidsadviseur binnen de afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW) van de gemeente Weert. Zij stonden allebei dagelijks open voor het beantwoorden van vragen en persoonlijke begeleiding. Daarnaast waren zij beiden mijn schakel binnen de organisatie. Ik wil hen niet alleen bedanken voor de leuke en leerzame periode, maar vooral ook voor het enthousiasme in de begeleiding. Daarnaast wil ik graag mijn stagedocent Brita de Kam bedanken voor het fijne onderlinge contact en alle hulp die ze mij geboden heeft.

Ik hoop met dit rapport een bijdrage te kunnen leveren aan het herzieningsproces van de subsidieregelgeving van de gemeente Weert.

Eline Briels  
Weert, mei 2016

# Inhoudsopgave.

<u>Afkortingenlijst</u> .....	7
<u>Samenvatting</u> .....	9
<u>Hoofdstuk 1 Inleiding</u> .....	10
<u>§ 1.1 Probleembeschrijving</u> .....	10
<u>§ 1.1.1 Vereenvoudiging</u> .....	10
<u>§ 1.1.2 Bezuiniging</u> .....	10
<u>§ 1.1.3 Vernieuwing</u> .....	11
<u>§ 1.2 Doelstelling</u> .....	11
<u>§ 1.3 Vraagstelling</u> .....	11
<u>§ 1.3.1 Centrale vraag</u> .....	11
<u>§ 1.3.2 Deelvragen</u> .....	11
<u>§ 1.4 Onderzoeksmethode</u> .....	11
<u>§ 1.4.1 Begrenzing van het onderzoek</u> .....	11
<u>§ 1.4.2 Verantwoording onderzoeksmethoden</u> .....	12
<u>§ 1.4.3 Verantwoording vergelijking gemeenten deelvraag 3</u> .....	12
<u>§ 1.4.4 Verantwoording per hoofdstuk</u> .....	12
<u>§ 1.5 Leeswijzer</u> .....	12
<u>Hoofdstuk 2 Wat is de inhoud van de huidige regelgeving?</u> .....	13
<u>§ 2.1 De structuur van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht</u> .....	13
<u>§ 2.1.1 De fasen van subsidieverstrekking</u> .....	13
<u>§ 2.1.2. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud</u> .....	14
<u>§ 2.2 De structuur van de huidige regelgeving</u> .....	15
<u>§ 2.3 Knelpunten van de huidige regelgeving</u> .....	16
<u>§ 2.3.1 De algemene bepalingen en definities moeten beter beschreven worden</u> .....	16
<u>§ 2.3.2 Jaarlijkse subsidies</u> .....	16
<u>§ 2.3.3 Eenmalige subsidies</u> .....	16
<u>§ 2.4 Conclusie</u> .....	16



<b><u>Hoofdstuk 3 Wat is de gewenste situatie volgens het college van B&amp;W?</u></b> .....	18
<b><u>§ 3.1 Uitgangspunten omtrent de herziening.</u></b> .....	18
§ 3.1.1 Kerndoelen.....	19
§ 3.1.2 Uitgangspunten.....	19
§ 3.1.3 Vereenvoudigen, bezuinigen en vernieuwen.....	19
<b><u>§ 3.2 Verbreding van de ASV en hanteerbare termijnen.</u></b> .....	20
§ 3.2.1 Het verbreden van de ASV.....	20
§ 3.2.2 Termijnen.....	20
<b><u>§ 3.3 Administratieve lasten.</u></b> .....	21
§ 3.3.1 Subsidiegrondslagen.....	21
§ 3.3.2 Eenmalige subsidies.....	21
<b><u>§ 3.4 Conclusie.</u></b> .....	22
<b><u>Hoofdstuk 4 Hoe ziet het subsidiestelsel er bij andere gemeenten uit wat betreft het uitgangspunt ‘burgerkrachten’?</u></b> .....	23
<b><u>§ 4.1 Definitie burgerkrachten.</u></b> .....	23
<b><u>§ 4.2 De regelgeving in de gemeente Valkenswaard.</u></b> .....	24
§ 4.2.1 Algemene uitgangspunten bij de herziening.....	24
§ 4.2.2 De regelgeving in de gemeente Valkenswaard wat betreft burgerkrachten.....	25
§ 4.2.3 Overige onderdelen van de herziening.....	25
<b><u>§ 4.3 De regelgeving in de gemeente Peel en Maas.</u></b> .....	27
§ 4.3.1 De herziening van het subsidiestelsel in 2011.....	27
§ 4.3.2 De methodiek in het kader van waarderingssubsidie.....	28
§ 4.3.3 Regels voor het verlenen van incidentele subsidies.....	31
§ 4.3.4 Regels voor het verlenen van stimuleringssubsidies.....	31
<b><u>§ 4.4 Overeenkomsten en/of verschillen.</u></b> .....	31
§ 4.4.1 Overeenkomsten op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.....	31
§ 4.4.2 Verschillen op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.....	32
§ 4.4.3 Overeenkomsten op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas.....	33
§ 4.4.4 Verschillen op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas.....	33
<b><u>§ 4.5 Conclusie.</u></b> .....	34

<b><u>Hoofdstuk 5 Welke mogelijkheden zijn er om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie?</u></b> .....	35
<b><u>§ 5.1 Mogelijk bruikbare elementen voor de gemeente Weert.</u></b> .....	35
§ 5.1.1 Elementen op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.....	35
§ 5.1.2 Elementen op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas. ....	37
<b><u>§ 5.2 Elementen die bruikbaar zijn voor de gemeente Weert.</u></b> .....	38
<b><u>§ 5.3 Mogelijke effecten.</u></b> .....	42
<b><u>§ 5.4 Conclusie.</u></b> .....	43
<b><u>Hoofdstuk 6 Conclusies en Aanbevelingen.</u></b> .....	44
<b><u>§ 6.1 De inhoud van de huidige regelgeving.</u></b> .....	44
<b><u>§ 6.2 De gewenste situatie volgens het college van B&amp;W.</u></b> .....	45
<b><u>§ 6.3 Het subsidiestelsel binnen de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas.</u></b> .....	45
<b><u>§ 6.4 Mogelijkheden om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie.</u></b> .....	47
<b><u>§ 6.5 Eindconclusie.</u></b> .....	49
<b><u>Bronvermelding.</u></b> .....	50

De bijlagen zijn opgenomen in een aparte omslag.

## Afkortingenlijst.

Afdeling OCSW	Afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn
ASV	Algemene subsidieverordening
Awb	Algemene wet bestuursrecht
College van B&W	College van Burgemeester en Wethouders
DSV	Deelsubsidieverordening
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
Gemw	Gemeentewet
Gw	Grondwet
VNG	Vereniging voor Nederlandse Gemeenten
WMO	Wet maatschappelijke ondersteuning

## Samenvatting.

Dit onderzoeksrapport geeft antwoord op de vraag op welke manier het stimuleren van burgerkrachten kan worden opgenomen in de toekomstige subsidieregelgeving van de gemeente Weert. Naar aanleiding van de veranderingen in het sociale domein en een te realiseren bezuiniging van € 200.000,- is de gemeente Weert op dit moment bezig met een herziening van het subsidiestelsel.

Titel 4.2 uit de Algemene wet bestuursrecht beschrijft het onderwerp subsidies. Opvallend is dat veel bepalingen uit deze titel van de Awb een discretionaire bevoegdheid bevatten. Daarbij bieden meerdere bepalingen afwijkingsmogelijkheden. De huidige subsidieregelgeving binnen de gemeente Weert bestaat uit een algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen 2013 (ASV) en deelsubsidieverordeningen (DSV's) per beleidsterrein. In de ASV zijn alle procedurele bepalingen opgenomen. De bepalingen uit de ASV houden verband met titel 4.2 van de Awb. Zo is duidelijk terug te zien dat de gemeente Weert gebruik heeft gemaakt van de discretionaire bevoegdheden en afwijkingsmogelijkheden. Sommige bepalingen uit de ASV zijn inhoudelijk namelijk uitgebreider dan de bepalingen uit de Awb. De DSV's beschrijven de specifieke bepalingen per beleidsterrein. De ASV en DSV's moeten te allen tijde in samenhang worden gelezen.

De wensen van het college van B&W bij deze herziening zijn vastgelegd in een uitgangspuntennotitie. In die notitie zijn kerndoelen en uitgangspunten vastgelegd die sturend zijn bij het beoordelen van de subsidieaanvragen. Daarnaast beoogt het college van B&W middels de herziening te vereenvoudigen, te bezuinigen en te vernieuwen. De subsidieregelgeving is op dit moment niet gemakkelijk werkbaar en levert te hoge administratieve lasten op. Het college van B&W wil verenigingen en vrijwilligersorganisaties stimuleren om minder afhankelijk te zijn van de gemeentelijke subsidie. Daarnaast wil het college ruimte maken voor vernieuwing. Het idee is vernieuwing te stimuleren door het beschikbaar stellen van extra subsidiegelden in het geval van vernieuwende activiteiten binnen de gemeente.

De gemeente Weert zet hierbij in op de participatiesamenleving. Er wordt ruimte geboden aan particuliere initiatieven waarbij de rol van de gemeente beperkter of anders wordt. Ter oriëntatie is in beeld gebracht hoe andere gemeenten hierop inspelen. De gemeente Valkenswaard stimuleert en waardeert burgerkrachten met het opleggen van een resultaatsverplichting. Verenigingen en vrijwilligersorganisaties dienen 50% van het te verlenen subsidiebedrag aan eigen inkomsten te genereren. Daarnaast wordt het subsidiebudget voor structurele subsidies verdeeld op basis van een tendersysteem. De gemeente Peel en Maas heeft een eenduidige waarderingsmethodiek ontwikkeld die subsidies afhankelijk stelt van de prestaties die een vereniging of haar vrijwilligers verricht ten behoeve van de gemeenschap. Binnen die methodiek is er ruimte burgerkrachten extra te waarderen.

Het tendersysteem en de eenduidige waarderingsmethodiek blijken bruikbare elementen om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidies. Het wordt aanbevolen beide elementen uit te werken in nadere regels/uitvoeringsregels en vast te laten stellen door het college van B&W. De toekomstige ASV dient daarin te voorzien, dat wil zeggen dat die ASV een bepaling moet bevatten waarin deze bevoegdheid gemandateerd wordt aan het college van B&W van de gemeente Weert.

## Hoofdstuk 1 Inleiding.

De gemeente Weert is gevestigd in de regio Midden-Limburg en grenst aan de gemeente Nederweert, de gemeente Leudal, de provincie Noord-Brabant en België. De gemeente heeft 48.951<sup>1</sup> inwoners en beslaat ongeveer 105 km<sup>2</sup>. Tot de gemeente Weert behoren, buiten de stad Weert, nog zes dorpskernen: Swartbroek, Stramproy, Altweeterheide, Tungelroy, Laar en Boshoven.



### § 1.1 Probleembeschrijving.

De problematiek die centraal staat in dit onderzoek wordt veroorzaakt door de samenhang van de drie kerndoelen die komen kijken bij de herziening van het huidige subsidiestelsel van de gemeente Weert in het licht van: vereenvoudigen, bezuinigen en vernieuwen. Deze problematiek belemmert elkaar in het proces van subsidieverlening. Afzonderlijk lossen deze drie onderdelen de problematiek namelijk niet op. Als de huidige regelgeving enkel vereenvoudigd wordt, is daarmee nog geen bezuiniging gerealiseerd. Als er enkel een bezuiniging doorgevoerd wordt, is daarmee nog geen ruimte gemaakt voor vernieuwing. De integratie van deze drie onderdelen in de huidige regelgeving maakt het proces van herziening ingewikkeld.

#### § 1.1.1 Vereenvoudiging

De ASV en DSV moeten in samenhang worden gelezen. Dit maakt het, voor zowel het ambtelijk apparaat, als de subsidieontvanger niet altijd gemakkelijk bruikbaar. De ASV bevat in dit verband voornamelijk procedurele bepalingen, terwijl in de verschillende DSV's specifieke bepalingen zijn opgenomen. Dit zorgt ervoor dat de bepalingen uit de ASV in principe altijd gelden, tenzij in de DSV anders wordt bepaald. De DSV's zijn afzonderlijk van elkaar opgesteld, waardoor de DSV's bepalingen kunnen bevatten die wellicht dubbel opgenomen zijn of die bijvoorbeeld voor alle verenigingen en organisaties zouden kunnen gelden en daarom opgenomen kunnen worden in de ASV.

De DSV's beschrijven voor elk afzonderlijk beleidsterrein wanneer verenigingen of organisaties recht hebben op subsidie. Voor nieuwe initiatieven is in de huidige regelgeving nauwelijks ruimte. Daar tegenover staat dat voor sommige verenigingen ruim gebruik wordt gemaakt van de uitzonderingsmogelijkheden.

Het is wenselijk om ruimte te creëren in de huidige regelgeving, zodat bepalingen die gelden voor alle beleidsterreinen in de ASV staan, de DSV's gemakkelijker toepasbaar zijn voor de betreffende beleidsterreinen en daarmee mogelijkheden tot vernieuwing worden geboden.

Op basis van de huidige regelgeving moeten alle aanvragen voor subsidie uiterlijk op 1 mei van het betreffende jaar worden ingediend. Daarop heeft de gemeente dan acht weken de tijd om op de aanvraag te beslissen. Dit zorgt voor een jaarlijks terugkerende piek in werkzaamheden gedurende die beslistermijn van acht weken. Daarbij staat de personele inzet bij de subsidieverlening vaak niet in verhouding tot het uiteindelijke subsidiebedrag. Het is wenselijk om te bekijken of deze piek in werkzaamheden verdeeld kan worden over de rest van het jaar. Van belang hierbij is ook de mogelijkheid van meerjarige subsidieverlening.

#### § 1.1.2 Bezuiniging

Het college van B&W wil een bezuiniging van 20% op het totale subsidiebudget van € 1,1 miljoen doorvoeren op algemeen niveau. Dat wil zeggen dat alle verenigingen en organisaties een gedeelte moeten inleveren dat moet resulteren in een bezuiniging van € 200.000,-. Daarnaast wil het college van B&W extra geld vrijspelen dat opnieuw geïnvesteerd kan

<sup>1</sup> Aantal op 31 maart 2015.

worden als verenigingen of organisaties bijdragen aan vernieuwing.<sup>2</sup> Samengevat wil het college van B&W dus in eerste instantie 20% op het totale budget van € 1,1 miljoen bezuinigen, waarvan een gedeelte opnieuw geïnvesteerd wordt en ten goede komt aan nieuwe initiatieven.

### § 1.1.3 Vernieuwing

Het college van B&W wil subsidieontvangers stimuleren mee te werken aan een samenredzame samenleving. Hiermee komt het initiatief meer bij de verenigingen zelf te liggen en doet de gemeente derhalve een actief beroep op burgerkrachten.<sup>3</sup>

## § 1.2 Doelstelling.

Op maandag 30 mei 2016 wordt er een advies uitgebracht aan mevrouw S. Doek, beleidsadviseur afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW) van de gemeente Weert, omtrent de integratie van burgerkrachten in de toekomstige subsidieregelgeving van de gemeente Weert, zodat de regelgeving voldoet aan de door het college geformuleerde uitgangspunten omtrent vernieuwing en waardoor subsidieaanvragen aan deze regelgeving getoetst kunnen worden.

## § 1.3 Vraagstelling.

### § 1.3.1 Centrale vraag.

De centrale vraag vormt de rode draad van dit gehele onderzoek.

**Op welke manier kan het stimuleren van burgerkrachten worden opgenomen in de toekomstige subsidieregelgeving van de gemeente Weert?**

### § 1.3.2 Deelvragen.

Deelvragen dienen op elkaar aan te sluiten en uiteindelijk te resulteren in een antwoord op de centrale vraag. De deelvragen zijn dan ook bewust in onderstaande volgorde geformuleerd en zullen tevens in deze volgorde terugkomen in dit onderzoeksrapport.

- 1 Wat is de inhoud van de huidige regelgeving?
- 2 Wat is de gewenste situatie volgens het college van B&W?
- 3 Hoe ziet het subsidiestelsel er bij andere gemeenten uit wat betreft het uitgangspunt 'burgerkrachten'?
- 4 Welke mogelijkheden zijn er om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie?

## § 1.4 Onderzoeksmethode.

### § 1.4.1 Begrenzing van het onderzoek.

Het gehele subsidiestelsel van de gemeente Weert wordt op dit moment herzien. Het realiseren van de vereenvoudiging, bezuiniging en vernieuwing is een taak van de werkgroep 'herijking subsidies'. Deze werkgroep bestaat uit een aantal collega's die allemaal werkzaam zijn op het gebied van subsidies. In deze werkgroep wordt nagedacht hoe de nieuwe kerndoelen en uitgangspunten geïntegreerd kunnen worden in de huidige regelgeving. Mijn aandeel in deze werkgroep is voornamelijk het met een frisse blik meedenken over het herzieningsproces.

---

<sup>2</sup> College van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, oktober 2015, p. 1.

<sup>3</sup> College van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, oktober 2015, p. 1.

Het is onmogelijk dit gehele herzieningsproces aan bod te laten komen in mijn onderzoek, gelet op de tijd die ik heb om dit onderzoek uit te voeren. Daarom is ervoor gekozen mijn onderzoek toe te spitsen op één uitgangspunt, namelijk: het versterken van burgerkrachten. Burgerkrachten komen op dit moment niet voor in de subsidieregelgeving. Dit uitgangspunt zal dus een plek gaan innemen in de toekomstige subsidieregelgeving van de gemeente Weert. Burgerkrachten ziet hierbij vooral toe op het onderdeel 'vernieuwing'. Hierbij moet rekening gehouden worden met het feit dat de ruimte om burgerkrachten te stimuleren op dit moment wordt begrensd door de bezuinigingsopdracht binnen de gemeente Weert.

#### § 1.4.2 Verantwoording onderzoeksmethoden.

Het rechtsbronnen-en literatuuronderzoek is de meest gehanteerde methode die gebruikt wordt bij de totstandkoming van dit onderzoeksrapport. Zowel wetgeving op landelijk niveau, voornamelijk titel 4.2 van de Awb, als regelgeving en documenten op gemeentelijk niveau spelen hierin een grote rol. Daarnaast wordt er een beroep gedaan op kennis van directe collega's, voornamelijk de leden van de werkgroep 'herijking subsidies'. Hierbij gaat het met name over praktische informatie. De verstrekte informatie uit de werkgroep komt eveneens terug in dit onderzoeksrapport.

#### § 1.4.3 Verantwoording vergelijking gemeenten deelvraag 3.

Hoofdstuk vier van dit onderzoeksrapport bevat een analyse van de regelgeving van twee andere gemeenten en de rol die burgerkrachten speelt in de subsidieregelgeving. Hierbij is ervoor gekozen de regelgeving van de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas te analyseren. Valkenswaard blijkt van alle gemeenten in Nederland het beste te vergelijken met de gemeente Weert.<sup>4</sup> Daarnaast is de regelgeving van de gemeente Peel en Maas nader onderzocht. De gemeente Peel en Maas is koploper op het gebied van burgerparticipatie. De methodiek die de gemeente Peel en Maas hanteert is reeds vastgesteld in 2011. Veel gemeenten in de omgeving zijn echter op dit moment pas bezig met het herzien van het subsidiebeleid naar aanleiding van de veranderingen in het sociale domein.<sup>5</sup>

#### § 1.4.4 Verantwoording per hoofdstuk.

Overige verantwoording is terug te vinden in de inhoudelijke hoofdstukken. Dit is te herkennen aan de schuingedrukte (cursieve) tekst.

### § 1.5 Leeswijzer.

De eerder genoemde deelvragen vormen de volgorde voor de opbouw van dit onderzoek.

Hoofdstuk twee beschrijft de basis van subsidieverlening zowel op landelijk niveau als op regionaal niveau. Zo wordt titel 4.2 van de Awb en de subsidieregelgeving van de gemeente Weert uitgelicht. In hoofdstuk drie wordt de gewenste situatie volgens het college van B&W van de gemeente Weert weergegeven. In hoofdstuk vier wordt uiteengezet hoe de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas subsidieregelgeving hebben ontwikkeld en welke rol burgerkrachten daarin spelen. Ten slotte wordt in hoofdstuk vijf beschreven welke mogelijkheden de gemeente Weert heeft om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie.

Hoofdstuk zes beschrijft de conclusies en aanbevelingen die gegeven kunnen worden aan de hand van de inhoudelijke behandeling van de deelvragen en geeft uiteindelijk antwoord op de centrale vraag. Aan het einde van dit onderzoeksrapport is de bronvermelding te vinden. De bijlagen zijn opgenomen in een aparte omslag.

---

<sup>4</sup> Bijlage 1 Conclusie Bureau Louter.

<sup>5</sup> De gemeenteraad van de gemeente Weert, *Beleidsplan WMO regio Midden-Limburg West 'Klaar voor de start'*, 2014, p. 6 – 13.

## Hoofdstuk 2 Wat is de inhoud van de huidige regelgeving?

Op basis van een rechtsbronnen- en literatuur onderzoek wordt in § 2.1 de structuur van titel 4.2 van de Awb beschreven. In deze paragraaf wordt duidelijk hoe de procedure van subsidieverlening eruit ziet. In § 2.2 wordt de huidige subsidieregelgeving binnen de gemeente Weert uitgelicht. Op basis daarvan worden in § 2.3 de knelpunten van die subsidieregelgeving benoemd. Hierbij speelt de praktische informatie afkomstig uit de vergaderingen met de werkgroep een grote rol.

### § 2.1 De structuur van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De juridische basis van subsidieverlening wordt gelegd in titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze titel moet in samenhang worden gelezen met de algemene bepalingen uit de Awb, gelet op de gelede normstelling van de Awb.<sup>6</sup> Titel 4.2 beschrijft de verschillende fasen van subsidieverlening. Over deze verschillende fasen zijn algemene wetsbepalingen opgenomen die van belang zijn bij subsidieverlening. Opvallend is dat veel bepalingen een discretionaire bevoegdheid<sup>7</sup> bevatten of afwijkingsmogelijkheden bieden. Dit geeft lagere overheden de mogelijkheid hierover zelf aanvullende regelgeving op te stellen. Dit staat in verbinding met de autonome bevoegdheid die de gemeente heeft op basis van art. 124 Gw. Op grond van dit artikel mag de gemeente zaken ten aanzien van haar huishouding zelfstandig regelen. Hieronder valt onder andere het verstrekken van subsidies. De gemeente Weert bepaalt namelijk zelf aan welke verenigingen of vrijwilligersorganisaties subsidie wordt verstrekt.

---

*Art. 4:21 lid 1 Awb beschrijft de definitie van subsidie: 'onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten'.*

---

Er wordt steeds gesproken over een wettelijk voorschrift. Een wettelijk voorschrift is regelgeving die op een wet gebaseerd is.<sup>8</sup> Lagere overheden mogen dus regelgeving maken die zijn basis vindt in landelijke wetgeving, in het geval van subsidies is dit hoofdstuk 1 – 3 en titel 4.2 van de Awb. In deze regelgeving mogen lagere overheden, bijvoorbeeld de gemeente, vastleggen hoe zij zelf invulling willen geven aan subsidieverlening. Op het moment dat de gemeente bepalingen opneemt op basis van deze regelgeving, mag dus op sommige onderdelen afgeweken worden van de wetsbepalingen uit titel 4.2 van de Awb. Op grond van art. 4:23 lid 1 Awb verstrekt een bestuursorgaan subsidie slechts op grond van een wettelijk voorschrift. Dit wettelijk voorschrift, in het geval van subsidies uitgewerkt in een verordening, wordt door de gemeenteraad vastgesteld.<sup>9 10</sup>

#### § 2.1.1 De fasen van subsidieverstrekking.

Titel 4.2 van de Awb onderscheidt twee fasen in het proces van subsidieverstrekking, namelijk de subsidieverlening<sup>11</sup> en de subsidievaststelling.<sup>12</sup> Afsluiting van deze fasen geschiedt in de vorm van een beschikking.<sup>13</sup> Daarnaast kan de betaling nog als een aparte

---

<sup>6</sup> Drs. Krijn van der Heijden, *Subsidieverstrekking, een praktische handreiking*, 's- Gravenhage: Elsevier Overheid 2006, p. 28.

<sup>7</sup> Dit is een bevoegdheid die binnen bepaalde grenzen naar eigen inzicht kan worden uitgeoefend, te herkennen aan het woordje 'kan'.

<sup>8</sup> Drs. Krijn van der Heijden, *Subsidieverstrekking, een praktische handreiking*, 's- Gravenhage: Elsevier Overheid 2006, p. 29.

<sup>9</sup> Art. 147 lid 1 Gemeentewet.

<sup>10</sup> Art. 149 Gemeentewet.

<sup>11</sup> Art. 4:29 e.v. Algemene wet bestuursrecht.

<sup>12</sup> Art. 4:42 e.v. Algemene wet bestuursrecht.

<sup>13</sup> Art. 1:3 lid 2 Algemene wet bestuursrecht.



fase worden onderscheiden. Ook deze verplichting tot betaling wordt in beginsel op schrift gesteld in de vorm van een beschikking.<sup>14 15</sup>

Art. 4:29 Awb stelt dat voorafgaand aan een subsidievaststelling een beschikking omtrent subsidieverlening kan worden gegeven. Deze beschikking bevat een omschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend<sup>16</sup> en daarnaast wordt het bedrag van de subsidie vermeldt op grond van art. 4:31 lid 1 Awb. Art. 4:36 lid 1 Awb bepaald dat ter uitvoering van deze subsidieverlening een overeenkomst kan worden gesloten. Hierdoor heeft de subsidieontvanger een voorwaardelijke aanspraak op financiële middelen. De omvang van de financiële middelen hoeft hierbij nog niet vast te staan. Op grond van art. 1 Protocol 1 EVRM is er op deze manier sprake van een rechtens afdwingbare afspraak, namelijk het eigendomsrecht.<sup>17</sup> Het voorwaardelijke karakter doet hier niets aan af. De voorwaardelijkheid zit hem in het feit dat vooraf nog onbekend is of de aanvrager de gesubsidieerde activiteiten ook daadwerkelijk verricht en zich daarbij houdt aan de opgelegde verplichtingen.<sup>18</sup>

Op grond van art. 4:74 Awb dient de subsidieontvanger binnen zes maanden na afloop van het boekjaar<sup>19</sup> een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in. Deze aanvraag wordt vergezeld door een financieel verslag en een activiteitenverslag.<sup>20</sup> In de beschikking tot vaststelling wordt vervolgens vastgesteld in hoeverre aan de voorwaarden invulling is gegeven en hoeveel het totale subsidiebedrag bedraagt. Hierbij wordt uitgegaan van hetgeen in de beschikking tot subsidieverlening is bepaald. Er is dan een onvoorwaardelijke verbintenis tot betaling van het vastgestelde subsidiebedrag. Daarmee is de subsidieverhouding afgesloten.<sup>21</sup>

In de praktijk wordt veelal direct na de subsidieverlening al geld uitbetaald. Dit betreft niet de betaling van de subsidie. Het gaat hier om een betaling die voortvloeit uit de verlening van een voorschot. Na de subsidievaststelling worden deze voorschotten verrekend.<sup>22</sup>

### § 2.1.2. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud.

Titel 4.2 van de Awb biedt twee instrumenten om overheidsuitgaven aan subsidies te beheersen, namelijk: het subsidieplafond en het begrotingsvoorbehoud.

---

*Art 4:22 Awb geeft de definitie van een subsidieplafond: 'onder subsidieplafond wordt verstaan: het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidie krachtens een bepaald wettelijk voorschrift'.*

---

Art. 4:25 lid 1 Awb beschrijft dat een subsidieplafond slechts bij wettelijk voorschrift kan worden vastgesteld. Het gaat hierbij om een discretionaire bevoegdheid. Daarbij moet een subsidieaanvraag worden geweigerd indien door de verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden op basis van art. 4:25 lid 2 Awb.<sup>23</sup> Art. 4:26 Awb schrijft voor dat bij wettelijk voorschrift moet worden vermeld hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld.<sup>24</sup> Dit en het subsidieplafond moeten voor aanvang van het tijdvak worden vastgesteld.<sup>25</sup>

---

<sup>14</sup> Art. 4:86 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>15</sup> T.C. Borman, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, inleidende opmerkingen bij Awb titel 4.2 Subsidies*, 2015.

<sup>16</sup> Art. 4:30 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>17</sup> Dit is volgens art. 5:1 Burgerlijk Wetboek: het meest omvattende recht dat iemand op een zaak kan hebben.

<sup>18</sup> T.C. Borman, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, inleidende opmerkingen bij Awb titel 4.2 Subsidies*, 2015.

<sup>19</sup> Art. 4:73 jo. 4:68 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>20</sup> Art. 4:75 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>21</sup> T.C. Borman, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, inleidende opmerkingen bij Awb titel 4.2 Subsidies*, 2015.

<sup>22</sup> T.C. Borman, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, inleidende opmerkingen bij Awb titel 4.2 Subsidies*, 2015.

<sup>23</sup> Mr. M.J. Jacobs en prof. mr. W. den Ouden, *'Eerlijk zullen wij alles delen...'*, p. 37.

<sup>24</sup> ABRvS 4 september 2000, AB 2000,436.

<sup>25</sup> Art. 4:27 Algemene wet bestuursrecht.

Het begrotingsvoorbehoud is een belangrijk instrument om overheidsuitgaven aan subsidie te beheersen, gelet op het budgetrecht van de gemeenteraad uit art. 189 Gemw.

---

*Art. 4:34 lid 1 Awb beschrijft het begrotingsvoorbehoud: 'voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, kan zij worden verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld'.*

---

## **§ 2.2 De structuur van de huidige regelgeving.**

De regelgeving van de gemeente Weert bestaat uit een Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen 2013 en deelsubsidieverordeningen. Deze deelsubsidieverordeningen zijn gebaseerd op de volgende onderwerpen: sport, cultuur, welzijn, investeringen, evenementen, WMO vernieuwende activiteiten en wijkaccommodaties. Daarnaast wordt er op korte termijn een nieuwe deelverordening geïntroduceerd: de deelverordening professionele instellingen.

*In dit onderzoek komt voornamelijk de ASV aan de orde. Daarnaast zal in samenhang met de ASV af en toe de verbinding met de deelsubsidieverordeningen worden aangegeven. Inhoudelijk wordt slechts beperkt ingegaan op de deelsubsidieverordeningen. De deelverordening professionele instellingen komt in dit onderzoek in het geheel niet aan bod.*

In de ASV zijn vooral procedurele bepalingen opgenomen. In de gespecificeerde deelsubsidieverordeningen worden per categorie onder andere begripsbepalingen, doelgroepen en subsidiegrondslagen beschreven. Daarnaast zijn er steeds afzonderlijke bepalingen opgenomen die gelden voor jaarlijkse- of eenmalige subsidies. De deelsubsidieverordeningen bevatten de meer specifieke bepalingen en moeten daarom altijd in samenhang met de ASV worden gelezen. In sommige bepalingen wijken de deelsubsidieverordeningen af van de ASV.<sup>26</sup>

De ASV beschrijft in hoofdstuk 3 de subsidieprocedure. In dit hoofdstuk zijn de fasen van subsidieverstrekking terug te vinden zoals benoemd in de vorige paragraaf. Het is duidelijk zichtbaar dat de bepalingen uit de ASV verband houden met titel 4.2 van de Awb. Daarbij is kenmerkend voor de bepalingen uit de ASV dat er bepalingen zijn opgenomen die inhoudelijk uitgebreider zijn dan de bepalingen uit de Awb. Eerder werd al duidelijk dat de bepalingen van titel 4.2 hiertoe ruimte bieden.

*De ASV van de gemeente Weert voldoet aan de wettelijke regelgeving uit de Awb. Er is in de gemeente Weert gebruik gemaakt van het vereiste 'wettelijk voorschrift', namelijk een verordening waarbij ook de verschillende fasen in het proces van subsidieverstrekking terug te vinden zijn. Hoewel hierop niets aan te merken valt, heeft het college van B&W van de gemeente Weert aangestuurd op een herziening van het subsidiestelsel. Dit heeft te maken met de te realiseren bezuiniging en een aantal knelpunten in de huidige regelgeving. De knelpunten komen aan bod in de volgende paragraaf.*

---

<sup>26</sup> Nota subsidiebeleid Welzijn en evenementen Gemeente Weert, 2012.

## § 2.3 Knelpunten van de huidige regelgeving.

*De huidige regelgeving levert op dit moment op verschillende onderdelen knelpunten op. Om het overzichtelijk te houden, zullen niet alle knelpunten in deze paragraaf terugkomen. Als voorbeeld zullen er kort wat overkoepelende onderwerpen aan bod komen.*

### § 2.3.1 De algemene bepalingen en definities moeten beter beschreven worden.

De algemene bepalingen en definities zijn niet altijd even toereikend. De ASV beschrijft algemene definities. Zo wordt bijvoorbeeld beschreven wat de gemeente Weert verstaat onder een activiteit, een subsidieplafond en een rechtspersoon. De algemene bepalingen van de ASV beschrijven de reikwijdte van de verordening, de doelgroep en de uitvoeringsbevoegdheden. Daarnaast komen in alle afzonderlijke deelsubsidieverordeningen ook steeds definities en algemene bepalingen voor. Enkele definities onderscheiden zich wel van de ASV, maar daarbij zijn er ook bepalingen die enigszins hetzelfde of overbodig zijn. In het kader van vereenvoudiging is het van belang deze verschillen op te sporen en te herstellen.<sup>27</sup>

### § 2.3.2 Jaarlijkse subsidies.

De aanvraag voor een jaarlijkse subsidie moet op grond van art. 6 lid 2 ASV voor 15 september van het jaar worden ingediend. Als voorbeeld wordt uitgegaan van dit jaar: het zou dan gaan om 15 september 2016. Het team subsidies heeft dan tot 31 december 2016 de tijd de aanvraag te bekijken en uiteindelijk te weigeren of te verlenen.<sup>28</sup> In het geval van verlening, kunnen in het jaar 2017 de subsidiegelden door de verenigingen en organisaties worden besteed. Vervolgens moet er voor 1 april 2018 een aanvraag tot vaststelling worden ingediend door de betreffende vereniging of organisatie op grond van art. 14 lid 1 ASV. Daarop heeft het team subsidies tot 1 september 2018 de tijd die vaststelling middels een beschikking vast te stellen.<sup>29</sup> De winst die op dit punt te behalen is, betreft het verlenen van meerjarige subsidies, met name wat betreft de administratieve lasten.

### § 2.3.3 Eenmalige subsidies.

Op het gebied van vereenvoudiging kan bij eenmalige subsidies de meeste winst worden behaald. Op grond van art. 6 lid 3 ASV moet een aanvraag voor een eenmalige subsidie minimaal twaalf weken voorafgaande aan de activiteit worden ingediend bij het college van B&W. Op die aanvraag wordt binnen acht weken beslist.<sup>30</sup> Na afloop van de activiteit heeft de subsidieontvanger dertien weken de tijd om een aanvraag tot vaststelling in te dienen op grond van art. 14 lid 2 ASV. Daarop wordt wederom binnen acht weken beslist.<sup>31</sup> Voor evenementen geldt er een afwijkende termijn voor het indienen van de subsidieaanvraag, namelijk dertien weken voorafgaande aan de activiteit op grond van art. 7 DSV Evenementen. Deze verscheidenheid komt de werkbaarheid van de verordeningen niet ten goede.

## § 2.4 Conclusie.

In titel 4.2 van de Awb wordt het onderwerp subsidies beschreven. Kenmerkend aan de bepalingen uit deze titel is dat veel bepalingen een discretionaire bevoegdheid bevatten en dat er meerdere afwijkingsmogelijkheden zijn. Dit geeft lagere overheden, waaronder de gemeente, de mogelijkheid om zelf regelgeving te ontwikkelen. De Awb schrijft voor dat het in dat geval moet gaan om een wettelijk voorschrift, waarmee een verordening wordt bedoeld. Op die manier heeft de regelgeving van de gemeente rechtskracht.

<sup>27</sup> Art. 1 – 4 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen en 1 – 4 Deelsubsidieverordeningen gemeente Weert 2013.

<sup>28</sup> Art. 7 lid 1 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>29</sup> Art. 14 lid 2 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>30</sup> Art. 7 lid 2 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>31</sup> Art. 14 lid 2 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

De gemeente Weert heeft dus juridisch correcte regelgeving. Dat wil echter niet automatisch zeggen dat de subsidieregulering gemakkelijk werkbaar is. Op bepaalde onderdelen levert de huidige regulering knelpunten op.

*Nu zowel de basis in de landelijke wetgeving, als de gemeentelijke regulering (vastgelegd in de ASV en DSV's) beschreven is, kan het belangrijkste doel van de herziening in beeld worden gebracht. De door het college van B&W geformuleerde kerndoelen en uitgangspunten ten opzichte van de toekomstige subsidieregulering worden in het volgende hoofdstuk weergegeven.*

## Hoofdstuk 3 Wat is de gewenste situatie volgens het college van B&W?

*Op basis van de analyse uit het vorige hoofdstuk wordt in dit hoofdstuk de gewenste situatie weergegeven. De basis hiervoor wordt door het college van B&W gelegd in de 'Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport'. In § 3.1 wordt inzicht gegeven in de uitgangspunten omtrent de herziening. Vervolgens wordt in § 3.2 aandacht besteed aan de wensen rondom de verbreding van de ASV en hanteerbare termijnen. Tenslotte komt in § 3.3 aan bod wat dit inhoudelijk betekent voor de administratieve lasten ten opzichte van het ambtelijk apparaat.*

### § 3.1 Uitgangspunten omtrent de herziening.

*In deze paragraaf worden de uitgangspunten omtrent de herziening van het subsidiestelsel weergegeven.*

Gemeenten stimuleren met behulp van subsidies dat activiteiten die een bijdrage leveren aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelstellingen worden behouden of ontplooid. In oktober 2015 heeft het college van B&W van de gemeente Weert een uitgangspuntennotitie vastgesteld die leidend is in het proces van de herziening van het huidige subsidiestelsel.<sup>32</sup> Deze nieuwe kijk op subsidies vindt zijn basis in drie kerndoelen, waarbij er per kerndoel ter verduidelijking uitgangspunten zijn geformuleerd:

- ◆ Het versterken van de basisstructuur;
  - Het bijdragen aan de doelstellingen van het sociale domein (zelfredzaamheid en participatie).
  - Het zorgen voor goede steun voor minima.<sup>33</sup>
- ◆ Het bevorderen van een goed leef- en woonklimaat;
  - Het stimuleren van een breed activiteitenaanbod voor kinderen.
  - Het stimuleren van de ontwikkeling van en deelname aan culturele, sport en andere activiteiten.
  - Het bieden van voldoende ruimte voor het ondersteunen van innovatie en creativiteit.
- ◆ Het versterken van burgerkrachten, onder andere ten aanzien van verenigingen.
  - Het geven van subsidie voor activiteiten.
  - Het verder vereenvoudigen van de subsidieverstrekking.
  - Het bieden van marktconforme maatschappelijke tarieven voor sportaccommodaties.
  - Het voorkomen van afbreuk van het sociale kapitaal.

Buiten deze kerndoelen en uitgangspunten zijn er drie overkoepelende elementen die in dit proces een rol spelen, namelijk: vereenvoudigen, bezuinigen en vernieuwen.<sup>34</sup>

---

<sup>32</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.

<sup>33</sup> Minima is een overkoepelende term die staat voor de bevolkingsgroep met het minimumloon of minder als inkomen.

<sup>34</sup> Er is nog een vierde overkoepelend uitgangspunt, namelijk behouden. Dit uitgangspunt wordt valt impliciet onder het eerste kerndoel: het versterken van de basisstructuur.

### § 3.1.1 Kerndoelen.

*De bovenstaande kerndoelen worden in deze paragraaf kort toegelicht.*

- ◆ Het versterken van de basisstructuur.

Gelet op de nieuwe taken die de gemeente heeft op het gebied van het sociale domein, is het van belang de basisstructuur te versterken. Inwoners moeten verantwoordelijkheid nemen voor zowel hun eigen leven, als dat van anderen.<sup>35</sup>

- ◆ Het bevorderen van een goed leef- en woonklimaat.

De gemeente Weert wil toe naar een hechte samenleving.<sup>36</sup> Het college van B&W verstaat hieronder dat inwoners zich thuis moeten voelen in de gemeente en zelf een bijdragen leveren aan hun leefomgeving.<sup>37</sup>

- ◆ Het versterken van burgerkrachten, onder andere ten aanzien van verenigingen.

Het college van B&W wil actief een beroep doen op de kracht van inwoners. De kracht van elke individu kan in groepsverband veel positieve effecten hebben. Het college van B&W doet een beroep op het positieve vermogen van deze verenigingen of vrijwilligersorganisaties. Zo tracht het college deze verenigingen en organisaties te stimuleren kansen te grijpen om zelfstandig geld te verdienen of om samen te werken.

### § 3.1.2 Uitgangspunten.

Ter verduidelijking en ondersteuning van de kerndoelen zijn de uitgangspunten geformuleerd. Niet alle activiteiten kunnen worden gesteund met behulp van subsidie. Daarom is het van belang dat de uitgangspunten richting geven. Ongewenste maatschappelijke effecten moeten op deze manier worden voorkomen.

De belangrijkste onderwerpen die voortvloeien uit deze uitgangspunten zijn: actief burgerschap, sociale samenhang, samenwerking, steun voor minima, laagdrempeligheid, creativiteit en diversiteit. Deze onderwerpen hebben voornamelijk een sturende rol bij het beoordelen van subsidiabele activiteiten. Het beoogde resultaat is een stabiel en actueel subsidiestelsel.<sup>38</sup>

### § 3.1.3 Vereenvoudigen, bezuinigen en vernieuwen.

Het college van B&W wil de subsidieregelgeving vereenvoudigen. De regelgeving moet transparanter worden. De ASV en DSV's moeten in samenhang worden gelezen. Aangezien de DSV's afzonderlijk van elkaar zijn opgesteld, is deze samenhang niet altijd even duidelijk. Het is van belang alle overkoepelende bepalingen in de ASV te zetten en de DSV's gemakkelijk toepasbaar te maken.

De te realiseren bezuiniging van € 200.000,- zorgt ervoor dat het noodzakelijk is om subsidieaanvragen zorgvuldig te toetsen aan de geformuleerde kerndoelen en uitgangspunten. Op basis van prioriteit moeten keuzes gemaakt worden. De gemaakte keuzes moeten te allen tijde verantwoord kunnen worden.

*De bezuiniging zal inhoudelijk niet in dit onderzoek aan bod komen. De gevolgen van de bezuiniging die gerealiseerd dient te worden, komen uiteindelijk terug in de herziening van de huidige regelgeving. Bezuinigingsbedragen zijn in dit verband verder niet van belang. Enkel het criterium zal worden benoemd.*

<sup>35</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, "Kiezen met Visie", mei 2015, p. 17 – 19.

<sup>36</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, "Kiezen met Visie", 2015, p. 10.

<sup>37</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, "Gastvrij Weert! Evenementenbeleid 2011-2015", 2011, p. 5.

<sup>38</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.

Het college van B&W wil verenigingen en organisaties stimuleren om zelfredzaam te zijn. In de huidige regelgeving is nauwelijks ruimte voor vernieuwing. Als verenigingen en vrijwilligersorganisaties vernieuwende activiteiten organiseren is er, middels de herziening, ruimte om die initiatieven extra subsidie te verlenen.

*Hierboven is aangegeven welke richting het college van B&W op wil gaan met de herziening van het subsidiestelsel. In de volgende paragrafen komen de overkoepelende onderwerpen: verbreding van de ASV, hanteerbare termijnen en administratieve lasten aan bod. Bij de uitwerking van deze paragrafen is er voornamelijk een beroep gedaan op informatie vanuit de werkgroep.*

### **§ 3.2 Verbreding van de ASV en hanteerbare termijnen.**

*In deze paragraaf wordt duidelijk aan welke onderwerpen volgens de werkgroep bij de herziening extra aandacht moet worden geschonken. Deze onderwerpen zorgen er onder andere voor dat de huidige regelgeving niet transparant en gemakkelijk werkbaar is.*

#### **§ 3.2.1 Het verbreden van de ASV.**

De verhoudingen tussen de ASV en DSV's zijn op dit moment niet volledig correct. Het is van belang te controleren of alle bepalingen uit de ASV nog van toepassing zijn op de afzonderlijke DSV's. Er is namelijk geconstateerd dat sommige bepalingen dubbel vermeld worden, zowel in de ASV als in de DSV's. Dit is onnodig. Daarnaast kan het zijn dat sommige bepalingen uit de DSV's overgeheveld kunnen worden naar de ASV, gelet op het feit dat die bepalingen op alle beleidsterreinen gelden. Waar mogelijk moet de ASV verbreedt worden, terwijl een DSV op dat punt juist specifieker geformuleerd kan worden. Het is niet de bedoeling dat de bepalingen in de DSV's te specifiek geformuleerd worden. Er moet ruimte worden gecreëerd voor vernieuwing.

#### **§ 3.2.2 Termijnen.**

Om te kunnen spreken over transparantie in de regelgeving, is het van belang dat alle termijnen duidelijk beschreven zijn. Voor subsidieontvangers moeten termijnen gemakkelijk inzichtelijk zijn en daarbij is het verwarrend als de termijnen voor iedere afzonderlijke activiteit verschillen. Het komt de transparantie en rechtszekerheid ten goede om de termijnen (zoveel mogelijk) gelijk te trekken. Onderscheidende termijnen voor jaarlijkse- en eenmalige subsidies zijn denkbaar en ook wenselijk, aangezien eenmalige activiteiten in onregelmatig verband georganiseerd worden.

Titel 4.2 van de Awb geeft geen bepalingen die specifiek beschrijven welke termijnen gehanteerd moeten worden. Art. 4:13 lid 1 Awb beschrijft dat een beschikking dient te worden gegeven binnen een bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn, of, indien die termijn ontbreekt, binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag. Binnen de gemeente Weert wordt een termijn van 8 tot 13 weken redelijk geacht.<sup>39</sup> De beslistermijn kan volgens art. 4:14 lid 1 Awb worden verlengd. Indien het bestuursorgaan van deze mogelijkheid gebruik zou willen maken, wordt dit aan de subsidieaanvrager medegedeeld en wordt een zo kort mogelijke termijn benoemd waarbinnen de beschikking alsnog zal worden afgegeven.<sup>40</sup>

In art. 7 ASV worden de beslistermijnen voor de subsidieverlening beschreven. Hierbij biedt het wettelijk voorschrift, de ASV, het college van B&W geen afwijkingsmogelijkheid. In art. 14 lid 1 en lid 2 ASV worden de beslistermijnen voor de subsidievaststelling beschreven. Verderop in het artikel is op dit punt echter wel een afwijkingsmogelijkheid beschreven. Art. 14 lid 6 ASV beschrijft, in het licht van art. 4:14 lid 1 Awb, de mogelijkheid de beslistermijn te

<sup>39</sup> Art. 7 Toelichting Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>40</sup> J.C.A. de Poorter, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, commentaar op art. 4:13 Awb*, 2015.

verlengen.

### § 3.3 Administratieve lasten.

*Naar aanleiding van gesprekken met de werkgroep kan er geconcludeerd worden dat er meerdere onderdelen zijn die in het proces van subsidieverlening administratieve lasten met zich meebrengen. Hieronder worden de twee belangrijkste onderwerpen uitgelicht.*

#### § 3.3.1 Subsidiegrondslagen.

Voor sommige beleidsterreinen zijn er teveel grondslagen beschreven. Dit zorgt voor een omslachtige optelsom bij het berekenen van het uiteindelijke subsidiebedrag. Vanuit het oogpunt van transparantie is het van belang om te kijken of het aantal grondslagen gereduceerd kan worden. In figuur 1 is duidelijk terug te zien dat het totale subsidiebedrag uit verschillende elementen opgebouwd kan worden.

Daarnaast zijn de huidige subsidiegrondslagen op dit moment te specifiek geformuleerd. De verenigingen en organisaties moeten aan verschillende eisen voldoen om in aanmerking te komen voor subsidies. Deze vereisten zijn steeds terug te vinden in de DSV's. Daarbij zorgen de grondslagen ervoor dat er nauwelijks tot geen ruimte is voor nieuwe initiatieven. Dit is echter wel gewenst bij de weg die het college van B&W wil inslaan met de herziening.

#### § 3.3.2 Eenmalige subsidies.

De eenmalige subsidies bezorgen het ambtelijk apparaat op dit moment verreweg de grootste administratieve lasten. Alle initiatieven moeten apart worden beoordeeld. Op basis van de definities behorende bij de categorieën worden de initiatieven onderverdeeld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de beleidsterreinen: sport, cultuur, welzijn en evenementen. Deze taak is toebedeeld aan de beleidsmedewerkers. In tegenstelling tot de jaarlijkse subsidies, die in mandaat<sup>41</sup> worden verleend, gaan alle subsidieaanvragen voor eenmalige subsidies ter beoordeling naar het college van B&W.<sup>42</sup> Voorafgaande aan deze beoordeling wordt bij elke subsidieaanvraag door het ambtelijk apparaat een B&W-advies geschreven. Bij de beleidsterreinen 'sport' en 'welzijn' wordt dit advies gemaakt op basis van de subsidieaanvraag. Bij de beleidsterreinen 'evenementen' en 'cultuur' wordt hiervoor tevens de totale begroting bekeken. Het tekort op de begroting wordt geïnventariseerd en op basis daarvan wordt een voorlopig subsidiebedrag vastgesteld door het ambtelijk apparaat. Dit totale advies wordt ter beoordeling voorgelegd aan het college van B&W. Na goedkeuring door het college wordt de eenmalige subsidie verleend.

#### **Figuur 1: subsidiegrondslagen**

Bij het te bepalen subsidiebedrag wordt er bij sportverenigingen enkel uitgegaan van het aantal jeugdleden. Voor het aantal jeugdleden van de betreffende vereniging wordt een vast bedrag aan subsidie verleend. Hierdoor kan er een gemakkelijke optelsom worden gemaakt, namelijk: **aantal jeugdleden x het vaste subsidiebedrag = het totale subsidiebedrag**. Deze optelsom levert weinig administratieve lasten op. Ter vergelijking wordt er gekeken naar schutterijen of harmonieën (ook wel instrumentale muziekverenigingen genoemd). Al snel wordt duidelijk dat de subsidies van deze verenigingen een grotere administratieve last met zich meebrengen. Hierbij wordt de optelsom namelijk als volgt opgebouwd: **een vast bedrag + een bedrag per seniorlid + een bedrag per jeugdlid + 45% van de dirigentkosten + 45% van de opleidingskosten + 12,15% voor de aanschaf van instrumenten en uniformen = het totale subsidiebedrag**.

*Art. 7 – 9 Deelsubsidieverordening Sport.*

*Art. 7 – 10 Deelsubsidieverordening Cultuur.*

<sup>41</sup> Art. 10:12 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>42</sup> Art. 7 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.



Om de verhouding tussen jaarlijkse- en eenmalige subsidieaanvragen in beeld te brengen is hieronder een cijfermatig overzicht te vinden van het aantal subsidieaanvragen in de gemeente Weert op alle beleidsterreinen: <sup>43</sup>

	2014	2015
Jaarlijkse subsidies	151	150
Eenmalige subsidies	27	25
Subsidies op basis van een begrotingspost	20	20
Totaal aantal subsidieaanvragen	198	195

Uit deze tabel blijkt dat slechts een relatief klein gedeelte van het totale aantal subsidieaanvragen een aanvraag voor een eenmalige subsidie betreft. Het betreft hierbij respectievelijk 13,6% (2014) en 12,8% (2015) van het totaal aan subsidieaanvragen. Opmerkelijk is dat het ambtelijk apparaat hier in verhouding (te) veel tijd aan besteed.

Daarbij duikt er nog een bijzonder element op. Wanneer een activiteit wordt ondergebracht bij de categorie 'evenementen' kan de subsidieaanvrager zich beroepen op een calamiteitenregeling. Hierbij moet het gaan om een calamiteit waarvan de negatieve gevolgen naar het oordeel van het college niet in redelijkheid verzekeraar zijn. <sup>44</sup> Wanneer het echter gaat om een sportevenement, waarbij de activiteit wordt ondergebracht in het beleidsterrein 'sport', heeft dit het gevolg dat er geen beroep kan worden gedaan op de calamiteitenregeling, mocht er bijvoorbeeld sprake zijn van ernstige onvoorziene weersomstandigheden waardoor het evenement niet door kan gaan. De vraag is echter of het wenselijk is dit af te laten hangen van het beleidsterrein waar de activiteit onder valt.

### § 3.4 Conclusie.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er veel verschillende elementen verband houden met de herziening van het subsidiestelsel. De kerndoelen, uitgangspunten en overkoepelende elementen: vereenvoudigen, bezuinigen en vernieuwen, vormen de rode draad van de herziening. Dit zorgt ervoor dat het realiseren van de herziening geen eenvoudige opgave is.

Om de huidige regelgeving te kunnen vereenvoudigen moeten de verordeningen in ruime zin kritisch bekeken worden. Er is op meerdere onderdelen winst te behalen, met name ook om de administratieve lasten die het ambtelijk apparaat op dit moment draagt te verlagen. Een transparante regelgeving komt eveneens ten goede aan de duidelijkheid voor de subsidieontvangers.

Om te kunnen bezuinigen moeten alle DSV's afzonderlijk bekeken worden om te zien op welke punten er geld bespaard kan worden. Het lastige daarbij is dat er tegelijkertijd ook ruimte geboden moet worden voor vernieuwing. De door het college van B&W geformuleerde uitgangspunten hebben daarbij een sturende functie.

*In dit hoofdstuk werden kerndoelen en uitgangspunten beschreven die door het college van B&W geformuleerd zijn voorafgaande aan het proces van de herziening van het subsidiestelsel. Deze kerndoelen en uitgangspunten geven de gewenste situatie binnen de gemeente Weert weer. De vervolgstap is te bezien op welke wijze de huidige subsidieregulering kan worden gewijzigd. Ter oriëntatie wordt de subsidieregulering van twee andere gemeenten bestudeerd. Die analyse komt terug in het volgende hoofdstuk.*

<sup>43</sup> De aantallen zijn gebaseerd op een intern document dat een overzicht bevat van alle verleende en vastgestelde subsidies over de jaren 2014 en 2015, vastgesteld op 01.09.2015.

<sup>44</sup> Art. 10 lid 5 Deelsubsidieverordening Evenementen gemeente Weert 2013.

## Hoofdstuk 4 Hoe ziet het subsidiestelsel er bij andere gemeenten uit wat betreft het uitgangspunt ‘burgerkrachten’?

*In dit hoofdstuk wordt de regelgeving bij andere gemeenten bekeken en geanalyseerd. Van de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas is bekend dat zij recent hun regelgeving hebben gewijzigd. De gemeente Valkenswaard is op dit moment ook bezig met een herziening van het subsidiestelsel. Daarnaast blijkt uit onderzoek dat de gemeente Valkenswaard het best te vergelijken is met de gemeente Weert.<sup>45</sup> De gemeente Peel en Maas is koploper op het gebied van burgerparticipatie. Burgerkrachten spelen daar al enkele jaren een rol in het subsidiestelsel.*

*Eerst beschrijft § 4.1 wat de gemeente Weert onder burgerkrachten verstaat. In § 4.2 wordt de subsidieregulering van de gemeente Valkenswaard uiteen gezet. Daarop volgt in § 4.3 de analyse op basis van de subsidieregulering binnen de gemeente Peel en Maas. Aan de hand van deze analyses worden in § 4.4 de overeenkomsten en/of verschillen ten opzichte van de regulering van de gemeente Weert in kaart gebracht.*

### § 4.1 Definitie burgerkrachten.

*Voordat er wordt gekeken hoe andere gemeenten het onderwerp burgerkrachten hebben verwerkt in hun regelgeving, is het van belang vast te stellen wat de gemeente Weert onder burgerkrachten verstaat.*

Het begrip ‘burgerkrachten’ is niet eenzijdig te duiden. Zo wordt dit begrip veelal in verband gebracht met begrippen als: participatie, actief burgerschap, maatschappelijk initiatief en zelfsturing. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijk relaties spreekt in dat opzicht over de ‘doe-democratie’.<sup>46</sup>

---

*De doe-democratie wordt als volgt gedefinieerd: dat ‘wat mensen in eigen dring tot stand brengen om maatschappelijke kwesties op te lossen, hoeft niet via de omweg van een volksvertegenwoordiging te geschieden’.*

---

Doe-democratie is een vorm van meebeslissen door simpelweg te doen. Het gaat om participatie, niet enkel om meedenken. Daarbij ligt de nadruk op initiatieven van burgers.<sup>47</sup> De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) definieert burgerparticipatie als: ‘het inspelen op ideeën en denkkraft van inwoners’.<sup>48</sup>

De gemeente Weert sluit in dit verband aan bij de nationale term, namelijk: de participatiesamenleving. Dit wil zeggen dat er ruimte wordt geboden aan particuliere initiatieven. Dit met het gevolg dat de eigen rol van de gemeente beperkter of anders wordt.<sup>49</sup>

*Het begrip burgerkrachten wordt op veel verschillende manieren geïnterpreteerd en heeft daardoor ook meerdere benamingen. In het verdere verloop van dit onderzoeksrapport wordt dit begrip dan ook ruim geïnterpreteerd. Er wordt uitgegaan van de alles omvattende situatie*

---

<sup>45</sup> Bijlage 1 Conclusie Bureau Louter.

<sup>46</sup> Kadernota ter stimulering van een vitale samenleving, “De Doe-democratie”, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, 2013.

<sup>47</sup> Kadernota ter stimulering van een vitale samenleving, “De Doe-democratie”, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, 2013, p. 11 – 14.

<sup>48</sup> [www.vng.nl](http://www.vng.nl), zoek op *Burgerparticipatie*.

<sup>49</sup> De gemeenteraad van de gemeente Weert, Nota ‘Voorzieningsplannen Weert, kaders voor ontwikkeling voorzieningenaanbod stedelijk gebied Weert, periode 2015-2020’, p. 30 – 32.

waarin een burger participeert.<sup>50</sup> Nu dat vastgesteld is, wordt er bekeken of en zo ja, hoe andere gemeenten burgerkrachten hebben verwerkt in de subsidieregelgeving.

## § 4.2 De regelgeving in de gemeente Valkenswaard.

*Deze paragraaf geeft een beeld van de subsidieregelgeving in de gemeente Valkenswaard.*

In november 2015 heeft het college van B&W van de gemeente Valkenswaard de 'Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016' vastgesteld. Deze startnotitie beschrijft de manier waarop de gemeente Valkenswaard toe wil werken naar een nieuw subsidiestelsel. Het subsidiestelsel was aan vernieuwing toe, mede gelet op een bezuinigingsopgave. De raad van de gemeente Valkenswaard heeft in december 2014 besloten een andere werkwijze rondom subsidiëring na te streven, waarbij moet worden uitgegaan van het principe van bestuurlijk subsidiëren.<sup>51</sup> Hierbij hanteert de gemeente de volgende doelstelling: 'maatschappelijke organisaties, instellingen en individuen aanvullend en ondersteunend op de eigen inzet zowel fysiek als financieel in staat stellen om met hun activiteiten een bijdrage te leveren aan het realiseren van beleidsdoelen van de gemeente Valkenswaard'.<sup>52</sup>

### § 4.2.1 Algemene uitgangspunten bij de herziening.

*De gemeente Valkenswaard heeft een viertal algemene uitgangspunten vastgesteld die bepalen of een subsidieaanvraag kan resulteren in subsidieverlening. Niet alle uitgangspunten hebben betrekking op burgerkrachten. De uitgangspunten worden hieronder benoemd en toegelicht.*

#### 1 Koppeling met beleid en Valkenswaard.

Gesubsidieerde activiteiten of prestaties dienen een aantoonbare bijdrage te leveren aan één of meerdere door de raad vastgestelde beleidsdoelen. De subsidies dienen ten aanzien van inwoners, ondernemers en andere rechtspersonen te worden aangewend en op dat gebied ook toegankelijk te zijn. Daarbij heeft de subsidie enkel betrekking op activiteiten die worden uitgevoerd.<sup>53</sup>

#### 2 Subsidie is een aanvulling op eigen inkomsten.

De gemeente gaat er vanuit dat de burger, maatschappelijke organisaties en bedrijven zichzelf kunnen redden. Daarom kiest de gemeente voor een terughoudende en faciliterende rol. Aangezien een subsidie slechts een aanvulling is op andere inkomstenbronnen, legt de gemeente organisaties een resultaatsverplichting op om minimaal 50% van de te verlenen subsidie te genereren via inkomsten uit andere bronnen. Daarbij is het van belang dat deelnemers/leden een redelijke eigen bijdragen betalen voor de aangeboden activiteit. Er mag door subsidieontvangers een reserve worden gevormd, mits de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd. Deze reserve mag maximaal 20% van het totale subsidiebedrag bedragen.<sup>54</sup>

---

<sup>50</sup> Dit is mijn eigen definitie. Ik heb deze definitie aangehouden omdat andere gemeenten en/of andere organisaties andere of verschillende definities gebruiken. Om alle opties open te houden kijk ik daarbij of participerende elementen bruikbaar kunnen zijn op het gebied van subsidies.

<sup>51</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 1.

<sup>52</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 2.

<sup>53</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 9.

<sup>54</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 9 en 10.

### 3 Financiële kaders.

Subsidie wordt verstrekt met inachtneming van de gemeentebegroting. Er worden subsidieplafonds vastgesteld. Bestaande subsidierelaties genieten een voorkeur bij de subsidieverlening.<sup>55</sup>

### 4 Regels en administratieve lasten 'op maat'.

De regeldruk voor subsidieontvangers moet worden verminderd. Daarnaast is het van belang dat de uitvoeringslast voor het ambtelijk-instrument daalt, waarbij men er voor moet waken dat doelmatigheid en rechtmatigheid behouden blijft. Om de uitvoeringslast te beperken heeft de gemeente Valkenswaard drie mogelijkheden:

- Digitalisering van het proces van subsidieverzoek;
- Het verlenen van meerjarige subsidies en;
- Pas bij een gestapeld subsidiebedrag van meer dan €50.000,- per jaar een volledige accountantsverklaring eisen.<sup>56</sup>

#### § 4.2.2 De regelgeving in de gemeente Valkenswaard wat betreft burgerkrachten.

Het college van B&W van de gemeente Valkenswaard verleend subsidie indien de activiteit zonder subsidieverlening niet kan worden uitgevoerd. Om die reden wordt verenigingen en vrijwilligersorganisaties een resultaatsverplichting opgelegd. De resultaatsverplichting houdt in dat een vereniging of vrijwilligersorganisatie 50% van de te verlenen subsidie aan eigen inkomsten uit andere bronnen moet genereren. Deze andere inkomsten kunnen bijvoorbeeld bestaan uit: deelnemersbijdragen, contributie, fondsen en financiering vanuit de provincie of het Rijk. Indien niet aan deze resultaatsverplichting wordt voldaan, vormt dit op grond van art. 10 lid 2 sub m ASV een formele weigeringsgrond. Aangezien deze resultaatsverplichting een nieuw onderdeel is binnen het subsidiestelsel bekijkt de gemeente Valkenswaard in elk afzonderlijk geval op welk moment de inzetbaarheid wenselijk en haalbaar is.<sup>57</sup>

*Buiten het bovenstaande is de gemeente Valkenswaard nog volop in ontwikkeling wat betreft de specifieke bepalingen van de subsidieregelgeving.<sup>58</sup> Tot op heden is burgerkracht dan ook nog niet in uitgebreide vorm terug te vinden in de kadernota of ASV.<sup>59</sup> Wel zijn enkele andere aspecten van het subsidiestelsel in de gemeente Valkenswaard de moeite waard om nader te bestuderen in het proces rondom de herziening in de gemeente Weert. Die aspecten komen in de volgende paragraaf aan de orde.*

#### § 4.2.3 Overige onderdelen van de herziening.

*In deze paragraaf worden de overige onderdelen van de herziening toegelicht.*

De gemeente Valkenswaard heeft ervoor gekozen twee subsidievormen te onderscheiden, namelijk: structurele- en incidentele subsidies. Dit om onnodige administratieve belasting en verantwoording voor subsidierelaties en het ambtelijk apparaat te voorkomen. Structurele subsidies worden gedefinieerd als: 'een subsidie voor jaarlijks terugkerende activiteiten voor de duur van één of meerdere jaren'.<sup>60 61</sup> Incidentele subsidies zijn juist bestemd voor bijzondere vernieuwende projecten en activiteiten, die niet uit de reguliere middelen kunnen

---

<sup>55</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 10 en 11.

<sup>56</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 11.

<sup>57</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 10.

<sup>58</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>59</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015.

<sup>60</sup> Zie in dit verband ook art. 1 sub f Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>61</sup> Zie in dit verband ook het eerste gedeelte van de eerste zin van art. 4:51 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

worden bekostigd.<sup>62 63</sup> In het kader van transparantie in het subsidiebeleid, wil de gemeente Valkenswaard ook iets veranderen bij de directe- en indirecte subsidies. Een indirecte subsidie is een levering van goederen of diensten van de gemeente aan organisaties en individuen, die niet inbegrepen is in een directe subsidie en die niet in rekening wordt gebracht. De gemeente Valkenswaard verstrekt deze subsidies in de vorm van het gratis of tegen laag tarief beschikbaar stellen van huisvesting. Een indirecte subsidie voldoet echter niet aan de definitie van subsidie in het kader van art. 4:21 lid 1 Awb, aangezien het volgens dit artikel moet gaan om 'bepaalde activiteiten'. Om die reden vallen indirecte subsidies niet binnen het subsidieregime. Het is dan ook de ambitie om zoveel mogelijk indirecte subsidies om te zetten naar directe subsidies.<sup>64</sup>

Een belangrijk onderdeel van de herziening binnen de gemeente Valkenswaard is bestuurlijk subsidiëren. Dit is een methodiek waarbij er sprake is van een wederzijdse afhankelijkheid tussen de subsidieverstrekker en de subsidieontvanger. De kern ligt in de onderhandeling over de wensen en eisen van de subsidieverlener en de mogelijkheden die de subsidieaanvrager kan bieden. Hiervoor wordt er gebruik gemaakt van subsidie adviescommissies.<sup>65</sup>

Ieder subsidiecluster (zie figuur 2) krijgt een eigen subsidie adviescommissie.<sup>66 67</sup> De adviescommissies bestaan uit inwoners van de gemeente Valkenswaard.<sup>68</sup>

De adviescommissies zijn samengesteld volgens het 'Profiel leden subsidie adviescommissie'.<sup>69</sup> De leden van deze commissie beoordelen de subsidieaanvragen binnen die commissie op basis van een door hen zelf, in samenwerking met de gemeente Valkenswaard, vastgesteld beoordelingsprotocol.<sup>70 71</sup> Dit komt erop neer dat de commissieleden, ter aanvulling op de algemene uitgangspunten, bijvoorbeeld grondslagen of specifieke regels mogen hanteren.<sup>72</sup> Er wordt onderhandeld door het college, de subsidieadviescommissie en de potentiële subsidieontvangers.<sup>73</sup> De adviescommissie geeft op basis van haar bevindingen een advies aan het college omtrent de subsidieaanvraag. Op grond van art. 3 lid 1 ASV is en blijft het college echter bevoegd definitief op de subsidieaanvraag te beslissen. Wijkt het college daarbij af van het gegeven advies door de adviescommissie, dan moet het college dit nader beargumenteren.<sup>74</sup>

#### **Figuur 2: subsidieclusters**

Er zijn negen subsidieclusters vastgesteld:

#### **Economie, vorming en ontwikkeling**

- 1 Ondersteuning ondernemersklimaat
- 2 Vormings- en ontwikkelingswerk

#### **Vrijetijd**

- 3 Toerisme en evenementen
- 4 Sport
- 5 Cultuur

#### **Welzijn en zorg**

- 6 Bevorderen sociale cohesie
- 7 Opgroeien en opvoeden
- 8 Meedoen makkelijker maken
- 9 Volksgezondheid

*Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard  
2016, p. 13.*

<sup>62</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 6 en 7.

<sup>63</sup> Zie in dit verband ook art. 1 sub e Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>64</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 7 en 8.

<sup>65</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 23 – 26 en 29 – 31.

<sup>66</sup> Zie in dit verband art. 1 sub h Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>67</sup> Zie in dit verband ook art. 3:5 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>68</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>69</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>70</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 30.

<sup>71</sup> Zie in dit verband ook art. 3:7 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>72</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>73</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 23 – 26.

<sup>74</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 30.

De gemeente Valkenswaard maakt reservevorming mogelijk met de voorwaarde dat de afgesproken activiteiten zijn uitgevoerd. De reserve mag bestaan uit maximaal 20% van het totale subsidiebedrag en dient in eerste instantie te worden besteed aan het afdekken van exploitatietekorten of risico's in een bepaald jaar. Daarnaast is het vormen van bestemmingsreserves toegestaan.<sup>75</sup> De hoogte hiervan moet in verhouding staan tot het doel waarvoor de reserve is opgebouwd. Verantwoording van de reserve vindt plaats op basis van de jaarrekening. Bij overschrijding van de maximale 20% is restitutie van de subsidie een mogelijkheid.<sup>76 77</sup>

Meerjarige subsidieverlening biedt zekerheid en minder administratieve lasten. Om die reden heeft de gemeente Valkenswaard ervoor gekozen subsidie meerjarig te verlenen.<sup>78</sup> Een subsidie wordt op grond van art. 13 lid 2 ASV door het college van B&W van de gemeente Valkenswaard onder begrotingsvoorbewoud voor de duur van vier jaar verleend. Bij subsidies tot € 5.000,- wordt door de vereniging of vrijwilligersorganisatie eenmaal per vier jaren verantwoording afgelegd met een inhoudelijk- en financieel verslag. Bij een subsidiebedrag van € 5.000,- of hoger ligt dit iets anders. In principe wordt de subsidie voor de duur van vier jaren verleend, maar daarbij dient de subsidieontvanger jaarlijks een tussenrapportage in. Op basis van deze tussenrapportage kan de gemeente besluiten de subsidiebeschikking tussentijds te wijzigen.<sup>79</sup>

Art. 5 lid 3 ASV bevat de grondslag voor het toepassen van het tendersysteem. Bij deze systematiek wordt het beschikbare subsidiebudget verdeeld op basis van een onderlinge vergelijking. Daarbij wordt de aanvraag getoetst aan criteria die aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen.<sup>80</sup> Deze criteria moeten bij het publiceren van de subsidieplafonds bekend worden gemaakt.<sup>81</sup> Binnen de gemeente Valkenswaard wordt het tendersysteem toegepast op de structurele subsidies.<sup>82</sup>

### § 4.3 De regelgeving in de gemeente Peel en Maas.

*Deze paragraaf geeft een beeld van de subsidieregulering in de gemeente Peel en Maas.*

De gemeente Peel en Maas heeft in januari van dit jaar haar ASV na herziening vastgesteld. Ten opzichte van de vorige ASV (uit 2011) zijn er enkele kleine wijzigingen doorgevoerd. Op de ASV zijn echter nog steeds dezelfde uitvoeringsregels van toepassing als bij de vorige ASV.<sup>83 84</sup> Art. 3 ASV Gemeente Peel en Maas beschrijft de bevoegdheid van het college van B&W om bij nadere regeling vast te stellen welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie. De ASV beschrijft in dat opzicht de algemene- en procedurele bepalingen. De uitvoeringsregels bevatten meer specifieke bepalingen, bijvoorbeeld omtrent de doelgroep, de totstandkoming van het subsidiebedrag en de uitbetaling daarvan.<sup>85</sup>

#### § 4.3.1 De herziening van het subsidiestelsel in 2011.

De gemeente Peel en Maas heeft in 2011, in samenspraak met de subsidieontvangers (de verenigingen), een methodiek ontwikkeld die subsidie afhankelijk stelt van de prestaties die een vereniging en haar vrijwilligers verricht ten behoeve van de gemeenschap. Hierbij wordt

<sup>75</sup> Art. 11 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>76</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 10.

<sup>77</sup> Art. 11 lid 3 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>78</sup> Art. 13 lid 1 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>79</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 11 en 12.

<sup>80</sup> Zie in dit verband ook art. 5 van de toelichting bij de Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>81</sup> [www.vng.nl](http://www.vng.nl), zoek op *tendersysteem*, onder 'Hoe wordt het beschikbare geld verdeeld?'.  
<sup>82</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>83</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012.

<sup>84</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>85</sup> Art. 3 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016.

er niet alleen gekeken naar de vrijwilligersinzet bij de activiteiten voor de eigen leden of deelnemers, maar nog belangrijker: er wordt gekeken naar de inzet ten behoeve van jeugd en ouderen. De extra waarde voor de gemeenschap is in dit verband eveneens van belang. Hierbij kan gedacht worden aan verenigingen die zorgen voor binding binnen een dorp, inzet voor het gemeenschapsleven, bijdragen aan de maatschappelijke diversiteit en levendigheid en de inzet voor kwetsbare groepen.<sup>86</sup> Dit sluit aan bij de participatiegedachte binnen een participatiesamenleving.

Binnen de gemeente Peel en Maas kunnen verenigingen en vrijwilligersorganisaties een aanvraag indienen voor:

- Jaarlijkse waarderingssubsidie voor hun reguliere jaarprogramma respectievelijk voor vaste (jaarlijks terugkerende) activiteiten;<sup>87</sup>
- Incidentele subsidies voor bijzondere activiteiten en kosten;<sup>88</sup>
- Stimuleringsubsidie die ter realisering van gemeentelijke kerndoelen kan worden verleend;
- Een tegemoetkoming in de legeskosten van vergunning inzake evenementen en activiteiten.

*De tegemoetkoming in de legeskosten is voor de inhoudelijke behandeling van dit hoofdstuk niet relevant en zal dan ook niet verder worden benoemd. De overige subsidievormen worden in onderstaande subparagrafen uitgelicht.*

#### § 4.3.2 De methodiek in het kader van waarderingssubsidie.

Binnen de gemeente Peel en Maas spreekt men niet van structurele subsidies, maar van waarderingssubsidies. Hiermee wordt echter hetzelfde bedoeld. Waarderingssubsidies worden door het college van B&W vastgesteld voor de duur van vier jaren. Dit wil zeggen dat de subsidies in principe gedurende vier jaren ongewijzigd blijven. De vereniging aan wie de subsidie is toegekend kan eenmaal per vier jaren om een tussentijdse wijziging verzoeken. Dit verzoek wordt slechts gehonoreerd indien:

- De vereniging expliciet aantoont dat er ten opzichte van de oorspronkelijk opgave sprake is van een substantiële toename van haar inzet voor kwetsbare groepen; alsdan vindt een bijstelling plaats van de score (en de subsidie) voor uitsluitend dat aspect, of;
- Ten opzichte van de oorspronkelijke opgave het ledenaantal met tenminste 25% of met tenminste 25 leden is toegenomen. Een bijstelling vindt dan plaats voor het subsidiedeel dat is geënt op het ledenaantal. Peildatum voor het ledenaantal is 1 januari van het subsidiejaar.

Dit verzoek kan worden ingediend tot uiterlijk 1 oktober van het betreffende subsidiejaar. Indien het verzoek tot tussentijdse herziening gehonoreerd wordt, geldt dit vervolgens voor de rest van de vierjarige subsidieperiode.<sup>89</sup>

Voordat de subsidieprocedure van start gaat, moet eerst worden vastgesteld of het gaat om een subsidieaanvraag waarbij de activiteit een wezenlijk gemeenschapsbelang dient. Dit volgt uit de 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties'.<sup>90 91</sup> Het totale subsidiebedrag is afhankelijk van verschillende aspecten.

---

<sup>86</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Subsidieregels verenigingen en waarderingssubsidies 2012 – 2015.

<sup>87</sup> Zie in dit verband art. 1 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016.

<sup>88</sup> Zie in dit verband art. 1 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016.

<sup>89</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 5 en 6.

<sup>90</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1.

<sup>91</sup> Het college van B&W is bevoegd tot het vaststellen van uitvoeringsregels op grond van art. 3 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas, 2016.

Er wordt getoetst of de activiteit een wezenlijk gemeenschapsbelang dient aan de hand van drie criteria:<sup>92</sup>

- 1 De vrijwilligersinzet;
- 2 De extra waarde of inzet op basis van het aandeel in de gemeenschap en;
- 3 De bijzondere kosten die een vereniging maakt en die de draagkracht te boven gaan (indien van toepassing).

*Hieronder worden deze aspecten toegelicht.*

#### 1 Het vaststellen van het subsidiedeel op basis van vrijwilligersinzet.

Hierbij spelen drie aspecten een rol. Eerst wordt er gekeken naar de omvang en samenstelling van de leden. Hierbij worden vier leeftijdscategorieën onderscheiden: t/m 10 jaar (waarderingscijfer 2), 11 t/m 20 jaar (waarderingscijfer 3), 21 t/m 64 jaar (waarderingscijfer 0) en 65+ (waarderingscijfer 1). Deze waarderingscijfers zijn tot stand gekomen door aan de voorkant te inventariseren welke leeftijdscategorieën de gemeenteraad het meest van belang acht. Daarbij is getoetst of dit in verhouding staat met de hoeveelheid leden binnen alle verenigingen en het gehele subsidiebudget. Op basis hiervan zijn de waarderingscijfers vastgesteld door het college van B&W als onderdeel van de uitvoeringsregels.<sup>93</sup> Het aantal leden in een betreffende leeftijdscategorie wordt vermenigvuldigd met het waarderingscijfer. De uitkomsten hiervan worden opgeteld en daaruit komt het 'gewogen aantal deelnemers', oftewel **G**.

Vervolgens wordt er gekeken naar de mate waarin de leden actief zijn. Hierbij wordt uitgegaan van het wekelijks (meermalen) deelnemen aan een activiteit. Indien hiervan sprake is wordt dit aantal gesteld op 100% en dit percentage komt overeen met 40 activiteiten per deelnemer per jaar. Dit aantal is afgeleid van het aantal lesweken in een schooljaar.<sup>94</sup> Het percentage wordt verminderd naarmate het aantal activiteiten of het gemiddelde aantal deelnemers lager is dan de norm. Indien minder dan 75% van de leden afkomstig is uit de gemeente wordt dat in het percentage door berekend. In dat geval moet worden uitgegaan van een normpercentage van 75% in plaats van 100%. In het geval van minder bijeenkomsten per jaar of een langere deelname wordt het percentage naar rato bijgesteld. Dit uiteindelijke percentage wordt vermenigvuldigd met 8/7 en afgerond op 2,5%. Hiermee wordt ondervangen dat niet alle leden altijd aanwezig zullen zijn bij iedere activiteit. Verenigingen of vrijwilligersorganisaties kunnen anders nooit aan die 100% voldoen.<sup>95</sup> Uiteindelijk wordt hiermee de 'intensiteit' duidelijk, oftewel **I**.

Tevens wordt de aard van de vereniging en de activiteiten in beeld gebracht. Ook hierbij speelt leeftijdsopbouw een rol. Eenzelfde type vereniging wordt hierbij eenzelfde wegingsfactor toegekend. Daarbij is aansluiting gezocht bij de twee overkoepelende standpunten van de gemeenteraad, namelijk: aandacht voor jeugd en de mate van gemeenschapsbetrokkenheid.<sup>96</sup> Deze wegingsfactoren zijn als volgt vastgesteld:

4,00 voor specifieke jeugdverenigingen;  
2,00 voor de traditionele, met name op kinderen gerichte, volksfeesten en voor het kindervakantiewerk;  
1,50 voor alle zandsporten en voor voetbal, tennis, hockey, atletiek, ruitersport en zwemmen;  
1,25 voor beugelen, jeu de boules, handboogschieten, wielclubs, visclubs, schaken/dammen;  
1,50 voor muziekverenigingen, toneelclubs, dansgroepen, carnavalsverenigingen waaraan een dansgroep verbonden is, heemkundeverenigingen en de speel-o-theek, alsook voor disco De Springer en voor Funpop;  
1,25 voor schutterijen, zangkoren, carnavalsverenigingen, de fotoclub en het literair café;  
1,25 voor KBO's, de vrouwenorganisaties en de zonnebloemafdelingen;  
3,50 voor ontmoetingsactiviteiten voor zieken;  
1,50 voor het Rode Kruis en de EHBO;  
1,50 voor natuurbeschermingsorganisaties.

<sup>92</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1.

<sup>93</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>94</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>95</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>96</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.



Wanneer er sprake is van inkomsten uit kantine-exploitatie wordt de wegingsfactor met 0,25 verlaagd. Op die manier kan er rekening worden gehouden met het feit dat sommige verenigingen op die manier relatief gemakkelijk inkomsten kunnen genereren. Op het moment dat er sprake is van aanzienlijke inkomsten, beperkt dit namelijk de noodzaak om andere financiële acties te ondernemen. Daarom wordt bij verenigingen waarbij sprake is van relatief hoge kantine-inkomsten de wegingsfactor voor vrijwilligersinzet verlaagd met 0,25. Uiteindelijk resulteert dit in de 'verenigingseigen vrijwilligersinzet', oftewel **V**.

Tenslotte is er nog een subsidiebedrag per eenheid vastgesteld. Deze eenheid is afgeleid uit het totale subsidiebudget. Er is gezocht naar een bedrag per eenheid om mee te kunnen rekenen. Daarbij is het van belang binnen het totale subsidiebudget te blijven.<sup>97</sup> Binnen de gemeente Peel en Maas is dit subsidiebedrag per eenheid voor de periode 2012 – 2015 vastgesteld op € 5,02.

Het subsidiedeel op basis van vrijwilligersinzet wordt berekend op basis van de volgende formule:  $\text{subsidie} = G \times I \times V \times E$ .<sup>98</sup>

### 2 Vaststelling van het subsidiedeel op basis van extra waarde/ inzet voor de gemeenschap.

De gemeente Peel en Maas heeft vier aspecten vastgesteld die extra gewaardeerd worden:

- 1 Bevordering van de verbondenheid in de gemeenschap; hierbij kan gedacht worden aan het aantal inwoners die zich betrokken voelen en het feit of de vereniging 'niet uit het dorp is weg te denken'.
- 2 Extra inzet voor/binnen de gemeenschap; hiervan is sprake wanneer niet alleen de eigen leden, maar ook anderen of de hele gemeenschap wezenlijke voordelen hebben van de diensten of inspanningen van de vereniging.
- 3 Vernieuwing of een bijdrage aan het culturele leven en/of aan de diversiteit van het plaatselijke verenigingsleven; hierbij gaat het om maatschappelijke en/of culturele levendigheid en diversiteit, waaronder bijvoorbeeld ook cultuurhistorische waarden.
- 4 Inzet voor de integratie/emancipatie van kwetsbare groepen, ongeacht het gaat om inwoners van de gemeente. Hierbij kan gedacht worden aan verenigingen met aparte afdelingen of teams voor mensen met een beperking, speciale aandacht voor kinderen met psychosociale problemen of activiteiten die gericht zijn op zieken of mensen met een beperking.

Een vereniging kan per aspect maximaal drie punten behalen. Deze punten worden uiteindelijk vermenigvuldigd met het normbedrag zoals voor de periode 2012 – 2015 vastgesteld op € 400,-. Een vereniging kan punten scoren als men zich duidelijk onderscheidt van het gemiddelde. Hierbij wordt niet gekeken naar wensen, plannen of voornemens, maar naar de feitelijke situatie.<sup>99</sup>

### 3 Vaststelling van het subsidiedeel op basis van bijzondere kosten, indien van toepassing.

De gemeente Peel en Maas heeft daarnaast nog subsidiegelden beschikbaar om harmonie, fanfare en brassband (HaFaBra)-verenigingen en muziek- en trommelkorpsen te subsidiëren. Hierbij gaat het om kosten voor de instrumenten. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen concertinstrumenten en showinstrumenten. Het totaal aan bijzondere kosten wordt vastgesteld door het aantal muzikanten te vermenigvuldigen met het normbedrag van € 86,- voor korpsen met een concertinstrumentarium en € 43,- voor korpsen met een showinstrumentarium.<sup>100</sup>

<sup>97</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>98</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 2 – 4.

<sup>99</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 4.

<sup>100</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 5.

Kortgezegd komt een vereniging of vrijwilligersorganisatie in aanmerking voor een waarderingssubsidie als er sprake is van voldoende vrijwilligersinzet, als de activiteit extra bijdraagt aan de gemeenschap en in het geval er meer kosten zijn dan die van de vereniging of vrijwilligersorganisatie verwacht kunnen worden.

#### § 4.3.3 Regels voor het verlenen van incidentele subsidies.

Verenigingen die voldoen aan de voorwaarden voor het toekennen van een waarderingssubsidie kunnen in aanmerking komen voor een incidentele subsidie. Zo kan een incidentele subsidie worden toegekend:

- Voor bijzondere activiteiten die niet behoren of zijn te rekenen tot de reguliere exploitatie. Hierbij kan het gaan over activiteiten die reeds vallen onder de waarderingssubsidies, binnen het jaarprogramma van een vereniging bijvoorbeeld. Het is niet wenselijk verenigingen of organisaties dubbel subsidie te verstrekken.<sup>101</sup> Het hiervoor toe te kennen bedrag bedraagt maximaal 50% van de noodzakelijke of subsidiabele kosten tot ten hoogste het geraamde of feitelijke tekort;
- Voor nieuwe initiatieven, activiteiten en verenigingen waarvoor (nog) geen waarderingssubsidie wordt verleend;
- Voor experimenten met een gelimiteerde looptijd;
- Bij grote financiële problemen. Dit dient als vangnet. Mochten verenigingen of vrijwilligersorganisaties te maken krijgen met onvoorziene of onverwachte financiële problemen, dan kunnen zij het gesprek aangaan met de gemeente. Op het moment dat deze situatie zich voordoet, wordt door middel van maatwerk een passende oplossing gezocht.<sup>102</sup>

De subsidie wordt alleen verstrekt wanneer de vereniging de kosten niet zelf kan dragen en indien de activiteit een nadrukkelijk incidenteel karakter heeft. De subsidie wordt niet verstrekt voor activiteiten en kosten die als regulier zijn aan te merken, zoals jubilea, nieuwe muziekinstrumenten, nieuwe uniformen, concerten en toernooien. Daarnaast heeft de gemeente Peel en Maas nog een aantal activiteiten en kosten uitgesloten voor de mogelijkheid tot subsidie.<sup>103</sup>

#### § 4.3.4 Regels voor het verlenen van stimuleringsubsidies.

Deze subsidie kan worden toegekend voor activiteiten die bijdragen aan de realisering van kerndoelen van het gemeentelijk beleid. Het college van B&W beslist in elk afzonderlijk geval om welke kerndoelen het gaat en bepaalt de regels en voorwaarden voor het toekennen van de subsidie.<sup>104</sup> Voordat er een grondslag in de ASV wordt gecreëerd, moeten er eerst uitvoeringsregels worden ontwikkeld. Daar is de gemeente Peel en Maas op dit moment mee bezig.<sup>105</sup>

### § 4.4 Overeenkomsten en/of verschillen.

*In de volgende paragraaf wordt de regelgeving van de gemeente Weert vergeleken met de regelgeving van de gemeente Valkenswaard en Peel en Maas. Hierbij worden de meest relevante overeenkomsten en/of verschillen geconstateerd en uitgelicht.*

#### § 4.4.1 Overeenkomsten op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.

De belangrijkste overeenkomst is dat er, zowel binnen de regelgeving van de gemeente Weert als binnen de regelgeving van de gemeente Valkenswaard, een onderscheid wordt gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies. Bij de gemeente Valkenswaard zijn dit

<sup>101</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>102</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

<sup>103</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 7.

<sup>104</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 7.

<sup>105</sup> Bijlage 3 Interviewverslag Peel en Maas.

de enige onderscheidingsvormen van subsidie. Bij de gemeente Weert wordt er eerst een onderscheid gemaakt in jaarlijkse- of eenmalige subsidies en daarop volgt het onderscheid op basis van beleidsterrein. Er kan geconcludeerd worden dat het hierbij gaat om zowel een overeenkomst als een verschil.

#### § 4.4.2 Verschillen op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.

Zoals hierboven al werd beschreven maakt de gemeente Valkenswaard enkel gebruik van twee onderscheidingsvormen bij subsidies: de structurele- en incidentele subsidies. Daarbij wordt er geen direct onderscheid gemaakt op het gebied van beleidsterreinen. Alle algemene bepalingen die gelden voor structurele- of incidentele subsidies worden beschreven in de ASV.<sup>106</sup> De grondslagen en specifieke bepalingen die van toepassing zijn op bepaalde beleidsterreinen worden beschreven in nadere regels. De gemeente Valkenswaard denkt hierbij uit te gaan van ongeveer vier nadere regelingen.<sup>107</sup>

‘Subsidie is een aanvulling op andere inkomsten’. Op basis hiervan komt het volgende verschil aan de orde. De gemeente Valkenswaard wil subsidieontvangers zelf aanzetten tot het genereren van eigen inkomsten. Indien de subsidievragers niet in staat is 50% van het totale subsidiebedrag aan eigen inkomsten te genereren, vormt dit een formele weigeringsgrond.<sup>108</sup>

<sup>109</sup>

De gemeente Valkenswaard maakt gebruik van subsidie adviescommissies. De kern van bestuurlijk subsidiëren ligt in de onderhandeling over wensen en eisen van de subsidieverlener en de mogelijkheden die de subsidieaanvrager kan bieden. Bij deze onderhandeling zijn het college van B&W, de subsidie adviescommissie en de potentiële subsidieontvangers betrokken.<sup>110</sup>

Subsidierelaties mogen een reserve vormen. Hierbij is de voorwaarde dat de afgesproken activiteiten zijn uitgevoerd. De gemeente Valkenswaard hanteert hierbij een maximaal percentage van 20% van het jaarlijks te ontvangen subsidiebedrag.<sup>111</sup>

Meerjarige subsidieverlening biedt zekerheid en zorgt voor minder administratieve lasten. De gemeente Valkenswaard kiest er in dit verband voor subsidie meerjarig te verlenen. Een subsidie wordt onder begrotingsvoorbehoud voor de duur van vier jaar verleend door het college van B&W.<sup>112</sup>

Art. 5 lid 3 ASV bevat de grondslag voor het toepassen van het tendersysteem. Op basis van dit systeem wordt het beschikbare budget verdeeld op basis van een onderlinge vergelijking.<sup>113</sup> Daarbij wordt de aanvraag getoetst aan criteria die aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen.<sup>114</sup> Binnen de gemeente Valkenswaard wordt het tendersysteem toegepast op de structurele subsidies.<sup>115</sup>

---

<sup>106</sup> Art. 13 lid 3 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>107</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

<sup>108</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, “Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016”, 2015, p. 10.

<sup>109</sup> Art. 10 lid 2 sub m Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>110</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, “Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016”, 2015, p. 23 – 26.

<sup>111</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, “Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016”, 2015, p. 10.

<sup>112</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, “Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016”, 2015, p. 11 en 12.

<sup>113</sup> Art. 5 Toelichting bij de Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard.

<sup>114</sup> [www.vng.nl](http://www.vng.nl), zoek op *tendersysteem*, onder ‘Hoe wordt het beschikbare geld verdeeld?’.

<sup>115</sup> Bijlage 2 Interviewverslag gemeente Valkenswaard.

Hieronder een schematisch overzicht van de overeenkomst en verschillen:

	Gemeente Valkenswaard	Gemeente Weert
Overeenkomst	Er wordt onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies.	Er wordt ook onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies (maar ook wordt er onderscheid gemaakt op basis van beleidsterrein).
Verschillen	Subsidieontvangers worden aangezet tot het genereren van eigen inkomsten.	Deze mogelijkheid wordt niet gebruikt.
	Er wordt gebruik gemaakt van subsidie adviescommissies.	Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
	Reservevorming wordt mogelijk gemaakt.	Deze mogelijkheid bestaat niet.
	Subsidies worden meerjarig verleend.	Dit wordt niet uitgevoerd.
	Er wordt gebruik gemaakt van het tendersysteem bij structurele subsidies.	Dit is niet verwerkt in het huidige systeem.

#### § 4.4.3 Overeenkomsten op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas.

De enige overeenkomst in de regelgeving van de gemeente Peel en Maas en de gemeente Weert is het feit dat beide gemeenten onderscheid maken in twee subsidievormen, namelijk: structurele- en incidentele subsidies. Bij de gemeente Peel en Maas dragen de structurele subsidies echter een andere naam (waarderingssubsidies).<sup>116</sup> Hierbij dient opgemerkt te worden dat dit onderscheid binnen de gemeente Weert wel het eerste, maar niet het enige onderscheid betreft.

#### § 4.4.4 Verschillen op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas.

Het grootste verschil betreft het feit dat de gemeente Peel en Maas gebruik maakt van een eenduidige methodiek om te komen tot het subsidiebedrag in het geval van waarderingssubsidies. Er wordt als het ware één grote rekensom gemaakt, waar een bepaald subsidiebedrag uit voortvloeit. In deze methodiek worden alle belangrijke uitgangspunten van het gemeentelijk beleid ondergebracht. Hoe beter een vereniging of organisatie met hun activiteiten aansluit bij deze uitgangspunten, hoe hoger het subsidiebedrag. Daarnaast wordt, gelet op het begrip burgerkrachten, de inzet van leden en deelnemers beloond.

Tevens worden deze waarderingssubsidies voor de duur van vier jaren verstrekt. Van die mogelijkheid wordt binnen de gemeente Weert geen gebruik gemaakt. De waarderingssubsidies blijven in principe voor de duur van vier jaren ongewijzigd, tenzij er sprake is van algemene indexeringen of andere algemene bijstellingen. Daarbij is er eens in die periode van vier jaren een mogelijkheid tot tussentijdse wijziging.<sup>117</sup> Indien er binnen deze termijn van vier jaren een subsidieaanvraag binnenkomt, schuift die automatisch een jaar op. Op de ingediende aanvraag wordt dan een besluit genomen voor de nog resterende jaren van de subsidieperiode.<sup>118</sup>

<sup>116</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1 en 7.

<sup>117</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1.

<sup>118</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1 en 2.

Hieronder een schematisch overzicht van de overeenkomst en verschillen:

	Gemeente Peel en Maas	Gemeente Weert
Overeenkomst	Er wordt onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies.	Er wordt ook onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies (maar ook wordt er onderscheid gemaakt op basis van beleidsterrein).
Verschillen	Er wordt enkel onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies. Structurele subsidies worden echter waarderingssubsidies genoemd.	Een structurele subsidie wordt een jaarlijkse subsidie genoemd.
	Er is een eenduidige methodiek om te komen tot het subsidiebedrag in geval van waarderingssubsidies.	Er is geen dergelijke methodiek aanwezig.
	Subsidies worden meerjarig verleend.	Dit wordt niet uitgevoerd.

#### § 4.5 Conclusie.

De gemeente Valkenswaard heeft burgerkrachten niet specifiek betrokken bij het vernieuwen van het subsidiebeleid. Burgerkrachten komen dan ook niet letterlijk terug in de ASV van de gemeente Valkenswaard. Impliciet spelen burgerkrachten wel een rol, gelet op de resultaatsverplichting. De gemeente Valkenswaard blijkt zelf nog bezig met het vernieuwen van het subsidiestelsel. Met name op het gebied van nadere (specifieke) regelgeving is men nog volop in ontwikkeling.

De gemeente Peel en Maas heeft in 2011 al een methodiek ontwikkeld die alle belangen van het gemeentelijke beleid vertaalt naar een bepaald subsidiebedrag. De gemeente Peel en Maas is daarmee koploper ten opzichte van de meeste Limburgse gemeenten. De methodiek wordt toegepast op alle structurele subsidies, of zoals ze genoemd worden binnen de gemeente Peel en Maas: waarderingssubsidies. Burgerkrachten kunnen in deze methodiek worden ondergebracht.

*Op basis van bovenstaande analyses is er een goed beeld ontstaan van de subsidieregulering binnen de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas. Het is duidelijk geworden dat gemeenten het subsidiebeleid op veel verschillende manieren inrichten. In het volgende hoofdstuk wordt aangegeven welke opties bruikbaar zijn voor de gemeente Weert en waarom. Er wordt daarbij met name ingegaan op de manier waarop burgerkrachten gestimuleerd kunnen worden met behulp van subsidie.*

## Hoofdstuk 5 Welke mogelijkheden zijn er om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie?

*In dit hoofdstuk wordt duidelijk welke elementen uit de regelgeving van de geanalyseerde gemeenten in het voorgaande hoofdstuk bruikbaar kunnen zijn voor de gemeente Weert. Op die manier wordt ook duidelijk op welke manier burgerkrachten gestimuleerd kunnen worden met behulp van subsidie.*

*In § 5.1 komen alle elementen nogmaals aan bod. In § 5.2 wordt aan de hand van die elementen beschreven welke elementen wel en welke elementen niet bruikbaar zijn voor de gemeente Weert. Na het vaststellen van de bruikbare elementen voor de gemeente Weert, wordt in § 5.3 voor die elementen nog beschreven wat de mogelijk effecten zijn bij de daadwerkelijke toepassing daarvan.*

### § 5.1 Mogelijk bruikbare elementen voor de gemeente Weert.

*In deze paragraaf is een overzicht te vinden van de elementen voor de gemeente Weert op basis van de subsidieregelgeving van de gemeente Valkenswaard en Peel en Maas. Daarbij worden ook de eventuele voor- en nadelen beschreven.*

#### § 5.1.1 Elementen op basis van de regelgeving van de gemeente Valkenswaard.

*Naar aanleiding van de analyse van de subsidieregelgeving van de gemeente Valkenswaard kunnen er zes elementen voor de gemeente Weert worden onderscheiden. Nu de gemeente Valkenswaard daarbij zelf nog zoekende is naar de manier waarop ze burgerkrachten in de subsidieregelgeving willen betrekken, worden ook de algemene elementen hier beschreven. Deze elementen kunnen een rol spelen in het algehele proces van herziening.*

#### 1 Onderscheid maken op basis van structurele- en incidentele subsidies.<sup>119</sup>

Door enkel gebruik te maken van dit onderscheid, kunnen alle algemene bepalingen in de ASV worden geregeld. In de huidige situatie binnen de gemeente Weert, zijn er deelsubsidieverordeningen op basis van verschillende beleidsterreinen. Dit zorgt er bijvoorbeeld voor dat alle deelsubsidieverordeningen nog begripsbepalingen bevatten en doelgroepen vaststellen. Tevens wordt binnen die DSV's nog het onderscheid gemaakt tussen jaarlijkse- en structurele subsidies. De ASV en DSV's zijn op deze manier niet gemakkelijk lees- en werkbaar. Het voordeel van alleen onderscheid maken tussen structurele- en incidentele subsidies, is dat de ASV een duidelijke structuur krijgt. Daarbij zijn de bepalingen voor structurele- en incidentele subsidies dan voor elk beleidsterrein hetzelfde. Door enkel die indeling te veranderen, is dit niet alleen overzichtelijker voor het ambtelijk apparaat, maar ook voor de subsidieontvangers. De verhouding tussen de ASV en DSV's blijft dan hetzelfde, namelijk: de ASV bevat de bepalingen die altijd gelden, de DSV's bevatten specifieke bepalingen en die moeten te allen tijde in samenhang worden gelezen.

#### 2 Het genereren van eigen inkomsten ter hoogte van 50% van het maximale subsidiebedrag.

Het voordeel van het opleggen van een resultaatsverplichting is dat de vereniging of vrijwilligersorganisatie gestimuleerd wordt zelf inkomsten te genereren. Verenigingen of vrijwilligersorganisaties wordt dan gevraagd zelf na te denken over een manier om zelf inkomsten binnen te halen, voordat er om een aanvulling van de gemeente wordt gevraagd. Het percentage dat leidend is bij deze resultaatsverplichting zou door de gemeente Weert zelf kunnen worden ingevuld. Daarbij kan worden uitgegaan van hetgeen de gemeente Weert redelijk acht. Het nadeel van deze mogelijkheid is dat sommige verenigingen of vrijwilligersorganisaties hier wellicht niet aan kunnen voldoen. Indien de gemeente Weert

<sup>119</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 6 en 7.

deze resultaatsverplichting, net als de gemeente Valkenswaard<sup>120 121</sup>, koppelt aan een weigeringsgrond zou dit wellicht betekenen dat subsidieaanvragen van enkele verenigingen of vrijwilligersorganisaties worden geweigerd.

### 3 Reservevorming.

Het is een optie om subsidieontvangers de mogelijkheid te geven tot het opbouwen van een reserve. Daaraan kunnen wel voorwaarden worden gesteld, bijvoorbeeld: dat de afgesproken activiteiten zijn uitgevoerd en dat de reserve maximaal 20% van het totale subsidiebedrag mag bedragen. Op deze manier kan reservevorming gecontroleerd worden. Het voordeel van reservevorming is dat dit ten goede kan komen aan bijvoorbeeld exploitatietekorten of risico's. Daarbij kunnen er bijvoorbeeld bestemmingsreserves worden gevormd.<sup>122</sup> Als eis kan worden gesteld dat de hoogte hiervan in verhouding moet staan tot het doel waarvoor de reserve is opgebouwd.<sup>123</sup> Het nadeel is dat reservevorming daadwerkelijk gecontroleerd moet worden om te voorkomen dat verenigingen of vrijwilligersorganisaties misbruik maken van deze mogelijkheid. Controle kan plaatsvinden door de jaarrekening van de vereniging of vrijwilligersorganisatie op te vragen als onderdeel van de jaarlijkse financiële verantwoording.

### 4 Tendersysteem toepassen op structurele subsidies.

Het tendersysteem houdt in dat het beschikbare geld wordt verdeeld op basis van een onderlinge vergelijking. Het is van belang dat vooraf duidelijk is aan welke kwalitatieve criteria de subsidieaanvragen getoetst zullen worden. Op grond van art. 4:26 lid 2 Awb moeten deze criteria bij het publiceren van de subsidieplafonds duidelijk zijn.<sup>124</sup> Binnen de gemeente Valkenswaard wordt van dit systeem gebruik gemaakt bij subsidieaanvragen waarvoor een uiterste indieningsdatum geldt.<sup>125</sup> Aangezien eerst alle subsidieaanvragen verzameld worden voordat men over kan gaan tot inhoudelijke vergelijking, wordt er een langere beslistermijn gehanteerd, namelijk een beslistermijn van twaalf weken in plaats van acht weken bij een gewone subsidieaanvraag.<sup>126</sup> Het voordeel van dit systeem is dat de gemeente op basis van de vergelijking bekijkt welke activiteiten het best passen bij de gemeentelijke kerndoelen en uitgangspunten. Op basis van de onderlinge vergelijking wordt de subsidie verdeeld.<sup>127</sup> Burgerkrachten komen terug in de kerndoelen en uitgangspunten van de gemeente Weert en wordt dus gewaardeerd in het besluit tot subsidieverlening. Nadeel van dit systeem is dat alle aanvragen verzameld worden. Dit zorgt ervoor dat het ambtelijk apparaat alle aanvragen binnen een korte periode moet verzamelen, vergelijken en beoordelen.

### 5 Meerjarige subsidieverlening.

Het voordeel van meerjarige subsidieverlening is dat dit bijdraagt aan het verminderen van administratieve lasten en aan de rechtszekerheid ten opzichte van subsidieontvangers. Hierbij zou het idee kunnen zijn dat subsidies tot een bepaald bedrag eenmaal per vier jaar worden verleend en tevens vastgesteld. Voorafgaande aan deze vaststelling legt de subsidieontvanger overeenkomstig art. 4:45 Awb verantwoording af middels een inhoudelijk- en financieel verslag. Subsidies die een hoger bedrag omvatten zouden in dit verband eenmaal per vier jaar vastgesteld kunnen worden, waarbij er een jaarlijkse verantwoording plaatsvindt voordat de subsidie vastgesteld wordt. Bij meerjarige subsidieverlening is het van belang dat de verlening plaatsvindt onder voorbehoud dat de gemeenteraad voldoende

---

<sup>120</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "*Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016*", 2015, p. 10.

<sup>121</sup> Art. 10 lid 2 sub m Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>122</sup> Art. 11 en 12 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>123</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "*Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016*", 2015, p. 10.

<sup>124</sup> T.C. Borman, *Tekst en Commentaar op art. 4:26 Awb, 'Verdelingsmaatstaf'*, 2015.

<sup>125</sup> Art. 5 lid 3 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>126</sup> Art. 9 lid 2 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>127</sup> Art. 4:26 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

financiële middelen beschikbaar stelt.<sup>128 129</sup> Indien noodzakelijk is er een mogelijkheid tot tussentijdse wijziging.<sup>130</sup> Het nadeel van meerjarige subsidieverlening is dat het subsidiebedrag in principe voor meer jaren vaststaat. In sommige gevallen kan het dus voorkomen dat er teveel subsidie wordt verstrekt, indien het ledenaantal van een vereniging of vrijwilligersorganisatie drastisch afneemt bijvoorbeeld. Wellicht is het mede daarom wenselijk tussentijdse wijziging mogelijk te maken. Ook de mate van controle neemt middels meerjarige subsidieverlening af. Er is immers sprake van subsidieverlening op basis van vertrouwen.

## 6 Bestuurlijk subsidiëren.

Bestuurlijk subsidiëren is een methodiek waarbij de subsidieverstrekker en de subsidieontvanger wederzijds afhankelijk zijn van elkaar. Voor bestuurlijk subsidiëren wordt er gebruik gemaakt van subsidie adviescommissies.<sup>131</sup> Zo'n commissie onderhandelt met het college van B&W en de subsidieontvanger.<sup>132</sup> Het voordeel van deze methodiek bij subsidieverlening is dat de administratieve last verlaagd wordt, aangezien het ambtelijk apparaat niet zelf alle subsidieaanvragen hoeft te beoordelen. Daarin gaat ook gelijk een nadeel schuil. Op die manier wordt het ambtelijk apparaat pas in het proces van subsidieverlening betrokken op een moment dat de subsidie adviescommissie een advies heeft ontwikkeld. Daarbij gaat ook veel werk schuil in het onderhandelproces omtrent het subsidiebedrag.

### § 5.1.2 Elementen op basis van de regelgeving van de gemeente Peel en Maas.

*Op basis van de analyse van de subsidieregulering van de gemeente Peel en Maas kunnen er twee elementen voor de gemeente Weert worden onderscheiden. Het belangrijkste is hierbij de manier waarop de gemeente Peel en Maas burgerkrachten stimuleert met behulp van subsidie. Daarnaast wordt er kort ingegaan op meerjarige subsidieverlening, omdat dit een belangrijke rol speelt binnen het proces van herziening in de gemeente Weert.*

#### 1 Waarderingsmethodiek omtrent de inzet van vrijwilligers toepassen.<sup>133</sup>

Bij het stimuleren van burgerkrachten zou de methodiek omtrent het waarderen van de inzet van vrijwilligers als voorbeeld kunnen dienen. De gemeente Weert zou als onderdeel van de vernieuwing eenzelfde waarderingssysteem kunnen ontwikkelen. In deze methodiek kan de gemeente Weert zelf bepalen welke kerndoelen en uitgangspunten het meest van belang zijn en deze uitgangspunten vertalen in waarderingselementen. Op die manier zou er eenzelfde systematiek en formule ontstaan als beschreven in § 4.3.2. van dit rapport. Deze methodiek zou uitgebreid kunnen worden met het waarderen van beoogde effecten, zoals verbondenheid binnen de gemeenschap en aandacht voor minima. Indien er sprake is van bijzondere kosten, kunnen ook die worden meegenomen in de methodiek. De uiteindelijke inhoud van de methodiek is dan wellicht anders dan die van de gemeente Peel en Maas, afhankelijk van de kerndoelen, uitgangspunten en andere aspecten die de gemeente Weert wenst te waarderen. De normbedragen kunnen jaarlijks of eenmaal per vier jaar worden aangepast aan de hand van de gemeentelijke begroting.

Het ontwikkelen van een alomvattend waarderingssysteem kan in het kader van vereenvoudiging, bezuiniging en vernieuwing een uitkomst bieden. Het voordeel is namelijk

<sup>128</sup> Art. 4:34 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>129</sup> Art. 13 lid 2 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>130</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 11 en 12.

<sup>131</sup> Zie in dit verband art. 1 sub h Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>132</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 23 – 26.

<sup>133</sup> Deze waarderingsmethodiek is vastgelegd in de 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties' vastgesteld door het college van B&W in 2012. Het college is hiertoe bevoegd op basis van art. 3 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016.



dat die drie elementen hierin kunnen worden verwerkt. Ook kunnen alle kerndoelen en uitgangspunten in deze methodiek worden verwerkt als waarderingselement. Daarbij kunnen burgerkrachten en vernieuwing extra worden gewaardeerd. Nadeel van dit systeem is dat het veel tijd kost om deze methodiek te ontwikkelen.

Binnen de gemeente Weert wordt weliswaar ook een rekensom gemaakt, maar deze rekensom is niet voor alle structurele subsidies hetzelfde. Zo verschilt deze rekensom in de meeste gevallen per beleidsterrein. En daarbij zijn zelfs de rekensommen binnen het beleidsterrein 'Sport' niet uniform.<sup>134</sup>

## 2 Meerjarige subsidieverlening.

De gemeente Peel en Maas stelt een subsidieperiode vast voor de duur van vier jaren. De subsidieaanvragen die voorafgaande aan die periode binnen zijn, worden in die periode meegenomen. Subsidieaanvragen die later binnenkomen worden automatisch een jaar opgeschoven en gelden dan gedurende de resterende aantal jaren binnen die subsidieperiode. De gemeente Peel en Maas heeft hierbij een eenmalige tussentijdse herziening mogelijk gemaakt. Na deze herziening geldt het vastgestelde voor de resterende tijd binnen de subsidieperiode.<sup>135</sup> Het voordeel van meerjarige subsidieverlening is dat de administratieve lasten worden verminderd, aangezien de werkzaamheden van het ambtelijk apparaat slechts eenmaal per vier jaar voorkomen. Daarnaast komt dit de rechtszekerheid ten goede. Het nadeel van meerjarige subsidieverlening is dat het subsidiebedrag voor meerdere jaren vaststaat. Dit zorgt ervoor dat de mate van controle afneemt.

## **§ 5.2 Elementen die bruikbaar zijn voor de gemeente Weert.**

*In deze paragraaf worden bovenstaande elementen beoordeeld. Welke elementen zijn bruikbaar voor de gemeente Weert en waarom wel of waarom niet? Hierbij wordt geen onderscheid meer gemaakt in de opties van de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas.*

### 1 Onderscheid maken op basis van structurele- en incidentele subsidies.

Door enkel deze twee subsidievormen te onderscheiden, kunnen alle subsidieaanvragen worden onderverdeeld in structurele subsidies of incidentele subsidies. Alle bepalingen in de ASV kunnen op basis van dit onderscheid worden geformuleerd. Dit zorgt ervoor dat de regels voor alle subsidieaanvragen binnen de twee subsidievormen gelijk zijn. Er ontstaat dan een duidelijk structuur, waarbij verenigingen en vrijwilligersorganisaties op een overzichtelijke manier alles kunnen terugvinden wat ze moeten weten omtrent de subsidie. Hierdoor is de ASV gemakkelijk lees- en werkbaar. Dit element is dan ook bruikbaar voor de gemeente Weert. Om te komen tot een volledig werkbaar subsidiestelsel moeten er ook specifieke bepalingen worden opgenomen. Die kunnen worden opgenomen in nadere regels/uitvoeringsregels.<sup>136</sup>

Op dit moment wordt er binnen de gemeente Weert gesproken over jaarlijkse- en eenmalige subsidies. Op het moment dat er in de toekomst gebruik wordt gemaakt van meerjarige subsidieverlening, is het echter onjuist te spreken over een jaarlijkse subsidie. Deze jaarlijkse subsidie wordt in dat geval immers meerjarig verleend en wellicht ook maar eens in de vier jaren vastgesteld. Het jaarlijkse aspect van de subsidie gaat dan verloren. Door deze term te wijzigen in structurele subsidies, wordt dit probleem opgelost.

<sup>134</sup> Art. 7 – 9 Deelsubsidieverordening Sport gemeente Weert 2013.

<sup>135</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', p. 1, 5 en 6.

<sup>136</sup> De huidige ASV heeft de mogelijkheid tot het opstellen van nadere regels gemandateerd aan het college van B&W in art. 4 lid 2. Het voordeel hiervan is dat de nadere regels/uitvoeringsregels niet naar de gemeenteraad hoeven ter goedkeuring. Dit bespaart voornamelijk veel tijd bij het realiseren van gemeentelijke plannen.

2 Het genereren van eigen inkomsten ter hoogte van 50% van het maximale subsidiebedrag. Door middel van een resultaatsverplichting worden verenigingen of vrijwilligersorganisaties gestimuleerd zelf inkomsten te genereren. Het percentage dat leidend is bij deze resultaatsverplichting kan in principe door de gemeente Weert zelf worden bepaald. Deze resultaatsverplichting is op zichzelf bruikbaar voor de gemeente Weert, maar het staat ver af van de in de gemeente Weert gebruikte subsidiewerkwijze en daarom niet wenselijk. Het merendeel van de verenigingen genereert al meer dan 50% aan eigen inkomsten gelet op de totale uitgaven. De eigen inkomsten bestaan onder andere uit de contributie, sponsorgelden en donateursbijdragen. Er is binnen de gemeente Weert maar een enkele vereniging die niet aan deze resultaatsverplichting kan voldoen.<sup>137</sup>

Wil het opleggen van de resultaatsverplichting binnen de gemeente dus echt iets opleveren, dan zou men het percentage behoorlijk moeten verhogen en verenigingen en vrijwilligersorganisaties moeten vragen bijvoorbeeld 150 of 200% van het totale subsidiebedrag aan eigen inkomsten te genereren. Sommige verenigingen willen echter geen beroep doen op sponsor- of donateursgelden en vragen de leden daarom om meer contributie te betalen. Hierdoor kan de toegankelijkheid in gevaar komen. Dat is niet wenselijk.

De resultaatsverplichting is mogelijk wel bruikbaar bij de incidentele subsidies. Daar wordt er van uitgegaan dat de subsidie altijd een bijdrage is in het tekort en dat niet het volledige tekort gesubsidieerd wordt (tenzij de subsidieontvanger de gemeente ervan overtuigt dat het tekort redelijk is).

### 3 Reservevorming.

Reservevorming kan bijdragen aan het opbouwen van bestemmingsreserves. Daarmee kunnen exploitatiekosten of risico's worden afgedekt. Bij dit element kunnen meerdere kanttekeningen worden gemaakt. Zo is het van belang te kijken of het bedrag dat als reserve kan worden opgebouwd in verhouding staat tot het jaarlijkse subsidiebedrag. Gelet op de relatief geringe omvang van de subsidiebedragen bij verenigingen en vrijwilligersorganisaties staat het maatschappelijke rendement niet in verhouding tot de administratieve lasten: voor verenigingen levert het weinig op en het vraagt wel extra controles van het ambtelijk apparaat.

### 4 Tendersysteem toepassen op structurele subsidies.

Het tendersysteem vormt voor de gemeente Weert een bruikbaar element. Gelet op de administratieve lasten is het echter niet wenselijk dit systeem toe te passen op de structurele subsidies, aangezien dit zorgt voor een piek in de administratieve werkzaamheden voor het ambtelijk apparaat. Het overgrote deel van de subsidieaanvragen betreft namelijk aanvragen voor structurele subsidies. Binnen de gemeente Weert kan het tendersysteem wel worden toegepast op de vernieuwende activiteiten. Om hier uitvoering aan te geven kan dit systeem worden uitgewerkt in nadere regels/uitvoeringsregels, vast te stellen door het college van B&W.<sup>138</sup> Alle aanvragen moeten onderling worden vergeleken en worden getoetst aan de kerndoelen en uitgangspunten.<sup>139</sup> Op deze manier kan de gemeente Weert initiatieven subsidiëren die het beste aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen.<sup>140</sup> Het college van B&W wil hier immers extra aandacht aan besteden.

<sup>137</sup> Het ambtelijk apparaat binnen de gemeente Weert heeft toegang tot deze cijfers. Wegens privacy redenen is het niet wenselijk deze cijfers in de openbaarheid te brengen.

<sup>138</sup> In de ASV dient hieromtrent een bepaling opgenomen te worden wat betreft de mandatering aan het college van B&W. Die mandatering wordt geregeld in art. 10:12 Algemene wet bestuursrecht. De huidige ASV voorziet daarin reeds in art. 4 lid 2 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>139</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.

<sup>140</sup> Mr. M.J. Jacobs en prof.mr. W. den Ouden, 'Eerlijk zullen wij alles delen...', p. 40.

De gemeente Weert moet bij het toepassen van het tendersysteem een aantal juridische aspecten in acht nemen. Het tendersysteem is een vorm van een verdelingsmaatstaf en vraagt daarom om transparantie. Zo vraagt art. 4:26 lid 1 Awb van het bestuursorgaan (de gemeenteraad) om het subsidiebudget vast te stellen. Daarbij dient ook kenbaar te zijn op welke wijze dat budget wordt verdeeld. De subsidieaanvragen binnen het tendersysteem worden beoordeeld op basis van kwalitatieve criteria en onderlinge vergelijking.<sup>141</sup> De kwalitatieve beoordelingscriteria moeten bij het publiceren van de verdelingsmaatstaf bekend zijn.<sup>142 143</sup> Gelet op de administratieve lasten is het verstandig een haalbare beslistermijn te hanteren.<sup>144</sup>

Ook zijn er een aantal algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang bij de toepassing van het tendersysteem. Zo speelt het gelijkheidsbeginsel een rol. Subsidieaanvragen dienen immers aan gelijke criteria getoetst en vergeleken te worden.<sup>145</sup> Daarnaast speelt het transparantiebeginsel een rol. Het moet voor subsidieontvangers inzichtelijk zijn hoe de door hun ingediende aanvraag scoort ten opzichte van andere subsidieaanvragen. Daarbij is het van belang dat de beoordeling van de tender toetsbaar is.<sup>146</sup> Op basis van het objectiveringsbeginsel dient het bestuursorgaan (het college van B&W) zich onpartijdig op te stellen en de essentiële eerlijkheid in acht te nemen.<sup>147</sup> Naast deze objectieve opstelling is ook een deugdelijke besluitvorming vereist op basis van het zorgvuldigheidsbeginsel.<sup>148 149 150</sup>

## 5 Meerjarige subsidieverlening.

Zowel de gemeente Valkenswaard als de gemeente Peel en Maas maken gebruik van meerjarige subsidieverlening.<sup>151 152</sup> De administratieve lasten verminderen door dit element toe te passen. Het ambtelijk apparaat hoeft maar één keer in de vier jaren de subsidieaanvragen te beoordelen, in plaats van jaarlijks. Daarbij draagt dit bij aan de rechtszekerheid, hoewel daarbij ook een kanttekening moet worden gemaakt. Meerjarige subsidieverlening staat op gespannen voet met de gemeentelijke begroting en het subsidiebudget. De gemeentelijke begroting wordt jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad.<sup>153</sup> Om subsidies rechtsgeldig meerjarig te verlenen, moeten de subsidies dus onder begrotingsvoorbehoud worden verleend, zoals de wet voorschrijft in art. 4:34 Awb. De gemeente Weert biedt subsidieontvangers met meerjarige subsidieverlening een duidelijke intentie, waarbij echter altijd de mogelijkheid moet blijven bestaan daarvan af te wijken, weliswaar met zwaarwegende redenen en een deugdelijke motivatie. Om deze reden is het verstandig tussentijdse wijziging mogelijk te maken.

De gemeente Weert zal bij het gebruikmaken van dit element moeten bepalen op welke manier de subsidies worden vastgesteld. In beginsel dient de subsidieontvanger, op basis van de beschikking tot subsidieverlening, een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in.<sup>154</sup> Bij meerjarige verlening kan de gemeente ervoor kiezen subsidies met een relatief laag subsidiebedrag ambtshalve vast te stellen voor de periode van vier jaren.<sup>155</sup> Het is

<sup>141</sup> Mr. M.J. Jacobs en prof. mr. W. den Ouden, *'Eerlijk zullen wij alles delen...'*, p. 40.

<sup>142</sup> Art. 4:26 lid 2 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>143</sup> Kamerstukken II 1993/94, 23 700, nr. 3, p. 48-49 (MvT).

<sup>144</sup> Verband houdende met art. 4:13 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>145</sup> ABRvS 10 december 2008, LjNBG6429.

<sup>146</sup> Rb. Arnhem 31 januari 2008, LjNBC3256.

<sup>147</sup> Dit sluit aan bij het fair-play-beginsel, zoals ten dele vertaald in art. 2:4 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>148</sup> Als zodanig vertaald in art. 3:2 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>149</sup> Cbb 7 juni 2007, LjNBA7445.

<sup>150</sup> B. Sc. E.C.L. Prenen, 'Subsidiëtendering', *De Gemeentestem*, 2009, p. 2 – 7.

<sup>151</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, *"Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016"*, 2015, p. 11 en 12.

<sup>152</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, *'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties'*, 2012, p. 5 en 6.

<sup>153</sup> Art. 189 lid 1 Gemeentewet.

<sup>154</sup> Art. 4:44 lid 1 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>155</sup> Op basis van een verantwoording vooraf in de vorm van een activiteitenplan. Daarbij stelt de gemeente Weert vast op basis van vertrouwen.

verstandig subsidieontvangers van hoge(re) subsidiebedragen om een jaarlijkse verantwoording te vragen en aan de hand daarvan de subsidie vast te stellen. Dit kan op grond van art. 4:44 lid f sub c jo. 4:36 Awb worden vastgelegd in de verleningsbeschikking.

Meerjarige subsidieverlening is voor de gemeente Weert bruikbaar in het proces van subsidieverlening. Door het verminderen van de administratieve lasten draagt het bij aan de gewenste vereenvoudiging voor het ambtelijk apparaat. Daarbij weten de subsidieontvangers voor langere tijd waar ze aan toe zijn. Dit element is toepasbaar op structurele subsidies, aangezien dit vaak subsidies zijn die al jaren worden verstrekt. Op basis daarvan kan de gemeente Weert een goede inschatting maken van het subsidiebedrag en, indien nodig, kan daarbij worden ingespeeld op (tussentijdse) wijzigingen in de afgelopen jaren. Deze aspecten kan het ambtelijk apparaat meenemen in de beoordeling van de subsidieaanvraag om op die manier tot een redelijk subsidiebedrag te komen. Dit laat onverlet dat de gemeenteraad het recht heeft om bijstellingen te doen in het subsidiebudget.<sup>156</sup> De gemeenteraad moet, wanneer zij gebruik maakt van dit budgetrecht, het zorgvuldigheidsbeginsel in acht nemen.<sup>157</sup>

#### 6 Bestuurlijk subsidiëren.

Bij bestuurlijk subsidiëren wordt er gebruik gemaakt van subsidie adviescommissies. Die commissie onderhandelt met het college van B&W en de subsidieontvanger over de subsidieaanvraag. De toetsing aan het gemeentelijke beleid wordt in dit geval bij een externe partij gelegd. Dit doet de administratieve lasten afnemen. Hoewel de gemeente Weert inzet op vereenvoudiging, staat dit element nog ver af van de manier waarop er nu gewerkt wordt. Daarbij is het niet haalbaar dit element te ontwikkelen binnen de huidige periode van de herziening. Het element op zichzelf is bruikbaar, wellicht dat dit in de toekomst een heroverweging verdiend.

#### 7 Waarderingsmethodiek omtrent de inzet van vrijwilligers toepassen.

Door het ontwikkelen van een waarderingsmethodiek kan de gemeente Weert een systeem ontwikkelen dat volledig aansluit bij de kerndoelen en uitgangspunten zoals geformuleerd door het college van B&W.<sup>158</sup> Burgerkrachten zijn een onderdeel van deze kerndoelen en uitgangspunten. Op basis van de methodiek worden de subsidieaanvragen beoordeeld. Dit zorgt ervoor dat burgerkrachten altijd een onderdeel uitmaken van de beoordeling. Om deze reden kan deze methodiek een bruikbaar element zijn voor de gemeente Weert. Door de kerndoelen en uitgangspunten te vertalen naar waarderingselementen en daar normbedragen aan te hangen, kan een relatief eenvoudige formule ervoor zorgen dat er een subsidiebedrag uitkomt dat consistent is ten opzichte van alle subsidieaanvragen. Hierbij kunnen de normbedragen worden vastgesteld op basis van het beschikbare budget. Gemeentelijke doelstellingen en het beschikbare budget veranderen natuurlijk jaarlijks of ieder geval om de paar jaar. Als er een duidelijke basis is voor het toepassen van deze methodiek, kunnen kleine (periodieke) wijzigingen ervoor zorgen dat de methodiek toch voor jaren werkbaar blijft.

---

<sup>156</sup> Zie in dit verband art. 189 Gemeentewet.

<sup>157</sup> Art. 2:4 Algemene wet bestuursrecht.

<sup>158</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.

Kortom, van de zeven benoemde elementen blijken er vier bruikbaar voor de gemeente

---

**Bruikbare elementen:**

*Onderscheid maken tussen structurele- en incidentele subsidies.*

*Meerjarige subsidieverlening.*

*Tendersysteem toepassen op vernieuwende activiteiten.*

*Het ontwikkelen van een waarderingssysteem.*

**Niet-bruikbare elementen:**

*Reservevorming.*

*Het opleggen van een resultaatsverplichting.*

*Bestuurlijk subsidiëren.*

---

Weert:

*In bovenstaande paragraaf zijn de bruikbare elementen benoemd en beschreven. Deze elementen kunnen een rol spelen bij de herziening van het subsidiestelsel binnen de gemeente Weert. In onderstaande paragraaf worden de beoogde effecten van de bruikbare opties weergegeven.*

### **§ 5.3 Mogelijke effecten.**

*In deze paragraaf worden de beoogde effecten beschreven aan de hand van de bruikbare elementen zoals die aan bod kwamen in de vorige paragraaf. De eerste twee elementen betreffen algemene elementen die een rol kunnen gaan spelen in de subsidieregelgeving van de gemeente Weert. Het derde en vierde element kunnen bijdragen aan het stimuleren van burgerkrachten.*

#### 1 Slechts twee subsidievormen onderscheiden: structurele- en incidentele subsidies.

In dit aspect komt met name de vereenvoudiging terug. Het is van belang dat niet alleen het ambtelijk apparaat, maar vooral ook de verenigingen en vrijwilligersorganisaties op een overzichtelijke manier kunnen terugvinden waar men aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. De gemeente Weert zet hierbij in op transparantie.

#### 2 Meerjarige subsidieverlening.

Het meerjarig verlenen van subsidies leidt tot lagere administratieve lasten. Daarbij weten verenigingen en vrijwilligersorganisaties voor langere tijd waar zij aan toe zijn. De gemeente Weert biedt hiermee ook een basis van vertrouwen. Kanttekening die hierbij gemaakt kan worden is dat verenigingen en vrijwilligersorganisaties dit vertrouwen mogelijk beschamen door hier misbruik van te maken, bijvoorbeeld door de daling van het ledenaantal niet aan de gemeente door te geven. Het gaat hier echter om een beperkt risico. Ook verliest de gemeente Weert deels de mogelijkheid tot jaarlijkse controle, aangezien een gedeelte van de subsidies ambtshalve vastgesteld zal worden, waarbij geen verantwoording plaatsvindt. Dit is echter wel acceptabel, gelet op de wens om de administratieve lasten te verlagen en te werken op basis van vertrouwen.

#### 3 Het tendersysteem toepassen op subsidieaanvragen voor vernieuwende activiteiten.

Het gebruik maken van het tendersysteem bij vernieuwende activiteiten biedt een concreet voordeel. Op deze manier krijgen de activiteiten die het best aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen de hoogste waardering. Naar verwachting zullen de verenigingen en vrijwilligersorganisaties het als prettig ervaren dat hun subsidieaanvraag aandachtig wordt bekeken en beoordeeld en vervolgens wordt vergeleken met de overige subsidieaanvragen. Hierbij kan echter ook een kanttekening worden gemaakt. Subsidieontvangers kunnen naar een verlening 'toe schrijven'. Dit wil zeggen dat de aanvraag zo geschreven kan worden dat

de activiteit zoveel mogelijk aansluit bij de gemeentelijke doelstellingen, op die manier een hoge waardering krijgt en een mooi subsidiebedrag binnenhaalt. Hiervan dient het ambtelijk apparaat zich bewust te zijn bij het beoordelen van de subsidieaanvragen.

#### 4 Het ontwikkelen van een waarderingssysteem.

Als de gemeente Weert in de toekomst de tijd heeft om een dergelijk waarderingssysteem te maken, is het verstandig dit overleg met de verenigingen en vrijwilligersorganisaties te doen. De gemeente creëert hiermee een methodiek die werkbaar is voor het ambtelijk apparaat en aansluit bij de behoeften van de verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Dit is een beoogd positief effect.

### **§ 5.4 Conclusie.**

De gemeente Valkenswaard is zelf nog in ontwikkeling wat betreft de subsidieregulering. Op het gebied van burgerkrachten is er dan ook nog maar een bruikbare optie voor de gemeente Weert, namelijk: het tendersysteem toepassen. Binnen de gemeente Weert is dit mogelijk op het gebied van vernieuwende activiteiten, daarbij spelen burgerkrachten immers een rol. Daarnaast zijn er enkele algemene bruikbare opties die een rol kunnen spelen bij de herziening van het subsidiestelsel binnen de gemeente Weert.

De gemeente Peel en Maas heeft daarentegen een eenduidige methodiek ontwikkeld om te komen tot subsidiebedragen in het geval van waarderingssubsidies. De gemeente Peel en Maas is de methodiek op dit moment aan het evalueren onder verenigingen en vrijwilligersorganisaties en op basis daarvan zullen enkele (kleine) wijzigingen worden doorgevoerd om de methodiek te verbeteren. Daarnaast wordt er nog gewerkt aan het maken van uitvoeringsregels voor bepaalde onderdelen in het subsidiestelsel van de gemeente Peel en Maas.<sup>159</sup> Voor de gemeente Weert zal het niet haalbaar zijn een dergelijke methodiek te ontwikkelen binnen de huidige termijn van herziening, maar wellicht dat het in de toekomst wel van invloed kan zijn.

*Het inhoudelijke onderzoek is middels dit hoofdstuk beëindigd. In het volgende hoofdstuk worden de conclusies en aanbevelingen op een rij gezet.*

---

<sup>159</sup> Bijlage 3 Interviewverslag gemeente Peel en Maas.

## Hoofdstuk 6 Conclusies en Aanbevelingen.

*In dit hoofdstuk worden conclusies en aanbevelingen gepresenteerd die kunnen bijdragen aan de herziening van het subsidiestelsel binnen de gemeente Weert en waarmee een antwoord wordt gegeven op de centrale vraag.*

De vraagstelling die centraal staat in dit onderzoeksrapport is:

**Op welke manier kan het stimuleren van burgerkrachten worden opgenomen in de toekomstige subsidieregelgeving van de gemeente Weert?**

### § 6.1 De inhoud van de huidige regelgeving.

Om deze vraag te kunnen beantwoorden is er een analyse gemaakt van de inhoud van de huidige regelgeving. Hierbij ging het niet alleen om de subsidieregelgeving binnen de gemeente Weert, ook de subsidietitel (titel 4.2) van de Algemene Wet bestuursrecht kwam aan bod. Daar ligt immers de juridische basis van subsidieverlening. Gelet op de gelede normstelling van de Awb, moet titel 4.2 in samenhang worden gelezen met de algemene bepalingen uit de Awb.<sup>160</sup> Opvallend is dat veel bepalingen in titel 4.2 van de Awb een discretionaire bevoegdheid bevatten. Daarnaast worden er door meerdere bepalingen afwijkingsmogelijkheden geboden.

Art. 4:23 lid 1 Awb schrijft voor dat subsidie slechts kan worden verstrekt op basis van een wettelijk voorschrift. Dit wettelijk voorschrift vindt zijn uitwerking in de vorm van een verordening. In deze verordening geeft de gemeente Weert aan op welke wijze zij invulling geven aan subsidieverlening. Op grond van art. 147 lid 1 jo. 149 Gemw wordt deze verordening door de gemeenteraad vastgesteld. De algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen van de gemeente Weert is door de gemeenteraad vastgesteld op 31 oktober 2012. In deze ASV zijn alle procedurele bepalingen opgenomen. In dat opzicht houden de bepalingen uit de ASV verband met de subsidietitel van de Awb. Daarbij wordt duidelijk dat de gemeente Weert gebruik heeft gemaakt van de discretionaire bevoegdheden en afwijkingsmogelijkheden die de bepalingen uit de Awb bieden. Te zien is dat sommige bepalingen in de ASV inhoudelijk uitgebreider zijn dan de bepalingen uit de Awb. Buiten die ASV, zijn er per beleidsterrein deelsubsidieverordeningen (DSV's) vastgesteld. Deze DSV's beschrijven per beleidsterrein specifieke bepalingen. Het is van belang dat de ASV altijd in samenhang met de van toepassing zijnde DSV wordt gelezen.

In de procedure van subsidieverlening kunnen twee fasen worden onderscheiden, namelijk de subsidieverlening en de subsidievaststelling. De betaling van het subsidiebedrag is een onderdeel van beide fasen. Afsluiting van de fasen geschiedt middels een beschikking.<sup>161</sup> De gemeente Weert beschikt volledig in lijn met art. 4:29 jo. 4:30 lid 1 jo. 4:31 lid 1 Awb wat betreft subsidieverlening. Dit wil zeggen dat de beschikking altijd een omschrijving bevat van de activiteit waarvoor de subsidie wordt verleend en dat de beschikking het subsidiebedrag vermeld. Ook de vaststelling geschiedt op de wijze die de wet in art. 4:42 jo. 4:44 lid 1 jo. 4:45 lid 1 Awb voorschrijft.

De gemeente Weert heeft bij het ontwikkelen van de subsidieregelgeving aansluiting gezocht bij hetgeen titel 4.2 van de Awb voorschrijft. In dat opzicht is er sprake van juridisch correcte regelgeving. Dat wil echter niet zeggen dat de subsidieregelgeving gemakkelijk werkbaar is. Zo zijn er volgens werkgroep 'herijking subsidies' enkele knelpunten te beschrijven. Zo moeten onder andere de algemene bepalingen en definities worden gecontroleerd en duidelijker worden beschreven. Daarnaast moeten de administratieve lasten voor het ambtelijk apparaat worden gereduceerd.

<sup>160</sup> Drs. Krijn van der Heijden, *Subsidieverstreking, een praktische handreiking*, 's- Gravenhage: Elsevier Overheid 2006, p. 28.

<sup>161</sup> Art. 1:3 lid 2 Algemene wet bestuursrecht.

## § 6.2 De gewenste situatie volgens het college van B&W.

In de vorige paragraaf is een duidelijk beeld ontstaan van de huidige regelgeving binnen de gemeente Weert. In deze paragraaf worden de motieven bij het proces van herziening in beeld gebracht. De wensen van het college van B&W zijn vastgelegd in de uitgangspuntennotitie. De volgende kerndoelen en uitgangspunten kunnen uit deze notitie worden afgeleid:<sup>162</sup>

Kerndoelen	Uitgangspunten
Het versterken van de basisstructuur.	* Het bijdragen aan de doelstellingen van het sociale domein (zelfredzaamheid en participatie). * Het zorgen voor goede steun aan minima.
Het bevorderen van een goed leef- en woonklimaat.	* Het stimuleren van een breed activiteitsaanbod voor kinderen. * Het stimuleren van de ontwikkeling van en deelname aan culturele, sport en andere activiteiten. * Het bieden van voldoende ruimte voor het ondersteunen van innovatie en creativiteit.
Het versterken van burgerkrachten, onder andere ten aanzien van verenigingen.	* Het geven van subsidie voor activiteiten. * Het verder vereenvoudigen van de subsidieverstrekking. * Het bieden van marktconforme maatschappelijke tarieven voor sportaccommodaties. * Het voorkomen van afbreuk van het sociale kapitaal.

Bovenstaande uitgangspunten zijn sturend bij het beoordelen van subsidieaanvragen. Niet alle activiteiten kunnen immers met subsidie worden gesteund. Op basis van prioriteit worden keuzes gemaakt.

Naast bovenstaande kerndoelen en uitgangspunten beoogt het college van B&W ook te vereenvoudigen, te bezuinigen en te vernieuwen. De subsidieregelgeving dient gemakkelijk werkbaar en transparant te worden. Subsidieverstrekking levert op dit moment te hoge administratieve lasten op. De hoeveelheid werk bij het ambtelijk apparaat staat vaak niet in verhouding tot het te verlenen subsidiebedrag. Daarbij moet er € 200.000,- worden bezuinigd. Ook wil het college verenigingen en vrijwilligersorganisaties stimuleren om zelfredzamer te zijn, en dus minder afhankelijk te zijn van gemeentelijke subsidie. De huidige subsidieregelgeving biedt echter nauwelijks ruimte voor vernieuwing. Het idee is deze verenigingen en vrijwilligersorganisaties extra subsidie te verlenen indien er vernieuwende activiteiten worden georganiseerd.<sup>163</sup>

## § 6.3 Het subsidiestelsel binnen de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas.

Er is onderzocht of en zo ja, op welke manier burgerparticipatie een rol speelt in de subsidieregelgeving van de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas. Hierbij is het van belang eerst vast te stellen wat de gemeente Weert onder burgerkrachten verstaat. De gemeente Weert zet in op de participatiesamenleving. Dit wil zeggen dat er ruimte wordt

<sup>162</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.

<sup>163</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.



geboden aan particuliere initiatieven, met het gevolg dat de eigen rol van de gemeente daarin beperkter of anders wordt.<sup>164</sup>

Voor de gemeente Valkenswaard is het belangrijk dat gesubsidieerde activiteiten een aantoonbare bijdrage leveren aan één of meerdere door de gemeenteraad vastgestelde beleidsdoelen. Daarbij gaat de gemeente er vanuit dat de burger, de maatschappelijke organisaties en de bedrijven zichzelf kunnen redden. De gemeente Valkenswaard stimuleert en waardeert burgerkrachten met het opleggen van een resultaatsverplichting. Aangezien subsidie slechts dient als aanvulling op andere inkomsten, worden verenigingen en vrijwilligersorganisaties verplicht 50% van het te verlenen subsidiebedrag via inkomsten uit andere bronnen te genereren. De gemeente Valkenswaard zet deze verplichting zelfs om in een formele weigeringsgrond op het moment dat verenigingen of vrijwilligersorganisaties hier niet aan kunnen voldoen.<sup>165</sup> Verder is gebleken dat de gemeente Valkenswaard geen gebruik maakt van andere middelen om burgerkrachten te stimuleren.<sup>166</sup> Een dergelijke resultaatsverplichting komt in de huidige subsidieregelgeving van de gemeente Weert niet terug.

Er is binnen de subsidieregelgeving van de gemeente Valkenswaard slechts één middel te herkennen waarmee burgerkrachten gestimuleerd kunnen worden. De gemeente Valkenswaard past het tendersysteem toe bij de aanvragen voor structurele subsidies.<sup>167 168</sup> Dit element kan eveneens worden ingezet binnen de gemeente Weert. Het is echter niet wenselijk dit toe te passen op de structurele subsidies. Het is wel bruikbaar wat betreft de vernieuwende activiteiten. Buiten dit element biedt de gemeente Valkenswaard geen mogelijkheden burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie. De gemeente Valkenswaard is nog bezig specifieke aspecten van de subsidieregelgeving vorm te geven. Wel zijn er enkele algemene aspecten die voor de gemeente Weert nog interessant kunnen zijn, geen van onderstaande aspecten komt namelijk terug in de huidige subsidieregelgeving van de gemeente Weert. De gemeente Valkenswaard zet in op een daling van de uitvoeringslast voor het ambtelijk apparaat en op het behouden van de doelmatigheid en rechtmatigheid. Daarom wordt er binnen de gemeente Valkenswaard enkel onderscheid gemaakt tussen structurele- en incidentele subsidies. Daarnaast werkt de gemeente Valkenswaard volgens de methodiek van het bestuurlijk subsidiëren. Bij deze methodiek wordt er onderhandeld over de wensen en eisen van de subsidieverlener en de mogelijkheden die de subsidieaanvrager kan bieden. De gemeente maakt reservevorming mogelijk tot een maximum van 20% van het subsidiebedrag.<sup>169</sup> Ook worden subsidies onder begrotingsvoorbehoud meerjarig verleend met de mogelijkheid tot tussentijdse wijziging.

De gemeente Peel en Maas heeft een methodiek ontwikkeld die subsidies afhankelijk stelt van de prestaties die een vereniging of haar vrijwilligers verricht ten behoeve van de gemeenschap. De waarde voor de gemeenschap, met name ten behoeve van jeugd en ouderen, wordt in dit verband extra gewaardeerd. Daarbij wordt uiteraard ook gekeken naar de vrijwilligersinzet bij de activiteiten voor de eigen leden of deelnemers. Binnen deze methodiek is er dus ruimte om burgerkrachten extra te waarderen, hetgeen de gemeente Peel en Maas dan ook doet.<sup>170 171</sup>

<sup>164</sup> De gemeenteraad van de gemeente Weert, *Nota 'Voorzieningsplannen Weert, kaders voor ontwikkeling voorzieningenaanbod stedelijk gebied Weert, periode 2015-2020'*, p. 30 – 32.

<sup>165</sup> Art. 10 lid 2 sub m Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>166</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, *"Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016"*, 2015, p. 10.

<sup>167</sup> Art. 5 lid 3 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>168</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, *"Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016"*, 2015.

<sup>169</sup> Art. 11 en 12 Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.

<sup>170</sup> De bevoegdheid tot het vaststellen van uitvoeringsregels omtrent deze methodiek wordt middels art. 3 Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016 gegeven aan het college van B&W.

<sup>171</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, *'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties'*, 2012, p. 1.

Op basis van drie criteria toetst de gemeente of de activiteit een wezenlijk gemeenschapsbelang dient. Een vereniging of vrijwilligersorganisatie komt in aanmerking voor een waarderingssubsidie als kan worden vastgesteld dat er sprake is van voldoende vrijwilligersinzet, als de activiteit extra bijdraagt aan de gemeenschap en in het geval er meer kosten zijn dan die van de vereniging verwacht kan worden. Vervolgens zijn er vier aspecten te onderscheiden die ervoor kunnen zorgen dat de activiteit extra gewaardeerd wordt. Hierbij gaat het om:<sup>172</sup>

- Bevordering van de verbondenheid in de gemeenschap;
- Extra inzet voor/binnen de gemeenschap;
- Vernieuwing of bijdragen aan het culturele leven en/of aan de diversiteit van het plaatselijke verenigingsleven; en
- De inzet voor de integratie/emancipatie van kwetsbare groepen.

Binnen het subsidiestelsel van de gemeente Weert is geen dergelijke eenduidige methodiek te herkennen.

Op het moment dat verenigingen voldoen aan de voorwaarden die gelden bij de waarderingssubsidies, kunnen zij eveneens in aanmerking komen voor een incidentele subsidie. Het moet daarbij gaan om een activiteit met een nadrukkelijk incidenteel karakter. Hierbij kan gedacht worden aan: bijzondere activiteiten die niet behoren tot de reguliere exploitatie, nieuwe activiteiten of initiatieven, experimenten met een gelimiteerde looptijd en verenigingen of vrijwilligersorganisaties met grote financiële problemen.<sup>173</sup> De gemeente Weert kent deze subsidievorm (incidentele subsidies) en past deze subsidievorm toe binnen de beleidsterreinen: sport, cultuur, welzijn en evenementen.

De gemeente Peel en Maas heeft dus een eenduidige methodiek ontwikkeld die jarenlang, met tussentijdse wijzigingen, volledig kan aansluiten bij de gemeentelijke doelstellingen. Burgerkracht valt binnen de gemeentelijke doelstellingen en wordt dus middels deze methodiek gewaardeerd. De gemeente Weert heeft tot op heden geen dergelijke methodiek gekend.

## § 6.4 Mogelijkheden om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie.

Zowel het subsidiestelsel van de gemeente Valkenswaard, als dat van de gemeente Peel en Maas biedt aanknopingspunten in het algemeen en om burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie. Hoewel alle elementen inzichten boden, bleken niet alle elementen ook daadwerkelijk bruikbaar voor de gemeente Weert.

Drie elementen bleken niet bruikbaar. Hierbij gaat het om bestuurlijk subsidiëren, reservevorming en de resultaatsverplichting. Deze drie elementen zijn niet specifiek gericht op burgerkrachten, maar zouden wel een algemene aanvulling kunnen zijn op de subsidieregelgeving van de gemeente Weert. De voordelen van deze elementen wegen niet op tegen de nadelen, met name wat betreft de hoeveelheid administratieve lasten. Daarbij werd de afweging gemaakt of het de moeite waard was een dergelijk element te ontwikkelen, zoals ook al duidelijk werd in § 5.2 van dit rapport. De elementen vallen niet binnen de door het college van B&W vastgestelde doelstellingen. Het is dan ook aan te bevelen deze elementen niet nader uit te werken en niet te gebruiken bij de herziening van het subsidiestelsel binnen de gemeente Weert.<sup>174</sup>

<sup>172</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012, p. 1 – 4.

<sup>173</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012, p. 7.

<sup>174</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 10 en 23 – 26.

Dit betekent dat er vier elementen zijn die wel een rol kunnen spelen binnen de herziening. Hierbij gaat het om twee algemene elementen en twee elementen omtrent het stimuleren van burgerkrachten.

### 1 Slechts twee subsidievormen onderscheiden: structurele- en incidentele subsidies.

Door in de ASV gerichte bepalingen op te nemen over structurele- en incidentele subsidies, kunnen alle subsidieaanvragen worden verdeeld onder deze twee subsidievormen. Dit zorgt ervoor dat alle bepalingen van toepassing zijn op alle subsidieaanvragen per subsidievorm. Hierdoor ontstaat er een duidelijke structuur en kunnen verenigingen en vrijwilligersorganisaties op een overzichtelijke manier terugvinden waar ze aan moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. Daarom is het aan te bevelen deze twee subsidievormen te hanteren en daarbij in nadere regels/uitvoeringsregels de meer specifieke bepalingen op te nemen.<sup>175 176</sup>

### 2 Meerjarige subsidieverlening.

De administratieve lasten voor het ambtelijk apparaat zullen door meerjarige subsidieverlening verminderen. Ook de rechtszekerheid is hiermee gediend, hoewel dit wel een bepaalde spanning oplevert gelet op het begrotingsvoorbehoud. De gemeente Weert biedt verenigingen en vrijwilligersorganisaties een duidelijke intentie, waarbij het in sommige gevallen toch mogelijk moet blijven daarvan af te wijken, weliswaar in het geval van zwaarwegende redenen en met een goede motivatie. Subsidieontvangers weten dan echter wel voor een aantal jaren waar ze aan toe zijn. Gelet op het begrotingsvoorbehoud, is het dan ook verstandig om tussentijdse wijziging mogelijk te maken. Het is vooraf namelijk onmogelijk in te schatten wat het beschikbare subsidiebudget is voor de komende jaren. De gemeente Weert verschaft met de tussentijdse wijziging de mogelijkheid het subsidiebedrag te wijzigen in geval van gewijzigde (financiële) omstandigheden. Het is aan te bevelen structurele subsidies meerjarig te verlenen. Vaak zijn dit ook subsidies die al jaren worden verstrekt. Er kan een goede inschatting worden gemaakt van het subsidiebedrag en indien nodig kan er worden ingespeeld op (tussentijdse) wijzigingen in de afgelopen jaren.<sup>177 178</sup>

### 3 Het tendersysteem toepassen op subsidieaanvragen voor vernieuwende activiteiten.

Gelet op de gemeentelijke doelstellingen is het niet wenselijk dit toe te passen op alle subsidieaanvragen. Dit zou zorgen voor een enorme piek aan werkzaamheden bij het ambtelijk apparaat. Gelet op de vereenvoudiging is het gewenst om aanvragen voor structurele subsidies steeds aan vaste criteria te toetsen. Dit systeem zou wel inzetbaar kunnen zijn bij de vernieuwende activiteiten. Het tendersysteem zorgt ervoor dat alle subsidieaanvragen voor vernieuwende activiteiten worden verzameld en vergeleken, voordat het totale subsidiebudget wordt verdeeld.<sup>179</sup> Hiermee subsidieert de gemeente Weert de initiatieven die het best passen bij de kerndoelen en uitgangspunten zoals die door het college van B&W zijn geformuleerd. Aangezien burgerkrachten vallen onder deze kerndoelen en uitgangspunten, is dit een goede manier om burgerkrachten te stimuleren. Burgerkrachten vormen op deze manier immers een onderdeel van de kwalitatieve beoordelingscriteria en dit zorgt ervoor dat er een concrete waardering plaatsvindt op basis van de subsidieaanvraag. Het is dan ook aan te bevelen het tendersysteem toe te passen op

---

<sup>175</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 6 en 7.

<sup>176</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012, p. 1 – 7.

<sup>177</sup> Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, "Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016", 2015, p. 11 en 12.

<sup>178</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012, p. 5 en 6.

<sup>179</sup> Sc. E.C.L. Prenen, 'Subsidiëtendering', *De Gemeentestem*, 2009, p. 2 – 7.

de subsidieaanvragen die gaan om vernieuwende activiteiten en dit systeem op te nemen en uit te werken in nadere regels/uitvoeringsregels vast te stellen door het college van B&W.<sup>180</sup>

#### 4 Het ontwikkelen van een waarderingssysteem.

Hiermee wordt bedoeld op het ontwikkelen van een dergelijke eenduidige methodiek die wordt toegepast binnen de gemeente Peel en Maas. Met deze methodiek kan de gemeente Weert zelf bepalen welke kerndoelen en uitgangspunten het meest van belang zijn. Deze uitgangspunten kunnen worden vertaald in waarderingselementen, die aansluiten bij de beoogde effecten, zoals het creëren van verbondenheid binnen de gemeenschap en aandacht voor jeugd en ouderen. Burgerkrachten zijn een specifiek onderdeel van de kerndoelen en uitgangspunten binnen de gemeente Weert. Door het waarderingssysteem op te bouwen op basis van die kerndoelen en uitgangspunten, zal het systeem subsidieaanvragen altijd toetsen aan burgerkrachten en, waar aanwezig, waarderen. Een dergelijk waarderingssysteem kan met het oog op vereenvoudiging, bezuiniging en vernieuwing een uitkomst bieden. De bezuiniging en vernieuwing kunnen in de systematiek worden verwerkt, terwijl de systematiek in z'n geheel zorgt voor vereenvoudiging. Normbedragen kunnen worden vastgesteld passend binnen het beschikbare budget. Hiermee ontstaat er een methodiek die, met (kleine) tussentijdse wijzigingen, afhankelijk van de gemeentelijke doelstellingen, voor jaren werkzaam kan zijn. Gelet op de tijd die de gemeente Weert heeft om het subsidiestelsel te herzien, is het wellicht niet haalbaar in deze periode een dergelijke methodiek te ontwikkelen. Het is dan ook aan te bevelen in de toekomst, bij een nieuwe herziening, deze optie nogmaals te overwegen. Wellicht is het dan tijdst technisch wel mogelijk (een onderdeel van) deze methodiek te realiseren.<sup>181</sup>

### **§ 6.5 Eindconclusie.**

De analyses van de subsidieregelgeving van de gemeente Valkenswaard en de gemeente Peel en Maas hebben ervoor gezorgd dat er vier elementen kunnen worden benoemd die voor de gemeente Weert bruikbaar zijn in het proces van herziening. Het betreft twee algemene elementen:

- 1 Slechts twee subsidievormen onderscheiden: structurele- en incidentele subsidies.
- 2 Meerjarige subsidieverlening.

Daarnaast bieden twee elementen de mogelijkheid burgerkrachten te stimuleren met behulp van subsidie. Deze elementen kunnen als zodanig worden opgenomen in de subsidieregelgeving van de gemeente Weert:

- 1 Het tendersysteem toepassen op subsidieaanvragen voor vernieuwende activiteiten.
- 2 Het ontwikkelen van een waarderingssysteem.

---

<sup>180</sup> In de ASV dient hieromtrent een bepaling opgenomen te worden wat betreft de mandatering aan het college van B&W. Die mandatering wordt geregeld in art. 10:12 Algemene wet bestuursrecht. De huidige ASV voorziet daarin reeds in art. 4 lid 2 Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.

<sup>181</sup> College van B&W van de gemeente Peel en Maas, 'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties', 2012, p. 1 – 5.

## Bronvermelding.

### Literatuur

---

- ◆ Mr M.J. Jacobs en prof. Mr. W. den Ouden  
Mr. M.J. Jacobs en prof. mr. W. den Ouden, *'Eerlijk zullen wij alles delen...'*.
- ◆ Drs. Krijn van der Heijden  
Drs. Krijn van der Heijden, *Subsidieverstrekking, een praktische handreiking*, 's- Gravenhage: Elsevier Overheid 2006.
- ◆ J.C.A. de Poorter  
J.C.A. de Poorter, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, commentaar op art. 4:13 Awb*, 2015.
- ◆ T.C. Borman  
T.C. Borman, *Tekst en Commentaar Algemene wet bestuursrecht, inleidende opmerkingen bij Awb titel 4.2 Subsidies*, 2015.
- ◆ T.C. Borman  
T.C. Borman, *Tekst en Commentaar op art. 4:26 Awb, 'Verdelingsmaatstaf'*, 2015.

### Kamerstukken

---

- ◆ Kamerstukken II 1993/94, 23 700, nr. 3.

### Verdragen, wetten en regelgeving

---

- ◆ Algemene wet bestuursrecht
- ◆ Gemeentewet
- ◆ Grondwet
- ◆ Boek 5 Burgerlijk Wetboek
- ◆ Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.
- ◆ Toelichting Algemene subsidieverordening Welzijn en Evenementen gemeente Weert 2013.
- ◆ Deelsubsidieverordening Evenementen gemeente Weert 2013.
- ◆ Deelsubsidieverordening Sport gemeente Weert 2013.
- ◆ Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard 2016.
- ◆ Toelichting Algemene subsidieverordening gemeente Valkenswaard.
- ◆ Algemene subsidieverordening gemeente Peel en Maas 2016.

### Jurisprudentie

---

- ◆ ABRvS 4 september 2000, AB 2000,436.
- ◆ ABRvS 10 december 2008, *LJN* BG6429.
- ◆ Rb. Arnhem 31 januari 2008, *LJN* BC3256.
- ◆ CBb 7 juni 2007, *LJN* BA7445.

## Gemeentelijke documenten

---

- ◆ De gemeenteraad van de gemeente Weert, *Beleidsplan WMO regio Midden-Limburg West 'Klaar voor de start'*, 2014.
- ◆ Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *Uitgangspuntennotitie herijking subsidiestelsel voor vrijwilligersorganisaties en tarieven sport*, 2015.
- ◆ Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *"Kiezen met Visie"*, mei 2015.
- ◆ Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert, *"Gastvrij Weert! Evenementenbeleid 2011-2015"*, 2011.
- ◆ Nota subsidiebeleid Welzijn en evenementen Gemeente Weert, 2012.
- ◆ De gemeenteraad van de gemeente Weert, *Nota 'Voorzieningenplannen Weert, kaders voor ontwikkeling voorzieningenaanbod stedelijk gebied Weert, periode 2015-2020'*.
- ◆ Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard, *"Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016"*, 2015.
- ◆ Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, *'Subsidieregels verenigingen en waarderingssubsidies 2012 – 2015'*.
- ◆ College van B&W van de gemeente Peel en Maas, *'Uitvoeringsregels voor het subsidiëren van verenigingen en vrijwilligersorganisaties'*, 2012.

## Tijdschriften en wetenschappelijke publicaties

---

- ◆ B. Sc. E.C.L. Prenen, 'Subsidietendering', *De Gemeentestem*, 2009.

## Elektronische bronnen

---

- ◆ [www.vng.nl](http://www.vng.nl), zoek op *Burgerparticipatie*.
- ◆ [www.vng.nl](http://www.vng.nl), zoek op *tendersysteem*, onder 'Hoe wordt het beschikbare geld verdeeld?'.

## Overige

---

- ◆ Kadernota ter stimulering van een vitale samenleving, *"De Doe-democratie"*, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2013.