

Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport & Welzijn	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Kraan, Cisca van der	BW-009484
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Zaaknummer JOIN:
		Z/16/019287
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Voortgang schoolzwemmen

Voorstel

Te kiezen voor uitvoering van het programma Swim2Play voor de basisscholen in het schooljaar 2016-2017.
Hiervoor een bedrag van € 79.429,00 beschikbaar te stellen voor het schooljaar 2016-2017.

Inleiding

Zie concept raadsvoorstel.

Beoogd effect/doel

Zie concept raadsvoorstel.

Argumenten

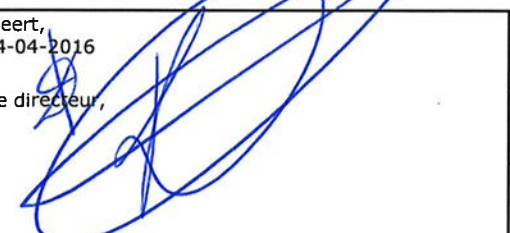





Zie concept raadsvoorstel.

Kanttekeningen

Zie concept raadsvoorstel.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Zie concept raadsvoorstel.

Weert, 14-04-2016 De directeur,  Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 19-04-2016					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Beslissing d.d.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Nummer: 21

Akkoord met advies
19 APR. 2016

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1



Uitvoering/evaluatie

Zie concept raadsvoorstel.

Communicatie/participatie

Zie concept raadsvoorstel.

Overleg gevoerd metIntern:

- P. Vos, Financieel consulent afdeling OCSW

Extern:

- Directie Stichting Zwembad De IJzeren Man

Bijlagen

- Kopie motie d.d. 12 november 2014
- Verslag pilot en aanvullende onderzoekspunten

Vergadering Gemeenteraad van 25-05-2016

Afdeling : Directie Inwoners

Naam opsteller voorstel : Kraan, Cisca van der

Portefeuillehouder : G.J.W. (Geert) Gabriëls

Raadsvoorstel:

RAD-001260

Zaaknummer JOIN:

Z/16/019287

Agendapunt:

Onderwerp

Voortgang schoolzwemmen

Voorstel

1. Te kiezen voor uitvoering van het programma Swim2Play voor de basisscholen in het schooljaar 2016-2017.
2. Hiervoor een bedrag van € 79.429,00 beschikbaar te stellen voor het schooljaar 2016-2017.
3. Van het totale bedrag van € 79.429,00:
 - a. een bedrag van € 31.772,00 te dekken uit de post onvoorzien 2016 en het restant (€ 28.719,00) te dekken uit het begrotingsaldo 2016.
 - b. een bedrag van € 47.657,00 te verwerken in de begroting 2017.

Inleiding

Ons college heeft in 2014 voorgesteld om per 1 januari 2015 geen schoolzwemmen meer aan te bieden. Dit uit oogpunt van de benodigde structurele bezuinigingen op de begroting met ingang van 2015.

Stichting Zwembad De IJzeren Man (hierna te noemen: het zwembad) en enkele scholen hebben gepleit voor behoud van schoolzwemmen. Het zwembad heeft gevraagd haar de ruimte bieden om te onderzoeken of het schoolzwemmen anders / goedkoper kan worden uitgevoerd. Uw raad heeft bij de behandeling van de begroting 2015 via een motie ingestemd met dit voorstel van het zwembad. In combinatie hiermee is het schoolzwemmen tot medio 2015 voortgezet. De motie is als *bijlage* bijgevoegd.

Het was voor het zwembad niet haalbaar het onderzoek medio 2015 af te ronden. Wij hebben daarom in juni 2015 daarom besloten in te stemmen met verlenging van de onderzoekstermijn tot maart 2016. In combinatie hiermee hebben wij middelen beschikbaar gesteld om proef te draaien met het concept 'Swim2Play' (pilot). Dit concept was in 2015 reeds als interessante optie naar voren gekomen.

Wat is Swim2Play

Swim2Play is een zwemconcept voor basisscholen dat in 2011 door een bedrijf is ontwikkeld, mede naar aanleiding van het wegvallen van het schoolzwemmen in gemeenten. In dit concept wordt niet meer ingezet op het behalen van diploma's. Zwemmen wordt een leuke vorm van bewegingsonderwijs, waarbij primair wordt ingezet op zelfredzaamheid in het water. In dit systeem wordt zwemmen in alle leerjaren (groep 1 t/m groep 8) aangeboden. De scholen komen dan niet wekelijks of tweewekelijks naar het zwembad maar enkele weken (Swim2Play gaat uit van minimaal 5 weken).



Verloop van de pilot

In het schooljaar 2015-2016 is aan de scholen 4 keer een mogelijkheid geboden om deel te nemen aan een lesblok van 5 weken. In overleg met de schoolbesturen is ervoor gekozen om geen vervoer aan te bieden aan de scholen. Deze keuze is gemaakt om kennis te kunnen opdoen over de haalbaarheid hiervan.

Inmiddels zijn 3 lesblokken afgerond. Van de 18 scholen* waaraan het programma is aangeboden hebben in totaal 6 scholen aan de lessen deelgenomen met 801 kinderen. In het 4^e lesblok neemt nog een 7^e school deel.

* De 16 scholen voor regulier basisonderwijs, school voor speciaal basisonderwijs het Palet en de basisschool van het asielzoekerscentrum.

Evaluatie pilot (inhoud en organisatie)

Eind maart is de pilot geëvalueerd op de onderdelen inhoud en organisatie. Een overleg met de bestuurders van Meerderweert en Eduquaat is hiervan onderdeel geweest.

Belangrijkste bevindingen zijn:

- Het programma Swim2Play is door de deelnemende scholen als zeer positief beoordeeld. Het programma biedt heel veel variatie. Door wisselende spelvormen blijven de kinderen continue in beweging in het water, waarbij ze automatisch en op een positieve manier met elkaar samenwerken en elkaar stimuleren.
- De deelnemende scholen hebben gekozen voor vervoer door vrijwilligers (veelal ouders) met inzet van auto's. Eén school heeft ook gefietst met kinderen uit groep 7 en 8. Het zelf regelen van vervoer is voor een deel van de scholen een drempel geweest om deel te nemen. Inzet van vrijwilligers voor vervoer vergt een behoorlijke organisatorische inspanning. Ook noemen de schoolbestuurders risico's van vervoer door vrijwilligers als nadeel. Omdat er veel vrijwilligers nodig zijn, is het voor de scholen moeilijk om de veiligheid die de vrijwilligers kunnen bieden te toetsen.
- De bestuurders verwachten dat alle scholen interesse hebben om kennis te maken met het programma als er busvervoer kan worden aangeboden. Gezien de goede ervaringen met de lessen tot op heden verwachten zij dat veel, zo niet alle scholen in de toekomst willen deelnemen aan Swim2Play als dit structureel kan worden aangeboden. Van de 7 scholen die hebben deelgenomen aan de pilot, hebben 5 scholen besloten na de eerste kennismaking met nieuwe groepen terug te komen in latere lesblokken.
- Het Swim2Play programma biedt inhoudelijk veel voordelen ten opzichte van het schoolzwemmen 'oude stijl'. De kinderen zijn tijdens de lessen veel meer in beweging en hebben hierbij veel meer plezier. Ook bleek de 'vangnetfunctie' voor het behalen van een zwemdiploma bij het schoolzwemmen 'oude stijl' beperkt. Uit inventarisatie bij de scholen is gebleken dat slechts 8% van de kinderen in de groepen 6,7 en 8 naast het schoolzwemmen geen reguliere zwemles heeft gevolgd. Van deze 8% kinderen heeft slechts 1 op de 5 via schoolzwemmen 'oude stijl' het diploma kunnen behalen. Omschakeling naar Swim2Play biedt ook vanuit dit aspect dus geen nadeel.

Onderzoek naar de kosten

De kosten van Swim2Play zijn vergeleken met de kosten van het schoolzwemmen 'oude stijl'. Conclusie is dat Swim2Play een stuk goedkoper worden uitgevoerd. Onderstaand is dit zichtbaar gemaakt:

Kosten	Schoolzwemmen	Swim2Play*	Vershil
A: Personeel en materiaal	€ 68.250,00	€ 37.713,17	
B: Badhuur	€ 86.900,00	€ 47.976,04	
C: Busvervoer	€ 51.160,00	€ 29.000,00	
Totaal	€ 206.310,00	€ 114.689,21	€ -91.620,79
Totaal excl. badhuur	€ 119.410,00	€ 66.713,17	€ -52.696,83

*Kosten bij 100% deelname door de scholen, gefaseerd te realiseren in de schooljaren 2016-2017, 2017-2018 en 2018-2019.

De totale kosten zijn inzichtelijk gemaakt inclusief en exclusief badhuur. Dit is gedaan omdat het zwembad alleen de kosten bij punt A daadwerkelijk extra maakt als er schoolzwemmen of Swim2Play wordt aangeboden. In de kosten voor badhuur zijn alle kosten opgenomen die niet direct kunnen worden toegerekend aan de activiteit. Deze kosten neemt het zwembad mee in de kostprijsberekening van de activiteit. Dit is een logische werkwijze. Deze kosten vervallen echter niet als er geen schoolzwemmen plaatsvindt. Ze blijven zitten in de exploitatiekosten van het zwembad. Uitvoering van Swim2Play betekent dat het exploitatieresultaat van het zwembad verbetert met het bedrag vermeld bij 'badhuur'. De daadwerkelijke kosten die extra worden gemaakt door het zwembad om het Swim2Play programma uit te voeren ten opzichte van een situatie zonder schoolzwemmen zijn dus € 66.713,17. Bij schoolzwemmen 'oude stijl' was dit € 119.410,-.

Bij de buskosten voor Swim2Play is uitgegaan van een combinatie van busvervoer en eigen vervoer. Bij Swim2Play wordt gewerkt met grote groepen kinderen, gemiddeld 73. Per groep wordt gerekend met de inzet van 1 bus. Dit betekent dat scholen zelf een stukje aanvullend vervoer dienen te regelen. De mate verschilt per school, minimaal 0 en maximaal 7 auto's moeten worden ingezet (gemiddeld 4 tot 5). Vanuit de opgedane ervaring in de pilot wordt dit haalbaar geacht.

Conclusie

De eindconclusie is dat het gewenst is om de lessen Swim2Play voort te zetten met als doel uiteindelijk 100% deelname door alle scholen te realiseren. Verwacht wordt dat een periode van 3 jaar nodig is om dit te realiseren. Veel scholen moeten immers nog kennis maken met het programma. Ook is er tijd nodig om te komen tot een uitwerking van de wijze waarop partijen samen kunnen borgen dat alle kinderen met een zwemdiploma de basisschool verlaten en de wijze waarop het vervoer definitief kan worden ingevuld.

De resultaten van de pilot en de aanvullende onderzoekspunten zijn vastgelegd in een verslag. Dit verslag is als *bijlage* bijgevoegd.

Beoogd effect/doel

Het doel van dit voorstel is om in het schooljaar 2016-2017 te kunnen doorgaan met het programma Swim2Play. Uiteindelijk met als doel te komen tot een structurele invoering. Of dit doel kan worden gerealiseerd is enerzijds afhankelijk van deelnamebereidheid bij de scholen. Dit ziet er positief uit, maar zoals aangegeven is dit nu nog niet met zekerheid aan te geven. Anderzijds hangt dit af van de keuze van uw raad om al dan niet middelen voor een structurele invoering van Swim2Play beschikbaar te stellen. Wij stellen voor dat u deze afweging integraal maakt bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2016 en de begrotingsbehandeling 2017 (zie toelichting in de financiële paragraaf).

Argumenten

1. *Te kiezen voor uitvoering van het programma Swim2Play voor de basisscholen in het schooljaar 2016-2017.*

Het programma Swim2Play levert een belangrijke bijdrage aan: het bevorderen van de veiligheid van kinderen in het water, het bevorderen van een goede gezondheid en het bevorderen van participatie in de maatschappij.

In de eerste plaats wordt via Swim2Play de benodigde basiszwemvaardigheid die kinderen leren via de reguliere zwemles, voorbereid en verder ontwikkeld. Dit bevordert de veiligheid in het water. Daarnaast biedt goed kunnen zwemmen een kind zijn leven lang de mogelijkheid om te bewegen in het water. Dit draagt bij aan een goede gezondheid. Voor mensen met gewrichtsklachten is zwemmen bijvoorbeeld een optie om toch in beweging te kunnen blijven. Tot slot komen alle kinderen via Swim2Play vanaf 4-jarige leeftijd jaarlijks in het zwembad en ervaren samen met hun klasgenoten plezier in het water. Alle kinderen doen dus mee. Door uitwerking van het doel om een diploma voor alle kinderen te borgen,

vindt geen uitsluiting van deelname meer plaats bij zwemactiviteiten in vakanties, op scholen of in ander verband (kindervakantiewerk etc.).

Naast de inhoudelijke argumenten zijn er ook financiële argumenten. In de eerste plaats zijn de kosten van Swim2Play lager zijn dan de kosten van schoolzwemmen 'oude stijl'. Daarnaast kan Swim2Play bijdragen aan het op peil houden van het recreatieve bezoek aan het zwembad. Alle kinderen komen door Swim2Play immers jaarlijks 5 keer in het zwembad met school. Hierdoor blijft het zwembad in beeld als mogelijkheid om te recreëren. De leuke inhoud van de lessen bevordert de behoefte om ook in de vrije tijd te gaan zwemmen.

2. *Hiervoor een bedrag van € 79.429,00 beschikbaar te stellen voor het schooljaar 2016-2017.*

Er zijn in de gemeentebegroting momenteel geen middelen opgenomen voor bekostiging van het schoolzwemmen vanaf het schooljaar 2016-2017. De verwachting is dat in het schooljaar 2016-2017 nog geen 100% deelname (= 53 lesgroepen) kan worden gerealiseerd. Ingezet wordt op ruim 60% (= 33 lesgroepen), waarbij wel deelname door alle scholen wordt nagestreefd. De kosten zijn hierdoor in het schooljaar 2016-2017 lager dan de kosten zoals in beeld gebracht in de vorige tabel:

Kosten	Swim2Play
A: Personeel en materiaal	€ 30.996,50
B: Badhuur	€ 29.871,88
C: Busvervoer	€ 18.560,00
Totaal	€ 79.428,38
Totaal excl. badhuur	€ 49.556,50

3. *Van het totale bedrag van € 79.429,00:*

- a. *Een bedrag van € 31.772,00 te dekken uit de post onvoorzien 2016 en het begrotingssaldo 2016.*
- b. *Een bedrag van € 47.657,00 te verwerken in de begroting 2017.*

De kosten voor het schooljaar 2016-2017 komen ten laste van 2 begrotingsjaren (2016 en 2017) en zijn daarom gesplitst. Circa 40% van de lessen zal plaatsvinden in 2016 en circa 60% van de lessen in 2017. In deze verhouding is het bedrag gesplitst.

De post onvoorzien 2016 is niet meer toereikend om de kosten voor 2016 volledig te dekken. Een deel dient daarom te worden gedekt via het begrotingssaldo 2016 (zie financiële paragraaf voor specificatie).

Het zwembad dient voor de start van het schooljaar zekerheid te hebben over de mogelijkheid om het programma in het schooljaar 2016-2017 uit te voeren. Daarom wordt voorgesteld de kosten van 2017 te verwerken in de begroting 2017.

Kanttekeningen

Ondanks dat het programma Swim2Play goedkoper kan worden uitgevoerd dan het schoolzwemmen 'oude stijl' blijft het geld kosten. Bij een definitieve invoering wordt de gemeentelijke begroting uiteindelijk structureel met een bedrag van maximaal € 114.689,- extra belast. De belasting van de gemeentelijke begroting is mede afhankelijk van toekomstige afspraken die met het zwembad worden gemaakt over de hoogte van de exploitatiesubsidie (zie ook de toelichting in paragraaf 'Financiële gevolgen').

Financiële gevolgen

Van de totale kosten voor 2016 van € 31.772,00 kan een bedrag van € 3.053,00 ten laste worden gebracht van de post onvoorzien 2016 (de post onvoorzien is hierna uitgeput). Het resterende deel van € 28.719,00 komt ten laste van het begrotingssaldo 2016.

De kosten voor 2017 van € 47.657,00 worden verwerkt in de begroting 2017. Met dit besluit neemt u dan een voorschot op besluitvorming over de begroting 2017.

De kosten voor het schooljaar 2017-2018 en volgende jaren zullen wij in het kader van de Voorjaarsnota 2016 indienen als prioriteit. Uw raad kan dan de structurele invoering van Swim2Play integraal afwegen. Verwerking van uw besluitvorming vindt plaats in de begroting 2017.

Zoals eerder aangegeven in dit advies betreffen de kosten van de post 'badhuur' geen feitelijke meerkosten. De zwembadexploitatie verbetert met dit bedrag, dus per saldo daalt de te betalen exploitatiesubsidie aan het zwembad met dit bedrag. Echter wegens een in 2015 opgelegde bezuinigingstaakstelling is het bedrag dat in de begroting 2016 is opgenomen voor exploitatiesubsidie aan het zwembad fors lager dan het resultaat dat het zwembad in 2016 verwacht te realiseren. Besloten is om het budget in de begroting 2016 niet te verhogen. In de uitvoeringsovereenkomst met het zwembad is vastgelegd dat, indien het exploitatietekort van het jaar 2016, hoger is dan het in onze begroting 2016 opgenomen bedrag hiervoor, het meerdere ten laste komt van de algemene reserve van het zwembad. Dit betekent dat, indien het exploitatieresultaat van het zwembad verbetert door de uitvoering van Swim2Play, het beroep op de algemene reserve van het zwembad beperkt kan worden. De verwachting is niet dat het tekort lager wordt dan het in onze begroting 2016 opgenomen bedrag. Daarom moet er in de gemeentelijke begroting dekking worden gezocht voor het totale bedrag van de kosten van € 79.429,-, dus inclusief 'badhuur'.

Vanaf 2017 is de in de uitvoeringsovereenkomst vastgelegde werkwijze waarschijnlijk niet meer (helemaal) mogelijk door een ontoereikende stand van de algemene reserve bij het zwembad. In 2015 is gestart met een onderzoek naar de optimalisatie van de exploitatie van het zwembad. Dit onderzoek wordt thans afgerond. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek wordt bepaald welk bedrag er voor 2017 nodig is aan exploitatiesubsidie. Dit bedrag zal via de Voorjaarsnota 2016 (prioriteiten) en de begrotingsbehandeling 2017 aan uw raad worden voorgelegd.

Uitvoering/evaluatie

Na besluitvorming wordt de voorbereiding van de uitvoering van Swim2Play in het schooljaar 2016-2017 door het zwembad in overleg met de scholen voorbereid.

Communicatie/participatie

Stichting Zwembad De IJzeren Man en de scholen worden door ons college schriftelijk geïnformeerd over de besluitvorming.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

- Kopie motie d.d. 12 november 2014
- Verslag pilot en aanvullende onderzoekspunten

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Numerum raadsvoorstel: RAD-001260

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19-04-2016;

besluit:

1. Te kiezen voor uitvoering van het programma Swim2Play voor de basisscholen in het schooljaar 2016-2017.
2. Hiervoor een bedrag van € 79.429,00 beschikbaar te stellen voor het schooljaar 2016-2017.
3. Van het totale bedrag van € 79.429,00:
 - a. een bedrag van € 31.772,00 te dekken uit de post onvoorzien 2016 (voor zover nog beschikbaar) en het restant ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2016.
 - b. een bedrag van € 47.657,00 te verwerken in de begroting 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25-05-2016.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans



II.M.6

motie

Onderwerp: bezuiniging zwembad/ afschaffen zwemles

De raad van de gemeente Weert, in vergadering bijeen d.d. 12 november 2014,

Overwegende dat:

- er in het verleden veel geïnvesteerd is in de aantrekkelijkheid van het zwembad (Stichting de IJzeren Man) als laagdrempelige recreatieve voorziening voor onze inwoners;
- het afschaffen van de zwemlessen naast een tariefsverhoging een meer dan forse bezuiniging betekent voor Stichting IJzeren Man;
- de contracten voor het leerlingenvervoer nog lopen tot augustus en daarmee niet de beoogde bezuiniging brengen;
- de Stichting bereid is om mee te denken en een eigen voorstel te doen voor bezuinigingen;
- zij tijd nodig heeft om te onderzoeken of de door hen voorgestelde bezuinigingen/ inkomstenbronnen realistisch en uitvoerbaar zijn;
- de stichting bereid is hierover met andere partijen in gesprek te gaan;

Draagt het college op:

- De Stichting IJzeren Man de gelegenheid te bieden om voor augustus een uitvoerbaar en realistisch tegenvoorstel te doen
- Het schrappen van de zwemlessen in ieder geval op te schorten tot einde schooljaar.

en gaat over tot de orde van de dag,

Fractie Weert Lokaal,

Fractie SP,

Verslag onderzoek schoolzwemmen April 2016



1. Inleiding

In dit verslag leest u het resultaat van het onderzoek naar de mogelijkheden voor een nieuwe invulling van het schoolzwemmen. De aanleiding voor het onderzoek is de keuze van de gemeente in 2014 om te bezuinigen op het schoolzwemmen. Onderstaand is chronologisch weergegeven welke keuzes zijn gemaakt:

Begrotingsbehandeling 2015 (november 2014)

- Burgemeester en wethouders heeft aan de gemeenteraad (raad) voorgesteld om per 1 januari 2015 te stoppen met schoolzwemmen. Dit om de uitgaven van de gemeente terug te dringen. De gemeente betaalde tot en met 2014 de volledige kosten van het schoolzwemmen (lesgeld en vervoer). Alle leerlingen van de basisschool kregen gedurende 2 aaneengesloten schooljaren, tweewekelijks een uur zwemles (de groepen 4 en 5).
- Stichting Zwembad De IJzeren Man (het zwembad) heeft gevraagd haar de ruimte te bieden om te onderzoeken of het schoolzwemmen anders (goedkoper) kan worden ingevuld. De raad heeft hier via een motie mee ingestemd en in combinatie hiermee het schoolzwemmen tot medio 2015 gehandhaafd. Zo kon gestarte programma schoolzwemmen van het schooljaar 2014-2015 in ieder geval worden afgerond. Het onderzoek diende in mei 2015 te zijn afgerond.

Resultaat mei 2015

De periode tot mei 2015 bleek uiteindelijk te kort om te komen tot een volledig afgerond onderzoek. Het zwembad en de schoolbesturen hebben gevraagd of de onderzoekstermijn kon worden verlengd in het schooljaar 2015-2016. Het verlengde onderzoek zou zich concentreren op de introductie van het concept Swim2Play. B&W heeft ingestemd met de verlenging van het onderzoek en een bedrag van € 52.500,- beschikbaar gesteld om tijdens het verlengde onderzoek het concept Swim2Play te testen (pilotprogramma). Het onderzoek diende in maart 2016 te worden afgerond zodat ruim voor de zomervakantie 2016 aan de raad kon worden gerapporteerd.

De resultaten van het pilotprogramma en de andere onderzoekspunten zijn weergegeven in de paragrafen 2 t/m 8.

2. Swim2Play

Wat is Swim2Play

Swim2Play is een concept dat in 2011 door een bedrijf is ontwikkeld naar aanleiding van het wegvallen van het schoolzwemmen in gemeenten.

Swim2Play betekent letterlijk 'zwemmen om te kunnen spelen'. Swim2Play kent geen leerdoelen gekoppeld aan het behalen van zwemdiploma's. In plaats van 'reguliere zwemles' worden er beweegactiviteiten in spelvormen aangeboden. De activiteiten zijn wel gericht op het leren van vaardigheden in het water. Dit zijn: springen en landen, onder water gaan en verblijven, jezelf en anderen redden, jezelf verplaatsen en spelen.

De instructeurs nemen een rol aan van coach en begeleider. Zij geven tips hoe doelen eenvoudiger en sneller kunnen worden bereikt. Elk kind kan binnen zijn of haar eigen belevingswereld en mogelijkheden uitdaging vinden in de spelvormen en heeft daarmee altijd succes. Techniek is hierbinnen niet leidend, maar ondersteunend. Wanneer een kind zich veilig voelt om aan een activiteit mee te doen, dan is het veilig, zo is de gedachte. Elke les worden nieuwe spelvormen aangeboden. Hierdoor blijven de activiteiten boeiend.

Swim2Play wordt in alle leerjaren aangeboden. Doelstelling is dat de basisschoolleerlingen elk jaar 5 lessen volgen (in 5 achtereenvolgende weken). Zo krijgt elke leerling in totaal 40 lessen op de basisschool. Dit is gelijk aan het aantal lessen dat de kinderen tot en met het schooljaar 2014-2015 kregen (hierna te noemen: 'schoolzwemmen oude stijl').

Voordelen Swim2Play

Het concept 'Swim2Play' heeft diverse voordelen ten opzichte van "schoolzwemmen oude stijl":

- Bij Swim2Play wordt spelenderwijs geleerd. De lessen zijn hierdoor voor de kinderen veel aantrekkelijker.
- Elke les wordt anders ingevuld. Het programma is dus zeer gevarieerd en blijft hierdoor boeiend voor de kinderen. De ontwikkeling van vaardigheden wordt steeds op een andere wijze ingevuld.
- De kinderen zijn vrijwel de gehele les in beweging, terwijl ze bij een 'reguliere zwemles' een deel van de tijd aan de kant staan.
- Via de spelvormen wordt samenwerking nadrukkelijk gestimuleerd. Bij een deel van de activiteiten moeten speldoelen worden gerealiseerd waarvoor moet worden samengewerkt.
- De lessen zijn ook leuk voor de oudere kinderen die nog geen zwemdiploma hebben. Zij kunnen bij spellen gewoon meedoen met hun klasgenootjes die wel een diploma hebben. Zo is er geen onderscheid meer in de zwemles.
- Er is geen prestatiedruk van diploma-eisen, maar ongemerkt versterken alle kinderen hun vaardigheden.
- De zwemverenigingen worden betrokken in het lesprogramma. Zij krijgen zo de mogelijkheid kinderen kennis te laten maken met hun aanbod.

3. Uitvoering van het pilot-programma

Voorbereiding

- In augustus 2015 is een delegatie van het zwembad op bezoek geweest in Meppel, waar het programma enkele jaren geleden is geïntroduceerd.
- In oktober 2015 heeft een overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de schoolbesturen (Eduquaat, Meerderweert en de Montessorischool) en de gemeente. Hierin zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van de pilot en de communicatie naar de scholen. Ook is gekozen om de scholen zelf het vervoer te laten invullen. Zo kon binnen het onderzoek direct ervaring worden opgenomen met deze optie.
- Gekozen is voor één pilotperiode van 5 achtereenvolgende weken in de periode januari / februari. In deze periode konden wekelijks 11 lessen worden ingevuld. Er was hierdoor plaats voor 11 groepen kinderen, die elk 5 lessen konden volgen. Per groep konden 60-90 kinderen worden ingedeeld, totaal was er dus voor 660 tot 990 kinderen plaats. Dit bood voldoende ruimte om elke school met een groep kinderen te laten deelnemen.

Deelname aan de pilot

Aanvankelijk hebben slechts 3 scholen zich aangemeld voor de pilot in januari/februari 2016.

Zij melden zich wel met grote groepen kinderen (samen 360 kinderen). Redenen van de andere scholen om niet deel te nemen waren divers: zelf verzorgen van vervoer was een drempel, waarbij ook de korte tijd om dit te regelen een rol speelde. Sommige scholen vonden het lastig om gedurende het schooljaar een extra activiteit in te plannen. Een andere school had het dit jaar al extra druk met een verbouwing. Eén school vond het vervoer regelen lastig omdat de school tijdelijk is gehuisvest in Nederweert wat al leidt tot dagelijks vervoer door ouders.

Om meer scholen te kunnen laten kennis maken met Swim2Play zijn in 3 latere periodes in het schooljaar nieuwe lesblokken van 5 weken aangeboden. De 3 scholen die hadden deelgenomen aan het eerste lesblok hebben zich allemaal opnieuw aangemeld om deel te nemen. Daarnaast hebben zich nog 4 andere scholen aangemeld. In het tweede lesblok (februari/maart) hebben 232 kinderen deelgenomen en in het derde lesblok (maart/april) 269 kinderen. Lesblok 4 moet nog plaatsvinden (mei/juni).

De scholen die de gegevens hebben deelgenomen aan de pilot zijn: OBS De Uitkijktoren, basisschool Het Dal, OBS De Graswinkel, basisschool St. Jozef, Brede School Moesel, de Montessorischool en Koala (school van het asielzoekerscentrum).

4. Overige onderzoekspunten

Inventarisatie zwemles en zwemvaardigheid

Om een beeld te krijgen van de zwemvaardigheid van de kinderen in het basisonderwijs en de rol van 'schoolzwemmen oude stijl' hierin is een inventarisatie gedaan bij de basisscholen. Aan de scholen is gevraagd de gevolgde zwemles en de behaalde zwemvaardigheid in kaart te brengen bij de kinderen in de groepen 6, 7 en 8. Deze kinderen hebben allemaal nog deelgenomen aan het 'schoolzwemmen oude stijl'. In totaal hebben 9 scholen de gevraagde gegevens aangeleverd. Op deze scholen zitten momenteel 990 kinderen in de groepen 6,7 en 8. Van deze 990 kinderen heeft 92% kinderen 'reguliere zwemles' gevolgd. Zij hebben allemaal één of meerdere diploma's. Het schoolzwemmen is voor hen dus een aanvulling geweest. 8% van de kinderen heeft alleen schoolzwemmen gevolgd. Van deze laatste groep kinderen wist slechts één op de 5 het diploma A te behalen. Deze cijfers maken duidelijk dat de meeste ouders hun kinderen 'reguliere zwemles' laten volgen. Tevens blijkt dat het 'schoolzwemmen oude stijl' niet garant heeft gestaan voor het behalen van het zwemdiploma A.

De scholen die de gegevens hebben aangeleverd zijn: OBS De Uitkijktoren, basisschool Het Dal, OBS De Graswinkel, OBS Molenakker, basisschool St. Jozef, basisschool Leuken, basisschool De Kameleon, basisschool St. Franciscus en de Montessorischool.

Borging behalen zwemdiploma

B&W heeft gevraagd in het vervolgonderzoek mee te nemen op welke wijze het behalen van een A-diploma voor alle kinderen kan worden geborgd. Zoals al aangegeven volgen de meeste kinderen 'reguliere zwemles'. Zij starten hier meestal mee als ze in groep 2 of 3 van de basisschool zitten. Een kleine groep kinderen start eerder of later (veelal in groep 1 of groep 4). Bij kinderen die geen reguliere zwemles volgen is er vaak sprake van belemmeringen. Deze kunnen van financiële en/of van organisatorische aard zijn. Ook geldt dat niet in alle culturen leren zwemmen zo vanzelfsprekend is als in de Nederlandse cultuur en dat daarom geen zwemles wordt gevolgd.*

Borging van het behalen van een diploma door alle kinderen kan worden bereikt door het wegnemen van deze drempels. De scholen staan met elke kind en elke ouder in contact. Daarom hebben de scholen hierin een sleutelrol. Via Swim2Play kan monitoring plaatsvinden van de zwemvaardigheid. Op basis hiervan kunnen scholen gericht in contact treden met ouders en kijken of zij kunnen bijdragen aan het wegnemen van drempels.

Financiële drempels kunnen vaak worden weggenomen door ondersteuning van het Jeugdsportfonds en Stichting Leergeld. Dit gebeurt al regelmatig, maar de optie is mogelijk niet bij alle ouders in beeld. Organisatorische drempels kunnen ook worden weggenomen, bijvoorbeeld door zwemles aan te bieden via school (na schooltijd). Dit laatste gebeurt nu niet in Weert. Het is een optie om dit te gaan aanbieden. Scholen zouden hiervoor eventueel samenwerking kunnen zoeken met de buitenschoolse opvang. Waar de oorzaak ligt in de culturele achtergrond kan informeren over de voordelen van leren zwemmen (in de Nederlandse maatschappij) bijdragen.

Waar uiteindelijk geen resultaat wordt bereikt met bovenstaande interventies, kan in overleg met de scholen een vangnet worden ontwikkeld, bijvoorbeeld als de kinderen in groep 7 zitten. Via de Swim2Play lessen hebben deze kinderen al een redelijke basis opgedaan met bewegen en zich redden in het water. De zwemles kan zich dan volledig concentreren op het aanleren van de voor het diploma vereiste zwemtechnieken.

**In de groep kinderen die geen 'reguliere zwemles' hebben gevolgd heeft een relatief groot aantal kinderen ouders met een niet-westerse achtergrond.*

Voor de kinderen op de school van het asielzoekerscentrum (Koala) wordt logischerwijs geen 'reguliere zwemles' aangeboden via de ouders. Het grootste deel van deze kinderen is niet zwemvaardig. Een vangnetregeling voor kinderen in groep 7 is in dit geval geen geschikte optie. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) onderzoekt momenteel hoe zwemles via school kan worden aangeboden en is hierover in overleg getreden met het zwembad. Dit staat los van het volgen van de Swim2Play lessen van deze school.

Test zwemles leerlingen groep 7 en 8

Op verzoek van de directie van basisschool Het Dal is vanaf februari 2016 binnen de pilot Swim2Play een lestraject opgestart voor 5 kinderen uit groep 7 en 8 die via het schoolzwemmen geen diploma hadden behaald. Zij krijgen wekelijks een les aangeboden, die deels in schooltijd, deels in eigen tijd valt. De school zorgde voor vervoer naar het zwembad. Feitelijk is dit een test van een vangnetregeling. Met deze test is ook inzicht verkregen over hoe snel kinderen van deze leeftijd kunnen leren zwemmen. De verwachting is dat van de 5 kinderen 3 kinderen hun diploma al in mei halen (na circa 12 lessen). Wel hebben deze kinderen een basis van 2 jaar 'schoolzwemmen oude stijl'. Op termijn wordt pas duidelijk wat het verschil is als kinderen met deze lessen starten met een basis van Swim2Play lessen (30 lessen in groep 1 t/m 6).

Financiën

De kosten van Swim2Play zijn uitgewerkt en afgezet tegen de kosten van het 'schoolzwemmen oude stijl'. De conclusie is dat Swim2Play goedkoper kan worden uitgevoerd. Onderstaand zijn de kosten inzichtelijk gemaakt:

	Swim2Play	Schoolzwemmen oude stijl
Kosten zwembad		
A: Personeel	€ 34.713,17	€ 68.000,00
B: Materiaal	€ 3.000,00	€ 250,00
C: Badhuur	€ 47.976,04	€ 86.900,00
Totaal A+B+C	€ 85.689,21	€ 155.150,00
Kosten vervoer		
D: Busvervoer	€ 29.000,00	€ 51.160,00
Totale kosten (A+B+C+D)	€ 114.689,21	€ 206.310,00
Totale kosten excl. badhuur (A +B+ D)	€ 66.713,17	€ 119.410,00

De kosten van Swim2Play zijn lager omdat:

- Bij Swim2Play wordt gewerkt met grotere groepen kinderen. Ook is de lesduur korter (45 in plaats van 60 minuten). Door deze combinatie daalt het totale aantal lessen per jaar fors (afname van circa 45%). Dit leidt tot minder kosten voor badhuur en minder kosten voor personeel. Ondanks de grotere groepen kinderen hoeft het aantal instructeurs niet te worden verhoogd. Aanvulling van plaats door middel van inzet van stagiaires.
- De kosten voor materiaal nemen bij Swim2Play toe. Dit komt doordat er specifieke materialen nodig zijn. Bij 'schoolzwemmen oude stijl' kon het zwembad de materialen van de reguliere zwemlessen gebruiken.
- De kosten voor busvervoer nemen af. Minder lessen op jaarbasis betekent ook minder busritten. Wel is er bij Swim2Play gerekend met inzet van één bus per les (maximaal 60 passagiers). Het gemiddelde aantal kinderen per les ligt bij Swim2Play rond 73 (in plaats van rond 46 bij 'schoolzwemmen oude stijl'). Niet alle kinderen passen dus in de bus. De scholen zullen zelf moeten zorgen voor aanvullend vervoer. De inzet verschilt van minimaal 0 tot maximaal 7 auto's per les (gemiddeld 4 tot 5). Zonder deze eigen inzet zouden extra bussen moeten worden ingezet en zouden de kosten voor busvervoer een stuk hoger liggen (maximaal € 26.000,- hoger). Door inzet van eigen vervoer dragen de scholen dus bij in de realisatie van een kostenbesparing.

De totale kosten zijn inzichtelijk gemaakt inclusief en exclusief badhuur. In de kosten voor badhuur zijn alle kosten opgenomen die niet direct kunnen worden toegerekend aan de activiteit. Deze kosten neemt het zwembad mee in de kostprijsberekening van de activiteit. Dit is een logische werkwijze. Deze kosten vervallen echter niet als er geen schoolzwemmen plaatsvindt. Ze blijven

zitten in de exploitatiekosten van het zwembad. Uitvoering van Swim2Play of 'schoolzwemmen oude stijl' betekent feitelijk dat het exploitatieresultaat van het zwembad verbetert met het bedrag vermeld bij 'baduur'.

De totale kosten verminderd met de kosten vermeld bij 'baduur' zijn dus de kosten die daadwerkelijk extra moeten worden gemaakt als er Swim2Play 'schoolzwemmen of 'schoolzwemmen oude stijl' wordt aangeboden. Ten opzichte van een situatie zonder schoolzwemmen zijn de meerkosten om Swim2Play of 'schoolzwemmen oude stijl' uit te voeren dus respectievelijk € 66.713,17 en € 119.410,-. De lagere kosten van Swim2Play zijn dus € 52.696,83 (€ 119.410,- - € 66.713,17). Dit is een kostendaling van 45%.

Het aanbieden van Swim2Play kan bijdragen aan het verminderen van de daling in het recreatieve bezoek. Dit is gunstig voor de exploitatie van het zwembad. Alle kinderen komen door Swim2Play immers jaarlijks 5 keer in het zwembad met school. Hierdoor blijft het zwembad in beeld als mogelijkheid om te recreëren. De leuke inhoud van de lessen kan tevens de behoefte bevorderen om ook in de vrije tijd te gaan zwemmen. Een deel van de materialen waarmee in de lessen worden gewerkt worden ook bij het recreatieve zwemmen ingezet.

5. Conclusies

Samengevat gelden de volgende conclusies:

- De lessen Swim2Play bieden inhoudelijk veel voordelen ten opzichte van 'schoolzwemmen oude stijl'.
- De scholen die hebben deelgenomen aan de pilot zijn zeer enthousiast over de inhoud van de lessen.
- De keuze om de lessen aan te bieden op basis van eigen vervoer door de scholen vormde voor sommige scholen een belemmering om deel te nemen.
- De meeste kinderen op de Weerter basisscholen volgen 'reguliere zwemles'.
- Schoolzwemmen 'oude stijl' leidde maar in beperkte mate tot het behalen van een diploma voor kinderen die geen 'reguliere zwemles' hebben gevolgd.
- Om het behalen van een diploma te borgen dient actief te worden ingezet op het wegnemen van drempels. De scholen vervolgen hierbij een sleutelrol.
- De kosten van Swim2Play zijn 45% lager dan de kosten van 'schoolzwemmen oude stijl'.
- Swim2Play kan recreatief bezoek bevorderen. Dit is gunstig voor de exploitatie van het zwembad.

De eindconclusie is dat het gewenst is om de lessen Swim2Play voort te zetten met als doel uiteindelijk 100% deelname door alle scholen te realiseren. Verwacht wordt dat een periode van 3 jaar nodig is om dit te realiseren. Veel scholen moeten immers nog kennis maken met het programma. Ook is er tijd nodig om te komen tot een uitwerking van de wijze waarop partijen samen kunnen borgen dat alle kinderen met een zwemdiploma de basisschool verlaten en de wijze waarop het vervoer definitief kan worden ingevuld.

6. Voorstel voor vervolg

Bij 100% deelname door de scholen zijn er 53 lesgroepen per jaar. De doelstelling is dit in het schooljaar 2016-2017 nog niet volledig kan worden ingevuld. Veel scholen moeten immers nog kennismaken met Swim2Play. Er wordt daarom ingezet op een gefaseerde invoering van Swim2Play in de komende 3 schooljaren. Inzet hierbij is 33 groepen in het schooljaar 2016-2017, 43 groepen in het schooljaar 2017-2018 en 53 groepen in het schooljaar 2018-2019 (=100%).

In deze periode van 3 jaar wordt samen met de scholen verder invulling gegeven aan:

- Invullen monitoring zwemvaardigheid gekoppeld aan Swim2Play.
- Inzet gegevens monitoring voor interventies: drempels deelname 'reguliere zwemles' wegnemen.
- Invullen vangnetregeling.
- Nader onderzoek naar vervoer. Is het mogelijk om kosten busvervoer op termijn te drukken door meer inzet eigen vervoer door scholen?

Bij de aangegeven fasering bedragen de kosten per schooljaar:

	2016-2017 (33 groepen)	2017-2018 (43 groepen)	2018-2019 (53 groepen)
Kosten zwembad			
A: Personeel	€ 27.996,50	€ 31.604,83	€ 34.713,17
B: Materiaal	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00
C: Badhuur	€ 29.871,88	€ 38.923,96	€ 47.976,04
Totaal A+B+C	€ 60.868,38	€ 73.528,79	€ 85.689,21
Kosten vervoer			
D: Busvervoer	€ 18.560,00	€ 23.7800,00	€ 29.000,00
Totale kosten (A+B+C+D)	€ 79.428,38	€ 97.308,70	€ 114.689,21
Totale kosten excl. badhuur (A +B+ D)	€ 49.556,5	€ 58.384,74	€ 66.713,17