

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Gerry Doeze , Pierre Heuts (0495-575548)	DJ-614799
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		614795
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Invoeren van bedrijveninvesteringszones op bedrijventerreinen De Kempen, Kampershoek en Kanaalzone I.

Voorstel

1. In te stemmen met de BIZ-actieplannen met bijbehorende begrotingen.
2. In te stemmen met de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kempen BIZ", de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kampershoek BIZ" en de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kanaalzone I BIZ".
3. In te stemmen met mandaatverlening aan wethouder Van Eijk.
4. Vast te stellen het "Service Level Agreement BIZ de Kempen", het "Service Level Agreement BIZ Kampershoek" en het "Service Level Agreement BIZ Kanaalzone I".
5. Vast te stellen het "Reglement Draagvlakmeting BIZ De Kempen", het "Reglement Draagvlakmeting BIZ Kampershoek" en het "Reglement Draagvlakmeting BIZ Kanaalzone I".
6. De raad voor te stellen in te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2019-2023", "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kampershoek Weert 2019-2023" en "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019-2023".
7. In te stemmen met een voorfinanciering voor het eerste jaar ter hoogte van € 27.435,-.

Inleiding

Uw college heeft de intentie uitgesproken om medewerking te verlenen aan de verzoeken om te komen tot de oprichting van Bedrijveninvesteringszones (BIZ) op de

Weert, 22 oktober 2018	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord							
	bespreken							
Soort besluit: Besluit college		06112018						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 06-11-2018

Nummer: 14

De secretaris,



bedrijventerreinen De Kempen, Kampershoek en Kanaalzone I. De oprichting van BIZ-en hangt samen met de professionalisering van de stichting Parkmanagement.

Beoogd effect/doel

Alle ondernemers op de 3 bedrijventerreinen structureel te laten bijdragen aan collectieve activiteiten en projecten, die bijdragen aan een verbetering van de openbare ruimte en het vestigingsklimaat op de drie bedrijventerreinen.

Argumenten

Om een BIZ in te kunnen stellen dient de formele procedure te worden doorlopen die in de Wet op de bedrijveninvesteringszones is vastgelegd.

De bedrijvenverenigingen hebben in samenwerking met de gemeente Weert en Parkmanagement "Land van Weert en Cranendonck" voor elke beoogde bedrijveninvesteringszones afzonderlijke BIZ-actieplannen opgesteld, waarin de doelen, maatregelen en bijbehorende kosten zijn beschreven.

Op basis van de actieplannen zijn voor alle drie in te stellen BI-zones uitvoeringsovereenkomsten opgesteld. Hierin staan de voorwaarden waaronder de gemeente de BIZ-bijdragen zal heffen en als subsidie aan de BIZ-stichtingen zal uitkeren.

Partijen moeten de uitvoeringsovereenkomsten ondertekenen voordat de raad besluit over het vaststellen van de verordeningen. Daarnaast verplicht de wet dat schriftelijke afspraken gemaakt worden over het minimale niveau van de gemeentelijke dienstverlening voor de periode dat de BIZ-bijdrage wordt geheven. Daartoe zijn voor iedere BIZ Service Level Agreements (SLA) opgesteld die moeten worden vastgesteld.

Op basis van de actieplannen en de uitvoeringsovereenkomsten zijn de volgende 3 verordeningen opgesteld:

1. de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2019-2023".
2. de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kampershoek Weert 2019-2023".
3. de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I 2019-2023".

Middels deze verordeningen kan de heffing van de bijdragen geformaliseerd worden. De gemeenteraad stelt de verordening vast op basis van de bijgevoegde raadsvoorstellen. Gelet daarop stellen wij u het volgende voor:

1. In te stemmen met de BIZ-actieplannen met de bijbehorende begrotingen.

Voor de BIZ De Kempen is reeds een BIZ-stichting opgericht. De bedrijvenverenigingen op Kampershoek en Kanaalzone zijn thans bezig met het oprichten van de twee stichtingen die de BIZ zullen gaan uitvoeren. De verenigingen hebben drie actieplannen en daarbij behorende begrotingen ingediend, die voldoen aan de eisen zoals gesteld in de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Deze zijn als bijlagen toegevoegd.

2. In te stemmen met de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kempen BIZ", de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kampershoek BIZ" en de "Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kanaalzone I BIZ".

Om de financiering middels een BIZ mogelijk te maken dient de gemeente met de drie BIZ-stichtingen, die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de BIZ, uitvoeringsovereenkomsten te sluiten. In deze overeenkomsten zijn bepalingen opgenomen ten behoeve van afspraken over onder meer de uitvoering, de kosten en verdere verplichtingen. De bevoegdheid om deze uitvoeringsovereenkomst te sluiten ligt bij het college. De overeenkomsten zijn als bijlage opgenomen.

3. In te stemmen met mandaatverlening aan wethouder van Eijk.

Het college is het bevoegde bestuursorgaan om de uitvoeringsovereenkomsten met de Stichtingen te tekenen. Uit praktische overwegingen wordt geadviseerd deze bevoegdheid middels mandaatverlening over te dragen aan wethouder van Eijk.

4. Vast te stellen het "Service Level Agreement BIZ de Kempen", het "Service Level Agreement BIZ Kampershoek en het "Service Level Agreement BIZ Kanaalzone I.

Op grond van artikel 7, vijfde lid, Wet BIZ moeten gemeenteraad en de BIZ-organisatie schriftelijke afspraken maken over het minimale niveau van de gemeentelijke dienstverlening voor de periode dat de BIZ-bijdrage wordt geheven. Uit de toelichting op de Wet BIZ blijkt dat deze afspraken in de uitvoeringsovereenkomst kunnen worden vastgelegd. Omdat het college de uitvoeringsovereenkomst aangaat, is het kennelijk de bedoeling van de wetgever dat het college deze afspraken maakt. Met het vaststellen van de verordening bekrachtigt de gemeenteraad als het ware deze afspraken. Bijgevoegd treft u derhalve voor ieder gebied de vereiste SLA-overeenkomsten aan, waarin het minimale niveau van gemeentelijke dienstverlening is aangegeven. Nadat u deze heeft vastgesteld, kunnen deze als bijlagen aan de uitvoeringsovereenkomsten worden toegevoegd.

5. Vast te stellen het "Reglement Draagvlakmeting BIZ De Kempen", het "Reglement Draagvlakmeting BIZ Kampershoek" en het "Reglement Draagvlakmeting BIZ Kanaalzone I".

De verantwoordelijkheid voor de draagvlakmetingen ligt bij het college. In de reglementen zijn de procedures van de verplichte formele draagvlakmetingen nader uitgewerkt en vastgelegd. Toezicht op de procedure geschiedt door notaris mr. Joost Houben van het kantoor Van Gorp Malherbe notarissen. De formele draagvlakmetingen zullen in januari 2019 plaatsvinden. De ondernemersverenigingen hebben overigens zelf in juli/augustus 2018 informele draagvlakmetingen gehouden onder de ondernemers van de drie aan te wijzen BIZ-gebieden. Voor alle drie de terreinen heeft meer dan 50% gestemd en van de stemmers heeft meer dan 75% vóór de invoering van de bedrijveninvesteringszones gestemd.

6. De raad voor te stellen in te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2019 –2023", de "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kampershoek Weert 2019-2023" en "Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019 -2023".

De gemeenteraad is vanuit haar kaderstellende taak verantwoordelijk voor het vaststellen van de verordening. In de verordeningen BIZ is opgenomen dat de gemeente de BIZ-bijdragen zal gaan heffen en op welke onroerende zaken deze heffing van toepassing is. Voor alle drie de bedrijventerreinen geldt dat de BIZ-bijdrage wordt geheven over alle ondernemers die gebruiker zijn van een bedrijfspand in de desbetreffende BI-zone. Als een bedrijfspand leeg staat, en dus geen gebruiker heeft, wordt de eigenaar van het pand in de heffing betrokken. De hoogte van de BIZ-bijdragen is gerelateerd aan de hoogte van de WOZ-waarden.

Voor het bedrijventerrein de Kempen bedraagt de minimum bijdrage € 80,00 en de maximumbijdrage bedraagt € 500,00. Op het bedrijventerrein Kampershoek wordt een

minimumbijdrage van € 95,00 gehanteerd en maximaal € 2.600,00. Kanaalzone I zal een minimumtarief ad € 100,00 in rekening brengen en een maximumbijdrage van € 4.000,00.

Voor een nadere toelichting wordt gemakshalve naar de bijgevoegde raadsvoorstellen verwezen. Omdat sprake is van drie verschillende gebieden en ook sprake is van afzonderlijke tariefstellingen, is er voor gekozen om drie afzonderlijke raadsvoorstellen op te stellen. Op die wijze kan de raad ook voor ieder gebied een afzonderlijk besluit nemen en de verordening vaststellen.

7. In te stemmen met een voorfinanciering voor het eerste jaar ter hoogte van € 27.435,-.

De op te leggen aanslagen BIZ-bijdrage kunnen voor het eerste jaar niet worden opgelegd tezamen met de overige aanslagen die aan de ondernemers van de diverse bedrijventerreinen worden opgelegd. Dat heeft te maken met het feit dat de verordeningen pas in werking kunnen treden nadat gebleken is dat sprake is van voldoende draagvlak. Daartoe zullen in januari 2019 formele draagvlakmetingen gehouden worden. BsGW heeft aangegeven dat aanslagoplegging in juni 2019 zal kunnen plaatsvinden. In de Verordeningen en de Uitvoeringsovereenkomsten is opgenomen dat vóór 1 april 30% van de begrote subsidie (ongeveer € 30.000) zal worden betaald aan de BIZ-stichtingen. Op die wijze kunnen deze immers al over een deel van de opbrengst beschikken en ook de activiteiten uitvoeren zoals opgenomen in de actieplannen. Omdat in 2019 vóór 1 april nog geen aanslagen BIZ-bijdrage opgelegd kunnen worden, dient voor dit jaar aldus voorfinanciering plaats te vinden ter hoogte van 30%. Vanaf belastingjaar 2020 is dat niet meer aan de orde omdat de BIZ-bijdragen dan in februari zullen worden opgelegd tijdens de reguliere aanslagoplegging.

Er dient € 101.900,- -/- € 10.450,- = € 91.450,- maal 30% = € 27.435,- voorgefinancierd te worden (van 1 april tot juni als de aanslagen zullen worden opgelegd).

Kanttekeningen en risico's

Zie bijgevoegde raadsvoorstellen.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit een belasting is die op verzoek van de belastingplichtige zelf wordt geïntroduceerd. Anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of ter dekking dient van door de gemeente gemaakte kosten.

De opbrengst zal aan de drie stichtingen BIZ worden uitgekeerd onder inhouding van de perceptiekosten. De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de stichtingen BIZ. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan ingeschat percentage oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissement van de belastingplichtige, maar ook schommelende inkomsten als gevolg van de fluctuerende WOZ-waarden. De initiële kosten die door de BsGW in rekening worden gebracht zijn geraamd op € 3.500,- per BIZ voor 2019. Vooralsnog heeft BsGW aangegeven dat in de volgende jaren geen sprake zal zijn van extra kosten. Mocht er desondanks in de toekomst sprake zijn van extra kosten, dan zullen deze in mindering worden gebracht op te verlenen subsidie.

Voor 2019 ziet het overzicht er als volgt uit:

	Jaarlijkse inkomsten	Initiële kosten BsGW	Doorbetaling
Kanaalzone I	€ 30.350,-	€ 3.483,-	€ 26.867,-
Kampershoek	€ 60.550,-	€ 3.483,-	€ 57.067,-
De Kempen	€ 11.000,-	€ 3.483,-	€ 7.517,-

In de jaren 2020-2023 worden de BsGW-kosten niet ingehouden, deze zijn eenmalig voor 2019.

De voorfinanciering (beslispunt 7) wordt gedekt uit de belasting die wordt geheven (budgettair neutraal).

Personele gevolgen

Voor het uitvoeren van de formele draagvlakmeting is extra personele inzet vereist welke wordt geraamd op 100 uren per BIZ. Verder zullen ieder jaar door het college de actieplannen beoordeeld moeten worden en op de subsidieverzoeken beschikt worden. Tevens dient het college de jaarrekeningen voor elk subsidiejaar van de stichtingen te controleren en te beoordelen of de subsidies ingezet zijn conform de Wet op de bedrijveninvesteringszones en de actieplannen.

E.e.a. wordt binnen de bestaande formatie opgevangen.

Juridische gevolgen

Indien de genoemde activiteiten in de BIZ-actieplannen niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in de Wet op de bedrijveninvesteringszones bestaat het risico dat de belastingrechter in een procedure oordeelt dat er geen wettelijke grondslag is voor de heffing van de BIZ-bijdrage. Dit leidt dan tot een (partiële) onverbindend verklaring van de verordening. De in het actieplan opgenomen activiteiten voldoen echter aan de in de Wet op de bedrijveninvesteringszones opgenomen voorwaarden.

Uitvoering/evaluatie

De afzonderlijke stichtingen brengen het college uiterlijk vóór 1 april van het jaar volgende op het subsidiejaar een financieel en inhoudelijk verslag uit van de door haar gerealiseerde activiteiten. Het inhoudelijk deel van dit jaarverslag bevat een verantwoording van de uitvoering van het activiteitenplan.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Overleg gevoerd met

Intern:

P. Vos (Financiën)

Extern:

Stichting Parkmanagement (dhr. J. Huizing).

Dhr. R. Duits, adviseur Van den Bosch & Partners.

Bijlagen:

- Raadsvoorstel De Kempen BIZ 2019-2023.
- Raadsvoorstel Kampershoek BIZ 2019-2023.
- Raadsvoorstel Kanaalzone I BIZ 2019-2023.
- BIZ actieplan De Kempen incl. begroting.
- BIZ actieplan Kampershoek incl. begroting.
- BIZ actieplan Kanaalzone I incl. begroting.
- Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kempen BIZ.
- Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting BIZ Kampershoek.
- Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting BIZ Kanaalzone I.
- Service Level Agreement BIZ De Kempen.
- Service Level Agreement BIZ Kampershoek.
- Service Level Agreement BIZ Kanaalzone I.
- Reglement Draagvlakmeting BIZ De Kempen.
- Reglement Draagvlakmeting BIZ Kampershoek.
- Reglement Draagvlakmeting BIZ Kanaalzone I.
- Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein De Kempen Weert 2019 -2023, inclusief gebiedskaart.
- Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kampershoek Weert 2019 -2023, inclusief gebiedskaart.
- Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019 -2023, inclusief gebiedskaart.