

Afdeling	: F&C - Financiën	Raadsvoorstel: DJ-614838
Naam opsteller voorstel	: Gerry Doeze , Pierre Heuts G.Doeze@weert.nl / 0495-575548	Zaaknummer: 614795
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	

Onderwerp

Financieringsstructuur Stichting Kanaalzone I BIZ 2019-2023.

Voorstel

1. In te stemmen met de financieringsstructuur van Stichting Kanaalzone I BIZ.
2. In te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BIZ bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019-2023".

Inleiding

Bedrijvenvereniging De Kanaalzone bestaat sinds 2005 en heeft zich onder andere ten doel gesteld om voor haar leden collectief activiteiten en projecten uit te voeren, die moeten bijdragen tot de instandhouding en verbetering van de openbare ruimte en daarmee het vestigingsklimaat. Dit laatste in het belang van de reeds op het terrein gevestigde bedrijven, alsmede potentieel te vestigen bedrijven. Daarnaast streeft men naar het realiseren van gemeenschappelijke inkooptrajecten om voordelen voor de leden te realiseren.

Ook is de vereniging een directe gesprekspartner voor de Gemeente Weert en tracht zij de onderlinge band tussen ondernemers op de bedrijventerreinen Kanaalzone I en II te intensiveren. De vereniging telt op dit moment 35 leden van de circa 84 op beide terreinen bekende adressen en is tevens aangesloten bij Stichting Parkmanagement Land van Weert en Cranendonck.

Het bedrijventerrein Kanaalzone I heeft in 2009-2010 een belangrijke revitaliseringslag gemaakt. In dit kader zijn er kavels gesaneerd en zijn de wegen en het groen aangepakt. Destijds is ook geïnvesteerd in beveiligingscamera's. Voor het gedeelte dat behoort tot Kanaalzone II is geen sprake van camerabeveiliging en daar is ook sprake van relatief veel leegstand. Derhalve is gekozen om de BI-zone te beperken tot Kanaalzone I.

De operationele kosten van de camerabeveiliging alsmede de kosten van vervanging worden thans op vrijwillige basis door ondernemers op Kanaalzone I gedragen en deze bedragen jaarlijks ruim € 17.000,-.

Een voortdurend probleem met betrekking tot camerabeveiliging, maar ook overige collectieve initiatieven zijn de zogenaamde "free riders". Bedrijven die geen lid zijn van de vereniging maar wel profiteren van projecten die bekostigd worden door de leden.

Om de samenwerking met andere ondernemers (die geen lid zijn van de vereniging) te formaliseren en met name de financiële draagkracht voor genoemde initiatieven te vergroten, is de vereniging voornemens per 1 januari 2019 een Bedrijven Investeringszone (BIZ) in te stellen.

Er is een plan geschreven waarin aangegeven is welke activiteiten en voorzieningen men middels de BIZ-heffing wenst te bekostigen. Naast kosten die verband houden met de camerabeveiliging (ca. € 22.000,- per jaar) en het KVO-B (ca. € 2.500,- per jaar), zal een deel van de jaarlijkse opbrengst besteed worden aan het Parkmanagement op Kanaalzone I. Daarvoor zal ca. € 5.300,- per jaar beschikbaar zijn. Het Parkmanagement zal zich gaan bezighouden met het initiëren en onderhouden van diverse activiteiten zoals het afsluiten van een collectief contract met de Arbo-dienst, collectieve inkoop van energie of telefonie, verzekeringen, maar ook investeringen die zien op duurzaamheid zoals verlichting, of zonne-energie, etc.. Daarnaast zal via het Parkmanagement gezorgd worden dat er overleg plaatsvindt met de bedrijven, de leegstand wordt gemonitord en communicatie zal plaatsvinden middels website en nieuwsbrieven.

Met de daartoe specifiek opgerichte Stichting Kanaalzone I BIZ (hierna te noemen: Stichting) wil men middels een BIZ bereiken dat alle gebruikers (en bij leegstand de eigenaar van het pand) hun steentje bijdragen.

In juli/augustus 2018 heeft de ondernemersvereniging op informele wijze getoetst of er voldoende draagvlak bestaat onder de ondernemers om te komen tot een BI-zone. Uiteindelijk heeft meer dan 50% gestemd en van de stemmers heeft meer dan 75% vóór de invoering van de bedrijveninvesteringszones gestemd. Daarmee zou het wettelijk vereiste draagvlak aanwezig moeten zijn.

Beoogd effect/doel

Alle ondernemers op het bedrijventerrein Kanaalzone I structureel te laten bijdragen aan de beveiliging van het bedrijventerrein en de overige activiteiten die het gezamenlijk belang van de ondernemers dienen.

Argumenten

1. Financieringsstructuur Stichting

Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen een bestemmingsheffing wordt geheven ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ.

Gemeenten kunnen op initiatief van ondernemers overgaan tot het instellen van een BIZ. Voorwaarde daarbij is dat een ruime meerderheid van de ondernemers binnen het aan te wijzen gebied de instelling van de BIZ steunt. Met het vaststellen van deze verordening maakt de gemeente het mogelijk om op het bedrijventerrein Kanaalzone I een BIZ-heffing in te voeren.

De opbrengst daarvan wordt na aftrek van de perceptiekosten in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting. Het gebruik van de BIZ is bedoeld om activiteiten en voorzieningen te realiseren op verzoek van de gezamenlijke ondernemers, maar die niet behoren tot het basisvoorzieningenniveau van de gemeente. De Stichting is verplicht de vooraf overeengekomen en vastgelegde activiteiten en voorzieningen te realiseren.

Of de Stichting deze activiteiten ook daadwerkelijk heeft uitgevoerd wordt achteraf door de gemeente middels de te overleggen jaarrekening gecontroleerd.

2. Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019-2023.

De vaststelling van de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019-2023" door de gemeenteraad is een belangrijk moment bij de totstandkoming van de BIZ. De gemeenteraad heeft een autonome positie om de BIZ in te voeren. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers.

De gemeente dient de BIZ-bijdragen te heffen onder alle ondernemers die gevestigd zijn binnen het bedrijventerrein Kanaalzone I. Dit betekent dat de raad voor dit gebied een verordening dient vast te stellen. In de verordening staat opgenomen dat de gemeente de BIZ-bijdrage gaat heffen, van wie en op welke onroerende zaken deze heffing van toepassing is. Gekozen is de BIZ-bijdrage te heffen van alle gebruikers (bij leegstand wordt de BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar van het bedrijfspand) van een zogenaamde "niet-woning" in de BIZ. Hierbij is aansluiting gezocht bij de definities die ook gelden voor de onroerende zaakbelastingen.

Het tarief van de BIZ-bijdrage wordt bepaald aan de hand van de hoogte van de WOZ-waarde en is in waardeklassen ingedeeld. Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt bij een WOZ-waarde voor een belastingjaar:

WOZ-waarde		BIZ-bijdrage
Van	Tot en met	
	€ 150.000,-	€ 100,-
Meer dan € 150.000,-	€ 250.000,-	€ 250,-
Meer dan € 250.000,-	€ 750.000,-	€ 400,-
Meer dan € 750.000,-	€ 4.00.000,-	€ 2.000,-
Meer dan € 4.000.000,-		€ 4.000,-

De bruto-opbrengst wordt geraamd op € 30.350,- per jaar.

3. Uitvoeren formele draagvlakmeting

Nadat u als raad met het onderhavig voorstel heeft ingestemd, kan de draagvlakmeting door het college georganiseerd worden. De draagvlakmeting kent een simpele vraag: "stemt u in met de BIZ" waarna "voor" dan wel "tegen" kan worden gestemd.

Van voldoende draagvlak is gebleken als conform artikel 5 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones :

1. ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich vóór of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken;
2. ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
3. de som van de WOZ waarden van onroerende zaken in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ waarden in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.

Blijkt na het uitvoeren van de draagvlakmeting dat de vereiste wettelijk beschreven meerderheid is behaald, dan is de verordening van kracht en wordt de BIZ definitief. Indien de vereiste wettelijke meerderheid niet wordt behaald dan treedt de verordening niet in werking en wordt de uitvoeringsovereenkomst niet uitgevoerd. Uitgangspunt is daarbij de formele draagvlakmeting begin 2019 te laten plaatsvinden. Ingangsdatum van de heffing is 1 januari 2019. De draagvlakmeting staat onder toezicht van een notaris.

4. Termijn

De BIZ kan worden opgericht voor een periode van 1 tot maximaal 5 jaar. In dit geval is gekozen voor een termijn van 5 jaar. Verlenging is mogelijk mits de procedure tot opstarten opnieuw wordt uitgevoerd (hiervoor dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld en een nieuw draagvlak-onderzoek te worden uitgevoerd).

Kanttekeningen en risico's

Indien de genoemde activiteiten in het BIZ-actieplan niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in de Wet op de bedrijveninvesteringszones bestaat het risico dat de belastingrechter in een procedure oordeelt dat er geen wettelijke grondslag is voor de heffing van de BIZ-bijdrage. Dit kan leiden tot een (partiële) onverbindend verklaring van de verordening.

Financiële gevolgen

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit een belasting is die op verzoek van de belastingplichtige zelf wordt geïntroduceerd.

Anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De opbrengst zal aan de Stichting in de vorm van een subsidie worden uitgekeerd onder inhouding van de perceptiekosten.

De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de Stichting. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan ingeschat percentage oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissement van de belastingplichtige maar ook fluctuerende WOZ-waarden kunnen leiden tot meer- of minderopbrengsten.

De initiële kosten die door de BsGW in rekening worden gebracht zijn geraamd op € 3.500,- voor 2019. Vooralsnog heeft BsGW aangegeven dat in de volgende jaren geen sprake zal zijn van (extra) perceptiekosten. Mochten er desondanks in de toekomst sprake zijn van extra kosten, dan zullen deze in mindering worden gebracht op te verlenen subsidie.

Uitvoering/evaluatie

Uitvoering

Bij een positief stemresultaat treedt de verordening inwerking en zullen de BIZ-bijdragen geheven en ingevorderd worden. De gemeente Weert heeft per 1 januari 2015 de uitvoering van haar belastingtaken ondergebracht bij de Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) te Roermond. Dat betekent dat de gemeente deze taak zelf niet kan uitvoeren. De kosten die de BsGW hiervoor berekent worden in mindering gebracht op de te verlenen subsidie aan de Stichting.

Evaluatie

De Stichting dient jaarlijks uiterlijk vóór 1 oktober van het voorafgaande jaar een schriftelijk verzoek om BIZ-subsidie in bij het college. In afwijking daarvan wordt voor het jaar 2018 het activiteitenplan en de begroting 2018 die als bijlage bij deze verordening zijn gevoegd aangemerkt als de in dit artikel bedoelde subsidieaanvraag. De subsidieaanvraag dient te geschieden op basis van een begroting die door de algemene ledenvergadering van de Stichting is vastgesteld voor de uitvoering van de activiteiten. Indien de subsidieaanvraag niet aan de eisen voldoet, dan wel de genoemde activiteiten niet in overeenstemming met de wet Bedrijven investeringszones zijn, kan het college weigeren om een subsidie te verstrekken.

De Stichting brengt het college uiterlijk vóór 1 april van het jaar volgende op het subsidiejaar een financieel en inhoudelijk verslag uit van de door haar gerealiseerde activiteiten. Het inhoudelijk deel van dit jaarverslag bevat een verantwoording van de uitvoering van het activiteitenplan. Indien de Stichting niet heeft voldaan aan de subsidievereisten dan kan de gemeente het subsidiebedrag (deels) terugvorderen.

Communicatie/participatie

Voorafgaand aan de besluitvorming hebben de initiatief nemende ondernemers de bijdrageplichtigen reeds geïnformeerd over de BIZ. Dit is een belangrijk onderdeel van de communicatie rondom de draagvlakmeting die, na vaststelling van de verordening door de raad, plaats moet vinden en door de gemeente uitgevoerd worden.

De gemeente dient de bijdrageplichtige ondernemers te informeren over de inhoud van de verordening en de gemaakte afspraken. Bij de schriftelijke draagvlakmeting zal deze informatie dan ook worden meegenomen in de vorm van een informerende brief. Op het moment dat uit de draagvlakmeting blijkt dat er voldoende steun is om de verordening in werking te kunnen laten treden wordt er een persbericht uitgedaan.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

- Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019 –2023.
- Kaart van het aangewezen gebied.
- BIZ actieplan Kanaalzone I incl. begroting.
- Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting BIZ Kanaalzone I.
- SLA overeenkomst BIZ Kanaalzone I.

Bijbehorend ontwerp raadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: DJ-614838

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 november 2018

besluit:

1. In te stemmen met de financieringsstructuur van Stichting Kanaalzone I BIZ.
2. In te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein Kanaalzone I Weert 2019-2023".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 december 2018.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans