

|                         |   |                             |
|-------------------------|---|-----------------------------|
| Afdeling                | : Griffie   | Raadsvoorstel:<br>DJ-792429 |
| Naam opsteller voorstel | : M.H.R.M. (Madeleine) Wolfs-Corten<br>m.wolfs@weert.nl / 0495-575206 | Zaaknummer:<br>792413       |
| Portefeuillehouder      | : A.A.M.M. (Jos) Heijmans   |                             |

## Onderwerp

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Weert 2019.

## Voorstel

1. De "Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Weert 2019" vast te stellen.
2. De "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015", vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Weert d.d. 3 november 2015 en gewijzigd bij besluiten van 22 februari 2017 en 20 september 2017, in te trekken.

## Inleiding

De huidige rechtspositieverordening voor de raads- en commissieleden van de gemeente Weert dateert van 3 november 2015 en is nadien geactualiseerd bij raadsbesluiten van 22 februari 2017 en 20 september 2017.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft besloten de rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers te uniformeren, moderniseren en harmoniseren. Hiertoe zijn een nieuw Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (hierna: Rechtspositiebesluit) en een nieuwe Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers (hierna: Rechtspositieregeling) vastgesteld. Ook is er een Ministeriële Circulaire "Introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers" d.d. 28 november 2018, kenmerk 2018-0000918502, uitgebracht. De nieuwe centrale rechtspositie geldt voor raadsleden, wethouders, burgemeesters, statenleden, gedeputeerden, commissarissen van de Koning, leden van algemene en dagelijkse besturen van waterschappen, voorzitters van waterschappen en de commissieleden van deze overheden.

Zoveel mogelijk rechtspositionele zaken worden nu centraal geregeld. De overweging hierbij is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen om politieke discussies te voorkomen. De gemeenten behouden daarnaast de mogelijkheid om enkele zaken aanvullend lokaal te regelen, bij verordening. Een verordening als bedoeld, afgestemd op de nieuwe hogere wet- en regelgeving, ligt nu voor.

## Beoogd effect/doel

Het doel van voorliggend raadsvoorstel is een nieuwe rechtspositieverordening voor de raads- en commissieleden vast te stellen, afgestemd op de nieuwe landelijke regelgeving. De lokale rechtspositieregels voor de burgemeester en de wethouders worden niet meer

door de raad vastgesteld. Daarvoor wordt een separaat besluit aan het college van Burgemeester en Wethouders voorgelegd.

## Argumenten

In het Rechtspositiebesluit is het volgende dwingend geregeld:

- Raads- en onkostenvergoeding.
- Toelage voor de leden van de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie.
- Toelage voor de leden van een onderzoekscommissie.
- Toelage voor de fractievoorzitters.
- Reiskostenvergoedingen voor woon-werkverkeer.
- Reis- en verblijfkosten bij dienstreizen binnen de gemeente.
- Tegemoetkoming kosten ziektekostenverzekering.
- Toeslag voor raadslid bij waarneming voor langdurig afwezige raadsvoorzitter.
- Vergoedingen voor het tijdelijk ontslagen raadslid (bij zwangerschap of ziekte).
- Informatie- en communicatievoorzieningen.
- Vergoeding van kosten voor bewaken en beveiligen.
- Vergoeding van scholingskosten.
- Vergoeding contributie beroepsvereniging.
- Voorzieningen bij beroepsziekte of bedrijfsongeval.
- Voorzieningen bij structurele functionele beperking.
- Bedrijfsgeneeskundige zorg.
- Presentiegelden voor commissieleden.

De arbeidsvoorwaarden in het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling zijn per 1 januari 2019 direct van toepassing op de lokale politieke ambtsdragers in alle gemeenten. De landelijke regels overrulen de lokale regels, zij gelden reeds ook al is de lokale regelgeving nog niet aangepast.

De gemeente heeft beleidsvrijheid om bij verordening de volgende onderwerpen te regelen:

1. Het vaststellen van de hoogte van de verplichte toelage voor de leden van een onderzoekscommissie (bijvoorbeeld een enquêtemissie) als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet.
2. Een toelage voor de leden van een door de gemeenteraad aan te wijzen bijzondere commissie.
3. Het verstrekken van een bedrag aan de raadsleden ten behoeve van een verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
4. De raadsvergoeding kan voor een deel worden aangemerkt als presentiegeld.
5. Een vergoeding voor reis- en verblijfkosten voor dienstreizen *buiten* de gemeentegrens aan raads- en commissieleden.

Voorgesteld wordt om niet over te gaan tot het in de verordening opnemen van de regelingen genoemd onder 1 tot en met 4.

Ad 1. Dit geschiedt bij de instelling van een onderzoekscommissie in het kader van de besluitvorming in de raad waarbij wordt besloten om een onderzoek te houden. Op dat moment wordt de omvang van het betreffende onderzoek bepaald en is de benodigde tijdsinvestering van de leden van de onderzoekscommissie bekend.

Ad 2. Er wordt niet geadviseerd een van de commissies aan te wijzen als "bijzondere commissie met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren". De reguliere raadscommissies komen hiervoor niet in aanmerking. De werkgeverscommissie en de auditcommissie wel, maar zij kennen onder normale omstandigheden niet een dermate grote belasting dat zij als een bijzondere commissie aangemerkt zouden dienen te worden.

Mocht dit als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden of incidenten anders worden, kan de verordening worden aangepast en de betreffende commissie met terugwerkende kracht als bijzondere commissie worden aangewezen.

Ad 3. Een vergelijkbare mogelijkheid bestond voorheen ook al. Daarvan is toen evenmin gebruik gemaakt. Het werd niet als een taak van de gemeente gezien en de meeste raadsleden hebben naast hun raadslidmaatschap een andere betaalde hoofdfunctie, waarbij e.e.a. is geregeld.

Ad 4. De raadsvergoeding is bedoeld voor meer activiteiten dan alleen het bijwonen van vergaderingen. Bovendien is de opkomst bij vergaderingen in Weert over het algemeen hoog.

De vergoeding, genoemd onder punt 5, is in voorliggende verordening opgenomen.

### **Kanttelingen en risico's**

Voorliggende verordening wijkt op een aantal onderdelen af van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Dit is beschreven in de bij dit raadsvoorstel behorende bijlage. Het niet overnemen van bepalingen uit de modelverordening brengt geen wijzigingen met zich mee in de huidige rechtspositie van de raads- en commissieleden in Weert. Dit geldt eveneens voor de wijzigingen ten opzichte van de huidige rechtspositieverordening die in Weert geldt. De voorliggende verordening is veel compacter dan de thans vigerende verordening, omdat per 1 januari 2019 veel rechtspositionele aangelegenheden dwingend in landelijke wet- en regelgeving zijn geregeld. Dit is ook beschreven in de bijlage.

### **Financiële gevolgen**

De facultatieve voorzieningen uit het Rechtspositiebesluit die in voorliggende conceptverordening zijn opgenomen zijn niet nieuw en hebben derhalve geen financiële gevolgen. Deze voorzieningen bestonden reeds. Er worden geen nieuwe voorzieningen in het leven geroepen.

### **Uitvoering/evaluatie**

De ontwikkelingen in hogere regelgeving wordt gevolgd. Indien hierdoor aanpassingen aan de lokale verordening noodzakelijk worden of als de praktijk uitwijst dat regelingen aanpassing behoeven zal uw raad een nieuw voorstel worden voorgelegd.

### **Communicatie/participatie**

Uw besluiten tot vaststelling van de nieuwe verordening en tot intrekking van de bestaande verordening worden ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet bekend gemaakt in het Gemeenteblad. Dit gebeurt elektronisch via de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties).

Op grond van artikel 140 Gemeentewet wordt de nieuwe verordening voor een ieder beschikbaar gesteld via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). De verordening wordt daarnaast opgenomen in het bestuurlijk informatiesysteem op de gemeentelijke website, in het themadossier 'vademeccum'.

De nieuwe verordening treedt in werking op de dag volgende op die van de bekendmaking van het besluit en werkt terug tot en met 1 januari 2019. Artikel 98 van de Gemeentewet

bepaalt dat de verordening aan het college van Gedeputeerde Staten wordt gezonden (repressief toezicht).

### **Advies raadscommissie**

-

### **Bijlagen**

- Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Weert 2019.
- Bijlage met wijzigingen t.o.v. de modelverordening van de VNG en t.o.v. de huidige rechtspositieverordening.
- Modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019 van de VNG.
- Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015.
- Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
- Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.
- Ministeriële Circulaire "Introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers" d.d. 28 november 2018, kenmerk 2018-0000918502, met bijlage.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het FVO,

# FVO

Nummer raadsvoorstel: DJ-792429

## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 3 oktober 2019,

besluit:

1. De "Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Weert 2019" vast te stellen.
2. De "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015", vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Weert d.d. 3 november 2015 en gewijzigd bij besluiten van 22 februari 2017 en 20 september 2017, in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 november 2019.

| De griffier,          | De voorzitter,    |
|-----------------------|-------------------|
| M.H.R.M. Wolfs-Corten | A.A.M.M. Heijmans |