raads-
voorstel

GEMEENTE WEERT

Vergadering Gemeenteraad van 29-03-2017		
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Raadsvoorstel: RAD-001377
Naam opsteller voorstel	: Oehlen, Math	Zaaknummer JOIN: Z/16/026300
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel	Agendapunt: 6

Onderwerp

Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert

Voorstel

Vaststellen Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert

Inleiding

Waterschap Peel en Maasvallei (sinds 1 januari jl. Waterschap Limburg) heeft, na sondering van de bestuurlijke belangstelling tot deelname door gemeenten, op 18 oktober 2016 haar stimuleringsregeling afkoppelen regenwater vastgesteld. Hiervoor stelde het waterschap in totaal € 2 miljoen cofinancieringsmiddelen ter beschikking. Het waterschap gaat, voor haar deel, daarbij uit van een maximale bijdrage van € 5,- m2 af te koppelen vierkante meter, waarvan 10% ingezet wordt voor overhead en publiciteit. Voorwaarde voor gemeentelijke deelname is een cofinanciering van gelijke omvang. Dus eveneens maximaal € 5,- per m2 waarvan 10% overheadkosten.

Het waterschap biedt gemeenten daardoor een kader en partnership om in te stappen in een regeling die particulieren moet stimuleren om het hemelwater dat op hun perceel valt af te koppelen van het gemengde rioolstelsel. Uiteindelijk doel is dan om dat water te infiltreren in de bodem. Bij deelname legt een gemeente eenzelfde bedrag bij als het Waterschap, hetgeen er voor de particulier op neerkomt dat hij maximaal € 9,- per af te koppelen vierkante meter kan declareren.

Eveneens in oktober 2016 door de gemeenteraad van Weert het GRP vastgesteld. Tijdens de behandeling er van is geconstateerd dat deelname door Weert aan deze regeling sterk op prijs wordt gesteld. Met de vaststelling van het GRP zijn ook de benodigde middelen voor cofinanciering van de regeling al gezekerd. In het GRP is voor de afkoppelregeling een bedrag van € 50.000,- per jaar opgenomen, voor periode 2017 tot en met 2020 .

Het onderhavige voorstel behelst het vaststellen van de verordening die voor Weerter particulieren de basis is om subsidie te kunnen aanvragen. De regeling voorziet in een bijdrage in de feitelijke kosten van het afkoppelen tot een maximum van € 9,- per m2 afgekoppeld verhard oppervlak en met een minimale omvang van 40m2 en maximaal 200m2.

Beoogd effect/doel

Een antwoord op klimaatverandering is klimaatadaptie. Het doorvoeren van maatregelen om de toenemende intensiteit van buien als ook de toename van droogteperioden te bestrijden. Een middel is het afkoppelen van bebouwd oppervlak. Dat wil zeggen dat het hemelwater dat op gebouwen valt niet langer wordt afgevoerd naar het gemengde riool, maar wordt afgeleid en uiteindelijk wordt geïnfiltreerd in de bodem. Zodoende is de waterafvoer tijdens piekbuien op het bestaande rioolstelsel minder en tegelijkertijd wordt het water ondergronds langer vastgehouden en draagt het bij tot het op peil houden van de grondwaterspiegel, waardoor de plantengroei wordt bevorderd. Die draagt in belangrijke mate bij aan het afkoelen van het landschap en van de openbare ruimte tijdens droogte- en hitteperioden.
De gemeenten heeft al heel veel straten voorzien van een hemelwater- of infiltratieriool om dit effect te bereiken. In het verlengde hier van beoogt de nu voorliggende regeling om particulieren te stimuleren om hun eigen woning af te koppelen. De regeling heeft de ambitie om het bewustzijn rondom het klimaatprobleem te vergroten.
Daarbij wordt gemikt op een veelvoud van kleinere projecten (40-200m2). Grotere projecten zitten veelal in de sfeer van stads- of wijkvernieuwing of invulling van industrieterreinen. Dat is een andere projectmatige omgeving waarvan men mag eisen dat het klimaatbewustzijn aanwezig is en niet via geldelijke steun geëntameerd dient te worden. De onderhavige regeling mikt op het brede publiek.

In theorie zijn er met het beschikbare budget op jaarbasis zo'n honderd percelen af te koppelen. Maar zelfs als dat aantal niet gehaald wordt gaat er van de regeling een bewustmaking van het thema als zodanig uit. Particulieren zouden er aanleiding in kunnen zien om ook zonder subsidie aan afkoppeling te doen.

Argumenten

Zie hier boven "beoogd effect".

Kanttekeningen en risico's

Als er budget over zou blijven dan kan het college overwegen om via een besluit de overblijvende middelen in te zetten voor projecten die passen in de geest van de regeling maar die qua (bijvoorbeeld grootte) criteria in eerste instantie niet helemaal voldeden. Het gaat in dat geval om maatwerktoepassing.

Financiële gevolgen

Het benodigde budget is reeds opgenomen in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021, dat door de gemeenteraad op 3 oktober 2016 is vastgesteld. Voor de looptijd van het GRP is elk jaar € 50.000,- beschikbaar. De gemeente is loket voor de regeling en financiert de cofinanciering van het Waterschap tijdelijk voor. Waarna periodiek op declaratiebasis de cofinanciering van het Waterschap in rekening wordt gebracht.

Uitvoering/evaluatie

Na een jaar zal een evaluatie plaatsvinden. Die evaluatie kan onder meer ook leiden tot de conclusie zoals, in het paragraafje kanttekeningen, verwoord (inzet van overgebleven middelen in de geest van de regeling voor projecten die tot dan nog niet pasten binnen de toegepaste criteria).

Communicatie/participatie

De regeling zal op de gemeentelijke website en reguliere publicaties bekend worden gemaakt en in werking treden de dag na de officiële publicatie. Daarnaast zal het Waterschap periodiek campagnes voeren om het belang van het afkoppelen te promoten. Verder zal de regeling een vast onderdeel zijn bij wijkoverleggen waar het thema duurzaamheid aan de orde komt.

Advies raadscommissie

Ruimte➢ Het advies van de raadscommissie Ruimte is:

- voorstel rijp voor behandeling in de raad;

  agenderen als hamerstuk.

Bijlagen

- Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert
- Aanbiedingsbrief en bijbehorende stukken van Waterschap Peel- en Maasvallei

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de wnd. secretaris, de burgemeester,

G. Brinkman A.A.M.M. Heijmans

GEMEENTE WEERT

Nummer raadsvoorstel: RAD-001377

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21-02-2017;

besluit:

Vast te stellen de bijgevoegde Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert, en het college van Burgemeester en Wethouders op te dragen deze uit te voeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29-03-2017.

De griffier,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

De voorzitter,

A.A.M.M. Heijmans

Artikel 1: Begripsbepalingen

Deze verordening verstaat onder:

a. Wet: de Algemene wet bestuursrecht;

b. Afkoppelen: het afstromend hemelwater gescheiden van afvalwater afvoeren en infiltreren in de bodem dan wel afvoeren naar oppervlaktewater;

c. Verhard oppervlak: oppervlakte van daken, verharde erven en bestrating waarvan hemelwater tot afstroming komt;

d. Gemengde riolering: een riolering die bestemd is voor de gezamenlijke afvoer van afvalwater en hemelwater;

e. Private partij: alle niet-overheden, zoals burgers, bedrijven, burgergroeperingen (zoals dorps- en wijkraden, verenigingen) en woningbouwcorporaties;

f. Particulier terrein: hieronder wordt verstaan terrein dat in eigendom is van private partij.

g. College: het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weert;

h. Gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente Weert;

i. Waterschap: Waterschap Limburg.

Artikel 2 Bevoegdheidsverlening aan het college

Het college is belast met de uitvoering van deze regeling met inachtneming van het hier in bepaalde.

Artikel 3 Subsidieplafond, wijze van verdeling

1. Het budgetplafond voor de regeling is wat betreft het gemeentelijk deel door de gemeenteraad vastgesteld bij gelegenheid van de vaststelling van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021; en wel op jaarlijks € 50.000,-.
2. Onderdeel van het budget is een bedrag van maximaal 10% voor organisatiekosten en overhead.
3. Gemeente Weert en Waterschap Limburg dragen in gelijke mate (50%-50%) bij aan de aan de aan private partijen te verstrekken subsidie.

4. Bij de verdeling van de subsidie houdt het college rekening met de volgorde van ontvangst van ingediende aanvragen (eerder ingediende aanvraag gaat voor een later ingediende).
5. Om voor subsidie in aanmerking te komen mag geen aanvang met het afkoppelen worden gemaakt voordat het college op de aanvraag voor subsidieverlening heeft beslist.

Artikel 4 Algemene vereisten voor subsidiëring

1. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt aan private partijen ten behoeve van het afkoppelen van verhard oppervlak van particulier terrein, gelegen binnen de grenzen van de gemeente Weert.
2. Het te subsidiëren, af te koppelen verhard oppervlak,
   a) heeft een oppervlakte van tenminste 40 m^2 en maximaal 200 m^2
   b) is op het moment van aanvragen van de subsidie nog aangesloten op het openbaar gemengd riool
   c) is niet eerder al afgekoppeld van het gemengd riool
   d) zal via de afkoppelmaatregelen uiteindelijk infiltreren in de bodem
   e) zal door de afkoppelmaatregel geen overlast veroorzaken
3. Het afkoppelen geschiedt op een wijze die in overeenstemming is met de principes van de Voorkeurstabel afkoppelen (zie blz 4-5 van de brochure Regenwater Schoon naar Beek en Bodem van de Limburgse waterbeheerders) tenzij het Waterschap heeft ingestemd met een afwijking daarvan daarvan.(zie http://www.waterklaar.nl/wp-content/uploads/Brochure-Regenwater-schoon-naar-beek-en-bodem.pdf)

Artikel 5 Hoogte van de subsidie

1. De subsidie bedraagt inclusief BTW de feitelijk gemaakte kosten tot een maximum van € 9,- per m2
2. De hoogte van de bedragen als bedoeld in lid 1, is inclusief de door het Waterschap beschikbaar gestelde subsidie op grond van hun Beleidsregel Afkoppelen Regenwater Private Terreinen.

Artikel 6 De aanvraag

1. Het college beslist over de aanvraag voor de subsidie.
2. Het college stelt voor het indienen van aanvragen tot subsidieverlening een aanvraagformulier vast waarop tevens staat welke stukken ingediend moeten worden.
3. Een aanvraag kan alleen door de eigenaar worden ingediend.

4. Een aanvraag moet volledig zijn. Het college kan aanvullende stukken verlangen, indien dit redelijkerwijs noodzakelijk blijkt voor de beoordeling van de aanvraag.
5. Voordat het college op de aanvraag voor subsidieverlening heeft beslist, mag niet een aanvang met het afkoppelen worden gemaakt.

Artikel 7 Weigeringsgronden

1. Het college weigert de aanvraag:
    a) indien niet wordt voldaan aan de oppervlakte-eis van artikel 4, tweede lid;
    b) indien niet wordt voldaan aan de wijze van afkoppelen als bedoeld in artikel 4, derde lid;
    c) indien het hemelwater dat van het afgekoppeld verhard oppervlak afstroomt niet geïnfiltreerd kan worden in de bodem en afvoer naar open water niet haalbaar is;
    d) indien het afkoppelen kan leiden tot overlast op aanliggende percelen;
    e) indien het afkoppelen anderszins vanuit milieu hygiënisch of hydrologisch oogpunt ongewenst is.
    f) indien het subsidieplafond overschreden wordt.
2. Het college kan de subsidie (gedeeltelijk) weigeren indien er gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat:
    a) de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
    b) de private partij niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
    c) bij werkelijke projectkosten die worden opgevoerd voor het afkoppelen van oppervlakken, kosten zijn opgevoerd die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd;

Artikel 8 Beslistermijn; de beschikking

1. Het college beslist binnen 3 weken na ontvangst van de aanvraag.
2. Het college kan de beslissing eenmaal voor ten hoogste 2 weken verdagen.
3. Het college deelt de in lid 1 dan wel 2 bedoelde beslissing mee aan de aanvrager.
4. Een beschikking tot subsidieverlening geeft in ieder geval een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van de locatie en de oppervlakte van het af te koppelen verhard oppervlak en vermeldt het voorlopige bedrag van de te verwachten subsidie.
5. Het afkoppelen geschiedt overeenkomstig artikel 4, lid 3. Het college kan nadere voorschriften omtrent de uitvoering van het afkoppelen in de beschikking tot subsidieverlening opnemen.

Artikel 9 Betaling en vervallen

1. De gemeente maakt binnen 3 weken nadat de aanvrager aan artikel 10, lid 3 heeft voldaan, de definitieve subsidiebeslissing bekend
2. De gemeente gaat bij een voor de aanvrager positief besluit, zoals in lid 1 bedoeld, tezelfdertijd tot uitbetaling van de subsidie over.
3. Bij het vaststellen van de definitieve subsidie zoals in lid 1 bedoeld wordt slechts van de artikel 8 lid 4 bedoelde voorlopige subsidie afgeweken voor zover dit samenhangt met feitelijke afwijkingen in de uitvoering ten opzichte van het bij de aanvrage ingediende plan.
4. De beschikbaar gestelde voorlopige afkoppelsubsidie vervalt indien:
    a) binnen 3 maanden – behoudens in situaties van overmacht - na de beschikking tot subsidieverlening geen aanvang is gemaakt met de overeengekomen werkzaamheden voor het afkoppelen;
    b) binnen 6 maanden na de beschikking tot subsidieverlening het overeengekomen verhard oppervlak niet is afgekoppeld;
    c) de subsidieontvanger niet voldoet aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 10.
    d) de private partij onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid, of
    e) de subsidieverlening anderszins onjuist was en de private partij dit wist of behoorde te weten, of
    f) de private partij failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.
    g) de intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend of vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

Artikel 10 Verplichtingen

1. De subsidieontvanger is verplicht de afkoppeling te realiseren op de in de subsidiebeschikking omschreven wijze.
2. In elk geval zal aan de subsidieverlening als voorschrift worden verbonden dat de afkoppeling na realisatie in stand wordt gehouden en doelmatig onderhouden.

3. De subsidieontvanger is verplicht binnen 2 weken na realisatie
    a) het gereed komen van de afkoppeling aan de gemeente te melden. De gemeente moet daarbij in de gelegenheid worden gesteld om zo nodig wijzigingen in de hemelwaterafvoeren te kunnen inspecteren.
    b) een gespecificeerde factuur van de kosten te overleggen
    c) foto's van de relevante stappen in de uitvoering en van het eindresultaat te overleggen.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen, waarin strikte toepassing van de onderhavige verordening tot onbillijkheden leidt, op een voor een aanvrager gunstige wijze afwijken van een of meer bepalingen van deze verordening.

Artikel 12 Slotbepaling

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking en heeft dezelfde looptijd als het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: Stimuleringsregeling Afkoppeling Hemelwater Gemeente Weert.

Bijlage: Aanvraagformulier als bedoeld in de Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert

Gegevens aanvrager

Naam :
Straat :
Postcode en woonplaats :
Telefoon :
E-Mail :
Eventuele contactpersoon :
Bankrekeningnummer IBAN :

Gegevens af te koppelen oppervlakte

Straat :
Postcode en woonplaats :
Kadastrale aanduiding :

Soort af te koppelen verharding

plat dak/hellend dak/terras/parkeerplaats/

Oppervlakte af te koppelen verhard oppervlak (horizontaal gemeten) m2

Losse bijlage toevoegen met specificatie van de projectkosten (uitvoeringskosten die direct zijn toe te rekenen aan het afkoppelen inclusief BTW)

Bouwjaar pand

Wijze van afkoppelen

Over de tuin uitlopen/grindkoffer/infiltratiekratten/infiltratievijver/wadi/anders, namelijk:

Situatieschets

SVP op achterzijde formulier tekenen, of een aparte tekening bij voegen, getekend op een logische schaalgrootte (bijv. 1:100 / 1:200)

Werkzaamheden mogen pas uitgevoerd worden nadat u van de gemeente een subsidie-beschikking heeft ontvangen.

Ondergetekende verklaart eigenaar te zijn van het af te koppelen oppervlak

Aldus naar waarheid ingevuld,

Plaats :
Datum :
Handtekening

b&w-voorstel

GEMEENTE WEERT

Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	B&W-voorstel: BW-010323
Naam opsteller voorstel	: Oehlen, Math (575 363)	Zaaknummer JOIN: Z/16/026300
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Stimuleringsregeling Afkoppeling Hemelwater gemeente Weert

Voorstel

- Besluiten deel te nemen aan de Stimuleringsregeling Afkoppelen van het Waterschap
- Mandaat te verlenen aan het hoofd van de afdeling Openbaar Gebied om de regeling uit te voeren
- Voor te stellen aan de Gemeenteraad de bijgevoegde Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert vast te stellen.

Inleiding

Met het oog op de klimaatverandering heeft het Waterschap Peel en Maasvallei (thans Waterschap Limburg) een regeling in het leven geroepen waaraan gemeenten met een eigen verordening en cofinanciering kunnen deelnemen. De regeling is gericht op het afkoppelen van het hemelwater van particuliere percelen.

Beoogd effect/doel

Zie raadsvoorstel

Argumenten

Zier raadsvoorstel

Kanttekeningen en risico's

Zie raadsvoorstel

Weert, 17-01-2017	S		B	W	W	W	W
De directeur,				Mukth	FvE	PS	GG
		akkoord		MH			
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college	Vergadering B&W van 21-02-2017						

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

☐ A-stuk
☒ B-stuk
☐ C-stuk

Beslissing d.d.: 14-02-17

Nummer: 2

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1

Financiële, personele en juridische gevolgen

In het op 3 oktober 2016 door de gemeenteraad vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 is € 50.000,- per jaar opgenomen voor het afkoppelen van vastgoed binnen de gemeente Weert. Hier wordt onder verstaan het afkoppelen van de hemelwaterafvoer in plaats van naar het gemengde rioolstelsel naar het anders afvoeren. En wel dusdanig dat het uiteindelijk infiltreert in de bodem of dat het wordt afgevoerd naar open water.

De regeling geldt voor een afgekoppeld oppervlak tussen de 40m2 en 200m2 en de goedgekeurde aanvragen kunnen rekenen op vergoeding van de werkelijke kosten (overleggen rekeningen) tot maximaal € 9,- per m2 afgekoppeld oppervlak. Maximaal 10% van het beschikbare budget is voor organisatiekosten en overhead (w.o. publiciteit).

De afrekening van het cofinancieringsdeel van het Waterschap zal periodiek plaatsvinden op declaratiebasis.

Met de uitvoering is de heer Joost Tummers belast, die hier voor 1 dag per week beschikbaar heeft. De heer Tummers valt in deze onder de verantwoordelijkheid van het hoofd Openbaar Gebied.

De verordening wordt van kracht de dag na publicatie in het gemeenteblad.

Uitvoering/evaluatie

Het bestuursbesluit van het Waterschap houdt in dat hun bijdrage loopt tot 1 oktober 2018 met een verlengingsmogelijkheid van telkens 2 jaar. Er wordt van uitgegaan dat de regeling gedurende de volle periode van het GRP 2017-2021 van kracht zal zijn.
De gemeente zal de regeling na een jaar evalueren en zo nodig wijzigingsvoorstellen ter besluitvorming voorleggen.

Communicatie/participatie

Gemeentelijke website, vast agendapunt tijdens wijkoverleggen in kader duurzaamheid, reguliere publicatie gemeentepagina, overkoepelende publiciteit door Waterschap Limburg. Geadviseerd wordt dit stuk op de B-agenda te plaatsen.

Overleg gevoerd met

Intern:

Joost Tummers, Huub Driessens, Patrik Trines, Michel Jans, Ingrid Willems, Marianne van de Ven

Extern:

Gert Middel Waterschap Limburg, collega's Waterpanel Noord

Bijlagen

Raadsvoorstel
Stimuleringsregeling Afkoppelen Hemelwater Gemeente Weert
Aanbiedingsbrief en bijbehorende stukken van Waterschap Peel en Maasvallei.

Waterschap
Peel en Maasvallei

uw kenmerk:
uw brief van:

ons kenmerk: 2016.04857
datum: 16 augustus 2016
verzonden: 18 AUG. 2016

College van burgemeester en
wethouders van de
gemeente Weert
Postbus 950
6000 AZ WEERT

GEMEENTE WEERT
INGEKOMEN OP
19 -08- 2016
216/026300
RB 065439
KOPIE NAAR

onderwerp: Stimuleringsregeling afkoppelen regenwater private terreinen

Geacht College,

Met veel genoegen bieden wij de "Ontwerp beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen" en een "voorbeeld stimuleringsregeling afkoppelen hemelwater private terreinen" aan.

Deze regelingen zijn het resultaat is van intensieve samenwerking tussen gemeenten en het Waterschap. Het gezamenlijke initiatief voor een regeling kreeg breed draagvlak binnen het Bestuurlijk Waterpanel Noord van 10 maart 2016. Op 27 juli 2016 heeft u van de voorzitter van Waterpanel Noord, Wethouder Driessen van de gemeente Horst aan de Maas, ten behoeve van de voorbereiding van de besluitvorming reeds de concept ontwerp beleidsregel en voorbeeld stimuleringsregeling ontvangen. Het doel is private partijen (o.a. burgers, bedrijven, woningbouwcorporaties, burgergroeperingen zoals dorps- en wijkraden) te stimuleren om bestaand verhard oppervlak af te koppelen van de riolering. Hiermee wordt een impuls gegeven aan de transitie naar duurzaam waterbeheer van private partijen in het bestaande bebouwde gebied.
Wij nodigen u graag uit om met ons uitvoering te geven aan het stimuleren van dit afkoppelen door uw eigen én onze financiële bijdrage te verankeren in een gemeentelijke stimuleringsregeling voor private partijen.

Meerwaarde afkoppelen
Het afkoppelen is een van de speerpunten van het Nederlandse waterbeleid. Het afkoppelen heeft tot doel om wateroverlast in of als gevolg van het stedelijk gebied te verminderen, het draagt bij aan de doelen van de Europese Kaderrichtlijn Water, scheidt schoon en verontreinigd water aan de bron, verhoogt de zuiveringsefficiëntie en draagt bij aan een meer natuurlijk watersysteem (aanvulling grondwater en bestrijding droogte). Dit ook in de context van de klimaatveranderingen, waardoor er langere perioden van droogte zullen zijn en hevigere piekbuien gaan voorkomen. De eerste signalen van deze veranderingen zien we al. Hevige neerslag, zoals afgelopen juni grote delen van ons gebied troffen, zal vaker gaan voorkomen.

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo
Postbus 3390
5902 RJ Venlo
T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605
E info@wpm.nl
I www.wpm.nl
KvK Limburg nr. 14129820

Regeling en producten
Het Waterschap heeft een "Ontwerp beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen" (bijlage 1) vastgesteld op basis van zijn Algemene Subsidieverordening (bijlage 2). Dit ontwerp ligt van 19 augustus t/m 30 september 2016 ter inzage. Als u een zienswijze wilt indienen, vindt u op www.wpm.nl/bekendmakingen de informatie over de te volgen procedure. De bekendmaking is als bijlage bijgevoegd (bijlage 3).

Om u te ondersteunen bij de besluitvorming over uw deelname hebben we een voorbeeld gemeentelijke stimuleringsregeling afkoppelen private partijen gemaakt die past binnen de beleidsregel (bijlage 4). Daarnaast is een aantal ondersteunende producten ontwikkeld zoals een communicatie- en participatieplan, een ervaringsdocument afkoppelen, een prikkelkaart kansrijke afkoppelgebieden, een publieksversie van de stimuleringsregeling en een uitvoeringsdocument. Deze producten en de doelen en strategie van de regeling zijn nader omschreven in de toelichting (bijlage 5) en staan vanaf september op de website van de samenwerking de waterketen (www.waterinlimburg.nl) ter beschikking. Tenslotte is de in de ontwerp beleidsregel genoemde voorkeurstabel afkoppelen, zoals opgenomen in de brochure regenwater schoon naar beek en bodem, volledigheidshalve bijgevoegd (bijlage 6).

Financiële aspecten
Het algemeen bestuur van Peel en Maasvallei heeft voor de uitvoering van de regeling een bedrag beschikbaar gesteld van circa 2 miljoen euro.
Wij stellen voor om bij aanvang van de regeling de bijdrage van WPM te verdelen over de deelnemende gemeenten van Waterpanel Noord op basis van inwoneraantal zoals dat ook voor de andere gezamenlijke projecten wordt toegepast. Wij gaan er vooralsnog van uit dat alle gemeenten in het samenwerkingsverband hier uitvoering aan willen geven. Indien u besluit niét deel te nemen aan deze regeling vernemen wij dit graag van u voor 1 oktober 2016.

Wij vragen u om uw eigen én onze financiële bijdrage in een gemeentelijke stimuleringsregeling te verankeren en te streven naar een vastgestelde gemeentelijke regeling op 1 december 2016 zodat we dit jaar nog projecten in uitvoering kunnen nemen.

Omdat sommige activiteiten doelmatiger samen kunnen worden uitgevoerd, stellen we voor om 10% van de bijdragen aan de regeling te reserveren voor o.a. gezamenlijke communicatie, opleiding en verbreden kennisontwikkeling, monitoring en verbreden netwerk van potentiele gebruikers en ambassadeurs van de regeling. De overige 90% zetten we in voor uitvoeringsprojecten. Hieronder is deze verdeling uitgewerkt.

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo
Postbus 3390
5902 RJ Venlo
T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605
E info@wpm.nl
I www.wpm.nl
KvK Limburg nr. 14129820

Gemeente	Inwoneraantal	Percentage (%)	Gevraagde bijdrage gemeenten	Bijdrage WPM
Mook en Middelaar	7.762	1,5	€ 29.339	€ 29.339
Gennep	17.280	3,3	€ 65.315	€ 65.315
Bergen	13.152	2,5	€ 49.712	€ 49.712
Venray	43.202	8,4	€ 163.294	€ 163.294
Venlo	100.536	19,5	€ 380.004	€ 380.004
Beesel	13.511	2,6	€ 51.069	€ 51.069
Horst aan de Maas	41.661	8,1	€ 157.469	€ 157.469
Maasgouw	23.766	4,6	€ 89.830	€ 89.830
Leudal	36.244	7,0	€ 136.994	€ 136.994
Nederweert	16.776	3,3	€ 63.410	€ 63.410
Roermond	57.005	11,0	€ 215.466	€ 215.466
Roerdalen	20.699	4,0	€ 78.238	€ 78.238
Peel en Maas	43.448	8,4	€ 164.244	€ 164.244
Weert	48.914	9,5	€ 184.884	€ 184.884
Echt Susteren	31.947	6,2	€ 120.753	€ 120.753
Totaal		**100**	**€ 1.950.000**	**€ 1.950.000**

Verantwoordelijkheid
Afkoppelen is een verantwoordelijk van ons allemaal. Laten we er samen de schouders onder zetten. Wij hopen dat u deze regeling daarom met verve in uw gemeente wilt toepassen waardoor onze gezamenlijke bijdrage het maximale resultaat kan opleveren. Wij willen u alvast bij voorbaat danken voor uw inzet hierin.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Gert Middel, via +31 77 3891244229 of stuur een e-mail naar Gert.Middel@wpm.nl.

Met vriendelijke groet,

het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei,

mr. W.J.M. Evers
Secretaris

G.H.M. Driessen
Voorzitter wnd.

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo

Postbus 3390
5902 RJ Venlo

T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605

E info@wpm.nl
I www.wpm.nl
KvK Limburg nr. 14129820

Bijlagen:

1. "Ontwerp beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen", Waterschap Peel en Maasvallei
2. Algemene Subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei
3. Bekendmaking "Ontwerp beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen"
4. Voorbeeld gemeentelijke stimuleringsregeling afkoppelen private terreinen.
5. Toelichting stimuleringsregeling en ondersteunende producten.
6. Voorkeurstabel afkoppelen volgens brochure regenwater schoon naar beek en bodem.

Verzendlijst gemeenten Waterpanel Noord

Gemeente Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert.

In afschrift aan

Waterschap Roer en Overmaas

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo

Postbus 3390
5902 RJ Venlo

T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605

E info@wpm.nl
I www.wpm.nl
KvK Limburg nr. 14129820

Bijlage 1

Ontwerp

BELEIDSREGEL SUBSIDIEVERLENING AFKOPPELEN REGENWATER PRIVATE TERREINEN

A. Subsidieverlening

Het waterschap beschikt op grond van artikel 78, lid 1 Waterschapswet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht over een algemene subsidieverordening. Daarin wordt de procedure vermeld voor het aanvragen, verlenen, vaststellen en verantwoorden van subsidies door het waterschap. De Algemene subsidieverordening van het waterschap is procedureel ingericht.

Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het verstrekken van subsidie als bedoeld in vorenstaande verordening, voor zover de voor de subsidie benodigde gelden zijn gereserveerd in de begroting.
In de begroting is budget toegekend ter grootte van € 2 mln. voor de subsidiering uit de bestemmingsreserve tariefegalisatie zuiveringsheffing [bron: DB-besluit van 27 augustus 2015]. Het dagelijks bestuur wil dan ook gebruik maken van zijn bevoegdheid om beleidsregels te stellen.
De beleidsregel bevat criteria voor het eventueel steunen van initiatieven van derden voor het afkoppelen van terreinen in privaat eigendom binnen het werkgebied van het waterschap Peel en Maasvallei. Gemeenten zijn de enige gebruiker van deze regeling. Ze zetten de subsidie in om – samen met een subsidiebijdrage door de gemeente – private terreinen af te koppelen via eigen projecten of op initiatief van deze private partijen.

B. Doel beleidsregel subsidieverlening afkoppelen van private terreinen.

Deze beleidsregel geeft aan hoe het waterschapsbestuur omgaat met zijn subsidieverlenende bevoegdheid ten aanzien van het afkoppelen van private terreinen.
Deze regeling heeft tot doel om, bedrijven, particulieren, burgergroeperingen (zoals wijk- en dorpsraden) en woningbouwcorporaties te stimuleren om (schone) verharde oppervlakken die nu nog via (gemengde) rioolstelsels lozen op rwzi's af te koppelen. Verder heeft de regeling tot doel gemeenten te motiveren en te faciliteren om hier hun rol in te versterken.

Het afkoppelen heeft tot doel om wateroverlast in of als gevolg van het stedelijk gebied te verminderen, verdroging tegen te gaan, de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren en de efficiëntie en doelmatigheid van het zuiveren van afvalwater – nu en in de toekomst – te vergoten. Dit ook in de context van de klimaatveranderingen, waardoor er langere perioden van droogte zullen zijn en hevigere piekbuien gaan voorkomen. De eerste signalen van deze veranderingen zien we al optreden. Veder kan afkoppelen bijdragen aan een verbeteringen van de leefomgeving in het bebouwde gebied. Meer water en groen biedt kansen voor stadsecologie, een mooiere wijk en heeft een verkoelend effect in de zomer. Door het effect van verdamping is het zomers tot 8 graden koeler op gras dan op een stenen terras. Kortom, water heeft waarde.
Tot slot worden mensen door afkoppelen zich meer bewust van het belang van goed waterbeheer in de stad en de rol die ze daar zelf in kunnen vervullen.

In het beleid wordt het afkoppelen als een primaire verantwoordelijkheid van gemeenten en terreineigenaren beschouwd. De afgelopen jaren is het afkoppelen van Nieuwbouw vanzelfsprekend geworden (als gevolg van de Watertoets). Veel gemeenten koppelen waar mogelijk en doelmatig openbare verhardingen af, meeliftend met wegreconstructies, renovaties van gebouwen en rioolvervanging. Door de lange levensduur van riolering, verbeterde technieken voor het renoveren van oude riolen (het 'relinen') en de hoge kosten voor afkoppelen van veel openbare terreinen, is het tempo waarin gemengde riolen worden gescheiden in schoon water en vuilwater laag.

Ongeveer de helft van het bebouwde gebied is privaat eigendom. Hier valt nog veel winst te halen. Deze terreinen kunnen veelal afgekoppeld worden zonder dat hiervoor de openbare wegen hoeven te worden opengebroken en riolering hoeft te worden vervangen. De kosten voor afkoppelen van private terreinen zijn daardoor veelal lager dan het afkoppelen van openbare verhardingen. Dit wordt versterkt als burgers en bedrijven bereid zijn om (een deel van) de werkzaamheden zelf uit te voeren.

Het afkoppelen van private terreinen is nog geen gemeengoed bij veel gemeenten. Er is in algemeen onvoldoende uitvoerende personele capaciteit, kennis van kleinschalige afkoppelsystemen, financiële reservering en effectieve uitvoeringsstrategie beschikbaar. Bij burgers, bedrijven, hoveniers, bewonersvertegenwoordigers (zoals dorps- en wijkraden) en woningbouwcorporaties is afkoppelen veelal nog geen afweging bij inrichting van hun terreinen en heeft het onvoldoende plaats verworven in de duurzaamheidsagenda's. Met deze regeling wordt een impuls gegeven aan de transitie naar duurzaam waterbeheer van private partijen in het bebouwde gebied.

C. Strategie

Een goede uitvoeringsstrategie is voor een succesvolle regeling essentieel. Deze strategie moet er voor zorgen dat er maximaal wordt bijgedragen aan de doelen voor het watersysteem en de waterketen zoals hierboven beschreven. Verder willen we bereiken dat de subsidie doelmatig wordt ingezet. Tot slot streven we naar meer bewustwording bij private partijen over wat ze kunnen bijdragen aan een klimaatrobuust stedelijk gebied en dat ze zelf actie ondernemen om hier uitvoering aan te geven.
De regeling is een instrument dat aanvulling geeft op bestaande strategieën en instrumenten, zoals de stroomgebiedsgerichte aanpak van waterproblematiek in Zuid Limburg, de uitvoering van Donkere Wolken (met aanbevelingen voor de stedelijke inrichting voor water), de aanpak van riooloverstorten met groene bergingen en de afkoppelinspanning van openbare terreinen zoals reeds door gemeenten gebeurd.

De strategie is primair gericht op een projectgerichte uitvoering van de regeling op het niveau van bijvoorbeeld stroomgebieden, dorpen, wijken of buurtschappen.
De uitvoering van de regeling gebeurt met een actieve communicatie-,participatie- en uitvoeringsstrategie zoals door gemeenten en de Waterschappen samen is opgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van de ervaringen met afkoppelregeling door de Limburgse gemeenten en Waterschappen in de afgelopen jaren en de succes- en faalfactoren van regelingen in de rest van het land. Hieruit is een actieve projectgerichte uitvoeringsstrategie naar voren gekomen waarin de burger

en zijn beleving van zijn directe leefomgeving centraal staat. Deze regeling gaat deze uitvoeringsstrategie ondersteunen met o.a. communicatiemiddelen, opleidingen, handleidingen en door een beperkt deel van de subsidie beschikbaar te stellen voor het begeleiden van projecten door gemeenten of burgergroeperingen.
Individuele kleine afkoppelprojecten leiden tot een versnippering van het effect en relatief veel personele inzet en administratieve lasten per afgekoppelde vierkante meter. Deze kleine initiatieven maken naar verwachting een gering deel uit van het totale oppervlak dat via deze regeling wordt afgekoppeld (schatting minder dan 10%). Deze particuliere initiatiefnemers kunnen een rol vervullen in de "olievlekwerking" van de regeling. Als ambassadeur (early adopters) kunnen ze de buren, de buurt of de wijk enthousiast maken voor de regeling, kennis verspreiden en een voorbeeldfunctie hebben in het opschalen naar grotere projecten.

Afkoppelen is in heel Limburg mogelijk, maar vereist gebiedsspecifiek maatwerk, zowel als gevolg van de maatschappelijk activiteit in een gebied waarbij kan worden aangehaakt als gebiedskenmerken, zoals waterdoorlatendheid van de bodem, stedelijke inrichting en hellingsgraad.

Gemeenten zijn een belangrijke partner om de doelstelling (het afkoppelen) te realiseren. Deze regeling voeren we alleen maar uit in gemeenten waar gemeenten ook een gelijke bijdrage leveren. Samenwerking en samenhang met gemeentelijke en maatschappelijke projecten is essentieel. Dit kan door het meeliften van het afkoppelen van private terreinen met de uitvoering van projecten door gemeenten zoals wegreconstructies, renovatie van wijken (verbeteren leefbaarheid), afkoppelen van openbare verhardingen en rioolvervangingen. Maar ook het inpassen van afkoppelen in projecten van burgerinitiatieven, zoals van dorps- en wijkraden, zijn hier een belangrijk onderdeel van.

Vanwege het grote aantal woningen in bezit van woningbouwcorporaties, de maatschappelijke verantwoordelijkheid die deze organisaties nemen op het gebied van duurzaamheid en de logische samenhang die kan worden gegeven met andere duurzaamheidsvraagstukken (zoals energie, sociale duurzaamheid, verbeteren kwaliteit leefomgeving) zijn deze corporaties belangrijke partners in de uitvoering, hoewel de afwikkeling van de subsidie via de gemeente verloopt.

D. Uitgangspunten en kader
Algemene voorwaarden
De verordening keert een eenmalige bijdrage per vierkante meter uit voor het afkoppelen van op het moment van inwerking treden van deze beleidsregel op gemengd riool aangesloten bestaande verharde oppervlakten in eigendom van private partijen.
1. De subsidie wordt uitsluitend verstrekt op verzoek van gemeenten met betrekking tot afkoppeling van verhard oppervlak van private partijen in Limburg. Onder private partijen verstaan we alle niet-overheden, zoals burgers, burgergroeperingen, bedrijven en woningbouwcorporaties.
2. De subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor afkoppelprojecten die op moment van inwerkingtreding van deze regeling nog niet zijn uitgevoerd of in uitvoering zijn.
3. De stimuleringsregeling geldt niet voor afkoppeling van verhard oppervlak dat in het kader van andere wet-, regelgeving wordt gerealiseerd.

4. De subsidieregeling kan slechts een keer per kadastraal perceel worden aangesproken.
5. De subsidie wordt uitsluitend verstrekt indien het plan volgens de principes van de Voorkeurstabel afkoppelen (zie brochure Regenwater schoon naar beek en bodem van de Limburgse waterbeheerders, te downloaden van de websites van beide waterschappen of van de provincie Limburg) is uitgevoerd of indien daar voor het Waterschap op verantwoorde wijze van wordt afgeweken.
6. De subsidie wordt uitsluitend verstrekt indien de gemeente voor het afkoppelen van het verhard oppervlak van private partijen minimaal een zelfde bijdrage per vierkante meter verhard oppervlak bijdraagt en hiertoe voor 1 december 2016, tenzij anders met het Waterschap overeengekomen, een gemeentelijke stimuleringsregeling of andere rechtsgeldige financieringsstructuur voor private partijen bestuurlijk heeft vastgesteld, passend binnen deze regeling.
7. De subsidie wordt uitsluitend verstrekt indien de gemeente een bijdrage levert ter grootte van 10% van het voor de gemeente beschikbare subsidieplafond (zie E) voor gezamenlijke activiteiten ter uitvoering van de regeling en hiertoe voor 1 december 2016, tenzij anders met het Waterschap overeengekomen, een daartoe strekkend besluit heeft genomen. Deelnemende gemeenten en het Waterschap besluiten gezamenlijk over de inzet van deze bijdrage. Bij wijziging van het voor de gemeente beschikbare subsidieplafond vindt er verrekening van deze gemeentelijke bijdrage plaats.
8. Deze regeling geldt tot 1 oktober 2018 of zoveel eerder als het budget is uitgeput. Het dagelijks bestuur is bevoegd om de looptijd van deze regeling aan te passen en met perioden van 2 jaar te verlengen. Het Waterschap stelt de deelnemende gemeenten minimaal 3 maanden voor wijzigingsdatum hier van in kennis. De beleidsregel wordt voor een periode van 1 oktober 2016 tot en met 15 december 2016 open gesteld voor aanvragen. Bij voldoende financiële middelen kan het dagelijks bestuur besluiten on in de jaren 2017 en 2018 nieuwe openstellingstermijnen af te kondigen.
9. Deze regeling is in beginsel van toepassing op het hele grondgebied van Limburg. Het dagelijks bestuur heeft de gemeenten verbonden aan het samenwerkingsverband Waterpanel Noord als toepassingsgebied vastgesteld (Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Venray, Venlo, Beesel, Horst aan de Maas, Maasgouw, Leudal, Nederweert, Roermond, Roerdalen, Peel en Maas, Weert, Echt-Susteren). Het dagelijks bestuur is tevens bevoegd om dit gebied te wijzigen. Het Waterschap stelt de betrokken gemeente minimaal 3 maanden voor wijzigingsdatum hiervan in kennis.

Rol van de gemeente

10. Indien de gemeente heeft aangegeven gebruik te maken van deze regeling neemt de gemeente de aanvragen van private partijen op grond van haar eigen stimuleringsregeling in behandeling, beoordeelt deze aanvragen, verleent de subsidie en stelt de subsidie vast.
11. De gemeente verleent de subsidie en stelt de subsidie uitsluitend vast indien de aanvraag van respectievelijk de uitvoering door de private partijen voldoet aan de eisen voor afkoppelprojecten zoals in deze regeling zijn opgenomen.
12. De gemeente verleent de private partij de totale subsidie, bestaande uit de eigen bijdrage van de gemeente en de door het Waterschap op basis van deze regeling te verlenen subsidie.
13. Indien de gemeente een andere rechtsgeldige financieringsstructuur voor ondersteuning van private partijen bij afkoppelprojecten heeft vastgesteld, draagt de gemeente er zorg voor dat het afkoppelproject voldoet aan de eisen zoals in deze regeling zijn opgenomen. Daar waar in deze

regeling subsidie of bijdrage van de gemeente aan de private partij wordt bedoeld, wordt tevens elke andere stimulering van de gemeente aan een private partij begrepen.

E. Financiële aspecten

Op basis van art 1.4 van de algemene subsidieverordening stelt het dagelijks bestuur jaarlijks op basis van de begroting het subsidieplafond vast en geeft aan hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld. Als vertrekpunt voor de uitvoering van deze regeling geldt dat:

a. 90% van het beschikbare subsidiebedrag is bestemd voor subsidieaanvragen door gemeenten voor het afkoppelen van private terreinen.

b. 10% van het totaal beschikbare subsidiebedrag is bestemd voor gezamenlijke activiteiten van gemeenten en het Waterschap bijdragend aan de uitvoering van de regeling (bijvoorbeeld communicatie en opleidingsbudget) .

Voor het eerste jaar dat deze beleidsregel in werking is, wordt het voor elke gemeente beschikbare subsidieplafond bepaald door het voor subsidieaanvragen beschikbare bedrag te verdelen op basis van het inwoneraantal per gemeente onder voorwaarde dat de gemeente voor 1 december 2016 of anders met het Waterschap overeengekomen een eigen bijdrage ter hoogte van dit bedrag heeft vastgelegd en hiervoor een stimuleringsregeling of andere financieringsstructuur voor private partijen heeft vastgesteld. Bij het vaststellen van deze regeling worden de voor de gemeente beschikbare subsidieplafonds vastgesteld er van uitgaande dat alle bij Waterpanel Noord betrokken gemeenten aan de regeling zullen deelnemen.

Het dagelijks bestuur van het Waterschap kan, in overleg met de betrokken gemeente, het voor de gemeente beschikbare subsidieplafond wijzigen, bijvoorbeeld indien gemeenten niet (meteen) of pas later gaan deelnemen. Het dagelijks bestuur kan eveneens besluiten om het subsidieplafond voor gemeenten te verhogen als dit plafond voor meer dan 80% is bereikt en te verlagen voor gemeenten waar het subsidieplafond niet is bereikt. Gemeenten kunnen een verzoek bij het Waterschap indienen over herverdeling van het voor deze regeling beschikbare bedrag c.q. wijzigen van het voor de gemeente beschikbare subsidieplafond. Het dagelijks bestuur van het Waterschap weegt dit gemotiveerd mee in zijn beslissing. Het Waterschap stelt hiervan de gemeenten in kennis.

Hoogte van de subsidie

1. De hoogte van de subsidie van het Waterschap aan de gemeente voor aanvragen voor het afkoppelen van verharde oppervlakten van private partijen is gelijk aan de eigen bijdrage van de gemeente per vierkante meter met een maximum van € 5 per vierkante meter afgekoppeld verhard oppervlak (horizontaal gemeten[1]). De bijdrage die de gemeente per vierkante meter subsidieert is dus leidend: het Waterschap draagt tot maximaal € 5 per vierkante meter (horizontaal gemeten) hetzelfde bedrag bij. Een totale subsidie van €10 per vierkante meter (horizontaal gemeten) is gemiddeld kostendekkend voor het afkoppelen van woningen mits de eigenaar zelf bereid is het merendeel van de werkzaamheden uit te voeren.

---

[1] Onder horizontaal gemeten wordt verstaan dat schuine vlakken geprojecteerd worden in het horizontale vlak, de daardoor ontstane afmetingen zijn vervolgens te gebruiken voor de bepaling van het verhard oppervlak

2. Subsidie wordt uitsluitend toegekend indien het af te koppelen verhard oppervlak per kadastraal perceel minimaal 40 vierkante meter (horizontaal gemeten) bedraagt.
3. In afwijking van het eerste lid is de hoogte van de subsidie van het Waterschap aan de gemeente voor afkoppelprojecten met een oppervlakte groter dan 200 vierkante meter (horizontaal gemeten) per kadastraal perceel gelijk aan de helft van de werkelijke projectkosten met een maximum van € 5 per vierkante meter afgekoppeld verhard oppervlak (horizontaal gemeten) en niet hoger dan de subsidiebijdrage van de gemeente aan het afkoppelproject. Grote aaneengesloten verharde oppervlakken op een kadastraal perceel zijn overwegend bedrijfsgebouwen waarvan de verwachting is dat die relatief goedkoop kunnen worden afgekoppeld. Met deze voorwaarde blijft de hoogte van de (totale) subsidie in goede verhouding met de gemaakte kosten.
4. Onder werkelijke projectkosten van de in lid 3 bedoelde afkoppelprojecten worden verstaan:
a. Werkelijke uitvoeringskosten (inclusief meer- en minderwerk) die direct het gevolg zijn van het afkoppelproject (die direct toe te rekenen zijn aan afkoppelen), en
b. Niet-verrekenbare omzetbelasting.
5. Maximaal 10% van de subsidie van het Waterschap aan de gemeente mag worden besteed aan proces- en projectkosten binnen de gemeente die worden gemaakt voor de uitvoering van deze regeling. Dit bedrag mag worden ingezet voor proces- en projectkosten door de gemeente of externe partijen zoals adviesbureaus, dorps- en wijkraden. In geval van de maximale bijdrage van € 5 per vierkante meter aan een afkoppelproject door het Waterschap, mag de gemeente dus besluiten om minimaal € 4,50 per vierkante meter in de subsidie aan de private partij op te nemen en voor het overige te gebruiken voor de uitvoering van deze regeling, mits de gemeente zelf ook minimaal € 4,50 per vierkante meter aan het afkoppelproject subsidieert, waardoor het totale subsidiebedrag voor de private partij minimaal € 9,00 per vierkante meter (horizontaal gemeten) bedraagt.
6. Het dagelijks bestuur van het Waterschap mag gemotiveerd afwijken van bovengenoemde bedragen als dat voor het te behalen resultaat doelmatig wordt bevonden.

F. Aanvraag en vaststelling

1. Om in aanmerking te komen voor een subsidie dient de gemeente een door het dagelijks bestuur vastgesteld formulier te worden ingediend. Het dagelijks bestuur kan nadere informatie verlangen.
2. De aanvragen worden in volgorde van binnenkomst behandeld. Incomplete formulieren worden geacht te zijn binnengekomen zodra de omissie door de aanvrager is hersteld. Het dagelijks bestuur beslist vervolgens binnen acht weken op het verzoek.
3. Het dagelijks bestuur kent geen subsidie toe indien het formulier onjuist, onvolledig of niet naar waarheid is ingevuld. Tot slot kent het dagelijks bestuur geen subsidie toe wanneer het beschikbare budget dat niet toelaat.
4. Het afkoppelproject dat voor subsidie in aanmerking komt moet binnen 3 maanden na de beschikking tot verlening van de stimuleringsbijdrage door de gemeente in uitvoering zijn genomen en binnen 6 maanden zijn uitgevoerd. Het dagelijks bestuur van het Waterschap kan van deze termijnen op verzoek van de gemeente gemotiveerd afwijken.
5. De manier en mate van controle van de uitvoering van afkoppelprojecten t/m 200 vierkante meter (horizontaal gemeten) per kadastraal perceel op private terreinen is vormvrij en optioneel. Voor afkoppelprojecten groter dan 200 vierkante meter (horizontaal gemeten) per kadastraal perceel dient

de aanvraag tot vaststelling van de subsidie gedocumenteerd te worden met foto's van de uitvoering en het eindresultaat.
6. De afkoppelprojecten die worden uitgevoerd onder deze regeling dienen na realisatie in stand te worden gehouden en naar behoren te blijven functioneren.
7. De gemeente is verplicht om onder deze subsidie vallende afkoppelprojecten voordat subsidie wordt verleend, te controleren op uitvoerbaarheid en risico's. De gemeente dient minimaal te beoordelen of het afkoppelproject kan leiden tot (grondwater)wateroverlast.
8. De gemeente verstrekt minimaal één keer per half jaar (1 juli en 31 december), of zoveel vaker als de gemeente dat wil, een overzicht aan het waterschap omtrent de subsidieverlening aan private partijen door het invullen van een door het dagelijks bestuur vastgesteld aanvraag- en vaststellingsformulier, waarin aangeven voor welke afkoppelprojecten bij het Waterschap subsidie wordt aangevraagd c.q om vaststelling wordt verzocht met in elk geval vermelding van naam van de private partij, locatie (adres, straat of wijk), aantal vierkante meters (horizontaal gemeten) waarop de subsidie betrekking heeft en aan te vragen respectievelijk uit te keren subsidiebedrag (zie bijlage). Ook dient er, indien van toepassing, aangegeven te worden of de gemeente maximaal 10% van de bijdrage heeft ingezet voor het dekken van project- en proceskosten met een korte beschrijving waarvoor het is toegepast. Het waterschap beschouwt dit overzicht als een geaggregeerde aanvraag tot subsidieverlening voor de nog niet uitgevoerde projecten en een aanvraag tot subsidievaststelling voor de uitgevoerde projecten. De goedkeuring van dit overzicht door het Waterschap is een beschikking tot subsidieverlening voor de nog niet uitgevoerde projecten en een beschikking tot subsidievaststelling voor de uitgevoerde projecten. Indien in de periode tussen twee rapportages een aanvraag voor een afkoppelproject in behandeling is genomen door de gemeente en tevens is uitgevoerd, kan worden volstaan met alleen een aanvraag tot subsidievaststelling in het overzicht. Omwille van een eenvoudig uit te voeren regeling met lage administratieve lasten vervangt dit punt in de beleidsregel artikel 2.1, eerste lid, van de Algemene Subsidieverordening. In redelijkheid wordt bij het gebruik van het aanvraag- en vaststellingsformulier voldaan aan de verplichtingen op grond van artikel 2.1, tweede lid van de Algemene subsidieverordening. Het ingevulde aanvraag- en vaststellingsformulier met een kopie van de uitkering van de subsidie aan de private partij(en) door de gemeente vormt tevens de verantwoording zoals wordt bedoeld in artikel 5.1. en 5.2 van de Algemene Subsidieverordening (financieel verslag en activiteitenverslag).
9. Het dagelijks bestuur maakt gebruik van zijn bevoegdheid om ontheffing te verlenen van het bepaalde in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel c en d van de Algemene subsidieverordening.

G. Subsidie weigeren, verlagen, intrekken of wijzigen

1 De subsidie kan in ieder geval worden geweigerd of lager worden vastgesteld indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
b. bij werkelijke projectkosten bij afkoppelprojecten van meer dan 200 vierkante meter (horizontaal gemeten) kosten zijn opgevoerd die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd;
c. het subsidieplafond van betreffende gemeente is bereikt.
2. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend of vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

3. De subsidievaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd indien vijf jaren zijn verstreken sedert de dag waarop zij is bekendgemaakt dan wel, in het geval, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, sedert de dag waarop de handeling in strijd met de verplichting is verricht of de dag waarop aan de verplichting had moeten zijn voldaan.
4. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de ingediende aanvraag dienen zo snel mogelijk, doch uiterlijk binnen 3 maanden nadat de wijziging aan de orde is, bij het waterschap te worden gemeld.

H. Hardheidsclausule
Het dagelijks bestuur kan van deze beleidsregel gemotiveerd afwijken indien de toepassing ervan in een individueel geval leidt tot onevenredige onbillijkheid.

Vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur d.d. 2016

de secretaris	de voorzitter, wnd.
mr. W.J.M. Evers	G.H.M. Driessen

Bijlage
Aanvraag- en vaststellingsformulier als bedoeld in de Beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen

Gegevens aanvrager: gemeente .....
NAW
Contactpersoon:
Bankrekeningnummer IBAN:

Aanvraag voor subsidie bij Waterschap voor de afkoppelprojecten:

Datum	Naam private partij	Adres	Kadastrale gegevens	Oppervlak af te koppelen verhard terrein* horizontaal gemeten	Subsidiebedrag gemeente	Subsidiebedrag Waterschap
Totaal						

* Indien meer dan 200 m² : in een bijlage de raming van de werkelijke projectkosten specificeren.

Verzoek om vaststelling van subsidie bij Waterschap voor de uitgevoerde afkoppelprojecten:

Datum Realisa-tie	Naam private partij	Adres	Kadastrale gegevens	Oppervlak af te koppelen verhard terrein** horizontaal gemeten	Subsidiebedrag gemeente	Subsidiebedrag Waterschap
Totaal						

** Indien groter dan 200 m² : in een bijlage de werkelijke projectkosten specificeren aan de hand van facturen. Tevens foto's van de uitvoering en het eindresultaat bijvoegen.

Is er te ontvangen subsidie ingezet voor het dekken van project- en proceskosten? Ja/Nee
Zo ja, geef een korte omschrijving van die project- en proceskosten:
.
.
.
Zijn de project- en proceskosten niet meer dan 10% van de te ontvangen subsidie? Ja/Nee

Noodzakelijke bijlage: kopie van de uitkering van de subsidie aan de private partijen.

Bijlage 2

Waterschap
Peel en Maasvallei

Besluit van het Algemeen Bestuur

Algemeen Bestuur

Portefeuillehouder:
Ger Driessen

Datum: 20-04-2016

Vergaderingnummer: 3

Agendapunt: 6

Registratienummer: 2016.02410

Onderwerp
Ontwerp Algemene Subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei

Het Algemeen Bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei besluit:

in te stemmen met de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte in ontwerp vastgestelde Algemene Subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei met dien verstande dat nog een bijstelling kan plaatsvinden naar aanleiding van ingekomen reacties tijdens de terinzagelegging.

Het Algemeen Bestuur neemt dit besluit op basis van de inhoud van het bijbehorende bestuursvoorstel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 20 april 2016.

de secretaris,

mr. W.J.M. Evers

de voorzitter wnd.,

G.H.M. Driessen

Behoort bij het besluit van het
algemeen bestuur van het waterschap
Peel en Maasvallei d.d. 29 april 2016
nr. 316

De secretaris-directeur,

Waterschap
Peel en Maasvallei

Registratienummer: 2016.02147

Algemene subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei

Het algemeen bestuur van het Waterschap Peel en Maasvallei;

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur;

gelet op artikel 78, lid 1 van de Waterschapswet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

vast te stellen de Algemene subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsbepalingen
In deze verordening wordt verstaan onder:
- het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei;
- wet: de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- subsidie: de aanspraak op financiële middelen, door het dagelijks bestuur verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het dagelijks bestuur geleverde goederen of diensten.
- subsidieverstrekking: het totale stelsel van subsidieverlening (op grond van afdeling 4.2.3. Awb), eventuele bevoorschotting (op grond van artikel 4:53 Awb), vaststelling (op grond van afdeling 4.2.5. Awb) en uitbetaling van het subsidiebedrag (op grond van 4:52,4:53 en 4:56 Awb).
- subsidieverlening: het besluit, waarbij de subsidie wordt toegekend voor een bepaalde – in het algemeen toekomstige – activiteit. Met de verlening krijgt de aanvrager aanspraak op financiële middelen, mits hij daadwerkelijk de gesubsidieerde activiteiten verricht. Een bestuursorgaan gaat door subsidieverlening een financiële verplichting aan. Wordt de activiteit uitgevoerd en worden de verplichtingen nagekomen, dan kan het waterschap niet meer terugkomen op het verleningsbesluit.
- subsidievaststelling: het besluit, waarbij definitief wordt beslist dat de aanvrager de subsidie krijgt ter hoogte van een bepaald bedrag. Voordat dat besluit genomen is zal het nodig zijn om vast te stellen of de activiteiten zijn verricht en opgelegde verplichtingen zijn nagekomen.

Artikel 1.2 Reikwijdte
1. Deze verordening is van toepassing op de door het dagelijks bestuur te verstrekken subsidies, voor zover in een bijzondere subsidieverordening of bij een besluit van het algemeen bestuur waarbij subsidie wordt verstrekt, niet anders is bepaald.
2. Op de verstrekking van subsidies als bedoeld in artikel 4:21, derde lid, van de wet zijn de overige bepalingen van titel 4.2 van de wet van overeenkomstige toepassing.
3. Op de in het tweede lid bedoelde subsidies is artikel 1.7, eerste lid, aanhef en onderdeel c van deze verordening, niet van toepassing.

Artikel 1.3 Bevoegdheid

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het verstrekken van subsidie als bedoeld in deze verordening, voor zover de voor de subsidie benodigde gelden in de begroting zijn gereserveerd.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd beleidsregels voor subsidieverlening voor specifieke objecten of projecten op te stellen.

Artikel 1.4 Subsidieplafond

1. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks op basis van de begroting het subsidieplafond vast en geeft aan hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld, voor zover bij wettelijk voorschrift niet in de wijze van verdeling is voorzien.
2. Indien de waterschapsbegroting de subsidieontvanger en het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld vermeldt, geldt dit bedrag als subsidieplafond.

Artikel 1.5 Verdelen subsidiebedrag

1. Indien een datum is aangewezen waarvóór aanvragen van subsidie moeten worden ingediend, krijgen bij de verdeling van het beschikbare bedrag die activiteiten voorrang die het meest overeenstemmen met het doel waarvoor dat bedrag ter beschikking is gesteld.
2. Voor het overige vindt de verdeling plaats in volgorde van ontvangst van de aanvragen. Een aanvraag wordt in bedoelde volgorde opgenomen indien deze volledig is.

Artikel 1.6 Bestemming

Subsidie wordt niet verstrekt aan rechtspersonen waarvan het doel of de werkzaamheid in strijd is met fundamentele rechtsbeginselen.

Artikel 1.7 Weigeren toekenning

1. Het dagelijks bestuur weigert in ieder geval subsidie:
   a. indien de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, niet betrokken zijn met het waterschap Peel en Maasvallei, niet ten goede komen aan ingezetenen van het waterschap of niet op andere wijze het belang van het waterschap dienen;
   b. indien de activiteiten in strijd zijn met wet- of regelgeving of met onderdelen van het waterschapsbeleid;
   c. voor zover de aanvrager naar het oordeel van het dagelijks bestuur op een andere manier de beschikking heeft of kan krijgen over de geldmiddelen die noodzakelijk zijn om de activiteiten op behoorlijke wijze te kunnen verrichten.
2. Het dagelijks bestuur kan bij het verstrekken van subsidie van het bepaalde in het eerste lid, aanhef en onderdeel c, afwijken ten behoeve van activiteiten die van buitengewoon belang zijn voor het waterschap.

HOOFDSTUK 2 AANVRAAG INDIENEN

Artikel 2.1 Subsidieaanvraag

1. Een aanvraag van een subsidie wordt ingediend tenminste dertien weken voordat met de uitvoering van de activiteiten een begin wordt gemaakt, tenzij het dagelijks bestuur een andere termijn heeft aangegeven. Het dagelijks bestuur kan besluiten aanvragen die buiten de in vorige volzin bedoelde termijn zijn ingediend, niet te behandelen.
2. Bij de aanvraag worden in elk geval de volgende gegevens verstrekt:
   a. een beschrijving van aard en omvang van de activiteiten en de daarmee beoogde doelstellingen;
   b. een begroting van de aan de activiteiten verbonden inkomsten en uitgaven van de aanvrager, voorzien van een toelichting;
   c. indien de aanvrager een privaatrechtelijk rechtspersoon is het kvknummer van zijn statuten, tenzij die al bij het dagelijks bestuur bekend zijn;

d. de laatst opgemaakte jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, dan wel de balans en de staat van baten en lasten en de toelichting daarop of, indien deze bescheiden ontbreken, een verslag over de financiële positie van de aanvrager op het moment van de aanvraag.
e. de naam en het bankrekeningnummer waar de subsidie aan moet worden overgemaakt.

3. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het tweede lid, onderdeel c en d.
4. Het dagelijks bestuur kan voorschrijven dat een schriftelijke verklaring wordt overgelegd van een accountant als bedoeld in artikel 393, vijfde lid, van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek omtrent de getrouwheid van de in het tweede lid, onderdeel d, bedoelde bescheiden, dan wel een mededeling dat van onjuistheden niet is gebleken.
5. Indien voor dezelfde activiteiten tevens subsidie is aangevraagd bij een of meer andere bestuursorganen, doet de aanvrager daarvan mededeling in de aanvraag.

Artikel 2.2 Ontvangstbevestiging
Het dagelijks bestuur zendt de aanvrager zo spoedig mogelijk na ontvangst van de aanvraag van de subsidie een ontvangstbevestiging.

HOOFDSTUK 3 BESLISSING OP DE AANVRAAG

Artikel 3.1 Subsidieverlening
1. Voorafgaande aan een subsidievaststelling kan een beschikking tot subsidieverlening worden gegeven.
2. De beschikking tot subsidieverlening vermeldt het uit te keren subsidiebedrag, een omschrijving van de activiteiten en aanvullende voorwaarden waarvoor subsidie wordt verleend.

Artikel 3.2 Beslistermijn
Het dagelijks bestuur beslist binnen acht weken na ontvangst op de aanvraag. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste acht weken worden verdaagd.

Artikel 3.3 Looptijd
1. Het tijdvak dat wordt vermeld in de beschikkingen tot verlening van subsidie in de vorm van een periodieke aanspraak op financiële middelen bedoeld in artikel 4:32 van de wet, is ten hoogste vier jaar. In bijzondere gevallen kan het dagelijks bestuur een langer tijdvak vaststellen.
2. Voor de in het eerste lid genoemde meerjarige subsidies en de financiering daarvan kunnen aparte regels worden opgenomen in bijzondere subsidieverordeningen.

Artikel 3.4 Beschikking subsidievaststelling
Indien alleen een beschikking tot subsidievaststelling wordt gegeven, is artikel 4:35, eerste lid, van de wet van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 4 VERPLICHTINGEN SUBSIDIEONTVANGER

Artikel 4.1 Verplichtingen
Het dagelijks bestuur kan de subsidieontvanger bij de verstrekking van subsidie ook andere verplichtingen dan bedoeld in artikel 4:37 van de wet opleggen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.

Artikel 4.2 Informatievoorziening

1. De subsidieontvanger voert een zodanig ingerichte administratie dat te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen, en ook de betalingen en ontvangsten kunnen worden nagegaan.
2. De subsidieontvanger verleent aan het dagelijks bestuur, dan wel aan de door dit bestuur aangewezen ambtenaren of deskundigen, inzage in de administratie indien dit naar het oordeel van het dagelijks bestuur nodig is voor de beoordeling van de besteding van de verstrekte subsidie.

HOOFDSTUK 5 SUBSIDIEVASTSTELLING, REKENING EN VERANTWOORDING

Artikel 5.1 Verantwoording

1. De subsidieontvanger dient binnen zes maanden na afloop van de activiteiten of het tijdvak waarvoor subsidie werd verleend, een aanvraag tot vaststelling van subsidie in, tenzij het dagelijks bestuur bij de verlening een andere termijn heeft aangegeven.
2. De aanvraag gaat vergezeld van een financieel verslag en een activiteitenverslag.
3. Indien de subsidieontvanger vanwege een wettelijk voorschrift verplicht is tot het opstellen van een jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek of indien dit bij subsidieverlening is bepaald, legt hij in plaats van het financieel verslag de jaarrekening over.

Artikel 5.2 Activiteitenverslag

Het activiteitenverslag beschrijft de aard en omvang van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend en bevat een vergelijking tussen de nagestreefde en gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de verschillen.

Artikel 5.3 Vaststellen

1. Indien een beschikking tot subsidieverlening is gegeven waarin een bedrag is vermeld waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, wordt deze vastgesteld op basis van de werkelijke kosten en baten van de activiteiten waarvoor deze is verleend.
2. Subsidievaststelling vindt niet eerder plaats dan nadat het dagelijks bestuur heeft vastgesteld dat de in de aanvraag genoemde werkzaamheden volledig dan wel gedeeltelijk zijn uitgevoerd.

Artikel 5.4 Verantwoording

Indien subsidie is vastgesteld zonder dat daaraan voorafgaand een beschikking tot subsidieverlening is gegeven, toont de subsidieontvanger binnen zes maanden na afloop van de activiteiten, dan wel het tijdvak waarvoor subsidie is verstrekt, aan dat de activiteiten hebben plaatsgevonden overeenkomstig de aan de subsidie verbonden verplichtingen.
Hierbij legt hij de in artikel 5.1, tweede en derde lid, genoemde stukken over.

HOOFDSTUK 6 INTREKKEN EN WIJZIGING

Artikel 6.1 Intrekken en wijziging

Naast de gevallen genoemd in afdeling 4.2.6. van de wet kan het dagelijks bestuur de subsidieverlening met in achtneming van een redelijke termijn intrekken of wijzigen indien:

a. conservatoir beslag is gelegd op het vermogen of een deel van het vermogen van de subsidieontvanger;
b. de subsidieontvanger surseance van betaling is verleend;
c. de subsidieontvanger in staat van faillissement is verklaard.
d. er uiterlijk zes maanden na verstrekking van de subsidie nog geen begin is gemaakt met de activiteiten.
e. er drie jaar na het verlenen van de beschikking nog geen verzoek tot subsidievaststelling is ingediend.

Artikel 9.3 Hardheidsclausule
Het dagelijks bestuur kan van deze verordening afwijken, indien toepassing in een individueel geval leidt tot onevenredige onbillijkheid.

Artikel 9.4 Inwerkingtreding en titel
1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. De verordening kan worden aangehaald als Algemene subsidieverordening waterschap Peel en Maasvallei.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van het Waterschap Peel en Maasvallei in de openbare vergadering van 20 april 2016.

de secretaris,	de voorzitter wnd.,
mr. W.J.M. Evers	G.H.M. Driessen

HOOFDSTUK 7 BETALING

Artikel 7.1 Betaaltermijn
Tenzij het subsidiebedrag in gedeelten wordt betaald, vindt de betaling plaats binnen zes weken na de subsidievaststelling.

Artikel 7.2 Betaalwijzen
1. Het dagelijks bestuur kan voorschotten verlenen op verleende subsidies.
2. De voorschotten bedragen in totaal ten hoogste 80% van de verleende subsidie. Indien bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan het dagelijks bestuur tot het volledige bedrag voorschotten verlenen.

HOOFDSTUK 8 SUBSIDIES PER BOEKJAAR

Artikel 8.1 Boekjaar
1. Voor per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid, niet zijnde krediet- en garantieverleningen, is afdeling 4.2.8 van de wet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing, tenzij het dagelijks bestuur anders bepaalt.
2. Voor per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen zonder volledige rechtsbevoegdheid, niet zijnde krediet- en garantieverleningen, is afdeling 4.2.8 van de wet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing, tenzij het dagelijks bestuur anders bepaalt.

Artikel 8.2 Tijdplanning
1. De aanvraag van een subsidie per boekjaar wordt ingediend voor 1 april van het jaar dat vooraf gaat aan het boekjaar, tenzij het dagelijks bestuur anders bepaalt.
2. Indien voor het jaar voorafgaand aan het boekjaar reeds subsidie werd verkregen, kan de aanvraag tot en met 31 augustus worden ingediend, als deze in vergelijking met de subsidie voor het voorafgaande jaar niet meer dan een trendmatige wijziging inhoudt in verband met de algemene ontwikkeling van het loon- en prijspeil.

Artikel 8.3 Beslismoment
Het dagelijks bestuur beslist uiterlijk vier weken voor de aanvang van het boekjaar op de aanvraag van de subsidie. De beslissing kan voor ten hoogste vier weken worden verdaagd.

Artikel 8.4 Looptijd
Subsidie per boekjaar wordt verleend voor ten hoogste vier boekjaren.

HOOFDSTUK 9 BIJZONDERE EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 9.1 Verslag
Het in artikel 4:24 van de wet bedoelde verslag wordt ten minste éénmaal in de vijf jaar door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden.

Artikel 9.2 Samenloop
1. Indien het dagelijks bestuur subsidie verstrekt voor activiteiten waarvoor ook door andere bestuursorganen subsidie wordt verstrekt, kan het dagelijks bestuur afwijken van deze verordeningen en van eventuele van toepassing zijnde bijzondere subsidieverordeningen.
2. Het eerste lid is alleen van toepassing als afwijking wenselijk is ter afstemming van de op de betrokken subsidies toepasselijke voorschriften, mits daardoor de belangen met het oog waarop de bepalingen waarvan wordt afgeweken zijn gesteld, niet onevenredig worden geschaad.

Toelichting Algemene subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei

Algemeen

In titel 4.2 van de Awb heeft de wetgever regels die in de jurisprudentie met betrekking tot subsidiëring zijn gegroeid, gecodificeerd. Volgens de Memorie van Toelichting zijn de doelstellingen van titel 4.2:

- het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies;
- het verschaffen van voldoende rechtszekerheid aan subsidieontvangers;
- beheersbaarheid van de overheidsuitgaven.

Voor de vraag aan welke eisen een beschikking tot subsidieverstrekking moet voldoen, moeten niet alleen de bepalingen van titel 4.2 worden geraadpleegd, maar bijvoorbeeld ook titel 4.1 (algemene bepalingen over beschikkingen), afdeling 3.2 (zorgvuldigheid en belangenafweging) en afdeling 3.6 (bekendmaking en mededeling van besluiten).
De regeling in titel 4.2 subsidies behelst vooral procedurebepalingen.

De wet (artikel 4:21) definieert het begrip subsidie als: 'De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen en diensten.' Deze definitie geeft aan de subsidietitel een ruim bereik. De wet verplicht ertoe om voor elke subsidiëring een wettelijke grondslag vast te stellen. Zo wordt duidelijkheid geschapen over de rechten en plichten van subsidieverstrekker en -ontvanger. Tegelijk wordt de subsidieverstrekkende overheid gedwongen zich terdege af te vragen welke doelen met de subsidie worden nagestreefd en welke voorschriften en bevoegdheden noodzakelijk zijn om die doelen te bereiken.

Subsidies kunnen in verband met de beheersbaarheid van de overheidsuitgaven uitsluitend voor bepaalde tijd worden verstrekt. Aldus wordt de subsidieverstrekker gedwongen bij afloop van de termijn stil te staan bij de wenselijkheid van voortzetting van de subsidie.
De wet kent de mogelijkheid tot vaststelling van een subsidieplafond. Dit middel geeft de overheid, tezamen met het aloude middel van het begrotingsvoorbehoud, de mogelijkheid om de uitgaven voor subsidiëring, althans voor zover subsidieverstrekking plaatsvindt op basis van een verordening, binnen de begrote posten te houden. Is voor een subsidieregeling geen plafond vastgesteld, dan heeft zij een open eind en kan het tekortschieten van de beschikbare middelen niet als afwijzingsgrond worden gehanteerd. De vaststelling van een begrotingspost betekent overigens niet tevens de vaststelling van het subsidieplafond. De vaststelling van het plafond moet plaatsvinden bij een afzonderlijk besluit. Aldus is het ook mogelijk om het plafond op een lager bedrag vast te stellen dan het bedrag van de begrotingspost.

Het bestuur is verplicht tot periodieke evaluatie van en rapportage over de doeltreffendheid en de effecten van de op de verordening(en) berustende subsidies. Ook deze verplichting kan worden gezien in het licht van het beheersen van overheidsuitgaven.

De term 'verlenen' is gereserveerd voor het besluit, waarbij de subsidie wordt toegekend voor een bepaalde – in het algemeen toekomstige – activiteit. Met de verlening krijgt de aanvrager aanspraak op financiële middelen, mits hij daadwerkelijk de gesubsidieerde activiteiten verricht. 'Verlenen' is daarmee gelijk aan 'toekennen'. Een bestuursorgaan gaat door subsidieverlening een financiële verplichting aan. Wordt de activiteit uitgevoerd en worden de verplichtingen nagekomen, dan kan het waterschap niet meer terugkomen op het verleningsbesluit.

Bij het 'vaststellen' gaat het om het vaststellen van het bedrag van de subsidie en het verschaffen van aanspraak op betaling van dit bedrag. Het gaat hierbij om het besluit, waarbij definitief wordt beslist dat de aanvrager de subsidie krijgt ter hoogte van een bepaald bedrag. Voordat dat besluit genomen is zal het nodig zijn om vast te stellen of de activiteiten zijn verricht en opgelegde verplichtingen zijn nagekomen.

Titel 4.2 van de Awb geeft een wettelijk kader voor alle, als subsidie in de zin van de wet, aan te merken financiële aanspraken en bevat regels die bij iedere subsidieverhouding aan de orde zijn. Het stelsel van subsidieverstrekking beslaat - als regel - vier fasen:

1. de subsidieverlening (afdeling 4.2.3.);
2. eventueel de bevoorschotting (4:53);
3. de vaststelling van de subsidie (afdeling 4.2.5.);
4. de uitbetaling van het subsidiebedrag (4:52,4:53 en 4:56).

De subsidiërende overheid kan bepalen dat in bepaalde gevallen de beschikking tot verlening van subsidie (fase 1) achterwege blijft (4:29).

In de wet vinden we de volgende uitgangspunten terug:

- de verstrekking van subsidie dient te steunen op een wettelijk voorschrift (4:23);
- van de gesubsidieerde activiteiten dient verslag te worden gedaan; de subsidie dient periodiek te worden geëvalueerd (4:24);
- de uitgaven voor subsidiëring dienen binnen de begrote posten te kunnen plaatsvinden; hier toe staan de middelen 'subsidieplafond' en 'begrotingsvoorbehoud' ter beschikking (artikel 4:34).

De wet geeft verdere regels voor:

- de afwijzing van een aanvraag om subsidieverlening (4:35);
- de voorwaarden (4:33), voorschriften en beperkingen (afdeling 4.2.4) die aan de subsidieontvanger kunnen worden opgelegd;
- de intrekking en wijziging van de subsidieverlening en -vaststelling (afdeling 4.2.6);
- de stopzetting van betalingen (4:56) en de terugvordering van onverschuldigd betaalde voorschotten en subsidiebedragen (4:57).

Tenslotte bevat afdeling 4.2.8 een standaardregeling voor per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid. In die afdeling staan regels ter uitwerking van en aanvulling op de regels van de overige afdelingen van de subsidietitel, toegesneden op de vermelde specifieke subsidiesoort. Het staat de subsidiërende overheid vrij om deze afdeling al of niet van toepassing te verklaren. Overigens is ook op sommige andere plaatsen in titel 4.2 facultatief recht te vinden. De betreffende bepalingen zijn dan alleen van toepassing, indien dit expliciet is bepaald.

Artikelsgewijze toelichting

Inleiding
De algemene subsidieverordening voorziet in een regeling voor diverse subsidiesoorten.
Dat neemt niet weg dat het specifieke karakter van subsidiesoorten aanleiding kan zijn om tevens regels en voorschriften, beleidsregels, vast te stellen voor het verlenen van subsidie. Daarmee wordt duidelijk gemaakt hoe omgegaan wordt met de subsidiebevoegdheid met betrekking tot specifieke subsidiabele objecten of projecten.

Considerans
De wettelijke grondslag van de algemene subsidieverordening wordt gevormd door zowel de Waterschapswet als de Awb. Deze verordening moet dus in nauwe samenhang met de Awb worden gelezen. In de toelichting op de bepalingen van de verordening wordt daarom steeds naar de betreffende artikelen van de Awb verwezen. Behalve rechtstreeks aan de Awb gerelateerde bepalingen, bevat de verordening een aantal 'autonome' bepalingen.

1. Inleidende bepalingen

Artikel 1.2
Volgens het eerste lid is de verordening van toepassing op alle door het waterschap te verstrekken subsidies, voor zover hiervan niet uitdrukkelijk bij bijzondere regeling is afgeweken. Om redenen van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid zal niet lichtvaardig van deze bevoegdheid gebruik moeten worden gemaakt. Op grond van artikel 4:21, derde lid, Awb, is titel 4.2 niet van toepassing op krachtens wettelijk voorschrift verstrekte subsidies, waarvoor uitsluitend overheden in aanmerking kunnen komen. Voor zover voor de verstrekking van dergelijke subsidies bij hogere regelgeving geen regels zijn gesteld, dient het waterschap deze regels zelf in het leven te roepen. In de verordening is daarin voorzien door van overeenkomstige toepassing verklaring van titel 4.2 Awb. Voor zover deze regeling voor specifieke subsidies te zwaar is, of anderszins niet passend, kunnen bij bijzondere verordening afwijkende bepalingen worden gesteld. Het derde lid verklaart de vermogenstoets van artikel 1.7, eerste lid, aanhef en onderdeel c, niet van toepassing op de subsidies die alleen aan overheden kunnen worden verstrekt.

Artikel 1.3
Deze bepaling regelt de bevoegdheidsoverdracht van het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur. Behoudens het geval dat de bevoegdheid tot subsidieverstrekking bij een bijzondere wet aan een ander bestuursorgaan is toebedeeld, komt zij volgens de Waterschapswet toe aan het algemeen bestuur. Op grond van deze verordening wordt het dagelijks bestuur bevoegd verklaard.
Op grond van het tweede lid wordt de bevoegdheid tot het opstellen van dergelijke regels bij het dagelijks bestuur neergelegd. De beleidsregels vormen naast de algemene verordening het feitelijke toetsingskader voor verzoeken.

Artikel 1.4
Op grond van art. 4:25 en 4:26 in relatie tot artikel 4:22 van de Awb kan bij wettelijk voorschrift (verordening) worden bepaald dat met betrekking tot subsidies die krachtens een subsidieregeling worden verstrekt, een subsidieplafond kan worden vastgesteld. In artikel 1.4 wordt hier in die zin uitvoering aan gegeven, dat de vaststelling van een plafond voor die subsidies verplicht is. Open-eindregelingen worden zo voorkomen. Tezamen met de mogelijkheid van artikel 4:28 Awb om in geval van subsidieverstrekking voorafgaand aan de vaststelling van de begroting een begrotingsvoorbehoud te maken, is de beheersbaarheid van de waterschappelijke subsidie-uitgaven daarmee optimaal geregeld.

In artikel 1.3 wordt de bevoegdheid tot het verstrekken van subsidies opgedragen aan het dagelijks bestuur. Dit betekent onder meer, dat het dagelijks bestuur het subsidieplafond moet vaststellen, en ook de wijze van verdeling. Dat dient te geschieden in de vorm van de in artikel 1.3 lid 2 bedoelde beleidsregels.

Artikel 1.5
Volgens deze bepaling is de prioriteringsmethodiek uitgangspunt voor de verdeling van subsidiegelden: de subsidie gaat in principe naar die activiteiten die het meeste bijdragen aan de doelstelling van de subsidieregeling. Als deze methodiek niet toepasbaar is, omdat de aanvragen verspreid binnen komen en geen onderlinge weging kan worden gemaakt, geldt de 'die-het-eerst-komt-het-eerst-maalt-methode'.

Artikel 1.6
Het artikel biedt een kapstok om bijvoorbeeld organisaties die aanzetten tot vreemdelingenhaat, van subsidie uit te sluiten. Weigering van subsidie op deze grond eist het nodige van het waterschapsbestuur op het punt van de motivering en de beslissing.

Artikel 1.7
Het eerste lid, onderdeel a, eist dat bij de te subsidiëren activiteit het belang van het waterschap 'betrokken' moet zijn. Die betrokkenheid is hier nader geconcretiseerd.
Onderdeel b van het eerste lid biedt grondslag om voor activiteiten, die in strijd zijn met nader aangewezen onderdelen van het waterschapsbeleid, subsidie te weigeren. Onder waterschapsbeleid wordt verstaan: al die activiteiten binnen het beheergebied die aansluiten bij de doelstellingen van het waterschap, zoals omschreven in onder meer het waterbeheerplan.
In onderdeel c van het eerste lid is de vermogenstoets opgenomen als weigeringsgrond. Afwijken van de vermogenstoets kan volgens het tweede lid alleen om zwaarwegende motieven.

2. De aanvraag indienen

Artikel 2.1
Wordt een subsidieaanvraag niet tijdig ingediend, dan kan het waterschapsbestuur op grond van artikel 4:5 Awb besluiten de aanvraag niet te behandelen.

3. De beslissing op de aanvraag

Artikel 3.1
In de bepaling is vastgelegd dat het tweetraps-subsidiesysteem geldt, tenzij hiervoor geen aanleiding bestaat en er, gelet ook op het bepaalde in artikel 3.4 van de verordening, volstaan kan worden met het eentraps-subsidiesysteem. Als regel volgt op een subsidieaanvraag dus een verleningsbesluit en, na afloop van de activiteit of het boekjaar, een vaststellingsbesluit. De keuze voor het tweetraps-systeem als uitgangspunt sluit aan bij de structuur van de regeling van de Awb. Het streven is er echter op gericht is om waar mogelijk, hierbij onder meer in aanmerking nemende de hoogte van het subsidiebedrag, de doelgroep, het doel dat met de subsidieverstrekking wordt nagestreefd en de wenselijk geachte controle-intensiteit, volgens het eentraps-systeem te subsidiëren. Dat wil zeggen, dat verlening en vaststelling in één besluit worden vervat.
Dit systeem kan het doelmatig werken door de subsidieontvanger bevorderen. Voor het waterschap kan het eentraps-systeem een zekere beperking van de uitvoeringslasten als voordeel hebben. De toetsing achteraf bij deze subsidies is doorgaans minder intensief dan bij de tweetraps-subsidies. Wel moet worden bedacht, dat bij de eentraps-subsidies het voorwerk van de besluitvorming veelal omvangrijker is. Het wegvallen van de correctiemogelijkheid op basis van de rekening noodzaakt tot een dieper gaande begrotingstoetsing en, indien op basis van eenheden product wordt gesubsidieerd, tot bewaking van de kostennormen. Bij eentraps-subsidiëring op basis van eenheden product kan bovendien de productdefiniëring een gecompliceerde, arbeidsintensieve aangelegenheid zijn.

Onvoldoende mogelijkheden voor een min of meer precieze kostenraming van activiteiten maakt doorvoering van het eentraps-systeem over de hele linie niet haalbaar. Per specifieke subsidie moet worden bezien wat het risico van over subsidiëring is wanneer de vaststelling achteraf achterwege blijft. Goede beheersing van de overheidsuitgaven als doelstelling van de derde tranche zou bij een te royaal gebruik van het eentraps-systeem in het gedrang kunnen komen.

Artikel 3.2
Wanneer de aanvraag niet compleet is kan de beslissingstermijn van acht weken met toepassing van artikel 4:15 van de wet worden opgeschort totdat de aanvraag is aangevuld.

Artikel 3.3
Artikel 4:32 Awb bepaalt, dat meerjarige subsidies (zogenaamde duursubsidies) niet voor onbepaalde tijd mogen worden verleend. Subsidies worden verleend voor een bepaald tijdvak. Dit artikel stimuleert het bestuursorgaan tot periodiek onderzoek van de wenselijkheid van voortzetting van een subsidie. In de verordening is het tijdvak in principe vastgesteld op ten hoogste vier jaar. Hiervan kan het dagelijks bestuur afwijken. Het aantal aanvragen kan op gespannen voet staan met een vastgesteld subsidieplafond. Het is denkbaar dat in een dergelijke situatie gezocht wordt naar een alternatieve financieringsbron. Daarnaast is het denkbare dat voor meerdere jarige subsidies andere regels worden gesteld. Vandaar dat in het tweede lid hierover een bepaling is opgenomen.

Artikel 3.4
Artikel 4:35 Awb bevat een aantal gronden voor weigering van verlening van subsidie. Teneinde deze gronden ook tot afwijzingsgrond te maken voor subsidies die alleen worden vastgesteld (waarvoor dus het eentraps-systeem geldt), is artikel 4:35 van overeenkomstige toepassing verklaard.

4. Verplichtingen van de subsidieontvanger

Artikel 4.1
De wet somt in artikel 4:37 een aantal verplichtingen op die in de vorm van een voorschrift aan de subsidiebeschikking kunnen worden verbonden. In artikel 4.1 wordt - op grond van artikel 4:38 Awb - geregeld dat ook andere dan de opgesomde verplichtingen aan de subsidie kunnen worden verbonden. Voorwaarde is wel dat de verplichtingen moeten strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.

Artikel 4.2
Artikel 4:37 van de wet bevat de mogelijkheid aan de subsidieontvanger verplichtingen op te leggen met betrekking tot de administratie van aan de gesubsidieerde activiteiten verbonden inkomsten en uitgaven en het afleggen van rekening en verantwoording. Artikel 4.2 bevat op dit punt een standaard-verplichting. Het creëert ook een inzagerecht voor de subsidieverschaffer, zodat deze desgewenst via de boeken controle kan uitoefenen op de besteding van de subsidiegelden. Met name in de gevallen, waarin de subsidieontvanger in het kader van het afleggen van rekening en verantwoording geen accountantsrapport behoeft over te leggen, kan dit inzagerecht van belang zijn.

5. De subsidievaststelling, rekening en verantwoording

Artikel 5.2
Uit het activiteitenverslag moet duidelijk worden wat het effect is (geweest) van de verstrekte subsidie.

Artikel 5.4
Uitgangspunt is dat subsidies die tot een bepaald maximum zijn verleend, altijd worden vastgesteld op basis van de werkelijke kosten. Aan de betreffende activiteit verbonden inkomsten worden dus, ook als daarmee in de aanvraag of de verlening niet uitdrukkelijk rekening is gehouden, in principe altijd afgetrokken.

Is subsidie niet tot een bepaald maximum verleend, dan zijn de mogelijkheden tot vaststelling van de subsidie op een lager bedrag dan het verleende bedrag beperkt. Artikel 4:46 van de wet somt limitatief op onder welke omstandigheden vaststelling op een lager bedrag mogelijk is. Daartoe behoort niet de situatie dat de subsidieontvanger de activiteit heeft gerealiseerd tegen lagere kosten en/of met een hogere opbrengst dan begroot. Het verschil tussen het batig saldo van de activiteit en de verleende subsidie kan in dat geval niet worden teruggehaald. Bij niet tot een maximum verleende subsidies is het dan ook belangrijk dat de aanvraag met bijbehorende stukken nauwkeurig wordt getoetst.

6. Intrekking en wijziging

Artikel 6.1
Intrekking en wijziging worden altijd getoetst aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, dus onder andere aan rechtsgelijkheid en aan het motiveringsbeginsel. Het waterschapsbestuur dient derhalve zorgvuldig hiermee om te gaan. In afdeling 4.2.6 van de wet staan de gevallen genoemd waarin het bestuursorgaan de afgegeven beschikking kan wijzigen of intrekken. Deze bepaling doelt op artikel 4:50, eerste lid onderdeel c, van de wet, dat het mogelijk maakt de reeds in de wet (met name in artikel 4:48 en 4:50) genoemde intrekkings- en wijzigingsgronden bij wettelijk voorschrift aan te vullen.

8. Per boekjaar verstrekte subsidies

Artikel 8.1
Afdeling 4.2.8 Awb is bedoeld als uitwerking van en aanvulling op de overige afdelingen van titel 4.2 Awb. Deze bevat facultatief recht, dat wil zeggen dat de subsidieverstrekkende overheid haar kan toepassen, maar daartoe in principe niet verplicht is. Bij artikel 8.1 van de verordening wordt de toepasselijkheid van afdeling 4.2.8 voor het waterschapsbestuur tot regel verheven. Volgens artikel 4:66 Awb kan de subsidie ex afdeling 4.2.8 alleen aan rechtspersonen met volledige rechtsbevoegd worden toegekend. De Memorie van Toelichting zegt dat rechtspersonen zonder volledige rechtsbevoegdheid - en dan gaat het met name om verenigingen zonder notarieel vastgestelde statuten - onvoldoende doorzichtig zijn voor toepassing van de afdeling. In het tweede lid van artikel 8.1 is de afdeling niettemin - zoveel mogelijk - van overeenkomstige toepassing verklaard op dergelijke 'informele' rechtspersonen. Aan het bezwaar van de Memorie van Toelichting kan tegemoet worden gekomen door op basis van artikel 2.1 en, voor zover nog nadere gegevens benodigd zijn, op basis van artikel 4:2 van de wet, voorafgaand aan de subsidieverlening, al die informatie over te laten leggen die benodigd is om vast te kunnen stellen hoe de betreffende rechtspersoon functioneert. Of een zekere mate van continuïteit is gewaarborgd en of hij in staat kan worden geacht de activiteit, waarop de aanvraag betrekking heeft, uit te voeren.

Artikel 8.2
Voor boekjaarsubsidies geldt dat zij vóór 1 april van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar moeten worden aangevraagd, zodat ze volledig in het afwegingsproces van de begroting meegenomen kunnen worden. Voor tweede en volgende aanvragen, waarbij in vergelijking met de voorheen ontvangen subsidie geen substantiële verhoging wordt gevraagd, doet de noodzaak daartoe zich minder voor. Daarom is in het tweede lid de bepaling opgenomen dat dergelijke aanvragen uiterlijk op 31 augustus moeten worden ingediend.

9. Bijzondere en slotbepalingen

Artikel 9.2
In deze bepaling wordt de mogelijkheid gegeven tot afstemming met voorschriften van andere subsidieverstrekkende overheden.

Bijlage 3

ARCHIEF

Corsa-nr. **2016.06971**
Datum **16 augustus 2016**
Onderwerp **Bekendmaking "Ontwerp beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen"**
Project **Stimuleren afkoppelen regenwater private terreinen**

Ter inzagelegging Ontwerp Beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen"

Waterschap Peel en Maasvallei is voornemens om te komen tot een vaststelling van een beleidsregel "Subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen". Het dagelijks bestuur heeft hiertoe in zijn vergadering van 16 augustus 2016 een ontwerp beleidsregel vastgesteld als uitwerking van de "Algemene Subsidieverordening Waterschap Peel en Maasvallei".

Inhoud

Afkoppelen van verhard oppervlak is het scheiden van het schone regenwater dat op deze verhardingen valt van het vuile afvalwater. Dat regenwater wordt geïnfiltreerd in de bodem of, als dat niet mogelijk is, gebufferd en gedoseerd geloosd op oppervlaktewater. Ongeveer de helft van het bebouwde gebied is privaat eigendom. Hier valt nog veel winst te halen. Met de beleidsregel stelt het Waterschap Peel en Maasvallei onder voorwaarden een financiële bijdrage ter beschikking aan gemeenten in Noord- en Midden Limburg die met een gemeentelijke stimuleringsregeling private partijen gaan stimuleren om af te koppelen. Deze gemeenten werken in de waterketen samen in het samenwerkingsverband "Waterpanel Noord". Een voorwaarde is dat de gemeente in een gemeentelijke stimuleringsregeling aan private partijen een zelfde bedrag ter beschikking stelt als het Waterschap doet. Bij aanvang van de regeling wordt de bijdrage van Waterschap Peel en Maasvallei verdeeld over de deelnemende gemeenten op basis van inwoneraantal. De feitelijke uitbetaling vindt plaats op basis van de daadwerkelijk door de gemeente afgekoppelde vierkante meters verhard oppervlak.

Gemeente	Inwoneraantal	Percentage (%)	Gevraagde bijdrage gemeenten	Bijdrage WPM
Mook en Middelaar	7.762	1,5	€ 29.339	€ 29.339
Gennep	17.280	3,3	€ 65.315	€ 65.315
Bergen	13.152	2,5	€ 49.712	€ 49.712
Venray	43.202	8,4	€ 163.294	€ 163.294
Venlo	100.536	19,5	€ 380.004	€ 380.004
Beesel	13.511	2,6	€ 51.069	€ 51.069
Horst aan de Maas	41.661	8,1	€ 157.469	€ 157.469
Maasgouw	23.766	4,6	€ 89.830	€ 89.830
Leudal	36.244	7,0	€ 136.994	€ 136.994
Nederweert	16.776	3,3	€ 63.410	€ 63.410
Roermond	57.005	11,0	€ 215.466	€ 215.466
Roerdalen	20.699	4,0	€ 78.238	€ 78.238
Peel en Maasvallei	43.448	8,4	€ 164.244	€ 164.244
Weert	48.914	9,5	€ 184.884	€ 184.884
Echt Susteren	31.947	6,2	€ 120.753	€ 120.753
Totaal		**100**	**€ 1.950.000**	**€ 1.950.000**

Voor hoogten van de bijdragen per afgekoppelde vierkante meter en de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een bijdrage verwijzen we naar de ontwerp beleidsregel.

Inzage

De "Ontwerp Beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen" ligt van 19 augustus tot en met 30 september 2016 tijdens kantooruren ter inzage op het kantoor van Waterschap Peel en Maasvallei, Drie Decembersingel 46 te Venlo-Blerick.
U kunt de Ontwerp Beleidsregel ook vanaf 18 augustus 2016 opvragen (downloaden) op de internetsites:
www.wpm.nl/bekendmakingen
www.officielebekendmakingen.nl

Inspraak

Iedere belanghebbende en ingezetene heeft de mogelijkheid om gedurende de periode 19 augustus tot en met 30 september 2016 schriftelijke of mondelinge zienswijzen over de "Ontwerp Beleidsregel subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen" naar voren te brengen. Schriftelijke zienswijzen kunt u richten aan het Dagelijks Bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei, postbus 3390, 5902 RJ Venlo. Zienswijzen kunnen ook worden ingestuurd per e-mail via het adres inspraak@wpm.nl. Voor het inbrengen van een mondelinge zienswijze of meer informatie, kunt u contact opnemen met het Waterschap via telefoon 077 3891111. Degenen die daarom in hun reactie hebben verzocht, worden door het Dagelijks Bestuur in de gelegenheid gesteld hun zienswijze mondeling toe te lichten.

Venlo, 16 augustus 2016.

Het Dagelijks Bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei,

De secretaris | de voorzitter, wnd.

Mr. W.J.M. Evers | G.H.M. Driessen

Bijlage 4

De gemeenteraad van ?????????,
Overwegende dat het van belang is te stimuleren dat het rioolstelsel minder hemelwater hoeft te verwerken.
Besluit vast te stellen de volgende stimuleringsregeling:

Stimuleringsregeling afkoppelen hemelwater

Artikel 1: Begripsbepaling
Deze verordening verstaat onder:

a. wet: de Algemene wet bestuursrecht; □
b. afkoppelen: het definitief ongedaan maken van een situatie waarin hemelwater dat op een verhard oppervlak valt legaal via een gemengde riolering wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie; □
c. verhard oppervlak: oppervlakten zoals daken, verharde erven en verharde wegen, waarvan hemelwater tot afstroming komt; □
d. gemengde riolering: een riolering die bestemd is voor de gezamenlijke afvoer van afvalwater en hemelwater; □
e. private partij: alle niet-overheden, zoals burgers, bedrijven, burgergroeperingen (zoals dorps- en wijkraden, verenigingen) en woningbouwcorporaties;
f. particulier terrein: hieronder wordt verstaan terreinen die in eigendom zijn van private partij.
g. college: het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente ?????. □
h. Gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente ?????. □
i. Waterschap: Waterschap Peel en Maasvallei dan wel haar rechtsopvolger.

Artikel 2 Bevoegdheidsverlening aan het college
Het college kan met inachtneming van het bepaalde in deze regeling subsidie verstrekken voor het afkoppelen van verhard oppervlak.

Artikel 3 Subsidieplafond, wijze van verdeling
1. De raad stelt jaarlijks het subsidieplafond vast hetzij afzonderlijk, hetzij in de begroting.
2. Bij de verdeling van het op grond van het eerste lid beschikbaar gestelde bedrag houdt het college zoveel mogelijk rekening met de volgorde van ontvangst van ingediende aanvragen om subsidie, en wel op een zodanige wijze dat een eerder ingediende aanvraag voor een later ingediende aanvraag gaat.
3. Het college kan via een afzonderlijk te publiceren besluit een eigen prioritering bepalen, samenhangend met doelmatigheid en kostenefficiency.

Artikel 4 Algemene vereisten voor subsidiëring

1. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt aan private partijen ten behoeve van het afkoppelen van verhard oppervlak van particulier terrein, gelegen binnen de grenzen van de gemeente ??????.
2. Het af te koppelen verhard oppervlak heeft een oppervlakte van tenminste 40 m^2.
3. Het afkoppelen geschiedt op een wijze die in overeenstemming is met de principes van de Voorkeurstabel afkoppelen (zie brochure Regenwater schoon naar beek en bodem van de Limburgse waterbeheerders) tenzij het Waterschap heeft ingestemd met een afwijking daarvan.

Artikel 5 Hoogte van de subsidie

1. Bij oppervlakken afgekoppeld verhard oppervlak van 40 m^2 t/m 200 m^2 bedraagt de subsidie een vast bedrag per m^2 afgekoppeld verhard oppervlak (horizontaal gemeten). De hoogte van dit vast bedrag per m^2 wordt jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad.
2. Bij oppervlakken groter dan 200 m2 worden de werkelijke kosten van het afkoppelen van verhard oppervlak vergoed, tot maximaal het door de gemeenteraad vastgestelde bedrag per vierkante meter (horizontaal gemeten).
3. De hoogte van de bedragen als bedoeld in het eerste en tweede lid is inclusief de door het Waterschap beschikbaar gestelde subsidie op grond van de Beleidsregel afkoppelen regenwater private terreinen.

Artikel 6 De aanvraag

1. Het college verleent de subsidie op aanvraag.
2. Het college stelt voor het indienen van aanvragen tot subsidieverlening een aanvraagformulier vast waarop tevens staat welke stukken ingediend moeten worden. De aanvraag dient in tweevoud te worden ingediend.
3. Een aanvraag kan alleen door de zakelijk gerechtigde worden ingediend.
4. Een aanvraag moet volledig zijn. Het college kan aanvullende stukken verlangen, indien dit redelijkerwijs noodzakelijk blijkt voor de beoordeling van de aanvraag.
5. Voordat het college op de aanvraag voor subsidieverlening heeft beslist, mag niet met het afkoppelen een aanvang worden gemaakt.

Artikel 7 Beslistermijn; de beschikking

1. Het college beslist binnen 6 weken na ontvangst van de aanvraag.□
2. Het college kan de beslissing eenmaal voor ten hoogste 4 weken verdagen.
3. Een beschikking tot subsidieverlening geeft in ieder geval een zo nauwkeurig mogelijke

omschrijving van de locatie en de oppervlakte van het af te koppelen verhard oppervlak en vermeldt het bedrag van de subsidie, dan wel het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld.

Artikel 8 Betaling c.q. terugvordering

1. De gemeente zal binnen 4 weken na toekenning van de subsidie het overeengekomen bedrag over maken op rekening van de aanvrager.
2. De beschikbaar gestelde afkoppelsubsidie kan, vermeerderd met een boete van 100% (zijnde de volledig verstrekte subsidie) geheel worden teruggevorderd indien:
   - binnen 3 maanden na het verstrekken van de subsidie het overeengekomen verhard oppervlak geen aanvang is gemaakt met de werkzaamheden voor het afkoppelen;
   - binnen 6 maanden na het verstrekken van de subsidie het overeengekomen verhard oppervlak niet is afgekoppeld;
   - de subsidieontvanger niet voldoet aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 10.

Artikel 9 Weigeringsgronden

1. Het college weigert de subsidie:
   - indien niet wordt voldaan aan de oppervlakte-eis van artikel 4, tweede lid; □
   - indien niet wordt voldaan aan de wijze van afkoppelen als bedoeld in artikel 4, derde lid;□
   - indien het hemelwater dat van het afgekoppeld verhard oppervlak afstroomt niet geïnfiltreerd kan worden in de bodem en afvoer naar open water niet haalbaar is;
   - indien het afkoppelen kan leiden tot overlast op aanliggende percelen; □
   - indien het afkoppelen anderszins vanuit milieuhygiënisch of hydrologisch oogpunt ongewenst is. □
2. Het college kan de subsidie (gedeeltelijk) weigeren indien er gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
   - de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
   - de private partij niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
   - bij werkelijke projectkosten die worden opgevoerd voor het afkoppelen van oppervlakken groter dan 200 vierkante meter, kosten zijn opgevoerd die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd;
   - de private partij onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid, of
   - de subsidieverlening anderszins onjuist was en de private partij dit wist of behoorde te

weten, of

- de private partij failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

3. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend of vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

Artikel 10 Verplichtingen

1. De subsidieontvanger is verplicht is de afkoppeling te realiseren op de in het subsidiebesluit omschreven wijze.
2. Aan de subsidieverlening kunnen nadere voorschriften worden verbonden.
3. In elk geval zal aan de subsidieverlening als voorschrift worden verbonden dat de afkoppeling na realisatie in stand wordt gehouden en zo nodig doelmatig onderhouden.
4. De subsidieontvanger is verplicht het gereed komen van de afkoppeling aan de gemeente te melden binnen 4 weken na realisatie.
5. In geval van het afkoppelen van een verhard oppervlak van meer dan 200 m^2 zal aan de subsidieverlening als voorschriften worden verbonden dat binnen 4 weken na het afkoppelen de gespecificeerde factuur van de kosten en foto's van de uitvoering en het eindresultaat moeten worden overgelegd.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen, waarin strikte toepassing van de onderhavige verordening tot onbillijkheden leidt, op een voor een aanvrager gunstige wijze afwijken van een of meer bepalingen van deze verordening.

Artikel 12 Slotbepaling

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na de dag van de bekendmaking.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van …..

Voorzitter, Griffier,

Bijlage:
Aanvraagformulier als bedoeld in de Stimuleringsregeling afkoppelen hemelwater

Gemeente .....

Gegevens aanvrager:
NAW
Contactpersoon:

Bankrekeningnummer IBAN:

Gegevens af te koppelen oppervlakte:
NAW:
Kadastrale aanduiding:

Soort af te koppelen verharding: rijbaan/plat dak/parkeerplaats/terras/hellend dak (type verharding)

Oppervlakte af te koppelen verhard oppervlak (horizontaal gemeten): m2
Indien meer dan 200 m2: losse bijlage toevoegen met specificatie van de projectkosten (uitvoeringskosten die direct zijn toe te rekenen aan het afkoppelen inclusief BTW indien deze niet verrekenbaar is)

Bouwjaar pand:
Eigendomsituatie: eigendom/huur/anders, namelijk:

Wijze van afkoppelen:
Over de tuin uitlopen/grindkoffer/infiltratiekratten/infiltratievijver/wadi/anders, namelijk:....

Ruimte voor situatieschets maken

Ondertekening aanvrager
Plaats
Datum
Handtekening

Bijlage 5

ARCHIEF

Corsa-nr. **2016.04868**
Datum **16 augustus 2016**
Onderwerp **Toelichting stimuleringsregeling en ondersteunende producten**
Project

Toelichting "Stimuleringsregeling afkoppelen hemelwater private terreinen" en ondersteunende producten

Doelen

Het afkoppelen heeft tot doel om wateroverlast in of als gevolg van het stedelijk gebied te verminderen, verdroging tegen te gaan, de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren en de efficiëntie en doelmatigheid van het zuiveren van afvalwater – nu en in de toekomst – te vergoten. Dit ook in de context van de klimaatveranderingen, waardoor er langere perioden van droogte zullen zijn en hevigere piekbuien gaan voorkomen. De eerste signalen van deze veranderingen zien we al optreden.
Veder kan afkoppelen bijdragen aan een verbeteringen van de leefomgeving in het bebouwde gebied. Meer water en groen biedt kansen voor stadecologie, een mooiere wijk en heeft een verkoelend effect in de zomer. Door het effect van verdamping is het zomers tot 8 graden koeler op gras dan op een stenen terras. Kortom, water heeft waarde.
Tot slot worden mensen door afkoppelen zich meer bewust van het belang van goed waterbeheer in de stad en de rol die ze daar zelf in kunnen vervullen.

De afgelopen jaren is het afkoppelen van Nieuwbouw vanzelfsprekend geworden (als gevolg van de Watertoets). Veel gemeenten koppelen waar mogelijk en doelmatig openbare verhardingen af, meeliftend met wegreconstructies, renovaties van gebouwen en rioolvervanging. Door de lange levensduur van riolering, verbeterde technieken voor het renoveren van oude riolen (het 'relinen') en de hoge kosten voor autonoom afkoppelen van veel openbare terreinen, is het tempo waarin gemengde riolen worden gescheiden in schoon water en vuilwater lager dan aanvankelijk gedacht.

Ongeveer de helft van het bebouwde gebied is privaat eigendom. Hier valt nog veel winst te halen. Deze terreinen kunnen veelal afgekoppeld worden zonder dat hiervoor de openbare wegen hoeven te worden opengebroken en riolering hoeft te worden vervangen. De kosten voor afkoppelen van private terreinen zijn daardoor veelal lager dan het afkoppelen van openbare verhardingen. Dit wordt versterkt als burgers en bedrijven bereid zijn om (een deel van) de werkzaamheden zelf uit te voeren.

Er is in algemeen onvoldoende uitvoerende personele capaciteit, kennis van kleinschalige afkoppelsystemen, financiële reservering en effectieve uitvoeringsstrategie beschikbaar. Bij burgers, bedrijven, hoveniers, bewonersvertegenwoordigers of burgergroeperingen (zoals dorps- en wijkraden) en woningbouwcorporaties is afkoppelen veelal nog geen afweging bij inrichting van hun terreinen en heeft het onvoldoende plaats verworven in de duurzaamheidsagenda's. Met deze regeling wordt een impuls gegeven aan de transitie naar duurzaam waterbeheer van private partijen in het bebouwde gebied.

Strategie

Een goede uitvoeringsstrategie is voor een succesvolle regeling essentieel. Deze strategie moet er voor zorgen dat er maximaal wordt bijgedragen aan de doelen voor het watersysteem en de

waterketen zoals hierboven beschreven. Verder willen we bereiken dat de subsidie doelmatig wordt ingezet. Tot slot streven we naar meer bewustwording bij private partijen over wat ze kunnen bijdragen aan een klimaatrobuust stedelijk gebied en dat ze zelf actie ondernemen om hier uitvoering aan te geven.
De regeling is een instrument dat aanvulling geeft op bestaande strategieën en instrumenten, zoals de stroomgebiedsgerichte aanpak van waterproblematiek in Zuid Limburg, de uitvoering van Donkere Wolken (met aanbevelingen voor de stedelijke inrichting voor water), de aanpak van riooloverstorten met groene bergingen en de afkoppelinspanning van openbare terreinen zoals reeds door gemeenten gebeurt.

De strategie is primair gericht op een projectgerichte uitvoering van de regeling op het niveau van bijvoorbeeld stroomgebieden, dorpen, wijken of buurtschappen.
De uitvoering van de regeling gebeurd met een actieve communicatie-,participatie- en uitvoeringsstrategie zoals door gemeenten en de Waterschappen samen is opgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van de ervaringen met afkoppelregeling door de Limburgse gemeenten en Waterschappen in de afgelopen jaren en de succes- en faalfactoren van regelingen in de rest van het land. Hieruit is een actieve projectgerichte uitvoeringsstrategie naar voren gekomen waarin de burger en zijn beleving van zijn directe leefomgeving centraal staat ("de waarde van water"). Deze regeling gaat deze uitvoeringsstrategie ondersteunen met o.a. communicatiemiddelen, opleidingen en handleidingen. We reserveren een beperkt deel van de subsidie voor deze ondersteuning (10%). Individuele kleine afkoppelprojecten leiden tot een versnippering van het effect en relatief veel personele inzet en administratieve lasten per afgekoppelde vierkante meter. Deze kleine initiatieven maken naar verwachting een gering deel uit van het totale oppervlak dat via deze regeling wordt afgekoppeld (schatting 10%). Deze particuliere initiatiefnemers kunnen een rol vervullen in de "olievlekwerking" van de regeling. Als ambassadeur (early adopters) kunnen ze de buren, de buurt of de wijk enthousiast maken voor de regeling, kennis verspreiden en een voorbeeldfunctie hebben in het opschalen naar grotere projecten.

Afkoppelen is in heel Limburg mogelijk, maar vereist gebiedsspecifiek maatwerk, zowel als gevolg van de maatschappelijk activiteit in een gebied waarbij kan worden aangehaakt als gebiedskenmerken, zoals waterdoorlatendheid van de bodem, stedelijke inrichting en hellingsgraad.

Samenwerken
Samenwerking en samenhang met gemeentelijke en maatschappelijke projecten is essentieel. Dit kan door het meeliften van het afkoppelen van private terreinen met de uitvoering van projecten door gemeenten zoals wegreconstructies, renovatie van wijken (verbeteren leefbaarheid), afkoppelen van openbare verhardingen en rioolvervangingen. Maar ook het inpassen van afkoppelen in projecten van burgerinitiatieven, zoals van dorps- en wijkraden, zijn hier een belangrijk onderdeel van. Om de regeling eerlijk en doelmatig in te zetten wordt deze alleen uitgevoerd op het grondgebied van gemeenten die er aan deelnemen en hun financiële inbreng leveren. Waterschap en gemeenten betalen elk de helft.

Voor het begeleiden van burgers, bedrijven, burgergroeperingen en woningbouwcorporaties is personele inzet nodig. Het beschikbare personeel verschilt per gemeente en ook de behoefte aan ondersteuning van de gebruikers van de regio verschilt. 'Ontzorgen op maat' is daarom onderdeel van de strategie. Gemeenten kunnen de keuze maken om een klein deel van de subsidie per

subsidieaanvraag (10%) niet aan de gebruiker van de regeling uit te keren maar te gebruiken om dit 'ontzorgen op maat' uit te voeren (proces- en projectbegeleiding).

Vanwege het grote aantal woningen in bezit van woningbouwcorporaties, de maatschappelijke verantwoordelijkheid die deze organisaties nemen op het gebied van duurzaamheid en de logische samenhang die kan worden gegeven met andere duurzaamheidsvraagstukken (zoals energie, sociale duurzaamheid, verbeteren kwaliteit leefomgeving) zijn deze corporaties belangrijke partners in de uitvoering.

Voorwaarden en uitgangspunten stimuleringsregeling

De belangrijkste voorwaarden en uitgangspunten in de regeling zijn:

- De regeling wordt alleen uitgevoerd in het grondgebied van gemeenten die zelf een regeling voor afkoppelen richting private partijen hebben vastgesteld passend binnen de gezamenlijk ontwikkelde voorwaarden.
- Het bedrag dat de gemeente vaststelt wordt ook door het Waterschap bijgedragen met een maximum van € 5/m2.
- De totaalbijdrage van het Waterschap wordt voor het eerste jaar verdeeld op basis van het inwoneraantal. Dit is de normale verdeling van kosten binnen Waterpanel Noord. Daarna kan er worden herverdeeld afhankelijk van de mate waarin gebruik wordt gemaakt van de regeling.
- 10% van de gezamenlijke inleg wordt gebruikt voor activiteiten waarvan het doelmatiger is die als collectief uit te voeren, zoals communicatieproducten, opleiding, monitoring.
- 10% van het resterende uitvoeringsbudget mag door de gemeente worden gebruikt voor project- en procesbegeleiding. Dit gaat dan ten laste van de hoogte van de subsidie voor de aanvrager in betreffende gemeente.
- Tot 200 m2 per kadastraal perceel wordt een vast subsidiebedrag gehanteerd, daarboven een verrekening op basis van projectkosten tot een maximum van € 10/m2.
- De controle van de uitvoering is voor aanvragen tot 200 m2 per kadastraal perceel vormvrij en optioneel, te bepalen door de gemeente. Voor grotere projecten moeten foto's van uitvoering en eindresultaat worden geleverd.
- De uitvoering gebeurt door de gemeente als beste loket naar de burger.
- De subsidieaanvragen van gemeenten aan het waterschap gebeuren met een eenvoudig aanvraagformulier voor subsidieverlening en subsidievaststelling. Op deze manier zijn de administratieve lasten zo laag mogelijk.
- Uitvoering moet starten binnen 3 maanden na aanvraag en binnen 6 maanden zijn uitgevoerd. Hiermee voorkomen we dat we lange tijd subsidie reserveren voor niet uit te voeren projecten.

Ondersteunende producten

Om de gemeenten te faciliteren is er een voorbeeld stimuleringsregeling gemaakt waarmee gemeenten –met inbreng van hun eigen financiële bijdrage – private partijen van een subsidiebijdrage kunnen voorzien.
Omdat het Waterschap Peel en Maasvallei een Algemene Subsidieverordening heeft, moet het Waterschap zijn verplichtingen richting de gemeenten vastleggen in een beleidsregel.

Om het effect van de uitvoering van de regeling te maximaliseren en de uitvoerders van de regeling te ondersteunen zijn ondersteunende producten gemaakt. Deze producten worden gedurende de uitvoering (indien nodig) doorontwikkeld. Dit zijn ambtelijk hulpmiddelen die niet noodzakelijkerwijs bestuurlijk vastgesteld hoeven worden. Deze producten zijn te downloaden vanaf het beveiligde deel

van onze gezamenlijke website van Water in Limburg, onder Waterpanel Noord. (http://www.waterinlimburg.nl/Mijn+Mett/Documenten/DOC_WaterpanelNoord/default.aspx) Deze documenten zijn in een eindconcept fase en worden nog geactualiseerd op basis van de definitieve formulering van de gemeentelijke stimuleringsregeling en beleidsregel van het Waterschap en afstemming met de projectgroep die de regeling voorbereidt. Hieronder is een korte uitleg opgenomen van de belangrijkste producten.

- *Communicatie- en participatieplan*

In het communicatie- en participatieplan wordt de strategie beschreven hoe potentiële gebruikers van de regeling kunnen worden geïnteresseerd. Naast een degelijke theoretische onderbouwing van hoe participatie kan worden bereikt, beschrijft het ook concretere acties.

- *Ervaringsdocument afkoppelen*

Hierin worden succesfactoren en aandachtspunten beschreven op basis van analyse van andere stimuleringsregeling voor afkoppelen en interviews met eigenaren van deze regelingen.

- *Prikkelkaart kansrijke afkoppelgebieden*

Dit is een kaart met potentiele afkoppelprojecten waarop de uitvoerders van de regeling actief gaan inzetten om de regeling tot een succes te maken en de voortgang te bewaken. Deze gebieden zijn door gemeenten aangewezen op basis van eigen projecten of omdat daar vanuit de maatschappij indicatieven worden ontplooit. Deze kaart is dynamisch. Aandachtspunt is dat er nog weinig projectlocaties zijn aangemeld: in de vooroverleggen zijn meer locaties benoemd als kansrijk. De kaart wordt hier de komende weken op bijgewerkt.

- *Subsidieaanvraag Deltaplan Hoge Zandgronden (DHZ)*

Namens de gemeenten in Limburg is een subsidieaanvraag ingediend voor het afkoppelen van private terreinen vanuit het Deltaplan Hoge Zandgronden (DHZ). In het DHZ-programma wordt gestreefd naar een klimaatrobuust watersysteem met het accent op antiverdroging. Afkoppelen kan aan dat doel bijdragen. Voor Limburg is € 2 miljoen subsidie aangevraagd, waarvan € 1 miljoen voor Waterpanel Noord. Deze subsidie kan de stimuleringsregeling versterken en mag voor 25% van de kosten worden ingezet. Uitsluitsel over een toekenning of afwijzing is in augustus 2016.

- *Publieksversie stimuleringsregeling*

In eenvoudige taal wordt de essentie van afkoppelen en hoe je in aanmerking kunt komen voor afkoppelen uitgelegd.

- *Uitvoeringsdocument*

Het uitvoeringsdocument heeft ten doel om inzichtelijk te maken op welke wijze de uitvoering van de stimuleringsregeling afkoppelen gaat functioneren. In het uitvoeringsdocument wordt o.a. aangegeven welke activiteiten gezamenlijk worden uitgevoerd (communicatie, opleiding, monitoring, kennisontwikkeling, uitbreiden netwerk van potentiële gebruikers van de regeling) en welke als optioneel pakket individuele gemeentelijke afwegingen in kunnen worden gemaakt (m.n. begeleiding en advies van uitvoering).

Bijlage 6

Regenwater schoon naar beek en bodem

Visie van de Limburgse waterbeheerders op verantwoord afkoppelen

Het merendeel van het hemelwater dat op verhard oppervlak valt, wordt via het rioolstelsel afgevoerd. Veel gemeenten en de Limburgse waterbeheerders willen het hemelwater afkoppelen van het riool, dat wil zeggen dat het hemelwater wordt gescheiden van het vuilwater. Deze brochure biedt richtlijnen om het afgekoppelde hemelwater op een verantwoorde wijze af te voeren naar beek of bodem.

provincie limburg

Waterschap Peel en Maasvallei

Waterschap Roer en Overmaas

Rijkswaterstaat

Waarom afkoppelen?

Door afkoppelen en bij voorkeur infiltreren van het hemelwater in de bodem zal:

- een bijdrage worden geleverd aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging);
- minder overstort van rioolwater op het oppervlaktewater plaatsvinden;
- minder schoon regenwater onnodig worden vermengd met afvalwater en in de rioolwaterzuiveringsinstallatie moeten worden gezuiverd;
- het rioolstelsel op de lange termijn uitsluitend gedimensioneerd kunnen worden op het afvoeren van afvalwater;
- op de korte termijn een oplossing voor lokale capaciteitsproblemen in het rioolstelsel komen en daarmee rioolwateroverlast worden voorkomen.

De 'voorkeurstabel'

Bij afkoppelen letten wij erop dat schoon hemelwater schoon blijft en dat regenwater dat licht verontreinigd is, wordt gezuiverd. Daarnaast dient wateroverlast voorkomen te worden. Door het hanteren van de voorkeursvolgorde in de tabel is het mogelijk om per project de best haalbare oplossing te kiezen. Elk project is tenslotte uniek en praktische omstandigheden dwingen er soms toe maatregelen te nemen die minder optimaal zijn. De tabel bestaat uit een kolom voorkeur, acceptabel en af te raden. De kolom acceptabel maakt daarnaast een onderscheid in technieken die meer (linkerzijde) en minder (rechterzijde) de voorkeur hebben.

Waar afkoppelen?

Het uitgangspunt is om al het verhard oppervlak af te koppelen. In verdrogingsgevoelige gebieden verdient het inzetten op maximale infiltratie extra aandacht. Op locaties waar grondwateroverlast kan optreden, is infiltratie echter geen reële optie. Bij nieuwbouw is meestal maximaal te infiltreren met de milieuhygiënisch meest verantwoorde methode. Bij kleine inbreidingslocaties en bestaande bebouwing zijn soms sub-optimale methoden nodig. Een aantal gebieden verdient extra aandacht:

Grondwater- en bodembeschermingsgebieden

In deze extra beschermde gebieden zijn aanvullende maatregelen nodig om grondwater- en bodemkwaliteit te beschermen. Het wordt aanbevolen om in deze gebieden al het afstromend hemelwater van oppervlakken met gemotoriseerd verkeer te infiltreren via centrale bovengrondse infiltratiesystemen met bodemfilter.

Grondoppervlakken van bedrijven met de milieucategorie 3, 4 en 5, en daken waarop neerslag van stof- of roetdeeltjes terecht komt, zullen in principe worden aangesloten op de riolering.
Bodemactiviteiten beneden 3 m-mv zijn niet toegestaan op grond van de Provinciale Milieuverordening (PMV). Een ontheffing op dit verbod dient bij de provincie te worden aangevraagd. Ten aanzien van infiltratie worden hierin voorwaarden gesteld met betrekking tot:

- bronmaatregelen die overgenomen moeten worden (onder andere gladheidsbestrijding, geen uitlogende materialen, veegbeheer);
- beheer en onderhoud van infiltratievoorzieningen;
- het monitoren van de waterkwaliteit van het te infiltreren water.

Bedrijventerreinen

Op basis van de milieucategorieën van bedrijven kan reeds in de bestemmingsplanfase (watertoets) worden bekeken welke afkoppeltechnieken het best kunnen worden toegepast. De terreinen van bedrijven uit categorie 1 en 2 kunnen hetzelfde worden beoordeeld als woonwijken.
Bij hogere milieucategorieën wordt aangeraden om maatwerk te leveren in geval van:

- bedrijven met veel uitstoot van stof;
- bedrijven met thermische processen;
- bedrijven die (uitlogende) materialen buiten opslaan;
- wasplaatsen in de open lucht;
- bedrijven met productieprocessen in de buitenlucht;
- bedrijfsterreinen met veel vrachtverkeer;
- bedrijfsterreinen met veel overslag van goederen.

In de bovenstaande gevallen is mogelijk voorbehandeling (o.a. olieafscheiders, slibvangers, lamellenfilter, helofytenfilter) van het afstromend regenwater nodig alvorens het te infiltreren. In sommige gevallen zijn ook risicobeperkende maatregelen nodig (o.a. afsluiters, compartimenteren).
Ook kan afstromend hemelwater schoongehouden worden door bepaalde terreindelen te overkappen.

Meer informatie over afkoppeltechnieken, ontwerp en contactpersonen is terug te vinden na de tabel.

Voorkeurstabel afkoppelen

Techniek	Voorkeur	Acceptabel		Af te raden
Grondoppervlak				
Verhardingen in nieuwe en bestaande woonwijken, inbreidingsloacties, winkelpromenades, extensief te gebruiken parkeerplaatsen en bedrijventerreinen categorie 1 en 2.	Bovengrondse open systemen met bodemfilter (bijv. infiltratievijver of WADI).	Waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking.	Ondergronds infiltreren met bodemfilter. Boven- en ondergronds infiltreren zonder bodemfilter 1). Extensief te gebruiken parkeerplaatsen: waterdoorlatende verhardingen of halfverhardingen zonder bodemfilter.	Diepte-infiltratie 2)
Bedrijventerreinen cat. 3, 4 en 5.	Bovengrondse open systemen met bodemfilter en eventueel aanvullende voorbehandeling en risicobeperkende maatregelen. Bij zeer waarschijnlijke vervuiling c.q. hoog risico en in grondwaterbeschermingsgebieden in principe aansluiten op riolering.		Waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking, eventueel aanvullende voorbehandeling en risicobeperkende maatregelen.	Ondergronds infiltreren. Diepte-infiltratie 2)
Busstations, grootschalige intensief te gebruiken parkeerplaatsen en winkelstraten.	Bovengrondse open systemen met bodemfilter en aanvullende voorbehandeling en risicobeperkende maatregelen (bijv. olie afscheiders).		Waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking en aanvullende voorbehandeling en risicobeperkende maatregelen.	Ondergronds infiltreren. Diepte-infiltratie 2)
Marktpleinen en overige oppervlakken met hoge verontreinigingsgraad.	Niet afkoppelen vanwege verontreinigingen.	Bovengrondse open systemen met bodemfilter en aanvullende voorbehandeling en risicobeperkende maatregelen.		Ondergronds infiltreren. Diepte-infiltratie 2)
Dakoppervlak				
Daken met uitlogende materialen (koper, zink, lood).	Coating en bovengrondse open systemen met bodemfilter.	Bovengrondse open systemen met bodemfilter. Waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking.	Ondergronds infiltreren met bodemfilter. Boven- en ondergronds infiltreren zonder bodemfilter mits coating aangebracht.	Ondergronds infiltreren zonder bodemfilter. Diepte-infiltratie 2)
Daken zonder uitlogende materialen.	Bovengrondse open systemen.	Waterdoorlatende bestrating.	Ondergronds infiltreren.	Diepte-infiltratie 2)
Daken van bedrijven met neerslag van stof of roet.	Maatwerk in alle gevallen, kans op verontreiniging waterstromen in beeld brengen. In grondwaterbeschermingsgebieden in principe aansluiten op de riolering.			

1. Indien mogelijk altijd een bodemfilter toe te passen. Indien dit niet mogelijk is bepaalt de verontreinigingsgraad van afstromend wegwater of het acceptabel is om zonder bodemfilter te infiltreren. Bij gemotoriseerd verkeer is in principe altijd een bodemfilter nodig.
2. Diepte-infiltratie is infiltratie in het watervoerend pakket waarbij de deklaag wordt doorbroken. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden en het bodembeschermingsgebied Mergelland geldt een verbod met ontheffingsmogelijkheid op boringen beneden 3 m-mv (PMV). Buiten grondwaterbeschermingsgebieden geldt maatwerk voor diepte-infiltratie met bodemfilter.

Techniek	Voorkeur	Acceptabel		Af te raden
Hergebruik				
Hergebruik hemelwater.	Hergebruik als proceswater of bluswater (waterneutraal). Gebruik regenton met aanvullende infiltratie.		Individuele huishoudelijke toepassingen (waterneutraal).	Grootschalige collectieve toepassing voor huishoudelijke toepassing, bijv. wijkniveau (i.v.m. milieuhygiënische en gezondheids risico's).
Beheer	**Voorkeur**	**Acceptabel**		**Af te raden**
Bij toepassing chemische onkruidbestrijding en wegenzout 3).	Bovengrondse systemen toepassen met bodemfilter.		Ondergronds infiltreren met bodemfilter.	Ondergronds infiltreren zonder bodemfilter. Diepte-infiltratie 2)
Eigendom en onderhoud.	Centrale/ grootschalige voorzieningen (bijv. wijkniveau) in publieke eigendom.	Decentrale/ kleinschalige voorzieningen (bijv. perceelsniveau) in particulier eigendom.		
Dimensioneren	**Voorkeur**	**Acceptabel**		**Af te raden**
Veiligheid infiltratievoorziening Waterschap Peel en Maasvallei 4).	Infiltratievoorziening gedimensioneerd op ≥T=5 + dynamische buffer met leegloop naar oppervlaktewater. Infiltratievoorziening gedimensioneerd op T=100 met noodoverlaat op oppervlaktewater.	Infiltratievoorziening gedimensioneerd ≥T=2 + dynamische buffer met leegloop naar oppervlaktewater. Infiltratievoorziening gedimensioneerd op T=100 zonder noodoverlaat naar oppervlaktewater.	Infiltratievoorziening met tijdelijke overlaat naar het vuilwaterriool. Overlaat naar RWA zodra mogelijk.	Infiltratievoorziening zonder noodoverlaat. Gevolgen T=100 niet in beeld brengen.
Veiligheid dynamische buffer Waterschap Peel en Maasvallei 5).	Dynamische buffer gedimensioneerd op T=10 met vertraagde afvoer naar oppervlaktewater (1 l/s/ha), waakhoogte 50 cm en noodoverlaat aanbrengen op oppervlaktewater. T=100 in beeld brengen en indien nodig maatregelen treffen.	Dynamische buffer gedimensioneerd op T=10 met vertraagde afvoer naar oppervlaktewater (1 l/s/ha), waakhoogte < 50 cm, mits geen (grond)wateroverlast. Noodoverlaat naar oppervlaktewater of eigen terrein. T=100 in beeld brengen en indien nodig maatregen treffen.	Dynamische buffer gedimensioneerd op T=10 met noodoverlaat en leegloop boven maaiveld op eigen terrein. Gevolgen T=100 in beeld brengen en indien nodig maatregelen treffen.	Gevolgen T=100 niet in beeld brengen en/of geen maatregelen treffen.
Veiligheid infiltratievoorzieningen en dynamische buffer Waterschap Roer en Overmaas 6).	Dimensioneren op T=25, noodoverlaat aanbrengen. Gevolgen T=100 in beeld brengen en bij risico maatregelen treffen.	Dimensioneren op T=25, noodoverlaat aanbrengen. Gevolgen T=100 in beeld brengen en risico accepteren.	Dimensioneren op T=25, geen noodoverlaat aanbrengen. Gevolgen T=100 in beeld brengen en risico accepteren.	Dimensioneren kleiner dan T=25 zonder noodoverlaat. Gevolgen T=100 niet in beeld brengen.

3. De waterbeheerders adviseren niet-chemische onkruidbestrijding en minimaliseren gebruik wegenzout (o.a. door te strooien met zand).
4. Niet te dimensioneren op een vaste maatgevende bui omdat de k-waarde hierin een rol speelt. Reken met de helft van gemeten k-waarde.
5. T=10: 50 mm in 27,3 uur bij een afvoer van 1 l/s/ha, T=100: 63 mm in 16,2 uur bij een afvoer van 1 l/s/ha.
6. T=25: 31 mm in 45 minuten, T=100: 35 mm in 30 minuten.

Afkoppeltechnieken

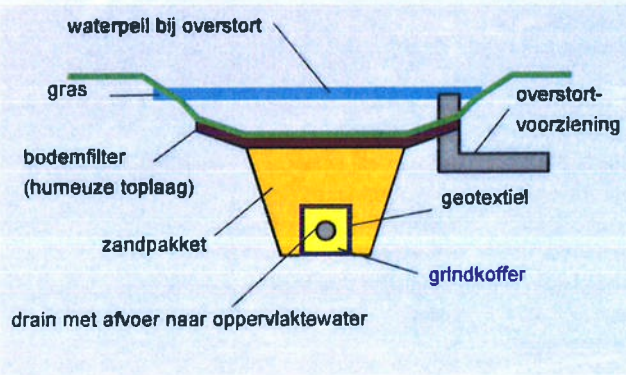
De waterbeheerders hanteren de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen, afvoeren (Waterbeheer 21e eeuw).

Vasthouden c.q. infiltreren

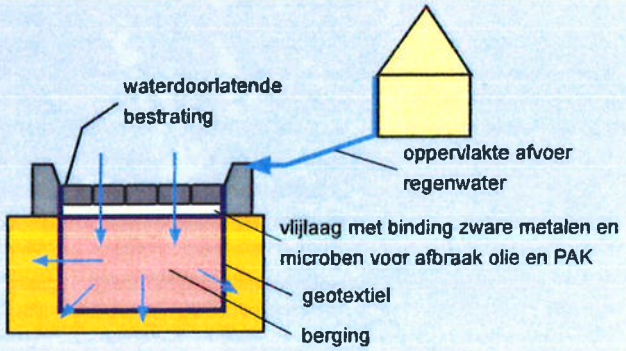
De voorkeur gaat uit naar open bovengrondse centrale infiltratievoorzieningen met een bodemfilter. In deze voorzieningen worden verontreinigingen in de bovengrond gebonden. Door de toplaag af en toe te vervangen kan er geen bodem- of grondwater-verontreiniging plaatsvinden. Een voorbeeld van zo'n voorziening is een WADI (figuur 1) of infiltratievijver. In sommige gevallen is er onvoldoende ruimte voor een bovengrondse voorziening. In dat geval is waterdoorlatende verharding met een zuiverende werking (figuur 2), bijvoorbeeld Aquaflow, of ondergrondse infiltratie met een bodemfilter (figuur 3) een uitkomst. Verontreinigingen worden in deze voorzieningen gebonden. Het verwijderen van het verontreinigd materiaal is, ten opzichte van het bodemfilter van een bovengrondse voorziening, echter alleen tegen hoge kosten te realiseren.
Ondergronds infiltreren zonder bodemfilter is alleen acceptabel als er tijdens het afstromen van het hemelwater vrijwel geen verontreinigingen worden toegevoegd. Diepte-infiltratie wordt afgeraden. Onder diepte-infiltratie wordt verstaan het infiltreren van water in het watervoerend pakket waarbij de deklaag wordt doorbroken.

Bergen en afvoeren

Het hemelwater dat niet kan worden geïnfiltreerd, mag vertraagd worden geloosd op oppervlaktewater, dus door middel van een dynamische buffer. Veelal is een combinatie met een infiltratievoorziening (figuur 4) mogelijk.



Figuur 1: WADI



Figuur 2: Waterdoorlatende bestrating met zuiverende werking

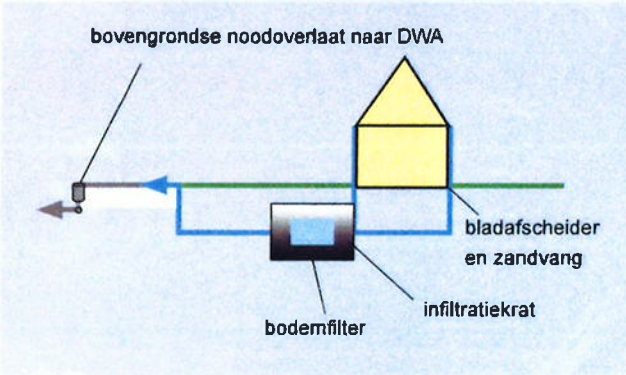
Ontwerp

Dimensioneren

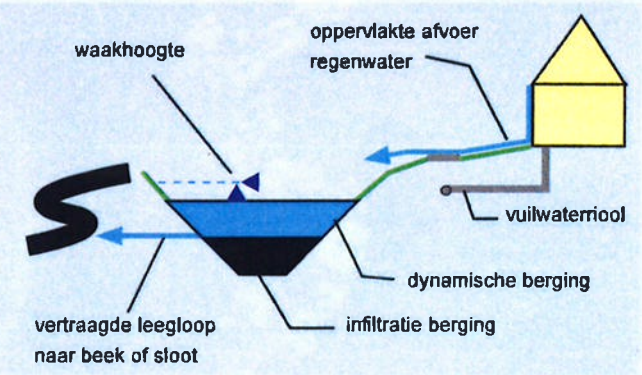
In het heuvelachtige Zuid-Limburg zijn de piekbuien bepalend in de dimensionering van de voorzieningen terwijl in het vlakkere Noord- en Midden-Limburg langdurige buien de inhoud van de voorziening bepalen. Daarom treft u voor de beheersgebieden van beide waterschappen verschillende criteria aan voor de dimensionering van infiltratievoorzieningen en dynamische buffers (zie tabel dimensionering).

Bodemfilter

Een bodemfilter bestaat uit een organische stof- en lutumhoudende toplaag waarin verontreinigingen zich binden. De samenstelling moet een compromis zijn tussen het bindend vermogen van verontreinigingen en de waterdoorlaatbaarheid van de toplaag. Aanbevolen wordt om een bodemfilter aan te leggen van 0,3 – 0,5 m dikte met een lutumgehalte van 3 – 5% en een organische stofgehalte van 2 – 4%. Indien organische stof wordt toegevoegd, dient dit te gebeuren in de vorm van stabiele humus, omdat 'verse' organische stof (amorfe humusdelen) makkelijk uitspoelt en dus ook de hieraan gebonden verontreinigingen. In principe kan deze samenstelling ook worden gehanteerd voor een bodemfilter rond ondergrondse voorzieningen. Om te voorkomen dat de waterdoorlaatbaarheid van deze systemen te veel negatief beïnvloed wordt, wordt aanbevolen om rond een ondergrondse infiltratievoorziening (bijvoorbeeld een IT-riool) een grindpakket aan te leggen en hierom het bodemfilter aan te brengen. Een andere mogelijkheid is om rondom de ondergrondse voorziening een speciale vlijlaag met geotextiel aan te brengen, zoals ook onder de bestrating van doorlatende verhardingen met zuiverende werking wordt toegepast. Hierin worden zware metalen gebonden en door microben olie en PAK's afgebroken terwijl de waterdoorlaatbaarheid goed is.



Figuur 3: Ondergrondse infiltratie



Figuur 4: Combinatie dynamische buffer met een infiltratievoorziening

Contact

De waterbeheerders zijn graag bereid met u mee te denken over de mogelijkheden voor afkoppelen binnen uw gemeente. U kunt hiervoor contact opnemen met:

Provincie Limburg
Afdeling
Stedelijke Leefomgeving
Tel: 043 389 99 99

Waterschap Peel en Maasvallei
Afdeling Beleid,
Onderzoek en Advies
Tel: 077 389 11 11

Waterschap Roer en Overmaas
Afdeling Beleid,
Onderzoek en Advies
Tel: 046 420 57 00

Rijkswaterstaat Limburg
Afdeling ANW
Tel: 043 329 44 44

© 2005

provincie limburg

Waterschap
Peel en Maasvallei

Waterschap
Roer en Overmaas

Rijkswaterstaat

Deze brochure is een uitgave van Provincie Limburg, Waterschap Peel en Maasvallei (WPM),
Waterschap Roer en Overmaas (WRO) en Rijkswaterstaat
Tekst/redactie: Provincie Limburg, WPM en WRO
Vormgeving en druk: Provincie Limburg
Foto's: WRO, WPM, WML