

Afdeling	: R&E - Algemeen	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Roy Thijssen (0495-575604)	DJ-1459458
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk en Ing. H.J.W.M. (Henk) van de Loo	Zaaknummer: 1437250
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Omgevingsvisie fase 0: verzamelen en verkennen

Voorstel

1. In te stemmen met de Omgevingsvisie fase 0: Verzamelen en verkennen
2. De raad voor te stellen de Omgevingsvisie fase 0: verzamelen verkennen vast te stellen

Inleiding

Op 31 augustus j.l. heeft het college ingestemd met het concept Omgevingsvisie fase 0: verzamelen en verkennen vastgesteld. Op donderdag 16 september j.l. heeft er een raadsbijeenkomst plaatsgevonden waar het document fase 0 is besproken. De op- en aanmerkingen uit deze bijeenkomst zijn verwerkt in de sterkte-zwakte-kansen-bedeigingen analyse van de definitieve versie en wordt nu opnieuw ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Beoogd effect/doel

Hoofddoelstelling is een gedragen en integrale Omgevingsvisie opstellen waarin staat beschreven hoe we de ruimte in Weert willen benutten. Deze Omgevingsvisie (conform artikel 3.1 van de Omgevingswet (inwerkingtreding 1 juli 2022)) wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

Het doel van fase 0 is overzicht te krijgen van bestaand beleid, inzicht in de huidige situatie en trends en ontwikkelingen waarmee de specifieke opgaven en ambities voor Weert in de volgende fase bepaald kunnen worden.

De Omgevingsvisie Weert wordt:

1. Een integraal afwegingskader voor inwoners, bedrijven, (maatschappelijke) organisaties en gemeente om zelf initiatieven te toetsen;

Weert, 17 september 2021	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 21 september 2021

Nummer: 22

De secretaris,

2. Een inspiratiekader voor het ontplooiën van nieuwe initiatieven/ontwikkelingen voor zowel gemeente als voor derden;
3. De Omgevingsvisie is zelfbindend voor het bestuursorgaan dat het vaststelt.

Het maatschappelijke effect van de Omgevingswet, en daarmee ook van de Omgevingsvisie, is een gezonde en veilige leefomgeving. Uit Werken aan Weert 2030 volgen mogelijk nog een aantal andere maatschappelijke effecten die zijn opgehaald bij onze inwoners en dus specifiek voor Weert zijn. Deze maatschappelijke effecten worden in de Omgevingsvisie vertaald naar doelen en opgaven voor de fysieke leefomgeving. We geven antwoord op de vraag: hoe gaan we de maatschappelijke effecten realiseren? Hiermee wordt de concrete vertaalslag gemaakt voor de gemeente Weert. De keuzes die specifiek voor Weert zijn, worden vastgelegd in de Omgevingsvisie Weert.

Argumenten

1.1 Actualisatie huidige structuurvisie Weert 2025

De huidige structuurvisie dateert uit 2013 en is toe aan actualisatie. De Structuurvisie heeft altijd goed gefunctioneerd en functioneert nog steeds goed. Het is een helder instrument. Op onderdelen, met name het uitvoeringsprogramma, is de Structuurvisie gedateerd. Er worden nieuwe thema's toegevoegd en bepaalde thema's zijn in urgentie en belang toegenomen.

1.2 Implementatie Omgevingswet

Alle gemeenten zijn verplicht in het kader van de implementatie Omgevingswet een Omgevingsvisie vast te stellen vóór 31 december 2024. Met het vaststellen van het ambitiesdocument Omgevingswet heeft de raad er eerder voor gekozen om aansluitend aan het vaststellen van de strategische visie 'Werken aan Weert 2030' de Omgevingsvisie Weert op te stellen.

1.3 Strategische visie: Werken aan Weert 2030

De strategische visie is voor de gemeente Weert de stip op de horizon. Deze visie fungeert als inhoudelijk vertrekpunt en kapstok voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie wordt vastgelegd hoe de fysieke leefomgeving bijdraagt aan de waarden en ambities die in Werken aan Weert 2030 zijn opgenomen.

1.4 Vertrekpunt voor fase 1

Fase 0 is een eerste deelproduct om te komen tot de Omgevingsvisie Weert. Het bevat een analyse van bestaand beleid, trends en ontwikkelingen en actuele feiten en cijfers. Dit Pagina 3 document vormt daarmee een basis om in de volgende fase de opgaven te bepalen voor Weert.

1.5 Wet Ruimtelijke Ordening (Wro)

Vanuit de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) is het ter beschikking hebben van een (actuele) structuurvisie wettelijk vereist. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad er voor gekozen om vroegtijdig een Omgevingsvisie op te leveren, als kapstok en inhoudelijk vertrekpunt voor de verdere implementatie van de Omgevingswet. Het is echter niet verplicht om dat voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet (1 juli 2022) te doen.

Met het niet vaststellen van deze (of de uiteindelijke) Omgevingsvisie blijft de Structuurvisie Weert 2025 vigerend beleid, al is deze niet meer actueel gezien de huidige sociaaleconomische context en bijbehorende opgaven voor de gemeente. Daarnaast betekent niet instemmen met de Omgevingsvisie dat er geen gerichte inhoudelijke sturing is op de verdere implementatie van de Omgevingswet.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële, personele en juridische gevolgen

De uiteindelijke Omgevingsvisie heeft een richtinggevend karakter en agendeert diverse ambities en opgaven voor de komende jaren. De Omgevingsvisie bevat geen financiële paragraaf met gedetailleerde uitwerking van maatregelen en investeringen met bijbehorende financiële consequenties. Nadere uitwerking is nodig voor het inzichtelijk maken van de financiële consequenties op de (middel)lange termijn voor de gemeentebegroting. Deze worden in afzonderlijke voorstellen aan de raad voorgelegd ter besluitvorming in de reguliere P&C cyclus meegenomen. Bij de uiteindelijke vaststelling van de Omgevingsvisie komt hier meer duidelijkheid over. Er komt een nota kostenverhaal en een nieuw kwaliteitsmenu. Het vaststellen van fase 0 heeft verder geen gevolgen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is in brede zin meegenomen in de analyse.

Uitvoering/evaluatie

Het ontwikkelingsproces van de Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen:

1. Fase 0 – Verzamelen en verkennen: Intern (binnen de gemeente) inventariseren van bestaand beleid, maatschappelijke opgaven en trends en ontwikkelingen.
2. Fase 1 – Opgaven en integrale doelstellingen bepalen: Extern én intern inventariseren van opgaven en ambities. Dit is inclusief aanscherpen en prioriteren van opgaven en kansen, inclusief een verkenning van mogelijke oplossingsrichtingen. (voorjaar/zomer 2022)
3. Fase 2 – Opstellen en vaststelling Omgevingsvisie Weert: Extern én intern concretiseren van het ruimtelijk streefbeeld en de realisatiestrategie. Het besluitvormingsproces inclusief het ter inzage leggen van het ontwerp Omgevingsvisie. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Omgevingsvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. (najaar 2022)

Besluitvormingsproces

Het concept Omgevingsvisie fase 0: verzamelen en verkennen wordt aan de raad aangeboden. Op dinsdag 7 september 2021 krijgt de raad een presentatie over de Omgevingsvisie fase 0. Deze sessie is informierend en er is ruimte voor het stellen van vragen. Op donderdag 16 september 2021 volgt een werksessie met de raad waar de raad met elkaar in discussie gaat over de kansen en bedreigingen voor Weert. Op basis van de uitkomsten uit deze werksessie wordt het document aangepast en opnieuw aangeboden aan het college. Vervolgens wordt het document aangeboden aan de raad en wordt het formele besluitvormingsproces doorlopen.

MER-plicht

Met de Omgevingswet verandert de grondslag van de milieueffectrapportage. Afdeling 16.4 van de Omgevingswet bevat de regelgeving over de milieueffectrapportage. De uitwerking ervan staat in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit. Een milieueffectrapportage is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. In het milieueffectrapport (MER) worden de effecten van ontwikkelingen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie beschreven en de effecten van alternatieven voor deze ontwikkelingen op het milieu.

Om te bepalen of de Omgevingsvisie van de gemeente Weert m.e.r.-plichtig is dient eerst meer duidelijk te zijn welke ontwikkelingen de Omgevingsvisie mogelijk maakt. Dat is in deze fase nog niet het geval. Het advies is daarom nu nog geen besluit te nemen over het

opstellen van een MER en dit besluit aan te houden totdat er meer duidelijkheid is over de inhoud van de Omgevingsvisie, en dus welke ontwikkelingen in de Omgevingsvisie beleidsmatig worden verankerd.

Communicatie/participatie

Het document is tot stand gekomen na een interactief intern proces met beleidsmedewerkers van zowel het fysieke als het sociale domein, het college en de raads werkgroep Omgevingswet. Ketenpartners zijn op hoofdlijnen meegenomen. Het interactieve participatie proces met inwoners, bedrijven en ketenpartners volgt in de volgende fase(n). Gedurende het proces zijn er intern diverse nieuwsbrieven verspreid, is er een pagina op de website ingericht. Na vaststelling van fase 0 zal het communicatie- en participatieproces voor fase 1 verder worden uitgewerkt.

Overleg gevoerd met

Intern: Selma van Mensvoort (ambtelijk opdrachtgever en afdelingshoofd R&E), Pierre Heuts (senior beleidsmedewerker economie), Marian Arts (beleidsmedewerker ruimtelijke ordening en Lieke Houkes (adviseur communicatie)

Bij de totstandkoming van het document zijn alle beleidsmedewerkers van de fysieke leefomgeving betrokken, een aantal beleidsmedewerkers van de niet fysieke leefomgeving, de stuurgroep Omgevingswet, de raads werkgroep Omgevingswet en het college.

Extern:

-

Bijlagen:

1. Definitieve Omgevingsvisie fase 0: Verzamelen en verkennen
2. Kaart Weert in de regio: economie en bereikbaarheid
3. Kaart Weert in de regio: landschap
4. Ruimtelijke structuurkaart
5. Natuur- en landschapskaart
6. Kaart economie en bereikbaarheid
7. Raadsvoorstel Omgevingsvisie fase 0: Verzamelen en verkennen