

Afdeling	: R&E - Algemeen	Raadsvoorstel: DJ-1438690
Naam opsteller voorstel	: Roy Thijssen	Zaaknummer: 1437250
Portefeuillehouder	: R.Thijssen@weert.nl / 0495-575604 drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	

Onderwerp

Omgevingsvisie Weert fase 0: Verzamelen en verkennen

Voorstel

De Omgevingsvisie fase 0: Verzamelen en verkennen vast te stellen

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. In de Omgevingswet is bepaald dat gemeenten verplicht zijn om vóór 1 januari 2025 een Omgevingsvisie vast te stellen. De Omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en tevens het eerste kerninstrument dat door de gemeente Weert wordt opgeleverd. De Omgevingsvisie vervangt de huidige Structuurvisie Weert 2025, alsmede de twee partiële herzieningen. De raad is bevoegd om de Omgevingsvisie vast te stellen.

De Omgevingsvisie is een doorvertaling van de strategische visie 'Werken aan Weert 2030' voor de fysieke leefomgeving, en vormt daarmee de langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van Weert richting 2040. Daarmee geeft de Omgevingsvisie richting aan de gewenste ontwikkelingsrichting van de gemeente Weert, met aandacht voor nieuwe ontwikkelingen en behoud en beheer van bestaande kwaliteiten. De Omgevingsvisie wordt een agenderend en richtinggevend document: een visie waarin de belangrijkste opgaven voor Weert zijn benoemd en vervolgens zijn vertaald naar een visie voor de fysieke leefomgeving op strategisch-tactisch niveau. De Omgevingsvisie biedt een handelingsperspectief voor verdere uitwerking en uitvoering van zowel grote opgaven (zoals de energietransitie en de woonprogrammering) alsook concrete investeringen en maatregelen (zoals vergroening en mobiliteit).

Conform de uitgangspunten van het ambitiesdocument Omgevingswet (raad, 10 juni 2020), de bestuursopdracht Omgevingsvisie Weert (raad, 15 december 2020) en het procesplan Omgevingsvisie Weert (college, 14 februari 2020) wordt fase 0: Verzamelen en verkennen opgeleverd.

Beoogd effect/doel

Hoofddoelstelling is een gedragen en integrale Omgevingsvisie opstellen waarin staat beschreven hoe we de ruimte in Weert willen benutten. Deze Omgevingsvisie (conform artikel 3.1 van de Omgevingswet (inwerkingtreding 1 juli 2022)) wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

Het doel van fase 0 is overzicht te krijgen van bestaand beleid, inzicht in de huidige situatie en trends en ontwikkelingen waarmee de specifiek opgaven en ambities voor Weert in de volgende fase bepaald kunnen worden.

De Omgevingsvisie Weert wordt:

1. Een integraal afwegingskader voor inwoners, bedrijven, (maatschappelijke) organisaties en gemeente om zelf initiatieven te toetsen;
2. Een inspiratiekader voor het ontplooiën van nieuwe initiatieven/ontwikkelingen voor zowel gemeente als voor derden;
3. De Omgevingsvisie is zelfbindend voor het bestuursorgaan dat het vaststelt.

Het maatschappelijke effect van de Omgevingswet, en daarmee ook van de Omgevingsvisie, is een gezonde en veilige leefomgeving. Uit Werken aan Weert 2030 volgen mogelijk nog een aantal andere maatschappelijke effecten die zijn opgehaald bij onze inwoners en dus specifiek voor Weert zijn. Deze maatschappelijke effecten worden in de Omgevingsvisie vertaald naar doelen en opgaven voor de fysieke leefomgeving. We geven antwoord op de vraag: hoe gaan we de maatschappelijke effecten realiseren? Hiermee wordt de concrete vertaalslag gemaakt voor de gemeente Weert. De keuzes die specifiek voor Weert zijn, worden vastgelegd in de Omgevingsvisie Weert.

Argumenten

De huidige structuurvisie Weert 2025 moet worden geactualiseerd

De huidige structuurvisie dateert uit 2013 en is toe aan actualisatie. De Structuurvisie heeft altijd goed gefunctioneerd en functioneert nog steeds goed. Het is een helder instrument. Op onderdelen, met name het uitvoeringsprogramma, is de Structuurvisie gedateerd. Er worden nieuwe thema's toegevoegd en bepaalde thema's zijn in urgentie en belang toegenomen.

De Omgevingswet moet worden geïmplementeerd

Alle gemeenten zijn verplicht in het kader van de implementatie Omgevingswet een Omgevingsvisie vast te stellen vóór 31 december 2024. Met het vaststellen van het ambitiedocument Omgevingswet heeft de raad er eerder voor gekozen om aansluitend aan het vaststellen van de strategische visie 'Werken aan Weert 2030' de Omgevingsvisie Weert op te stellen.

De Strategische visie: Werken aan Weert 2030 wordt hierin verder uitgewerkt

De strategische visie is voor de gemeente Weert de stip op de horizon. Deze visie fungeert als inhoudelijk vertrekpunt en kapstok voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie wordt vastgelegd hoe de fysieke leefomgeving bijdraagt aan de waarden en ambities die in Werken aan Weert 2030 zijn opgenomen.

Fase 0: Verzamelen en verkennen is vertrekpunt voor fase 1

Fase 0 is een eerste deelproduct om te komen tot de Omgevingsvisie Weert. Het bevat een analyse van bestaand beleid, trends en ontwikkelingen en actuele feiten en cijfers. Dit document vormt daarmee een basis om in de volgende fase de opgaven te bepalen voor Weert.

Voldoen aan de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro)

Vanuit de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) is het ter beschikking hebben van een (actuele) structuurvisie wettelijk vereist. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad er voor gekozen om vroegtijdig een Omgevingsvisie op te leveren, als kapstok en inhoudelijk vertrekpunt voor de verdere implementatie van de Omgevingswet. Het is echter niet verplicht om dat voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet (1 juli 2022) te doen.

Met het niet vaststellen van deze (of de uiteindelijke) Omgevingsvisie blijft de Structuurvisie Weert 2025 vigerend beleid, al is deze niet meer actueel gezien de huidige sociaaleconomische context en bijbehorende opgaven voor de gemeente. Daarnaast

betekent niet instemmen met de Omgevingsvisie dat er geen gerichte inhoudelijke sturing is op de verdere implementatie van de Omgevingswet.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

De Omgevingsvisie heeft een richtinggevend karakter en agendeert diverse ambities en opgaven voor de komende jaren. De Omgevingsvisie bevat geen financiële paragraaf met gedetailleerde uitwerking van maatregelen en investeringen met bijbehorende financiële consequenties. Nadere uitwerking is nodig voor het inzichtelijk maken van de financiële consequenties op de (middel)lange termijn voor de gemeentebegroting. Deze worden in afzonderlijke voorstellen aan de raad voorgelegd ter besluitvorming in de reguliere P&C cyclus meegenomen. Bij de uiteindelijke vaststelling van de Omgevingsvisie komt hier meer duidelijkheid over. Er komt een nota kostenverhaal en een nieuw kwaliteitsmenu. Het vaststellen van fase 0 heeft verder geen gevolgen.

Uitvoering/evaluatie

Het ontwikkelingsproces van de Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen:

1. Fase 0 – Verzamelen en verkennen:
Intern (binnen de gemeente) inventariseren van bestaand beleid, maatschappelijke opgave en trends en ontwikkelingen.
2. Fase 1 – Opgaven en integrale doelstellingen bepalen:
Extern én intern inventariseren van opgaven en ambities. Dit is inclusief aanscherpen en prioriteren van opgaven en kansen, inclusief een verkenning van mogelijke oplossingsrichtingen. (voorjaar/zomer 2022)
3. Fase 2 – Opstellen en vaststelling Omgevingsvisie Weert:
Extern én intern concretiseren van het ruimtelijk streefbeeld en de realisatiestrategie. Het besluitvormingsproces inclusief het ter inzage leggen van het ontwerp Omgevingsvisie. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Omgevingsvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. (najaar 2022)

MER-plicht

Met de Omgevingswet verandert de grondslag van de milieueffectrapportage. Afdeling 16.4 van de Omgevingswet bevat de regelgeving over de milieueffectrapportage. De uitwerking ervan staat in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit.

Een milieueffectrapportage is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. In het milieueffectrapport (MER) worden de effecten van ontwikkelingen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie beschreven en de effecten van alternatieven voor deze ontwikkelingen op het milieu.

Om te bepalen of de Omgevingsvisie van de gemeente Weert m.e.r.-plichtig is dient eerst meer duidelijk te zijn welke ontwikkelingen de Omgevingsvisie mogelijk maakt. Dat is in deze fase nog niet het geval. Het advies is daarom nu nog geen besluit te nemen over het opstellen van een MER en dit besluit aan te houden tot dat er meer duidelijk is over de inhoud van de Omgevingsvisie en dus welke ontwikkelingen in de Omgevingsvisie beleidsmatig worden verankerd.

Communicatie/participatie

Nummer raadsvoorstel: DJ-1438690

Advies raadscommissie

-

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 september 2021

besluit:

Omgevingsvisie fase 0: Verzamelen en verkennen vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 november 2021.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken