

Afdeling	: R&E - Juridisch	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Nathalie Konings N.Konings@weert.nl , 0495-575982	DJ-2215988
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer: 2215987
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024.

Voorstel

Aan de raad voor te stellen het 'Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024' vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf dat moment beschikt de gemeente over een nieuw instrumentarium om de regels voor de fysieke leefomgeving vast te leggen. Bij de invoering van de Omgevingswet geldt er een tijdelijk deel van het Omgevingsplan van rechtswege. Dit tijdelijk deel van het Omgevingsplan van rechtswege wordt vervolgens gefaseerd omgezet in een gemeentebreed Omgevingsplan. Het Omgevingsplan vervangt onder meer de huidige bestemmingsplannen en het gedeelte van de gemeentelijke verordeningen, waarin de regels over de fysieke leefomgeving staan.

Het vaststellen/wijzigen van het Omgevingsplan en het nemen van een voorbereidingsbesluit zijn bevoegdheden van de raad. Vanwege efficiency is het wenselijk om een gedeelte van deze bevoegdheid te delegeren aan het college.

Onder 'delegatie' wordt op grond van artikel 10:13 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) verstaan: "het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent". Het delegeren van bevoegdheden heeft tot gevolg, dat degene die delegeert de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf kan uitoefenen (artikel 10:17 Awb). Op grond van artikel 2.8 en 4.15 Omgevingswet vindt delegatie plaats middels een zelfstandig delegatiebesluit.

Weert, 15 september 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 24 oktober 2023

Nummer: 4

De secretaris,

Aan het delegatiebesluit is een artikelsgewijze toelichting toegevoegd. Dit met het doel de inhoud van de opgenomen bevoegdheden toe te lichten.

Doel(en)

Een efficiënte werkwijze voor het vaststellen van (een gedeelte van) het Omgevingsplan inclusief het nemen van voorbereidingsbesluiten.

Resultaten

Kortere doorlooptijden voor ruimtelijke procedures in een beperkt aantal gevallen. De raad niet onnodig te belasten met technische aanpassingen.

Activiteiten

Na besluitvorming wordt het besluit gepubliceerd. Verder zijn er geen activiteiten.

Argumenten

1. Snellere procedures voor het wijzigen van het Omgevingsplan.

Met het delegeren van bevoegdheden van de raad aan het college om specifieke wijzigingen in het Omgevingsplan door te voeren, kunnen deze wijzigingen sneller worden gerealiseerd. Een procedure tot wijziging van het Omgevingsplan door de raad kost immers meer tijd.

Als de raad besluit geen gebruik te willen maken van het delegeren van het wijzigen van het Omgevingsplan, is de raad bij elke wijziging aan zet. Elke wijziging moet dan het besluitvormingsproces van de raad doorlopen. De dienstverlening komt hierdoor onder druk te staan.

2. Uitvoerende en kaderstellende taken worden zoveel mogelijk gescheiden.

De mogelijkheid om delen van het Omgevingsplan via delegatie in- of aan te vullen of te wijzigen biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. In het delegatiebesluit wordt de reikwijdte van de gedelegeerde bevoegdheid aangegeven. Hiermee bepaalt de raad binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de betreffende bevoegdheden kunnen of moeten worden uitgevoerd. Door een bepaalde bevoegdheid te delegeren aan het college wordt de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd. Dit zorgt ervoor dat de raad zich richt op de inhoudelijke kaders.

In het raadsbesluit worden de navolgende wijzigingen van het Omgevingsplan voorgesteld voor delegatie:

- Het inpassen van een verleende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) in het Omgevingsplan. Dit is een administratieve handeling. Voorbeelden hiervan zijn verleende vergunningen voor een afhankelijke woonruimte, kamerverhuur, bed & breakfast of de transformatie van een winkel naar een woning.
- Het aanpassen van het Omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan was opgenomen en dit bestemmingsplan deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Dit kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de vormverandering van een agrarisch bouwblok of de uitbreiding van een agrarisch bouwblok tot 1,5 ha, de ontwikkeling van bos of natuur op agrarische gronden, de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen of de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen met woningsplitsing in geval van een woon-stal boerderij.

- Het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad of college in het Omgevingsplan. Het gaat dan bijvoorbeeld om het kruimelafwijkingenbeleid.
- Het aanpassen van definities en normen in het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend. Het kan bijvoorbeeld gaan om vervallen wetgeving waarnaar verwezen wordt of een aanpassing van normen.
- Het technisch wijzigen van het Omgevingsplan, voor zover deze wijzigingen geen of geringe invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Hier ligt een relatie met de technische aspecten (twee wijzigingen van het Omgevingsplan voor twee verschillende ontwikkelingen kunnen niet op één dag gepubliceerd worden, dit kan eenmaal per twee dagen, in de dag ertussen vindt consolidatie plaats).
- Aanvullend wordt voorgesteld om de wijziging van een (niet-agrarische) bedrijfswoning naar burgerwoning, waarbij niet aan de voorwaarden voor de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan, te delegeren. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als het bedrijfsgedeelte is afgesplitst van de woning en het bedrijfsgedeelte gehandhaafd blijft.

3. Minder risico op ongewenste ontwikkelingen voorafgaand aan voorbereidingsbesluit.

Een voorbereidingsbesluit voorkomt dat er aanvragen kunnen worden ingediend voor ontwikkelingen die niet meer wenselijk zijn met het oog op de bij de raad in voorbereiding zijnde nieuwe regels voor het Omgevingsplan.

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, is een voorbereidingsbesluit onderdeel van het Omgevingsplan. Dit betekent dat de bestaande situatie wordt bevroren. Bestaand gebruik en bestaande bouwwerken moeten worden eerbiedigd, maar er kunnen dan geen activiteiten meer worden uitgevoerd die de beoogde nieuwe ontwikkelingen in een gebied kunnen benadelen. In het verleden is meerdere keren een voorbereidingsbesluit genomen om te voorkomen dat er een glastuinbouwcomplex van 10 ha gerealiseerd zou worden in Altweeterheide.

Een voorbereidingsbesluit wordt niet vaak genomen. Als het wel wenselijk of noodzakelijk is om een voorbereidingsbesluit te nemen, is snel handelen vereist. Delegatie van de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit aan het college maakt snel handelen mogelijk.

4. Het delegatiebesluit is voorlopig beperkt inzetbaar.

Net als vrijwel alle andere gemeente bouwen wij ons Omgevingsplan gefaseerd op. Dit betekent dat er in de praktijk nog weinig gebruik kan worden gemaakt van het delegatiebesluit, omdat de raad vooralsnog de besluiten tot vaststelling van het Omgevingsplan neemt. Uitzondering hierop is het nemen van een voorbereidingsbesluit door het college.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Het Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 is een afzonderlijk besluit ten aanzien van het Algemene delegatiebesluit van gemeente Weert en richt zich alleen op de Omgevingswet. Reden hiervoor is dat het Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 nieuw is en in verband hiermee, anders dan het Algemene Delegatiebesluit, een artikelsgewijze toelichting bevat. Bovendien is de kans dat dit besluit, door ervaringen die worden opgedaan, moet worden aangevuld/aangepast reëel. Ook vervalt bijvoorbeeld de wijzigingsbevoegdheid van de plannen in het tijdelijk deel van het Omgevingsplan als dat deel van het (definitieve) Omgevingsplan is vastgesteld.

Het algemene delegatiebesluit wordt daarentegen een besluit dat de delegatie op hoofdlijnen en afdelings- en onderwerp overstijgend regelt. Om deze reden is in het delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 voor de Omgevingswet overstijgende onderwerpen verwezen naar het Algemene Delegatiebesluit.

Overleg gevoerd met

Intern:

Afdeling Ruimte & Economie

- Selma van Mensvoort, Afdelingshoofd Ruimte & Economie
- Anouk Cramers, Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling
- Marian Arts, Beleidsadviseur Ruimtelijk Beleid

Afdeling Concernstaf

- Anne Schmidt, Concernjurist

Extern:

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 wordt gepubliceerd in het gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl.

Planning

Het delegatiebesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2024. Conform artikel 2 van het delegatiebesluit zal het college de raad van elke krachtens dit delegatiebesluit genomen beslissing middels een afschrift op de hoogte brengen (TILS lijst).

Evaluatie

Op basis van de genomen (wijzigings)besluiten evalueren zowel de raad als het college jaarlijks in hoeverre het delegatiebesluit nog aansluit bij de behoefte. Indien er een wens is voor aanscherping of juist verruiming kan hiertoe een nieuw voorstel tot wijzigen van het delegatiebesluit worden gedaan.

Bijlage(n)

Raadsvoorstel