

Afdeling	: Ruimte & Economie	B&W-voorstel: DJ-2337312
Naam opsteller voorstel	: Anouk Beurskens A.Beurskens@weert.nl, 0495-575236	Zaaknummer: 2336794
Portefeuillehouder	: dr. T.J.J. (Thomas) van Gemert	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Weerterland.

Voorstel

Aan de raad voorstellen om:

1. Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met planidentificatie NL.IMRO.0988.BPNatuurbegraaf-VA01 ongewijzigd vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' aan te merken als authentiek digitaal ruimtelijk plan.
3. Voor het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het realiseren van een natuurbegraafplaats met ontvangstgebouw en parkeerplaatsen aan de Herenvennenweg in Weert, kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie K, nummers 2868, 2870, 2872 en 4705.

In de collegevergadering van 9 april 2019 is in principe ingestemd met de realisering van de natuurbegraafplaats. U heeft op 17 januari 2023 ingestemd met het voorontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland'. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van 26 januari 2023 tot en met 8 maart 2023 ter inzage gelegen. Er zijn inspraakreacties door Waterschap en Provincie Limburg ingediend en drie inspraakreacties door omwonenden. In het Eindverslag inspraak is op deze zienswijze ingegaan.

In de collegevergadering van 21 november 2023 is ingestemd met dit Eindverslag inspraak en heeft u tevens besloten om het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

De entree van de natuurbegraafplaats wordt gerealiseerd aan de Heihuisweg. Op de hoek van de Kruisbergenweg en Heihuisweg worden een ontvangstruimte met keuken, toiletten en materialenopslag gerealiseerd en parkeerplaatsen gesitueerd.

Weert, 11 januari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 20 februari 2024

Nummer: 7

De secretaris,

Wanneer de begraafplaats 'vol' is, wordt deze bebouwing weer verwijderd. De begraafplaats wordt in fasen aangelegd. Er wordt begonnen in de noordwesthoek van het bosgebied (nabij de beoogde bebouwing). De natuurbegraafplaats is openbaar toegankelijk.

De voorbereidingstijd heeft langere tijd in beslag genomen, vanwege het feit dat afstemming met de provincie heeft plaats gevonden over onder andere de financiële afdracht aan de provincie en omdat initiatiefnemer niet eerder de benodigde goedgekeurde stukken heeft aangeleverd.

Doel(en)

Het doel is dat meer mensen passend bij hun wensen kunnen worden begraven.

Resultaten

Een vastgesteld bestemmingsplan.

Activiteiten

Het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure.

Argumenten

1.1 De zienswijze geeft geen aanleiding tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Er is één zienswijze ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. In het raadsbesluit wordt onderbouwd waarom de zienswijze geen aanleiding geeft tot aanpassing van het bestemmingsplan.

1.2 De ontwikkeling is vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar.

In het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met bijlagen is gemotiveerd dat de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De diverse onderzochte (milieu)aspecten vormen geen belemmeringen voor de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats. Het plan past bovendien in het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

De stukken van het vast te stellen bestemmingsplan zijn als bijlagen aan dit voorstel toegevoegd.

1.3 De realisering van de natuurbegraafplaats zorgt ervoor dat de natuurwaarden van het gebied worden verhoogd.

Er is momenteel nog sprake van een bosgebied met dunningsachterstand en woekerende Amerikaanse Vogelkers (uitheemse soort). Bij de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats wordt gestreefd naar de omvorming van een 'droogbos met productie' naar een gevarieerd inheems natuurbos met daarbij verminderde verdroging van het gebied. De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats leidt op de lange termijn dan ook tot een ander maar meer hoogwaardig bos/landschap.

1.4 De natuurbegraafplaats is een aanvulling op de (maatschappelijke) voorzieningen in Weert.

Uit informatie van de Brana (Branchevereniging voor Natuurbegraafplaatsen) blijkt dat in Nederland steeds meer belangstelling komt voor natuurbegraven. Dit is begonnen rond 2011 en was toen nog een vrijwel onbekend fenomeen, hetgeen in dat eerste jaar tot 10 ter aarde bestellingen leidde. In 2016 was het aantal jaarlijkse ter aarde bestellingen op natuurbegraafplaatsen al gestegen tot meer dan 600 en uit de informatie van de leden van de Brana kan worden afgeleid dat deze stijging zich doorzet. De groeiende belangstelling is niet alleen te zien aan het aantal ter aarde bestellingen per jaar, maar ook aan het

aantal reserveringen voor grafplaatsen. Een groot aantal geïnteresseerden heeft bovendien bij initiatiefnemer verzocht om informatie zonder dat daarvoor marketinginspanningen zijn gedaan.

De natuurbegraafplaats is bovendien een voorziening/ontwikkeling die een toevoeging is op het aanbod in Weert (en omliggende gemeenten in de regio en België).

1.5 Met de provincie Limburg is een overeenkomst aangegaan vanwege het feit dat het perceel grotendeels binnen de aanduiding 'Natuurnetwerk Limburg' van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg ligt.

In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg is het grootste deel van de beoogde ontwikkeling aangeduid als 'natuurnetwerk Limburg', een klein gedeelte van het perceel in het noordwesten ligt binnen de zone 'groenblauwe mantel'. Binnen deze zone wordt de bebouwing (ontvangstruimte) opgericht. Het resterende deel ligt in de zonering 'buitengebied'. Hier is natuurontwikkeling voorzien in combinatie met natuur begraven.

Binnen de aanduiding Natuurnetwerk Limburg kan alleen medewerking worden verleend aan nieuwe initiatieven als er sprake is van een groot openbaar belang, van een saldobenadering of van een kleinschalige ingreep. Met de provincie Limburg heeft ambtelijk afstemming plaats gevonden en is besproken dat er sprake is van een kleinschalige ingreep. Het initiatief leidt immers slechts tot een beperkte aantasting van de natuurwaarden van het gebied verspreid over een lange periode. De natuurwaarden worden op lange termijn zelfs verhoogd. De graven worden verspreid over een ruime periode aangelegd, waardoor de natuur de kans heeft om zich te herstellen en te ontwikkelen. Bij een natuurbegraafplaats is het zelfs juist een belangrijke voorwaarde dat de graven zijn gelegen in een groene natuurlijke omgeving.

Bij de aanleg van de graven en paden wordt rekening gehouden met de aanwezige flora en fauna. In het bestemmingsplan met bijlagen is dit toegelicht.

In het kader van de ontwikkeling in de aanduiding Natuurnetwerk Limburg dient er daarnaast een financiële afdracht aan de provincie Limburg plaats te vinden, waarmee de Natuurnetwerk zone kwalitatief wordt versterkt. In overleg met de provincie is de hoogte van deze financiële afdracht bepaald en in een overeenkomst vastgelegd. De provincie bepaalt vervolgens op basis van provinciale prioriteiten in welke gebieden de nieuwe natuur gerealiseerd wordt, met behulp van de financiële afdracht. Het gaat om gebieden in het Natuurnetwerk Limburg die nog niet als natuur zijn ingericht. In de meeste gevallen zijn de betreffende gronden nog agrarisch in gebruik.

1.6 Er wordt voldaan aan het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert.

Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert is op betreffende percelen in het buitengebied van toepassing. De ontwikkeling is ondergebracht bij module 10 Overige (gebouwde) functies. Ten behoeve van de aanleg van de natuurbegraafplaats dient er een tegenprestatie te worden geleverd. Er is door de gemeente Weert gekozen om voor wat betreft de afdracht aansluiting te zoeken bij de module niet-gebiedseigen recreatie. Dit betekent dat er een compensatie moet worden overlegd van € 25,-- per m² te compenseren oppervlak. Deze oppervlakte bedraagt 6.616 m² (graven, urnenveld en ontvangstgebouw). De compensatie bedraagt derhalve € 165.400,--. Initiatiefnemer heeft er voor gekozen deze tegenprestatie te leveren in de vorm van natuuraanleg. Een gedeelte van de tegenprestatie vindt plaats op gronden die initiatiefnemer al in eigendom heeft (8.975 m²). Daarnaast is een weiland in de directe omgeving (kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie K, nummer 4705) aangekocht waar het overige gedeelte van de compensatie plaats gaat vinden. De bestemming van de betreffende percelen wordt gewijzigd naar Natuur. Voor de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan overeenkomstig bijlage 1 bij de regels de 'Duurzame gebiedsontwikkeling natuurbegraafplaats Weerterland' is een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan opgenomen.

De compensatie vindt in natura plaats door 28.093 m² agrarisch gebied om te zetten in natuur en deze als natuur in te richten en in stand te houden. Dit vertegenwoordigt een waarde van € 6,50 per m². De compensatie vertegenwoordigt dus een waarde van € 182.604,50 (28.093 x € 6,50). Hiermee wordt voldaan aan de compensatieopgave.

2. *Het Ministerie heeft de gemeenten verzocht dit in het raadsbesluit vast te leggen.* Sinds 1 januari 2010 is de digitale verplichting uit de Wet ruimtelijke ordening van kracht geworden. Indien er sprake is van een authentiek digitaal ruimtelijk plan is het digitale plan bindend.

3. *Er is een planschadeovereenkomst aangegaan met initiatiefnemer.* Daarmee is het verhaal van kosten anderszins verzekerd en stellen wij voor geen exploitatieplan vast te stellen voor dit bestemmingsplan.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De kosten voor de herziening van het bestemmingsplan bedragen € 6.083,00 (prijspeil 2019). Deze kosten zijn bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het bedrag aan leges komt ten goede aan de totale opbrengst leges herziening bestemmingsplannen (58101 - 83700).

Juridische gevolgen

Met initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst gesloten in verband met de afwenteling van planschade. Initiatiefnemer heeft tevens met de provincie een natuurcompensatieovereenkomst afgesloten vanwege de ligging in het Natuurnetwerk Limburg.

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

Werner Mentens, Marcel Janssen en Ralph van den Waardenberg (afdeling Ruimte & Economie)

Bij de beoordeling van het bestemmingsplan zijn verder betrokken geweest:

Rick Martens, Johan van der Burg, Roy Thijssen en Michel Jans (afdeling Ruimte & Economie) en Wim Truyen (afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn).

Extern:

Adviesbureau Kragten
Natuurbegraafplaats Weerterland

Participatie

Er heeft geen participatie plaats gevonden.

Communicatie

Wij hebben op 29 november 2023 ter openbare kennis gebracht dat met ingang van 30 november 2023 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 10 januari 2024, bij de

informatie en servicebalie in het stadhuis Wilhelminasingel 101, ter inzage heeft gelegen het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met bijbehorende toelichting en dat gedurende dit tijdvak eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kon maken bij de gemeenteraad. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de websites www.ruimtelijkeplannen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl/NL.IMRO.0988.BPNatuurbegraaf-ON01. Het identificatienummer van het bestemmingsplan is NL.IMRO.0988.BPNatuurbegraaf-ON01.

De bekendmaking is gepubliceerd in het Gemeenteblad (via www.officiëlebekendmakingen.nl).

Ten aanzien van dit bestemmingsplan is overleg gevoerd met de provincie Limburg en Waterschap Limburg. Dit voorstel heeft dan ook tevens betrekking op een aan de raad gerichte e-mail d.d. 11 december 2023 met nummer 2047820/2298532. Dit betreft een mail namens Gedeputeerde Staten, waarin aangegeven wordt dat er geen aanleiding is om een zienswijze in te dienen. Het Waterschap Limburg doet in een e-mail van 19 december met nummer 2047820/23387058 het verzoek om richting initiatiefnemer aan te geven dat er bij een eventuele overstort richting de waterloop Heihuislossing een watervergunning noodzakelijk is. Beide berichten zijn als bijlage aan dit advies toegevoegd.

Er is verder één zienswijze ingediend door omwonenden. In het raadsbesluit wordt hierop een reactie gegeven. De zienswijze is als bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

Planning

Na vaststelling van het plan op 13 maart 2024 zal het plan naar verwachting in mei 2024 in werking treden, zulks onder voorbehoud van een eventueel schorsingsverzoek.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

Raadsvoorstel

1. Natuurbegraafplaats Weerterland – Toelichting
2. Natuurbegraafplaats Weerterland – Regels
3. Natuurbegraafplaats Weerterland – Verbeelding
4. Regels - Bijlage 1 Duurzame gebiedsontwikkeling Natuurbegraafplaats Weerterland
5. Regels - Bijlage 2 Natuurbeheerplan en ecologisch werkprotocol
6. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 1 Plan van aanpak natuur
7. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 2 Archeologisch bureauonderzoek
8. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 3 Plan van aanpak archeologie
9. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 4 Bodemonderzoek
10. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 5 Verkennend asbestonderzoek
11. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 6 Verkennend flora- en faunaonderzoek
12. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 7 Onderzoek stikstofdepositie
13. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 8 Waterparagraaf
14. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 9 Eindverslag inspraak
15. Planchadeovereenkomst
16. Reactie provincie Limburg
17. Reactie Waterschap Limburg
18. Zienswijze

