

Afdeling	: R&E - Juridisch	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Paul Hecker	DJ-2611468
Portefeuillehouder	: P.Hecker@weert.nl, 0495-575641	Zaaknummer:
		2575017
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Bindend adviesrecht gemeenteraad.

Voorstel

De raad voor te stellen

1. Dat het college van burgemeester en wethouders van Weert aan hem een bindend advies vraagt als bedoeld in artikel 16.15a sub b bij een aanvraag om met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit af te wijken van het omgevingsplan in alle gevallen waarbij sprake is van:
 - a. Een activiteit voor meer dan 10 nieuwbouw woningen of meer dan 10 tijdelijke woningen.
 - b. Een activiteit voor woningen in meer dan 3 bouwlagen.
 - c. Een activiteit met maatschappelijke impact:
 - i. grootschalige short stay huisvesting van internationale werknemers, of;
 - ii. huisvesting asielzoekers.
 - d. Een nieuwe ontwikkeling van meer dan 1,0 ha bedrijven(terrein).
 - e. Grootschalige energieopwekking in de vorm van:
 - i. één of meer windturbines, ongeacht de hoogte;
 - ii. grondgebonden zonnenvelden, ongeacht de grootte, uitgezonderd locaties met zonnepanelen op dak die op de grond worden gelegd als gevolg van sloop van de bebouwing.
 - f. Verblifsrecreatieve voorzieningen groter dan 1 ha en/of realisatie van meer dan 25 kampeerplaatsen en/of recreatiewoningen.
 - g. Activiteiten die betrekking hebben op de wijziging van de functie 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden – natuur en landschapswaarden' naar 'Bos' of 'Natuur' met een oppervlakte meer dan 2 ha.
2. Het besluit van 9 februari 2022 inzake bindend adviesrecht in te trekken.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met de Omgevingswet worden regels die gelden voor de fysieke leefomgeving vereenvoudigd en samengevoegd. Dit voorstel gaat over de invulling van de adviesrol van de raad bij concrete en complexe aanvragen voor omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, het zogenaamde bindend adviesrecht. Onder de Omgevingswet worden deze aanvragen om omgevingsvergunning aangeduid als 'omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' (hierna te noemen Bopa's).

In te vullen door het B&W secretariaat:

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Akkoord | <input type="checkbox"/> Niet akkoord |
| <input checked="" type="checkbox"/> Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder | <input type="checkbox"/> Gewijzigde versie |
| <input type="checkbox"/> Anders, nl.: | |

Beslissing d.d.: 24-09-2024

Nummer: 16

De secretaris

Een Bopa is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Het kan een activiteit zijn waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen. Het kan ook een activiteit zijn die in strijd is met algemene regels in het omgevingsplan. Het grote verschil met een wijziging van een Omgevingsplan is, dat bij een Bopa de onderliggende functie van de locatie niet gewijzigd wordt. Uiteindelijk dient een Bopa wel in het Omgevingsplan verwerkt te worden.

Voor de Bopa kan de raad gevallen aanwijzen waarin een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a onder b Omgevingswet). Voor de niet-aangewezen gevallen is dan geen advies van de gemeenteraad vereist.

Met behulp van toepassing van het bindend adviesrecht bij Bopa's heeft de raad een actieve rol in de besluitvorming voor initiatieven die een aanzienlijke impact kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Welke activiteiten voor advies aan de gemeenteraad moet worden voorgelegd, wordt door de raad zelf gekozen en vastgelegd. Bij deze afweging moet worden meegewogen dat de Omgevingswet als doel heeft de besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten lopen. Als de raad een negatief advies geeft, dan moet het college de aanvraag om omgevingsvergunning weigeren. Het college mag niet van het bindend advies afwijken. Regelt de raad niets dan gaat het college niet naar de raad voor bindend advies voor omgevingsvergunningen die middels een Bopa vergund (kunnen) worden.

Bij de besluitvorming onder de Omgevingswet is uitgangspunt dat de reguliere procedure (8 weken, maximaal te verlengen met 6 weken) van toepassing is. Echter, dit laat onverlet dat ook de uitgebreide procedure op een vergunningaanvraag van toepassing kan worden verklaard. Dit is een bevoegdheid van het college en dient per geval beoordeeld te worden. Het moet dan gaan om een activiteit:

- Die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving;
- Waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

De uitgebreide procedure behelst een periode van maximaal 26 weken. Als er sprake is van een bindend adviesrecht van de raad dan zal zo snel als mogelijk nadat een aanvraag is ingediend waarop het bindend adviesrecht van op toepassing deze voor advies aan de raad worden voorgelegd. De raad krijgt vervolgens een redelijke termijn waarbinnen dit advies aan het college moet worden uitgebracht. Bij het bepalen van deze redelijke termijn zal rekening moeten worden gehouden met de vergadercyclus van de raad. Gelet op de doorlooptijd zal in de praktijk in verreweg de meeste gevallen worden besloten om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren op aanvragen waarop bindend adviesrecht van toepassing is. Dit betekent dus een termijn van 26 weken. Deze termijn is echter een termijn van orde. Er ontstaat geen vergunning van rechtswege, wel kan het college in gebreke worden gesteld.

Het bindend adviesrecht vervangt de 'verklaring van geen bedenkingen' zoals toegepast onder de Wet ruimtelijke ordening.

Doel(en)

De Omgevingswet heeft o.a. als doel om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

Resultaten

Actieve rol van de raad in de besluitvorming voor initiatieven die aanzienlijke impact kunnen hebben op de fysieke leefomgeving.

Activiteiten

Het toepassen van het bindend adviesrecht door de gemeenteraad vergunningverlening middels een Bopa in aangewezen categorieën.

Argumenten

1.1 Categorieën van gevallen waarop bindend adviesrecht van toepassing is

Om te bepalen voor welke categorieën het bindend adviesrecht van toepassing is, is onderzoek gedaan en is ook de door de raad in de vergadering van 23 november 2023 aangenomen motie in acht genomen. Bij de voorgestelde gevallen voor bindend adviesrecht is vooral gelet op de potentiële impact ervan op de fysieke leefomgeving en de waarschijnlijkheid dat dergelijke activiteiten ook daadwerkelijk aangevraagd worden. Hierbij heeft uiteraard ook te gelden dat deze afwijkingen van het omgevingsplan moeten voldoen aan de Omgevingsvisie. Deze Omgevingsvisie is voor het uitvoeren van bevoegdheden namelijk zelfbindend. Dat geldt zowel voor de raad als voor het college. Verder is overwogen dat een concrete lijst van gevallen dient te worden aangewezen, die ondubbelzinnig toepasbaar is. Dit geeft duidelijkheid naar initiatiefnemers en richting ambtelijke organisatie.

Op basis van dit onderzoek zijn de volgende activiteiten geformuleerd:

- a. Een activiteit voor meer dan 10 woningen of meer dan 10 tijdelijke woningen.
- b. Een activiteit voor woningen in meer dan 3 bouwlagen.
- c. Een activiteit met maatschappelijke impact:
 1. grootschalige short stay huisvesting internationale werknemers; of,
 2. huisvesting asielzoekers.
- d. Een nieuwe ontwikkeling van meer dan 1,0 ha bedrijven(terrein).
- e. Grootschalige energieopwekking in de vorm van:
 1. één of meer windturbines, ongeacht de hoogte;
 2. grondgebonden zonnenvelden, ongeacht de grootte, uitgezonderd locaties met zonnepanelen op dak die op grond worden gelegd als gevolg van sloop van de bebouwing.
- f. Verblifsrecreatieve voorzieningen groter dan 1 ha en/of realisatie van meer dan 25 kampeerplaatsen en/of recreatiewoningen.
- g. Activiteiten die betrekking hebben op de wijziging van de functie 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden – natuur en landschapswaarden' naar 'Bos' of 'Natuur' met een oppervlakte meer dan 2 ha.

Overigens kan de raad in andere gevallen altijd om bindend adviesrecht verzoeken indien zij dat wenst.

Hoe zijn deze activiteiten bepaald?

De activiteiten genoemd onder a en b zijn overgenomen uit de door de raad op 23 november 2023 aangenomen motie.

De activiteit genoemd onder c is overgenomen uit het besluit van de raad van 15 december 2021 waarbij het beleid ten aanzien van de huisvesting van internationale werknemers is geactualiseerd en de raad heeft bepaald dat dergelijke aanvragen voor wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd.

De activiteit opgenomen onder c2, d, e en g zijn opgenomen vanwege de te verwachten potentiële impact op de fysieke leefomgeving van een dergelijke activiteit. Ten aanzien van punt e merken wij nog op dat ten aanzien van de windturbines en de zonneparken op dit moment geen eigen gemeentelijke beleid is. Door de provincie Limburg wordt naar verwachting in december 2024 de Wijzigingsverordening 2024 Omgevingsverordening

Limburg vastgesteld. Deze categorie sluit aan op de instructieregels die in deze Wijzigingsverordening staan opgenomen.

Voor de activiteit genoemd onder f is aansluiting gezocht bij de term kleinschalige recreatieve initiatieven (kleiner dan 25 plekken) volgend uit de Omgevingsvisie. Grotere initiatieven worden voor bindend advies aan de raad voorgelegd.

Er is verder geen toelichting bij deze lijst geschreven, omdat de lijst voor zich spreekt en het zich ook heeft te beperken tot deze gevallen alleen.

2.1 Het besluit van 9 februari 2022 dient te worden ingetrokken.

Dit betreft het besluit dat vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is gemaakt en dat gebaseerd is de Structuurvisie Weert 2025, de partiële herzieningen daarvan, de wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan Buitengebied 2011 en de Beleidsnota huisvesting internationale werknemers. Zoals overwogen dient het te gaan om een concrete lijst van gevallen, die ondubbelzinnig toepasbaar is. Dit geeft duidelijkheid naar initiatiefnemers en richting ambtelijke organisatie. De eerder vastgestelde lijst met categorieën voldoet bij nader inzien onvoldoende aan dit uitgangspunt.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Overleg gevoerd met

Intern:

Marian Arts
Anouk Beurskens
Denise Hulsen
Jeroen Wilms
Peggy Caris
Paul Corpelijn

Extern:

Niet van toepassing.

Participatie

Ten aanzien van de (verplichte) participatie is het Participatiekader binnen Omgevingswet gemeente Weert van toepassing. Dit Participatiekader heeft uw raad in de vergadering van 20 december 2023 vastgesteld.

Communicatie

Het besluit wordt gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl. Met dit voorstel wordt het besluit van 9 februari 2022 ingetrokken.

Planning

Het voorstel treedt een dag na publicatie in werking. Het besluit kan naar verwachting binnen 1 week na vaststelling, op 6 november 2024, worden gepubliceerd. Het treedt dan op 7 november 2024 in werking.

Evaluatie

Eenmaal per raadsperiode wordt de Omgevingsvisie geactualiseerd. In dat kader wordt ook gezien of aanpassing van de categorieën waarop bindend adviesrecht van toepassing is.

Bijlage(n)

1. raadsvoorstel
2. Lijst met aangewezen categorieën

