

Motivering bij Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Natuurpotenties de Hoort – gemeente Weert

Klant: Familie de l'Escaille

Referentie: BK5592

Status: Concept/01

Datum: 19 juni 2025

HASKONING NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35
3818 EX Amersfoort
Mobility & Infrastructure

Telefoon: +31 88 348 20 00
Fax: +31 33 463 36 52
E-mail: info@rhdhv.com
Website: royalhaskoningdhv.com

Titel document: Motivering bij Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Ondertitel: Natuurpotenties de Hoort – gemeente Weert
Referentie: BK5592

Status: Concept/01
Datum: 19 juni 2025
Projectnaam: Motivering BOPA
Projectnummer: BK5592-MI-RP-230707-1159
Auteur(s): Niels van Lent

Opgesteld door: NL

Gecontroleerd door: SV

Datum: 19-06-2025

Goedgekeurd door: SV

Datum: 19-06-2025

Classificatie

Open

Disclaimer

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Voorgenomen ontwikkeling	1
1.2	Besluitgebied	2
1.3	Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)	2
1.4	Leeswijzer	3
2	Huidige situatie	4
2.1	Huidige situatie	4
2.2	Gebiedsprofiel	4
2.3	Projectgebied	5
3	Toekomstige situatie	6
4	Toets aan het omgevingsplan	8
4.1	Bouw- en gebruiksmogelijkheden in het omgevingsplan	8
4.2	Strijdgigheden initiatief in relatie tot het omgevingsplan	9
4.3	Conclusie: procedure van de BOPA (5.1 lid 1 sub a Ow)	10
5	Toets aan het beleid	11
5.1	Inleiding	11
5.2	Rijksbeleid	11
5.3	Provinciaal beleid	12
5.4	Gemeentelijk beleid	14
6	Fysieke leefomgeving	15
6.1	Archeologie en cultuurhistorie	15
6.2	Bodemkwaliteit	17
6.3	Duurzaamheid en klimaatadaptatie	17
6.4	Geluid	19
6.5	Geur	19
6.6	Gezondheid	21
6.7	Laddertoets	21
6.8	Luchtkwaliteit	22
6.9	Natuur	24
6.10	Omgevingsveiligheid	27
6.11	Trilling	29
6.12	Verkeer en parkeren	30

6.13	Water	30
6.14	Windhinder	32
6.15	Ontplofbare oorlogsresten	33
6.16	Bedrijven en milieuzonering	34
7	Mer-beoordeling	35
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
8.1	Participatie	36
8.2	Behandeling zienswijzen	36
9	Financiële haalbaarheid	37
9.1	Economische uitvoerbaarheid	37
9.2	Kostenverhaal	37
9.3	Nadeelcompensatie	37
10	Conclusie	38

1 Inleiding

1.1 Voorgenomen ontwikkeling

Het natuurgebied De Hoort, onderdeel van het Natura 2000-gebied Ringselven-Kruipeel en Laurabossen, staat al enige jaren in het teken van natuurherstel en kwaliteitsverbetering. De directe aanleiding voor de huidige plannen is de wens om de natuurpotenties van landbouwpercelen in en rond De Hoort te benutten en te versterken. Deze percelen zijn grotendeels aangewezen als 'Nieuwe Natuur' en liggen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied. De noodzaak tot actie wordt versterkt door de hoge fosfaatbelasting in de bodem, het intensieve agrarische gebruik in het verleden en de kwetsbaarheid van het aangrenzende moerasgebied. De bereidheid van grondeigenaren om mee te werken aan natuurontwikkeling biedt een unieke kans om op relatief korte termijn substantiële ecologische winst te boeken.

Het project rond De Hoort heeft als doel het realiseren van een robuust en gevarieerd natuurgebied dat aansluit bij de provinciale natuurambities en optimaal gebruikmaakt van de ecologische potenties van het gebied. Om dit te bereiken wordt ingezet op het verminderen van de fosfaatbelasting in de bodem, het herstellen van natuurlijke hydrologische condities, het omvormen van voormalige landbouwgronden naar waardevolle natuurdoeltypen zoals droog schraalland, vochtig hooiland, dynamisch moeras en laagveenbos, en het realiseren van een duurzaam, extensief beheer zonder bemesting en met minimale grondverzetmaatregelen.

De uitvoering van deze doelstellingen vindt plaats via een samenhangend pakket aan maatregelen:

1. **Uitmijning en bodemherstel**
Om de fosfaatbelasting te verlagen, wordt tijdelijk akkerbouw voortgezet zonder fosfaatbemesting. Hierbij wordt met name gekozen voor de teelt van mais, vanwege de hoge fosfaatafvoer. In enkele percelen, zoals perceel 4 en 5, wordt aanvullend de bouwvoor afgegraven om nat schraalland te realiseren.
2. **Hydrologische optimalisatie**
Om afspoeling van nutriënten naar het moeras te beperken, worden greppels en sloten gedempt of opgevuld met schoon zand. Tegelijkertijd wordt het natuurlijke infiltratie- en afstromingspatroon behouden om de hydrologische balans van het gebied te ondersteunen.
3. **Inrichting en natuurontwikkeling**
Er worden begrazingseenheden ingericht (circa 50 hectare), voorzien van afrastering, toegangshekken en veekralen. In specifieke zones vindt aanplant plaats van autochtoon bosplantsoen en doornstruiken. Daarnaast wordt maaisel van schrale vegetaties (zoals perceel 3A) gebruikt om gewenste soorten te introduceren en de natuurontwikkeling te versnellen.
4. **Beheer en monitoring**
Na de uitmijningsfase wordt overgeschakeld op extensief graslandbeheer, met maaien en/of begrazing. De botanische ontwikkeling en nutriëntenstatus van de bodem worden gemonitord. Flexibel beheer wordt mogelijk gemaakt door het inzetten van flexrasters om kwetsbare zones tijdelijk af te schermen.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied bevindt zich voor een deel in de gemeente Weert deels op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Weert, sectie Q, perceelnummer 169 (figuur 1). Hiernaast bevindt een deel van het projectgebied zich in de gemeente Cranendonck en bestaat uit de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Budel, sectie G, perceelnummers 930 (deels), 931 (deels), 1369, 1557, (deels) en 1583 (deels).



Figuur 1: Kadastrale kaart met projectgebied rood omkaderd

1.3 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

De voorgenomen ontwikkeling past niet (zie hoofdstuk 4 voor een uitgebreide beschrijving over de strijdigheid met het omgevingsplan) binnen de regels van het omgevingsplan van de gemeente Cranendonck.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt afgeweken van het omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, sub a Omgevingswet (Ow). Onderhavig document betreft de motivering behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet past binnen de regels van het omgevingsplan.

Voor de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit de artikelen 8.0a t/m 8.0 e van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Op grond van artikel 8.0a Bkl wordt de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit verleend:

1. Als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Op grond van artikel 8.0b lid 1 Bkl zijn op de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit ook de volgende regels van toepassing:

- a. De instructieregels zoals door het Rijk gesteld in hoofdstuk 5 Bkl
- b. De op grond van artikel 2.22 Omgevingswet gestelde regels over omgevingsplannen;
- c. De instructieregels in de artikelen 2.33 en 2.34 Omgevingswet over omgevingsplannen.

Op grond van artikel 8.0b lid 2 Bkl wordt de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd als:

- a. de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond instructieregels en instructies over omgevingsplannen van zowel de provincie als het Rijk.
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan; of,
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het rijk belemmert.

Voor de omgevingsvergunningprocedure voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit geldt in principe de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure houdt in dit na de aanvraag binnen acht weken (+ eenmalig 6 weken verlenging) op de aanvraag omgevingsvergunning beslist moet worden. Uitgangspunt is dat na bekendmaking van het besluit op de aanvraag, de omgevingsvergunning inwerking treedt. Vervolgens staan nog bezwaar, beroep en hoger open tegen de omgevingsvergunning.

Uitgangspunt is dat het bevoegd gezag voor vergunningverlening het college van B&W is van de betreffende gemeente waar de activiteit plaatsvindt.

Indien de aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt gecombineerd met aanvragen omgevingsvergunning voor andere activiteiten, dan kan dit ertoe leiden dat sprake is van een ander bevoegd gezag of dat de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure gevolgd moet worden.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling in de volgende hoofdstukken nader beschreven en getoetst, waarbij tevens beschreven wordt of de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met de voorwaarden voor verlening van de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en analyse van de huidige ruimtelijk en functionele situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gewenste situatie, de beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 4 beschrijft of en op welke onderdelen de beoogde ontwikkeling strijdig is met het omgevingsplan. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid.

In hoofdstuk 6 worden de effecten van de ontwikkeling getoetst aan de aspecten van de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 7 gaat in op de MER-beoordeling. In hoofdstuk 8 wordt een beschrijving gegeven van de wijze waarop participatie is toegepast. Hoofdstuk 9 behandelt het adviesrecht van de gemeenteraad en de instemming van overige bestuursorganen. In het laatste inhoudelijke hoofdstuk komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. In hoofdstuk 10 wordt afgesloten met een conclusie.

2 Huidige situatie

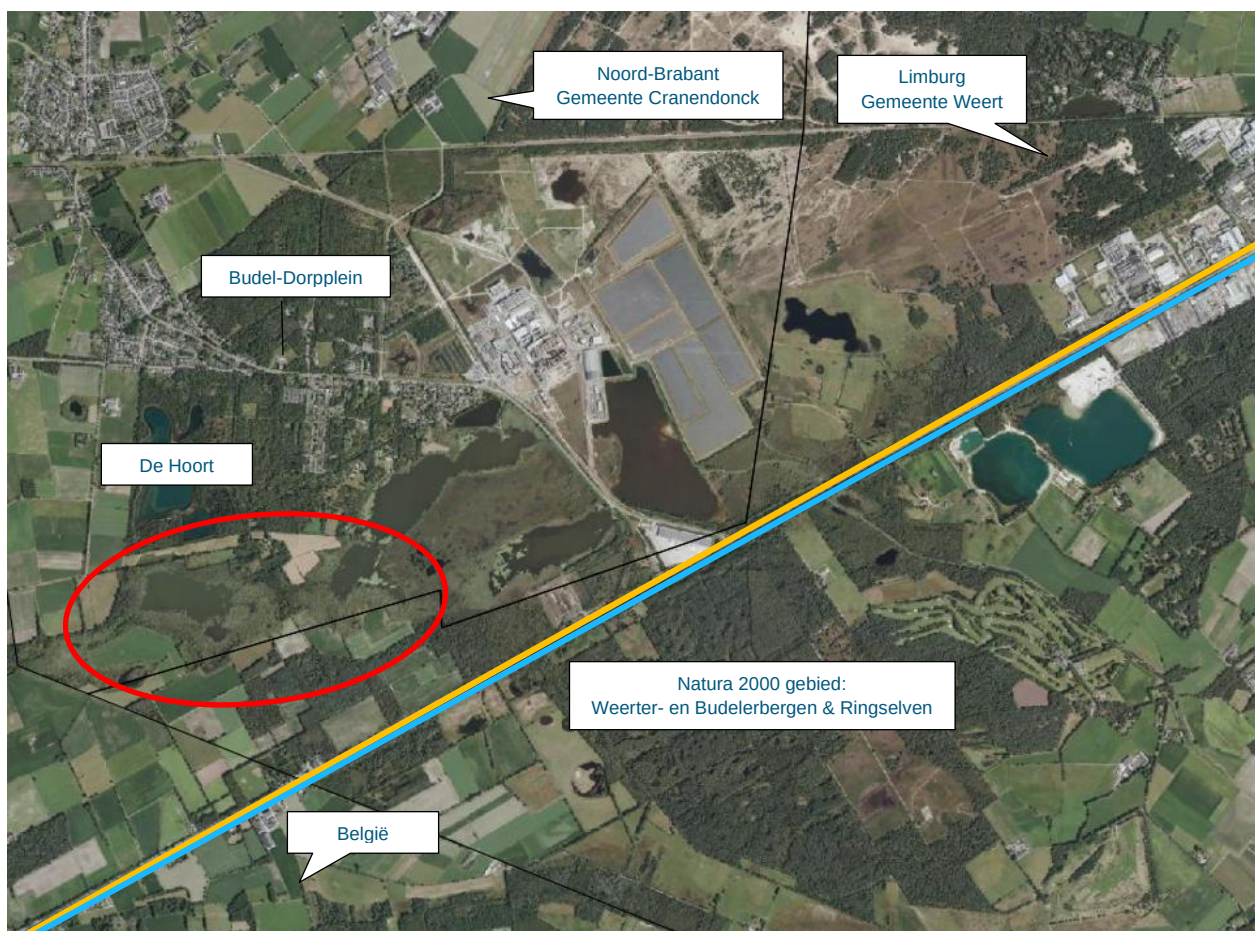
2.1 Huidige situatie

In dit hoofdstuk is beschrijving gegeven van de bestaande situatie ruimtelijk en functioneel. In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de huidige situatie van het projectgebied en de omgeving ervan. Dit dient als basis voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.2 Gebiedsprofiel

Omgeving

Het projectgebied bevindt zich op de grens van de gemeenten Cranendonck en Weert (en daarmee op de grens van de provincie Noord-Brabant en Limburg) en aan de grens met België. Het projectgebied wordt aan (vrijwel) alle kanten omsloten door NNB en>NNL (grotendeels onderdeel van het Natura 2000 gebied: Weerter- en Budelerbergen & Ringselven). Ten noorden bevindt zich een plan, de Hoort, en de dorpskern Budel-Dorpplein. Ten zuiden van het projectgebied loop de provinciale weg N564 met parallel daaraan de Zuid-Willemsvaart. Verder zijn met name agrarische percelen aanwezig rondom het projectgebied.



Figuur 2: Gebiedsprofiel met projectgebied rood omcirkeld

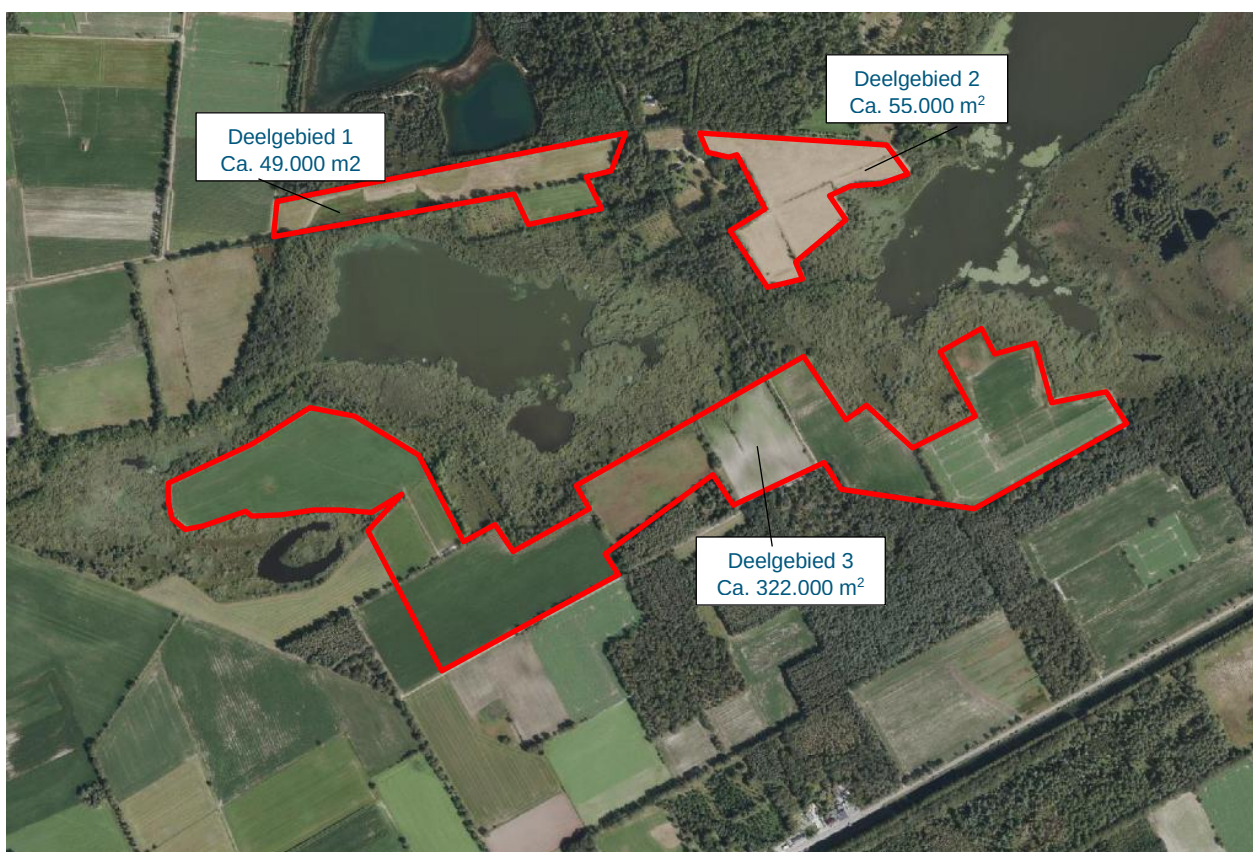
Groen

Het Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselven is een ecologisch waardevol gebied dat zich uitstrekt over de provincies Limburg en Noord-Brabant. Het bestaat uit verschillende deelgebieden, elk met een unieke geschiedenis en ecologische kenmerken. Het projectgebied grenst aan/wordt omsloten door het deelgebied Ringselven, dit gebied bestaat uit meerdere vennen die oorspronkelijk in de vorm van een ovale ring lagen.

Het Ringselven werd in 1892 gekocht door de gebroeders Dor om hier een zinkfabriek en een fabrieksdorp te vestigen. Het ven diende oorspronkelijk om water aan te voeren als koelwater voor de zinkproductie. Een dijk doorsneed het ven, waarop de Havenweg en het smalspoor werden aangelegd voor een betere bereikbaarheid van de zinkfabriek. Tegenwoordig is het Ringselven een natuurgebied waar talloze watervogels hun toevlucht nemen. De aanvoer van water vindt grotendeels plaats vanuit de plas De Hoort, en beken zoals 't Luuëpke en de Hamonterbeek die uitmonden in De Hoort.

2.3 Projectgebied

Het projectgebied bestaat uit drie losse deelgebieden en heeft een oppervlak van ca. 426.000 m². De deelgebieden bestaan uit agrarische percelen die (bijna geheel) omsloten worden door natuurgronden.



Figuur 3: Projectgebied rood omkaderd

3 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt binnen het kader van het Natura 2000-beheerplan ingezet op gerichte natuurontwikkeling. Het Natura 2000-gebied Ringselven-Kruipeel en Laurabossen richt zich op het behoud en herstel van natte natuurtypen, waaronder:

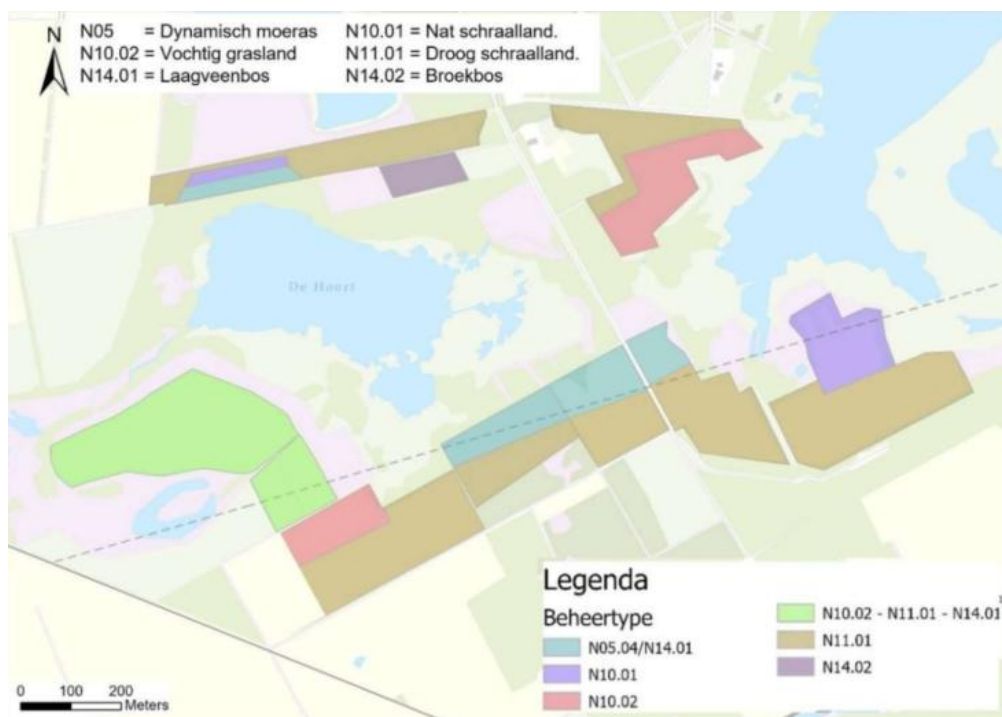
- **Dynamisch moeras (N05.04)**
- **Laagveenbos (N14.01)**
- **Nat schraalland (N10.01)**

Om de ecologische samenhang te versterken en een natuurlijke overgang te creëren tussen het moerasgebied en de omliggende landbouwgronden, worden aanvullende natuurtypen ingezet. Deze dragen bij aan een gevarieerd gradiëntlandschap dat het oorspronkelijke landschap weerspiegelt.

Binnen het plangebied worden de volgende natuurdoeltypen gerealiseerd:

- **Droog schraalland (N11.01):** Op de hogere delen van het terrein, zowel aan de noord- als zuidzijde (perceel 1, 6, 7, 9, 16).
- **Vochtig hooiland (N10.02):** Op de lagere delen, voor zover niet te sterk venig ontwikkeld (perceel 11, 12, 17)
- **Nat schraalland (N10.01)** is gepland op percelen 4 en 5, na afgraving
- **Dynamisch moeras (N5.04) en Laagveenbos (N14.01):** In de nattere onderranden van de percelen.
- **Halfopen landschap op de Paardenkop (N10.02, N11.01, N14.01):** Een mozaïek van verschillende natuurtypen onder extensieve begrazing.

In figuur 4 zijn de natuurdoelen weergegeven.



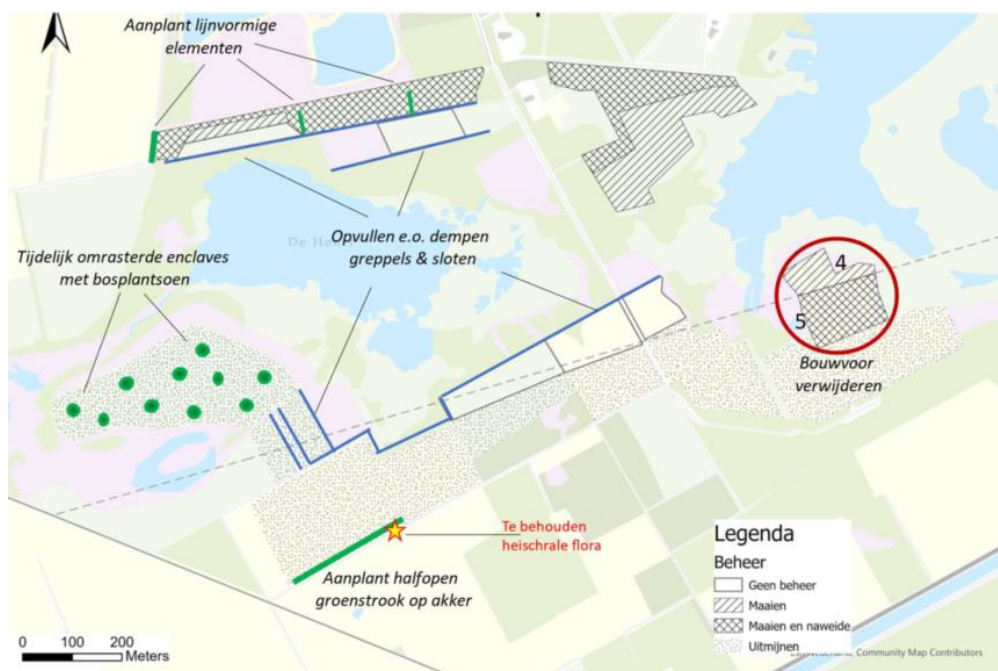
Figuur 4: Toekomstige natuurdoeltypen voor de landbouwpercelen rond de Hoort

Om deze natuurdoelen te bereiken worden de volgende inrichtingsmaatregelen getroffen:

- Verwijderen van de bouwvoor op enkele percelen om nat schraalland te ontwikkelen.

- Aanplant van groenstroken en lijnvormige elementen om de landschappelijke waarde te verhogen en de gandezdruk te verminderen.
- Dempen en opvullen van greppels en sloten om de hydrologische condities te verbeteren.
- Omvorming naar soortenrijkere vegetaties door uitmijning en extensieve begrazing.
- Maaien en nabeweidning om de gewenste vegetatie te bevorderen.
- Aanplant van bos- en doornstruiken om de verspreide bosopslag te stimuleren.

In figuur 5 zijn de te nemen maatregelen weergegeven.



Figuur 5: maatregelen

Eigendommen

De eigendomssituatie blijft ongewijzigd, met een focus op duurzaam gebruik en behoud van de samenhang op lange termijn. Het beheer wordt extensief uitgevoerd, waarbij de natuur zichzelf kan ontwikkelen.

4 Toets aan het omgevingsplan

4.1 Bouw- en gebruiksmogelijkheden in het omgevingsplan

4.1.1 Gemeente Weert

Ter plaatse van het projectgebied geldt het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Weert. Getoetst wordt aan het bestemmingsplannen van rechtswege 'Buitengebied 2011' (NL.IMRO.0988.BPBuitengebied-VA01 vastgesteld op 26-06-2013) onder het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Conform het omgevingsplan van rechtswege geldt binnen het projectgebied de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden'. Hiernaast geldt binnen vrijwel het gehele projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie' en voor een deel 'Waarde - Archeologie middelhoog'. Verder geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - kleinschalig gebied'. Hiernaast geldt de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.



Figuur 6: Uitsnede tijdelijk deel van het omgevingsplan gemeente Weert met projectgebied omkaderd

Toetsing

De voor 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch gebruik;
- behoud en ontwikkeling van de bestaande landschappelijke karakteristiek en cultuurhistorische en archeologische waarden;
- realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, poelen, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties;
- de instandhouding en/of herstel van het op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezige Rijks- of gemeentelijk monument mede gelet op de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en/of landschappelijke waarde, ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek';
- een paardenbak, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenbak';
- het behoud en/of herstel van aanwezige landschappelijke waarden ter plaatse van de aanduiding 'waardevolle boom';
- het behoud en/of herstel van aanwezige landschappelijke waarden ter plaatse van de aanduiding 'landschapswaarden';

- h. het behoud van de openheid en het grootschalige karakter met daarbinnen zo weinig mogelijk bebouwing en beplanting ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – open gebied';
 - i. het behoud en de versterking van het onbebouwde karakter, de kleinschaligheid en de hoge dichtheid aan kleine landschapselementen en de geleidelijke overgangen tussen kleine landschapselementen en agrarisch grondgebruik ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – kleinschalig gebied';
 - j. het behoud en de versterking van het onbebouwde karakter en de geleidelijke overgangen tussen bos of natuurgebied en agrarisch grondgebruik ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – bosrand';
 - k. een theetuin ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – theetuin';
 - l. het behoud en de versterking van het onbebouwde karakter, de kleinschaligheid, de hoge dichtheid aan kleine landschapselementen en een dicht stelsel aan kleine wateren met geleidelijke oevers en geleidelijke overgangen tussen landschapselementen en agrarisch grondgebruik ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – nat kleinschalig gebied';
 - m. landschappelijke inrichting en instandhouding overeenkomstig het Herinrichtingsplan en Beeldkwaliteitsplan 'Nollewiel' van Janssen Wuts Architecten d.d. april 2011 voor de locatie Hennenstraatje 16-18 en omgeving, vastgesteld door de raad op 8 februari 2012 (bijlage 12)
 - n. landschappelijke inpassing en instandhouding overeenkomstig:
 - 1. het landschapsplan van Milieucoöperatie Peel en Maas d.d. augustus 2009, aangevuld d.d. april 2010 voor de locatie Koekoeksweg 18;
 - 2. het landschapsplan van Milieucoöperatie Peel en Maas d.d. juli 2011 voor de locatie Eindhoveneweg 99a;
- een en ander zoals vastgesteld door de raad op 27 juni 2012 en toegevoegd als bijlage 7 en 11 bij deze regels;
- o. landschappelijke inpassing 'Theetuin Tengelroy' overeenkomstig het landschapsplan van Guido Paumen Tuin- en Landschapsarchitect d.d. maart 2012 voor de locatie Hulsweg 2 (bijlage 15);
 - p. een schuur en/of dierenverblijf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - schuur';
 - q. landschappelijke inpassing en instandhouding overeenkomstig het landschappelijk inpassingsplan en compensatie voor de locatie Lochtstraat 3 (bijlage 28);
 - r. een ecoduct ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – ecoduct';
 - s. het behoud van de aanwezige vestingwallen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - schans';
- met daaraan ondergeschikt:
- 1. agrarisch hobbymatig gebruik;
 - 2. perceelontsluitingswegen;
 - 3. recreatief medegebruik.

Conclusie

Binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' is de ontwikkeling van natuur niet toegestaan.

4.2 Strijdigheden initiatief in relatie tot het omgevingsplan

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met de bestemming bedrijf uit het omgevingsplan van de gemeente Weert. De beoogde ontwikkeling past niet binnen het toegelaten gebruik en niet binnen de toegelaten bebouwing. Hieronder is weergegeven welke activiteiten strijdig zijn met het (tijdelijk) omgevingsplan:

Binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' is de ontwikkeling van natuur niet passend.

4.3 Conclusie: procedure van de BOPA (5.1 lid 1 sub a Ow)

Binnen artikel 5.1 lid 1 sub a is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten, een omgevingsplanactiviteit. Verder kan worden vastgesteld dat het hier niet gaat om een bij AMvB aangewezen geval. In deze situatie gaat het om de impact van het initiatief op de omgeving. Binnen deze Bopa dient bekeken te worden in hoeverre nog sprake is van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Verder speelt natuurlijk het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van de maatschappelijke behoeften.

5 Toets aan het beleid

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving. Aan het eind van iedere paragraaf is een conclusie dan wel doorwerking opgenomen van het specifieke beleid en wet- en regelgeving voor het projectgebied. Het sectorale beleid per aspect is in hoofdstuk 6 beschreven.

5.2 Rijksbeleid

5.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie, kortweg NOVI, vastgesteld. De NOVI liep vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en ter vervanging van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld.

Het Rijk wil sturen en richting geven aan nationale belangen. Hiervoor worden de volgende prioriteiten onderscheiden:

Ruimte voor klimaatadaptatie;

- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkelingen van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan de vier hiervoor genoemde prioriteiten worden een drietal afwegingsprincipes aangehouden, namelijk:

- Combinatie van functies gaat voor eenvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening te worden gehouden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de NOVI.

Conclusie

Uit hoofdstuk 6 blijkt dat de genoemde omgevingsaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarnaast draagt de ontwikkeling van natuur bij aan een aantrekkelijkere leefomgeving. Er bestaan vanuit de NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

5.2.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Vanuit de algemene rijksregels voor de fysieke leefomgeving zijn vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) opgesteld. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft instructieregels van het Rijk voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bovenlokale belangen werken daarmee door in de vaststelling en wijziging van een omgevingsplan. Deze instructieregels (afdeling 5.1 Bkl) gelden ook voor de omgevingsverordening, het projectbesluit en de omgevingsvergunning (artikel 8.0b, 8.0c, 8.0d en

8.0e). Bij deze regels gaat het over normen voor geluid en geur van bedrijfsmatige activiteiten, externe veiligheid en erfgoed (verder uitgewerkt in hoofdstuk 6)

5.2.3 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving – burgers, bedrijven en overheid. In deze motivering is in hoofdstuk 6 (voor zover van toepassing) per aspect aangegeven welke artikelen uit het Bal relevant zijn.

5.3 Provinciaal beleid

5.3.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Algemeen

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de lange termijnvisie voor de periode 2021 tot 2030-2050 uitgewerkt en wordt richting gegeven aan toekomstbestendige ontwikkelingen. Hierbij wordt steeds de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving gezocht.

In de Limburgse omgevingsvisie wordt het toekomstbeeld voor 2030-2050 geschetst voor de provincie. Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg (zie paragraaf 5.3.2).

Toetsing

Provinciaal belang

De Provincie Limburg heeft de volgende opgave met betrekking tot natuur:

- Het in stand houden en waar mogelijk versterken van de biodiversiteit.
- Het realiseren van een robuust natuur-, bos- en waternetwerk en een groen dooraderd landelijk gebied.
- De maatschappelijke verankering en beleefbaarheid van natuur.

Voor het behouden en herstellen van natuur en biodiversiteit is ruimte en robuustheid nodig. Daarmee concurreert natuur met de toenemende ruimtevrage vanuit andere functies zoals landbouw, wonen, energieopwekking, economie en recreatie. De meeste Limburgse natuurgebieden, waaronder de Natura 2000-gebieden, vormen samen het Natuurnetwerk Limburg - het Limburgse deel van het Natuurnetwerk Nederland. Binnen het landelijk gebied onderscheiden we daarnaast de groenblauwe mantel en het buitengebied. Voor het behoud van de kwaliteiten in het Natuurnetwerk Limburg en vooral de daartoe behorende Natura 2000-gebieden, is het van belang dat de abiotiek op orde wordt gebracht. Dat kan door inrichting en beheer binnen de natuurgebieden, het voldoende robuust maken van het Natuurnetwerk Limburg en door goede overgangen naar de omliggende gebieden.

Conclusie

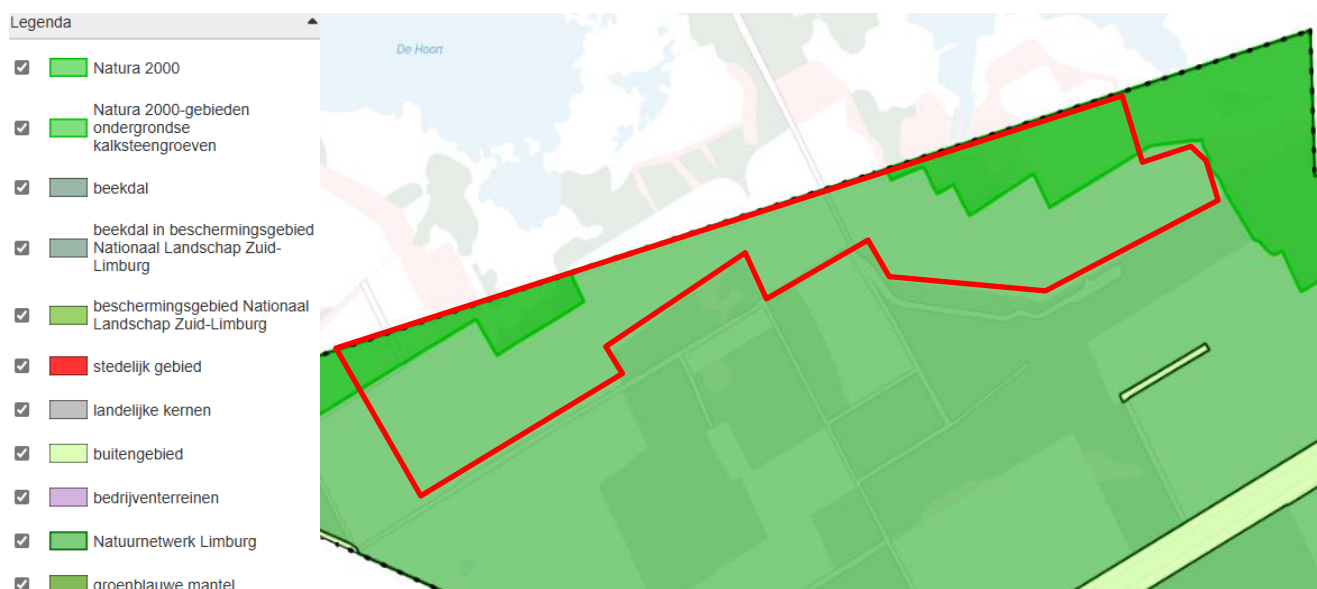
Voorgenomen ontwikkeling is passend binnen de opgave die de Provincie Limburg heeft om de natuurgebieden robuuster te maken. Het planvoornemen is dan ook in lijn met het beleid conform de Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

5.3.2 Omgevingsverordening Limburg

Algemeen

Op 17 december 2021 is de Omgevingsverordening Limburg 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en gewijzigd op 16 december 2022. De Omgevingsverordening is op 1 januari, gelijktijdig met de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking getreden. In de Omgevingsverordening legt de Provincie regels vast voor onder meer natuur, milieu, (grond-)water, ontgronding, wegen, ruimte (verstedelijking, woon- en werklocaties, agrarische bedrijven).

Eén van de hoofdopgaven Limburg-breed is 'Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk c.q. bebouwd gebied als in landelijk gebied. Conform de kaart 'Landschappen' en 'Wonen, werken en recreëren' is het projectgebied gelegen binnen de zone 'Natura 2000' en 'Natuurnetwerk Limburg'



Figuur 7: Uitsneden Omgevingsverordening Limburg

Toetsing

Het Natuurnetwerk Limburg vormt het Limburgse deel van het Natuurnetwerk Nederland en is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en (veelal om te vormen) landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal en provinciaal belang. Het Natuurnetwerk Limburg wordt door de Omgevingsverordening beschermd tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dat is opgenomen in Artikel 8.2. Dat wil niet zeggen dat er nooit iets anders kan binnen het Natuurnetwerk Limburg dan natuurontwikkeling. Er zijn uitzonderingen mogelijk en die staan in de artikelen 8.3 tot en met 8.7. Bovendien omvat het Natuurnetwerk Limburg ook de zogenaamde 'overige functies' waar geen natuur voorkomt.

Conclusie

Aangezien er sprake is van natuurontwikkeling, sluit de ontwikkeling aan bij de provinciale Omgevingsverordening Limburg.

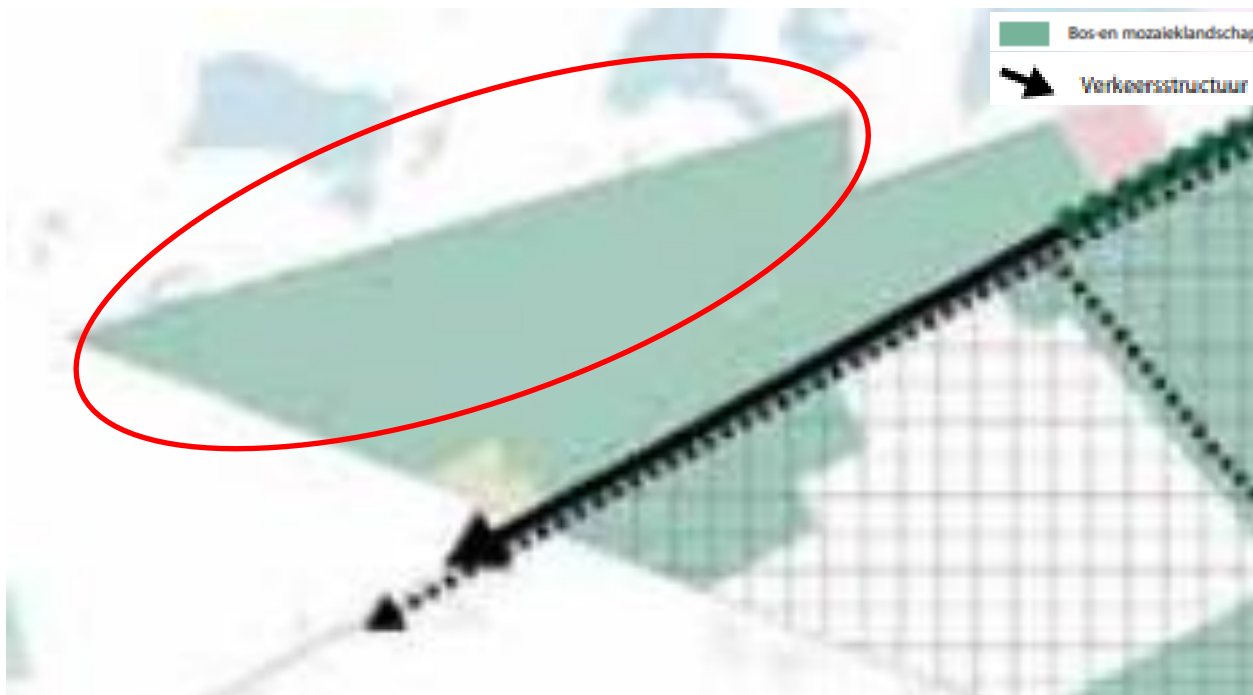
5.4 Gemeentelijk beleid

5.4.1 Structuurvisie Weert 2025

Op 11 december 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Weert 2025 vastgesteld. De Visie op het Stadshart maakt deel uit van de structuurvisie. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Weert doet dat voor de periode tot 2025 en voor het hele grondgebied van de gemeente Weert. De visie is opgebouwd rond de thema's:

1. Prettige woongemeente voor jong en oud
2. Groenste stad met een grote toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht
3. Uitnodigend, bruisend centrum
4. Hoogwaardige bedrijvigheid, dienstverlening en innovatie

Om Weert aantrekkelijk te houden, moet duurzaam worden geïnvesteerd in de toekomst. Deels betekent dit het behouden van het goede, deels betekent dit inzetten op verandering en verbetering. De opgave richt zich niet meer volledig op kwantitatieve groei maar meer en meer op kwalitatieve groei.



Figuur 8: Uitsnede visiekaart Structuurvisie Weert 2025 met projectgebied rood omcirkeld

Toetsing

Op de visiekaart van de structuurvisie is de projectlocatie voor het grootste gedeelte aangeduid als 'Bos- en mozaïeklandschap'. Het bos- en mozaïeklandschap is een verzameling van structuren en functies met een hoofdzakelijk bosrijk karakter. Het belang voor deze landschappen is dat de groene structuur behouden blijft en waar mogelijk wordt versterkt. Voorliggend plan voorziet in de ontwikkeling van natuur. De te ontwikkelen natuur sluit aan bij de bestaande natuur die reeds aanwezig is (hoofdstuk 3). Dit biedt ook kansen om de bestaande natuurwaarden te versterken.

Conclusie

De ontwikkeling is passend binnen de Structuurvisie Weert 2025 Natuur en landschapvisie.

6 Fysieke leefomgeving

6.1 Archeologie en cultuurhistorie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In de meeste gevallen is het gemeentelijk beleid voor archeologie en cultuurhistorie, vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op archeologische beleidskaarten en cultuurhistorische waardenkaarten. Deze beleids- en waardenkaarten zijn veelal geregeld in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege of activiteitengericht in het gemeentebrede omgevingsplan.

De Erfgoedwet vult de Omgevingswet aan op dit punt. Samen zorgen ze voor een integrale bescherming van cultureel erfgoed in Nederland. De Erfgoedwet richt zich op de definitie en zorg voor het cultureel erfgoed en de cultuurgoederen in overheidsbezit. Het bevat regels voor het beheer en behoud van cultureel erfgoed, zoals rijksmonumenten en archeologische vondsten. Met andere woorden deze wet richt zich meer op wat cultureel erfgoed is en hoe het wordt beheerd. In het kader van de beoordeling van deze Bopa moet meegewogen worden in hoeverre sprake is van cultuurhistorisch erfgoed en cultuurgoederen en de beïnvloeding hiervan. De aanvraag wordt getoetst aan de in paragraaf 5.1.5.5 Bkl gestelde eisen.

6.1.1 Archeologie

De gemeente Weert heeft een rijk en gevarieerd bodemarchief. Het is een historisch gegroeide regio, waarin het erfgoed gestalte kreeg dankzij haar inwoners en het omliggende landschap. Ondanks de omvangrijke erosie als gevolg van de woningbouw en ontgrondingen, is er nog veel in de bodem bewaard. De gemeente kent naast terreinen met een beschermde monumentenstatus ook een aantal terreinen met een vastgestelde archeologische waarde.



Figuur 9: Beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017 (met projectgebied rood omkaderd)

Toetsing

Binnen het projectgebied zijn volgens de archeologische verwachtingen- en waardenkaart de verwachtingswaarde 'Categorie 5' en 'Categorie 6' aanwezig. Aangezien tijdens de werkzaamheden het

mogelijk is dat de grond gerooid gaat worden, is een archeologisch onderzoek uitgevoerd om de archeologische waarde in beeld te brengen.

Onderzoek

Onderzoek wordt later toegevoegd.

Conclusie

Onderzoek wordt later toegevoegd.

6.1.2 Cultuurhistorie

De Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeenten Weert en Nederweert beschrijft hoe de gemeente Weert, als beheerder van het erfgoed, in de komende jaren met dit erfgoed omgaat. Het doel is om de bestaande identiteit te versterken en voorwaarden te creëren om die identiteit uit te bouwen nu en in de toekomst. Dit is uitgewerkt in de archeologische verwachtingen- en waardenkaart.



Figuur 10: Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Weert (projectgebied geel omkaderd)

Toetsing

Binnen het projectgebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Op de grens van het projectgebied is wel een historische weg van vóór 1890. Middels de ontwikkeling wordt natuur toegevoegd aan het gebied, dit zal het historisch groen versterken.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling die in deze motivering mogelijk worden gemaakt.

6.2 Bodemkwaliteit

Algemeen

Uitgangspunten van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is dat het bestaande beschermingsniveau voor het milieu niet achteruitgaat door de Omgevingswet. In het Bal zijn aanvullende regels opgenomen ter bescherming van de bodem. Binnen de Omgevingswet wordt bodem als volgt gedefinieerd: vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen. Hiermee worden komen in feite twee werelden samen. Enerzijds de bodem als ondergrond en anderzijds als de chemische, fysische en ecologische kwaliteit. Door de Omgevingswet is de balans tussen de bodem en de ondergrond belangrijker geworden.

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem. Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl.

Toetsing

Onderzoek wordt later toegevoegd.

Conclusie

Onderzoek wordt later toegevoegd.

6.3 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

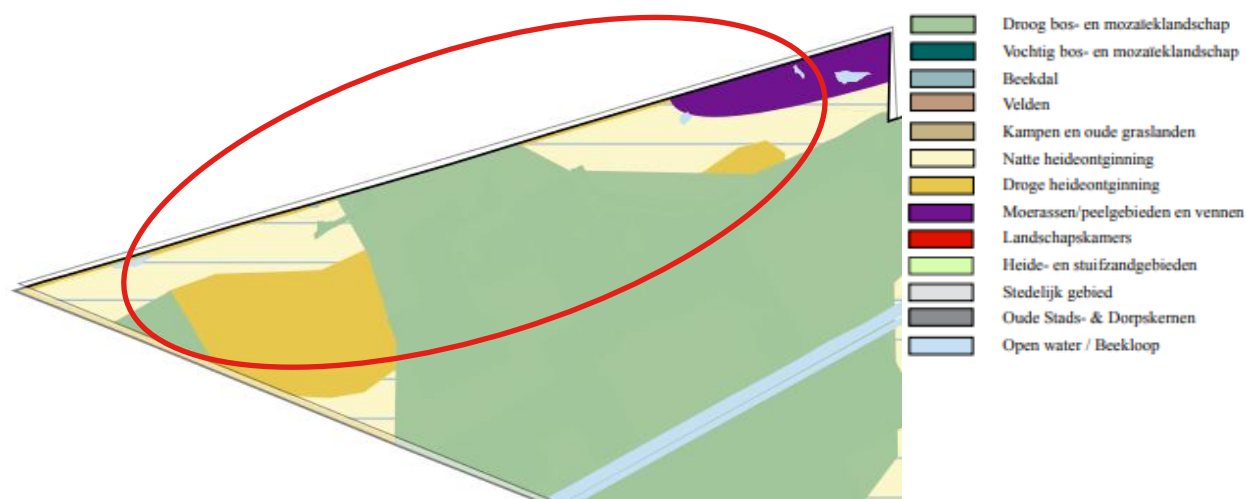
Algemeen

Als het om duurzaamheid gaat moet in ieder geval gedacht worden aan economische, sociale en leefomgevingsbehoeften. Voorbeelden hiervan zijn: een schoon milieu, biodiversiteit in de natuur, een hoogopgeleide en gezonde bevolking, goed werkende sociale netwerken en maatschappelijke vertrouwen. Bij klimaatadaptatie moet bijvoorbeeld gedacht worden aan waterbeheer en groenere straten. De gemeente kijkt per project of er aspecten van duurzaamheid en klimaatadaptatie toegepast kunnen worden. Toetsing vindt plaats aan de hand van algemene geformuleerde voorwaarden.

Natuur en Landschapsvisie gemeente Weert

In 2016 is de klimaatvisie 'Natuur en Landschapsvisie' opgesteld door de gemeente Weert. De gemeente Weert beschikt over een bijzonder uitgestrekt en gevarieerd landschap, unieke natuur en is mede daardoor een zeer aantrekkelijke gemeente om in te wonen, te werken, te verblijven en te recreëren. Dit

landschap is voortdurend in beweging en aan invloeden onderhevig. Om de landschappelijke kwaliteiten op lange termijn te behouden, te verbeteren en adequaat in te kunnen spelen op kansen en bedreigingen werd in 2013 de “Structuurvisie Weert 2025” vastgesteld.



Figuur 11: Kaart Landschapstypen uit Natuur & Landschapsvisie 2016 (met projectgebied rood omcirkeld)

Landschapstypen

De landschapstypen die aanwezig zijn in het projectgebied zijn:

- Droog bos- en mozaïeklandschap
 - Productiebos van grove den, berk en eik, momenteel veelal gesloten bos.
 - Beperkte natuurwaarden, maar gebied-specifiek bijzondere waarden, weinig structuur en variatie.
 - Hoge cultuurhistorische waarde.
 - Natuurontwikkeling.
- Droge heideontginning
 - Halfopen gebied met lineaire landschapsstructuren.
 - Agrarisch productiegebied.
 - Beperkte variatie en biodiversiteit, verschaald.
- Natte heideontginning
 - Openheid met weidse zichten, lineair, diepe sloten.
 - Grootchalig raamwerk, agrarisch waardevol.
 - Beperkte biodiversiteit, weidevogelgebied
- Moerassen/peelgebieden en vennen
 - Laatste ontginningen, deels onontgonnen, overgangsgebied.
 - Hooilandjes, akkertjes. - Grote variatie met hoge natuurwaarde.
 - Ondoordringbaar, drassig.

Toetsing

De ontwikkeling zal aansluiten op de landschapstypen (zie hoofdstuk 3). Hierdoor zal de beoogde ontwikkeling sluit aan de doelstellingen die de gemeente Weert heeft voor het natuurnetwerk.

Conclusie

De ontwikkeling sluit aan bij het beleid van de gemeente Cranendonck op het gebied van duurzaamheid. Het aspect duurzaamheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

6.4 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een of meerdere geluidgevoelige objecten, dient te worden getoetst aan de regels zoals die aangaande het aspect 'geluid' zijn opgenomen in de Omgevingswet. Deze regels in de Omgevingswet betreffen enerzijds 'direct werkende regels' (regels die rechtstreeks gelden voor bedrijven, burgers en initiatiefnemers bij het uitvoeren van een activiteit) en anderzijds 'instructieregels' (algemene regels waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe een taak of bevoegdheid op het gebied van 'geluid' moet worden uitgeoefend).

1. Direct werkende regels omtrent 'geluid' zijn/worden door de gemeente vastgelegd in het gemeentelijk Omgevingsplan;
2. Instructieregels omtrent 'geluid' zijn terug te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Provinciale omgevingsverordening.

Omdat de rijksoverheid in het kader van gezondheid en milieu mensen wil beschermen tegen geluid, zijn er voor wat betreft de verschillende situaties onder 1 en 2 in het Bkl concrete standaard- en grenswaarden vastgelegd.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling ziet op de realisatie van natuur. Er worden geen geluidsgevoelige objecten opgericht. Hiernaast is er geen sprake van een situatie zoals omschreven in artikel 22.60 lid 1 van de Bruidsschat van het omgevingsplan van de gemeente Weert.

Conclusie

Het aspect geluid is niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

6.5 Geur

Algemeen

Binnen de Omgevingswet is aangegeven dat de overheid bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening moet houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet). De gemeente moet rekening houden met de lokale specifieke omstandigheden en de gevolgen van de activiteiten voor de gezondheid van haar burgers. Geur is één van die aspecten.

Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- Bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen
- Bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geurveroorzakende bedrijven.

Toetsing

Aanvaardbare geurhinder

De geur van een activiteit (met gebruiksruimte) op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. Gemeenten bepalen zelf welke mate van geurhinder zij aanvaardbaar vinden. De gemeente legt in het omgevingsplan vast wat de

plaats is waar waarden voor geur gelden. Ook kennen sommige activiteiten afstandsregels. Dit zijn minimumafstanden tussen een geurgevoelig gebouw en een geurveroorzakende activiteit.

De gemeente Weert heeft nog geen normen voor geurhinder opgenomen in het permanente omgevingsplan. Om te bepalen of sprake is van aanvaardbare geurhinder hanteert de gemeente de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Weert 2007' als toetsingskader. In de beleidsregel zijn normen opgenomen voor gebiedstypen. Voor het buitengebied geldt een norm van ou/m^3 .

Gebied	Norm in ou/m^3 98 percentiel
bestaand woongebied in kernen Weert en Stramproy	3
bestaand woongebied in kernen Laar, Altweert, Tungelroy en Swartbroek, toekomstig woongebied (inbreidings- en uitbreidingslocaties), bestaand bedrijventerrein, recreatieterreinen de Weerderbergen, Vosseven en Camping de IJzeren man	8
toekomstig bedrijventerrein, buitengebied	14

Figuur 12: Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Weert 2007

Geurhinder door activiteiten

Activiteiten die op enige wijze geurhinder veroorzaken moeten voldoen aan de regels die in het (tijdelijk) omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit die voorheen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, gelden de regels uit de Bruidsschat. Op termijn worden de regels uit de bruidsschat geïntegreerd in het (permanente) omgevingsplan van de gemeente.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De beoordelingsregels zijn opgenomen in afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

Toetsing

Binnen de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuwe geurbron mogelijk gemaakt. Ook worden geen nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling.

6.6 Gezondheid

Algemeen

Artikel 1.3 sub a Omgevingswet bepaalt dat het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel is van de Ow. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

Binnen deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Inhoudelijk kan het hierbij gaan om het volgende:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Toetsing

In de huidige situatie zijn er ter plaatse van het projectgebied agrarische gronden aanwezig. Uit onderhavige onderbouwing blijkt dat de ontwikkeling geen significant negatief effect op de gezondheid in de omgeving. De beoogde woonfunctie zorgt niet voor een beperking of belemmering van een goede omgevingskwaliteit. Er blijft sprake van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling vormt geen belemmering met betrekking tot het aspect 'gezondheid'

6.7 Laddertoets

Algemeen

Voor zover een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor de BOPA voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan moet met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling (artikel 5.129g, tweede lid, onder a, Besluit kwaliteit leefomgeving). Bij het planologisch mogelijk maken van de ontwikkeling moet getoetst worden:

1. Of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling;
2. Of er binnen het verzorgingsgebied behoefte bestaat aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling;
3. Of de stedelijke ontwikkeling is gelegen binnen stedelijk gebied?

Deze algehele toets wordt ook wel de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' genoemd.

Een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' betreft onder andere een ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, kantoren of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is (artikel 5.129g, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving).

Als de stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, dan moet worden beoordeeld of mogelijkheden bestaan om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien (artikel 5.129g, tweede lid, onder b, Bkl). Stedelijk gebied is volgens het bijlage I van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gedefinieerd als: *"op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van*

stedelijk groen aan de rand van die bebouwing en lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen

Toetsing

Het Bkl geeft geen uitsluitel wanneer een ontwikkeling moet worden gezien als 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Geldende jurisprudentie onder de voormalige Wet ruimtelijke ordening / Besluit ruimtelijke ordening is vanaf 12 woningen, een functiewijziging met een oppervlak groter dan 500 m² bvo, meer dan 500 m² bvo bebouwing, of een functie die gelet op de ruimtelijke uitstraling een stedelijke ontwikkeling is. Leegstand mag volgens jurisprudentie niet 'onaanvaardbaar' zijn.

Het project voorziet in de realisatie van natuur. Gelet op de omvang is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Een toets aan deze instructieregel van het Rijk is dan ook niet nodig.

Conclusie

Gelet op het voorgaande is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en een duurzame verstedelijking.

6.8 Luchtkwaliteit

Luchtverontreiniging kan effect hebben op de gezondheid van mensen en op de natuur. Daarom zijn er regels om de kwaliteit van de buitenlucht te beschermen. Voor diverse stoffen zijn de hoogst toelaatbare concentraties vastgelegd. Stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) zijn algemeen aanwezig in de buitenlucht, onder meer als gevolg van het wegverkeer, de landbouw en de verwarming van gebouwen.

Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen indien:

- aannemelijk is gemaakt dat het plan niet leidt tot het overschrijden van een grenswaarde danwel niet leidt tot een toename van reeds bestaande overschrijding van een grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat de luchtkwaliteit als gevolg van het plan per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft; danwel bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit, door een met het plan samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat het plan NIBM bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Algemeen

Stikstof en fijnstof

In Afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden opgenomen voor onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) waar mogelijk overschrijdingen worden verwacht. Uit paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl volgt vervolgens dat wanneer een (wijziging van het) omgevingsplan activiteiten toestaat die leiden tot een verhoging van die concentratie stikstofdioxide dan wel fijnstof in de buitenlucht, de omgevingswaarden als genoemd in afdeling 2.2. in acht worden genomen in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Luchtvervuiling door milieubelastende activiteiten

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat algemene Rijksregels voor lucht bij milieubelastende activiteiten. Voor veel milieubelastende activiteiten gelden regels die de emissie naar de lucht moeten beperken, alsmede een zogenaamde zorgplicht. Deze verplicht bedrijven vooraf na te gaan op welke wijze zij verontreiniging van de buitenlucht kunnen voorkomen of beperken. Bedrijven worden geacht preventieve maatregelen te nemen.

De regels voor luchtemissies staan in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal. De regels hebben tot doel de luchtkwaliteit te beschermen en te verbeteren. De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

NIBM

Dit project voorziet in het omzetten van agrarische gronden in natuur. In artikel 5.54 Bkl is bepaald welke activiteiten niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Hier is de realisatie van natuur niet in opgenomen.

Toetsing

Stikstof en fijnstof

De gemeente Weert bevindt zich niet in een luchtaandachtsgebied voor stikstofdioxide en fijnstof, het is het in het belang van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties nodig om de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied te beoordelen. Dit kan worden beoordeeld met behulp van de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' (GCN en GDN) van het RIVM. In artikel 2.4 en 2.5 van het Bkl staan de ten hoogste toelaatbare omgevingswaarden benoemd.

Hieronder zijn de waarden opgenomen van de GCN en GDN-kaarten. In onderstaande tabel zijn voor de meest actuele monitoringsronde de omgevingswaarden in beeld gebracht voor de meest relevante luchtverontreinigende stoffen

	Norm	Concentratie
Jaargemiddelde grenswaarde NO ₂	40 µg/m ³	7,005 µg/m ³
Jaargemiddelde grenswaarde PM ₁₀	40 µg/m ³	13,0 µg/m ³

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen de in het Bkl vastgestelde omgevingswaarden niet overschrijden.

Luchtvervuiling door milieubelastende activiteiten

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat algemene Rijksregels voor lucht bij milieubelastende activiteiten. Voor veel milieubelastende activiteiten gelden regels die de emissie naar de lucht moeten beperken, alsmede een zogenaamde zorgplicht. Deze verplicht bedrijven vooraf na te gaan op welke wijze zij verontreiniging van de buitenlucht kunnen voorkomen of beperken. Bedrijven worden geacht preventieve maatregelen te nemen.

Er worden geen milieubelastende activiteiten toegestaan. De bestaande agrarische gronden worden omgeschakeld naar natuur. Hierdoor ontstaat niet meer luchtvervuiling door milieubelastende activiteiten. Dit aspect vorm geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

NIBM

Dit project voorziet in het omzetten van de bestaande agrarische gronden worden omgeschakeld naar natuur. Er wordt dus geen 'gebouw met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan' mogelijk gemaakt.

Aangezien het project niet in woningbouw voorziet, draagt de ontwikkeling zelf 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitsonderzoek vanwege de realisatie van de nieuwe woningen is dan ook niet nodig.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

6.9 Natuur

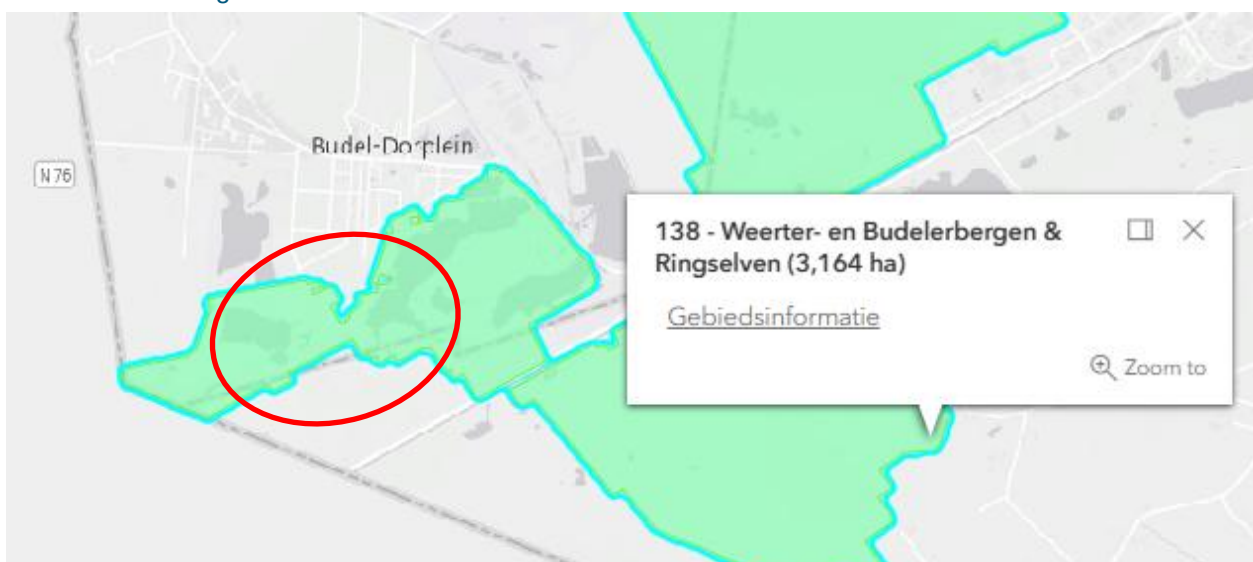
Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen impact hebben op beschermde natuurgebieden, plant- en diersoorten, en houtopstanden. In de Omgevingswet (het Besluit activiteiten leefomgeving) zijn regels opgenomen ter bescherming van soorten en gebieden.

6.9.1 Gebiedsbescherming

6.9.1.1 Natura 2000-gebied

De minister wijst Natura 2000-gebieden aan en legt de instandhoudingsdoelstellingen voor deze gebieden vast (artikel 2.44, Ow). Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen effect hebben op deze Natura 2000-gebieden. Van een omgevingsvergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit (Artikel 5.1, eerste lid, onder e Ow) is sprake als de voorgenomen ontwikkeling significant verstorende gevolgen kan hebben op een Natura 2000-gebied. Tot het moment dat is uitgesloten dat sprake zal zijn van significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied geldt een mogelijke vergunningplicht, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. In paragraaf 11.1.2 van het Bal staat voor welke Natura 2000-activiteiten geen vergunningplicht geldt. Van significant verstorende gevolgen kan sprake zijn als een toename van stikstofdepositie (meer dan 0,00 mol/ha/jaar) aan de orde is. Ook kan sprake zijn van significant verstorende gevolgen als door (tijdelijke) werkzaamheden in/op/nabij Natura 2000-gebieden effecten optreden met een andere oorzaak dan stikstofdepositie.

Bij de beoordeling of sprake is van significant verstorende gevolgen moet onderscheid gemaakt worden tussen de gebruiksfase enerzijds en de aanlegfase anderzijds. Voor beide fasen moet een AERIUS-berekening uitgevoerd worden om uit te sluiten of sprake zal zijn van significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied in deze fasen.

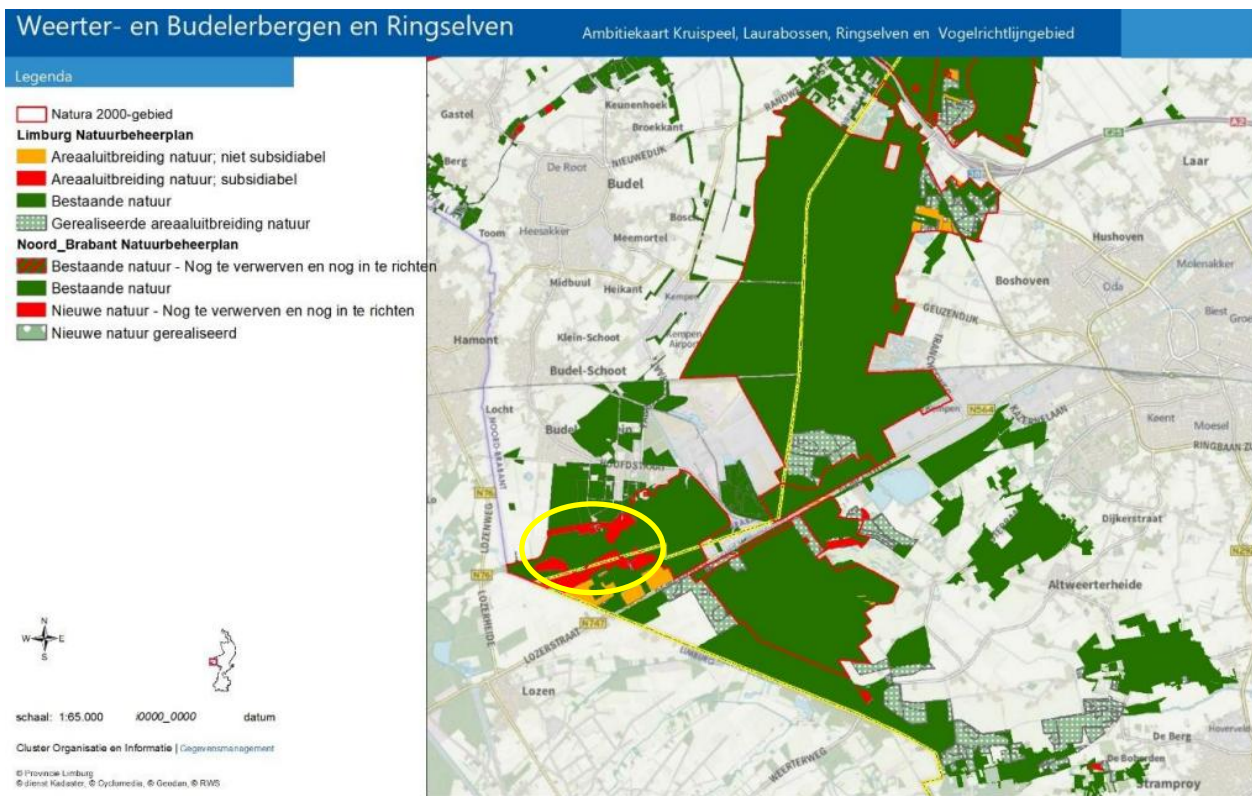


Figuur 13: Uitsnede kaart Natura 2000 gebieden met projectgebied omkaderd

Provinciaal Natuurbeheerplan/Subsidiestelsel Natuur en Landschap

Het provinciaal natuurbeheerplan is een beleidskader om het Europese, rijks- en provinciale natuur en landschapsbeleid te realiseren. Het Natuurbeheerplan beschrijft per (deel)gebied welke natuur- en landschapsdoelen nagestreefd worden. Het gaat daarbij om bestaande natuurgebieden, gebieden waar

nieuwe natuur aangelegd wordt, landbouwgebieden worden ingericht en beheerd volgens agrarisch natuurbeheer en de Natura 2000-gebieden. Het Natuurbeheerplan begrenst en beschrijft de gebieden waar de provincie bereid is tot subsidiëring van beheer en ontwikkeling van natuur, agrarische natuur en landschapselementen via de Subsidieverordening Natuur en Landschapsbeheer (SVNL) en Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL)



Figuur 14: Ambitiekaart voor het Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselven en omgeving (met projectgebied geel omkaderd)

De bovenstaande figuur geeft de ambitiekaart weer voor Weerter- en Budelerbergen & Ringselven en directe omgeving. Hieruit komt naar voren dat in het Natura2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselven in het deelgebied Weerterbos de resterende areaaluitbreiding vooral ligt rondom de Colusdijk. In het deelgebied Ringselven, Kruispeel en Laurabossen beperkt de resterende areaaluitbreiding zich vrijwel tot het gebied grenzend aan het Ringselven en de Hoort. In totaal ligt er binnen en aangrenzend aan het Natura2000 gebied nog bijna 130 ha die de status areaaluitbreiding (Limburg 65 ha) of Nieuwe Natuur nog te verwerven (Noord-Brabant 63ha) hebben.

Het projectgebied bevindt zich binnen een gebied dat aangewezen is als 'Nieuwe natuur – Nog te verweven en nog in te richten'. Door op deze gronden nieuwe (passende) natuur aan te leggen wordt het natuurgebied versterkt en wordt concreet invulling gegeven aan de instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen uit een Natura 2000-beheerplan Weerter- en Budelerbergen & Ringselven.

Toetsing

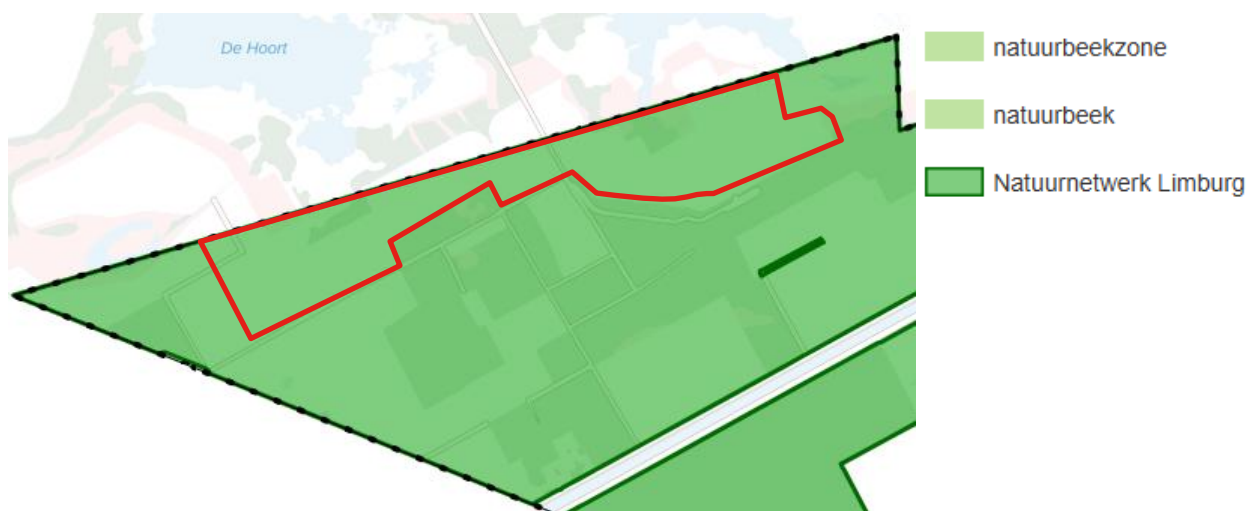
Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied betreft de 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' aangrenzend aan het projectgebied (zie volgende figuur). Gezien de aard van de ontwikkeling een maatregel die concrete invulling geeft aan de instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen uit een Natura 2000-beheerplan omvat, is er geen vergunningplicht in het kader van een Natura-2000 activiteit.

Conclusie

Dit aspect vorm geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

6.9.1.2 Natuurnetwerk Limburg

Natuur Netwerk Limburg (onderdeel van Natuur Netwerk Nederland) is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen. Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit Natuur Netwerk. De projectlocatie ligt te midden van gebieden die behoren tot Natuur Netwerk Limburg (zie volgende figuur).



Figuur 15: Uitsnede kaart Omgevingsverordening Limburg met projectgebied omkaderd

Toetsing

Door beoogde ontwikkeling wordt het Natuur Netwerk versterkt door het omvormen van de agrarische gronden naar natuur. Hierdoor vormen de percelen behorende tot de NNL in de beoogde situatie een aaneengesloten geheel (zie hoofdstuk 5.3.1).

Conclusie

Dit aspect vorm geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

6.9.2 Soortenbescherming

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g Omgevingswet is sprake van een vergunningplicht voor de flora- en fauna activiteit als sprake is van een overtreding als bedoeld in afdeling 11.2 van het Besluit activiteit leefomgeving de bepalende AMvB ten aanzien van beschermde soorten waarvoor een vergunningplicht aan de orde kan zijn. Als uit een natuurtoets blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen schadelijke gevolgen heeft voor plant- en/of diersoorten als genoemd in afdeling 11.2 van het Bal, is sprake van een omgevingsvergunningplicht voor de flora- en fauna activiteit.

Pas als onderzoek is verricht naar de mogelijke gevolgen voor beschermde soorten door de voorgenomen ontwikkelingen en als in deze onderzoeken is vastgesteld dat geen sprake zal zijn van een (mogelijke) verstoring van beschermde plant-/diersoorten, is een omgevingsvergunningplicht voor de flora- en fauna

activiteit uit te sluiten. Net als bij de Natura 2000-activiteit is Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de flora- en fauna activiteit (artikel 4.6, eerste lid, onder e Omgevingsbesluit).

Toetsing

Onderzoek wordt later toegevoegd.

Conclusie

Onderzoek wordt later toegevoegd.

6.9.3 Houtopstanden

Indien te kappen bomen binnen de bebouwingscontour houtkap (als bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving) gelegen zijn, dient de kap enkel getoetst te worden aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente en het omgevingsplan. Zijn de te kappen bomen buiten de bebouwingscontour houtkap gelegen, dan dient aan de APV, aan het omgevingsplan en aan het Besluit activiteiten leefomgeving getoetst te worden. Mogelijk kan voor de kap van de houtopstanden tevens een omgevingsvergunning van de gemeente aan de orde zijn vanwege bepalingen in de APV of planregels in het omgevingsplan.

Gemeenten kunnen in het omgevingsplan zelf regels stellen over de kap van houtopstanden. In een omgevingsplan wordt voor toepassing van artikel 11.111, tweede lid, aanhef en onder a van het Bal een bebouwingscontour houtkap aangewezen aansluitend aan stedelijk gebied (artikel 5.165b Bkl).

Toetsing

De bestaande agrarische gronden worden omgeschakeld naar natuur. Hiervoor worden geen houtopstanden gekapt.

Conclusie

Dit aspect vorm geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

6.10 Omgevingsveiligheid

Algemeen

In een omgevingsplan wordt als het gaat om risico's van branden, rampen en crises, rekening gehouden met het belang van:

- Het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
- De mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen en,
- De geneeskundige hulpverlening.

Binnen het Bkl zijn onverlet het onder a genoemde specifieke regels gesteld over het waarborgen van de veiligheid. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 zijn van toepassing op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op locatie zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan, omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Toetsing

Met de ontwikkeling wordt niet voorzien in een nieuwe risicovolle activiteit. Wel worden kwetsbare gebouwen (woonfunctie) mogelijk gemaakt. Daarom is het van belang om af te wegen of ten aanzien van die nieuwe woningen een voldoende veilige omgeving kan worden geboden gelet op externe veiligheidsrisico's. Met behulp van de kaart 'Externe Veiligheid' van Atlas Leefomgeving kan in beeld

worden gebracht welke risicobronnen zich in de omgeving van het projectgebied bevinden. Daarbij wordt gekeken naar risicovolle inrichtingen, buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en transportroutes over land (wegen, spoorwegen en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risicovolle inrichtingen

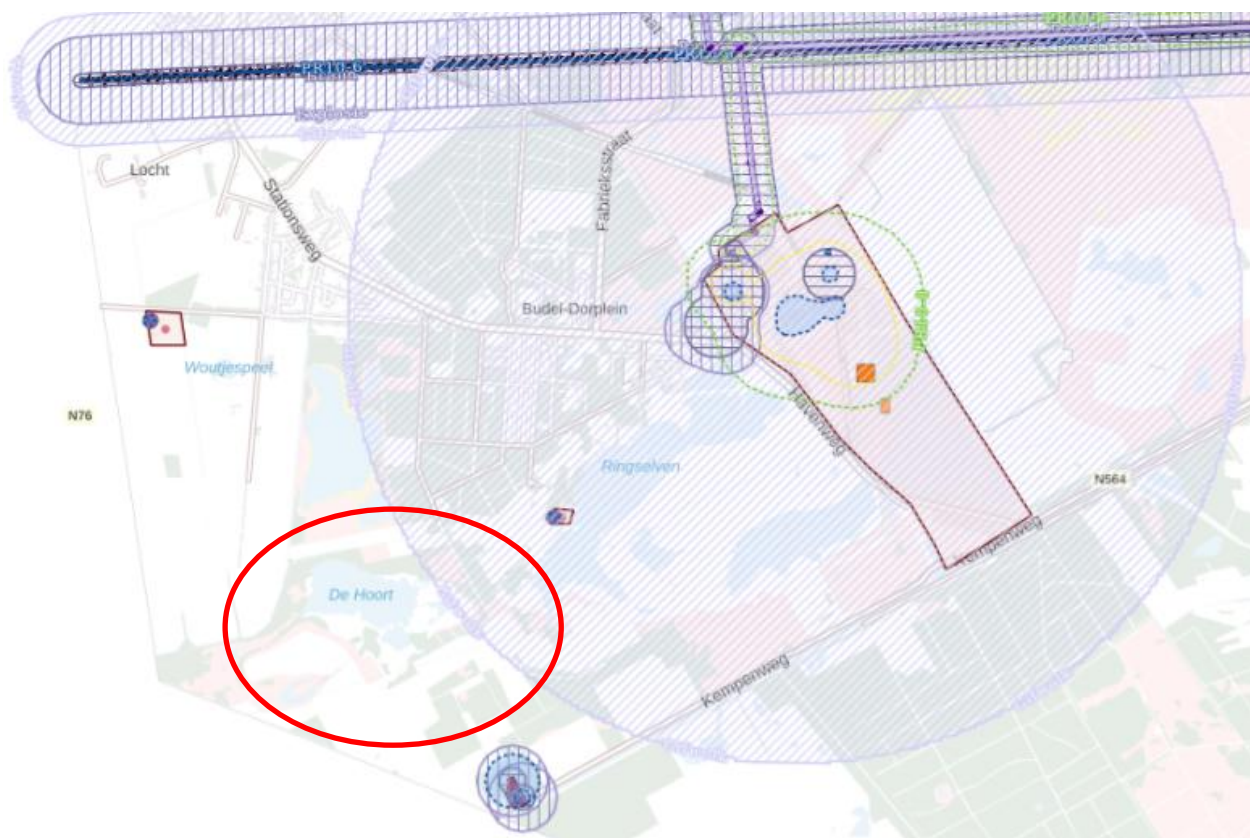
Het projectgebied ligt binnen de plaatsgevonden risicocontour van een Seveso-inrichtingen. Het ligt binnen de Gifwolk Aandachtsgebied. Echter wordt er geen kwetsbaar gebouw gerealiseerd, dit vormt dus geen belemmering.

Buisleidingen

Het projectgebied ligt niet binnen de PR10-6-contour of het brandaandachtsgebied van een buisleidingen.

Transport gevaarlijke stoffen over land

In de omgeving komen geen vaarwegen voor waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het projectgebied is niet gelegen binnen het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied of gifwolkaandachtsgebied van een spoorlijn of weg.



Figuur 16: Uitsnede kaart externe veiligheid met projectgebied rood omkaderd

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling.

6.11 Trilling

Algemeen

Binnen de Omgevingswet bestaan verschillende instrumenten om hinder door trillingen te beperken. Het kan zowel op provinciaal als gemeentelijk niveau plaatsvinden. Het gemeentelijk omgevingsplan is daarbij het belangrijkste. Het dient tot bescherming van de fysieke leefomgeving. Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- De ruimtelijke regels uit de verschillende voormalige instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- De voormalige rijksregels over activiteiten (nu opgenomen als de bruidsschat).

Het gaat hierbij om instructieregels voor trillingen door activiteiten voor:

- Het op een locatie toelaten van een activiteit en het aanpassen daarvan;
- Het op een locatie toelaten van een trillinggevoelig gebouw en het aanpassen daarvan;
- Een combinatie van beide.

Uitzondering van de instructieregels uit het Bkl zijn:

- Trilling gevoelige gebouwen op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is ingesteld;
- De activiteit wonen;
- Verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen.

In het kader van een ruimtelijke inpassing kunnen in voornoemde situaties trillingen wel een onderdeel van afweging zijn op grond van artikel 4.2 Omgevingswet, namelijk 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Toelaten van een activiteit m.b.t. trillingen

Bkl 5.79

1. Deze paragraaf is van toepassing op het toelaten:

- a. op een locatie van een activiteit, anders dan het wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of
- b. een trillinggevoelig gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz worden veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Binnen het projectgebied wordt geen activiteit, anders dan wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw gerealiseerd. Dit vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Trillinggevoelig gebouw toevoegen

Bkl 5.80:

1. Een trillinggevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:
 - a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;

Bkl 5.87

1. Een omgevingsplan bevat voor de toelaatbare continue trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten als waarden de standaardwaarden, bedoeld in tabel 5.87.

2. Bij de toepassing van het eerste lid bepaalt het omgevingsplan dat:

- a. continue trillingen voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden voor die trillingen, bedoeld onder A1; en

b. als niet wordt voldaan aan een waarde als bedoeld onder a: continue trillingen voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden onder A2 en A3.

Toetsing

Er worden geen trilling gevoelig gebouwen gerealiseerd. Ook worden geen trillinggevoelige activiteiten mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling.

6.12 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. De parkeernormen zijn geënt op landelijke parkeerkencijfers op basis van de CROW-publicatie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317" van het CROW. Deze kencijfers worden onder de Omgevingswet nog steeds gehanteerd. Voor de verkeersgeneratie wordt aangesloten bij de meest recente CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, 381 (december 2018). Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling voorziet niet in het realiseren van een activiteit die een verkeersaantrekkende werking heeft.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

6.13 Water

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen moeten gemeenten rekening houden met waterbelangen. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De wijze waarop de weging van het waterbelang heeft plaatsgevonden is vastgelegd in deze waterparagraaf. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Rijk

Op grond van artikel 5.37 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening gehouden worden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij is aangegeven dat daarbij de opvattingen van de beheerder van deze watersystemen moeten worden betrokken. Onder de Omgevingswet is het beleid van het waterschap dat de kwaliteit en veiligheid van watersystemen borgt opgenomen in de waterschapsverordening.

Binnen de ruimtelijke planvorming vormt water, in toenemende mate, een belangrijk aspect. De toename van verhard oppervlak zorgt voor hitte, verdroging en vergroot de kans op wateroverlast. Bij alle ruimtelijke plannen moeten de waterhuishoudkundige doelstellingen binnen het projectgebied op een

evenwichtige wijze beschouwd worden. Deze zogenaamde Watertoets is ook onder de Omgevingswet verplicht. In paragraaf 5.1.3 van het Bkl zijn aanvullende eisen gesteld ten aanzien van relevante waterhuiskundige elementen. Aangezien onderhavige ontwikkeling niet in de nabijheid ligt van een van deze waterhuishoudkundige elementen is een nadere toetsing niet aan de orde.

Provincie Noord-Brabant

De Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant bevat instructieregels voor waterschappen en gemeenten. In hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening staan de instructieregels voor gemeenten. Voor het thema 'water' zijn de volgende artikelen van belang:

In artikel 5.7 wordt voor het realiseren van een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit toepassing gegeven aan de lagenbenadering. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan het principe 'water een bodem sturend'. Dit principe is vertaald in diverse randvoorwaarden waarmee provincies samen met alle betrokken partijen een gebiedsgerichte aanpak kunnen opstellen.

In artikel 5.16 tot en met artikel 5.18 worden de grondwatervoorraden beschermd. Daardoor blijft waterwinning voor menselijke consumptie mogelijk.

Artikel 5.41 en 5.42 gaan in op de bescherming van de waterhuishouding en behoud en herstel van watersystemen. Doel van de attentiezone waterhuishouding is om ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de binnen de attentiezone gelegen natte natuurplek tegen te gaan. Het werkingsgebied 'Behoud en herstel watersystemen' is gebaseerd op het Regionaal waterprogramma en gebaseerd op waterlopen met de functie waternatuur, (natte) ecologische verbindingzones en gebieden die in de reconstructie- en gebiedsplannen zijn aangeduid als 'ruimte voor beek- en kreekherstel'. Uitgangspunt voor de begrenzing door de gemeente in het omgevingsplan is een breedte van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop.

Om de ruimte voor oppervlaktewater te behouden zijn artikel 5.49 en 5.50 opgesteld. Een waterloop heeft ruimte nodig om bij langdurige neerslag water te kunnen afvoeren. Daarbij treedt het water uit zijn oevers en overstroomt de omgeving. Hier dient rekening mee te worden gehouden bij bouwactiviteiten. Binnen regionale waterberging (artikel 5.49) gelden meer beperkingen dan in de reserveringsgebieden waterberging, omdat deze gebieden concreet nodig zijn om wateroverlast tegen te gaan. Binnen reservering waterberging (artikel 5.50) is een afweging mogelijk. De onderbouwing van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan bevat hiervan de verantwoording. In beide gevallen geldt bij het opnemen van een regeling in het omgevingsplan dat betrokkenheid van de waterschappen, als primair verantwoordelijk bestuursorgaan voor de inrichting van de waterbergingsgebieden, nodig is.

Waterschap Limburg

Het waterschap gaat niet over ruimtelijke ordening. Uit artikel 5.37 van het Bkl volgt dat de gemeente de opvattingen van de waterbeheerder moet betrekken bij het vaststellen van het omgevingsplan. Op basis van het uitgangspunt 'water en bodem sturend' kan de rol van het waterschap in de ruimtelijke ordening wellicht wijzigen. Op basis van de legger van het Waterschap Limburg blijkt er geen waterschapswerken aanwezig zijn in- of nabij het projectgebied aanwezig zijn.



Figuur 17: Uitsnede legger Waterschap Limburg met projectgebied rood omkaderd

Gemeente Weert

De gemeente heeft in haar hemelwaterverordening vastgelegd hoe er bij de realisatie van nieuw verhard oppervlak omgegaan moet worden met hemelwater. Om voldoende ruimte voor water te realiseren binnen ontwikkelingen gebruikt de gemeente Weert het volgende hemelwaterbeleid voor nieuwbouw (uitbreiding, inbreiding, bijgebouwen), herbouw van woningen/ bedrijven of aanbouwen met een verhard oppervlak vanaf 50 m².

Toetsing

De ontwikkeling heeft betrekking op de aanplant van groen en het terugbrengen van natuur, er is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, wat betekent dat vanuit het oogpunt van hydrologisch neutraal ontwikkelen geen verdere maatregelen noodzakelijk zijn. Het water zal infiltreren in de bodem en/of afvloeien naar de omliggende watergangen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

6.14 Windhinder

Algemeen

Naast nuttig (Windenergie) kan wind kan hinder geven of zelfs gevaarlijk zijn. Er is sprake van windhinder als er meer dan 'tegenwind' voor fietsers of voetgangers ervaren wordt. Windhinder gaat veelal gepaard met economische effecten bij activiteitengebieden zoals terrassen of looproutes. Meestal treedt windhinder op rondom hoge gebouwen. Verblijf rondom deze gebouwen kan daardoor onaangenaam of zelfs gevaarlijk zijn. Doordat windhinder als iets negatiefs ervaren wordt, mijden mensen recreatieve plekken als het gemiddelde windklimaat onder de maat is. Dit is ten slechte voor de aantrekkingskracht van bijvoorbeeld winkelgebieden, pleinen en terrassen.

Windhinder is een aspect van de fysieke leefomgeving en valt hierdoor ook onder de taak van de gemeente voor het evenwichtig toedelen van functies aan locaties. Echter zijn er voor de toetsing van windhinder geen instructieregels opgesteld. Hierdoor heeft de gemeente de vrijheid om de toetsing ervan zelf in te vullen. Hierbij wordt als toetsingskader veelal de norm 'NEN 8100' gebruikt als het gaat om windklimaat, zo ook bij

de gemeente Weert. Bij deze norm wordt er getoetst of de beoogde ontwikkeling voldoet aan de in de norm gestelde eisen rondom windhinder.

NEN 8100

De NEN 8100 is een norm voor de beoordeling van het windklimaat. De norm werkt met uurgemiddelde windsnelheden (m/s) gerelateerd aan de overschrijdingskans in percentage van uren per jaar. In een tabel is voor verschillende situaties en activiteiten (doorlopen, slenteren, langdurig zitten) aangegeven of het windklimaat slecht, matig of goed is.

In deze norm zit een beslismodel dat aangeeft wanneer een windonderzoek nodig kan zijn:

- gebouwen hoger dan 30 meter: windonderzoek is nodig;
- beschut gelegen gebouwen, hoogte 15 tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is;
- onbeschut gelegen gebouwen, hoogte tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is.

De norm uit paragraaf 5.2 van NEN 8100 geeft aan wat 'beschut' en 'onbeschut' inhouden. Dit is afhankelijk van de dichtheid, de gemiddelde hoogte en de onderlinge afstanden tussen gebouwen en obstakels in een straal van 300 meter tot de projectlocatie. Een gebouw is 'beschut' als aan de volgende drie voorwaarden wordt voldaan:

- De oppervlakte van de obstakels als boomkruinen en gebouwen beslaan, bedraagt minimaal 20% van de totale oppervlakte binnen een straal van 300 meter;
- Het gebouw is niet hoger dan 1,5 maal de gemiddelde obstakelhoogte binnen een straal van 300 meter;
- De afstand van het gebouw tot de obstakels bedraagt niet meer dan 10 maal de gemiddelde obstakelhoogte.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling voorziet in het omvormen van de agrarische gronden naar natuur. Er worden geen gebouwen opgericht.

Conclusie

Het aspect windhinder vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

6.15 Ontplobbare oorlogsresten

Algemeen

Het wettelijk kader voor ontplobbare oorlogsresten omvat verschillende aspecten en regelgeving. In hoofdlijn gaat het hierbij om de Gemeentewet, Arbeidsomstandighedenwetgeving, Wet wapens en munitie, Omgevingswet en eventuele lokale regelgeving zoals, APV en binnen bestemmingsplannen om de veiligheid bij het omgaan met Ontplobbare Oorlogsresten (hierna: OO) te waarborgen. Voorgaande regelgeving zorgt voor een gestructureerde en veilige aanpak voor het opsporen, verwijderen en beheren van OO, met als doel de veiligheid van de bevolking en werknemers te waarborgen.

Binnen het omgevingsplan kunnen OO opgenomen worden, bijvoorbeeld aan de hand van een verwachtingskaart met verdachte gebieden voor OO. Voorgaande is echter geen verplichting. Als blijkt dat sprake is van indicaties van oorlogshandelingen dan is wenselijk vooronderzoek uit te voeren.

Toetsing

Onderzoek wordt later toegevoegd.

Conclusie

Onderzoek wordt later toegevoegd.

6.16 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

In de Omgevingswet is het begrip inrichting geschrapt. Ook type A, B en C bestaat niet meer. Deze typen werden voorheen gebruikt om bedrijven via het Activiteitenbesluit milieubeheer te categoriseren. Hierbij hadden de verschillende typen verschillende instructieregels waar ze zich aan moesten Voortaan gaat het over *milieubelastende activiteiten*. Binnen 1 bedrijf kunnen meerdere milieubelastende activiteiten plaatsvinden. De milieubelastende activiteiten zijn te vinden in hoofdstuk 3 van het besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarin staat ook of een milieubelastende activiteit vergunningplichtig is en aan welke algemene regels in het Bal moet worden voldaan. Die algemene regels zelf staan in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal. Zodoende staan voor de meeste bedrijven staan de milieuregels in het Bal, maar voor een klein percentage van de bedrijven moet er ook boven op de milieuregels ook een omgevingsvergunning nodig.

In 'de VNG Handreiking Activiteiten en Milieuzonering' uit 2024 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten wordt de milieuzonering beschreven. Deze systematiek wordt gebruikt om richtafstanden voor vergunningsbenodigde activiteiten te toetsen en te bepalen. Hierbij zijn er, in vergelijking met de oude versie uit 2009, geen vaste richtafstanden meer tussen milieubelastende activiteiten en andere gebieden, maar moeten deze per casus bekeken worden. Ook is de lijst met activiteiten die aangaven wat een soort bedrijf mocht doen verdwenen en in de plaatst daarvan zijn er zones met milieuwaarden gekomen die de gebruikruimte per activiteit begrenzen.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling voorziet in het omvormen van de agrarische gronden naar natuur. Middels de ontwikkeling wordt geen milieugevoelige inrichting gerealiseerd.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzoneringvorm geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling.

7 Mer-beoordeling

Een project-mer-beoordeling is vereist bij projecten die genoemd staan in artikel 16.43 eerste lid, onder b Omgevingswet. In een project-mer-beoordeling moet beoordeeld worden of bij een voorgenomen activiteit aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. De project-mer-beoordeling maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning voor de BOPA en moet gelijktijdig in procedure worden gebracht.

In bijlage V van het Omgevingsbesluit worden de projecten benoemd die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, alsmede de projecten waarvan beoordeeld moet worden of deze aanzienlijke milieueffecten hebben. Kolom 2 van bijlage V bevat in samenhang met kolom 1, de projecten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Kolom 3 van bijlage V bevat in samenhang met kolom 1, de projecten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de wet waarvoor moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling voorziet in het omvormen van de agrarische gronden naar natuur. In bijlage V van het Omgevingsbesluit is dit niet opgenomen.

Conclusie

Hierdoor valt de ontwikkeling niet onder een categorie die is opgenomen, zodat opstellen van een m.e.r. of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze onderbouwing evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt ingevolge artikel 16.66 van de Omgevingswet gedurende zes weken te inzage gelegd, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.

8.1 Participatie

Ten tijde van het opstellen van de motivering is geen omgevingsdialoog uitgevoerd door de initiatiefnemer. De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer en de direct omliggende gronden zijn natuur. Hiermee zijn er geen omwonende die hinder zullen ervaren van de beoogde ontwikkeling.

8.2 Behandeling zienswijzen

Na het verlenen van de vergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank tegen de verleende vergunning. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State

9 Financiële haalbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een wijzigingsbesluit voor rekening komen van de initiatiefnemer.

9.2 Kostenverhaal

Daar waar nodig zal op basis van artikel 13.18 het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking (artikel 13.18 Ow). Tevens worden voor het in behandeling nemen van en de procesbegeleiding kosten gerekend. Deze worden verrekend via de leges.

9.3 Nadeelcompensatie

Met de verlening van een omgevingsvergunning op basis van onderhavige aanvraag wordt afgeweken van de kaders in het omgevingsplan. Een afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak nadeel ondervindt. In een dergelijk geval zou deze persoon het bevoegd gezag kunnen verzoeken om nadeelcompensatie. Het gaat hierbij om schade die uitstijgt boven het normaal maatschappelijk risico en een burger of bedrijf onevenredig zwaar treft in vergelijking tot andere burgers of bedrijven.

10 Conclusie

Algemeen

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit nader onderzocht en afgewogen).

Aspecten fysieke leefomgeving

Op basis van de beoordeling van alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving, met betrekking tot de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt binnen deze Bopa, kan worden vastgesteld dat nog steeds sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Instructieregels

Bij de ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt binnen deze Bopa is getoetst aan de volgende instructieregels, namelijk:

- Instructieregels op grond van hoofdstuk 5 Bkl;
- Instructieregels op grond van de provinciale omgevingsverordening;
- Instructieregels van het rijk of de provincie voortkomend uit beleid.

Op basis van Vastgesteld kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling binnen deze Bopa voldoet aan de instructieregels en leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Conclusie

Op grond van het voorgaande kunnen de beoogde ontwikkelingen op basis van een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden verleend.