

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Lilian Creemers-Schaeken Tel.: (0495) 57 56 30	
Portefeuillehouder(s)	: A.F. van Eersel	Nummer B&W-advies: BW-008142

ONDERWERP

Winkelopenstelling op zondag

ADVIES

1. Akkoord gaan met de evaluatie Winkeltijdenverordening en daarmee samenhangende mogelijkheid tot winkelopenstelling op zondag;
2. De raad voorstellen om akkoord te gaan met de aangepaste Winkeltijdenverordening naar aanleiding van de gewijzigde Winkeltijdenwet per 1 juli 2013.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

Met BW-006083 d.d. 3 juni 2013 en RAD-000845 d.d. 26 juni 2013 hebben het college en de raad ingestemd met het aanpassen van de op dat moment geldende Winkeltijdenverordening. Hiermee is openstelling van winkels op zondag mogelijk gemaakt nadat de op dat moment aangekondigde wetswijziging van de Winkeltijdenwet per 1 juli 2013 in werking is getreden.

Met BW-007572 d.d. 9 september 2014 zijn de evaluatie en de voorbereiding van de aanpassing van de Winkeltijdenverordening conform model-verordening Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gestart.

Algemeen:

De Winkeltijdenwet is gewijzigd, de nieuwe wet is sinds 1 juli 2013 van kracht. De grootste wijziging is het schrappen van de toeristische bepaling. Deze bepaling stelde dat alleen gemeenten met een bepaalde mate en vorm van toerisme een algehele vrijstelling mochten geven voor de zondagopenstelling voor detailhandel. Deze bevoegdheid is nu

Weert, 11 maart 2015 De directeur, 	Commissie Ruimtelijke Ordening van 23 juni 2015 Raad van 8 juli 2015	S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
			akkoord					
			bespreken					
		Behandeling uiterlijk in college van 28 april 12 mei 2015						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 12-05-'15

Nummer: 2

De secretaris,

zonder deze voorwaarde gelegd bij de raden van alle Nederlandse gemeenten. Dit betekent dat de raad bij verordening de zondagopenstelling kan regelen.

In juni 2013 heeft de gemeenteraad ermee ingestemd de dan geldende Winkeltijdenverordening zodanig aan te passen dat openstelling op zon- en feestdagen tussen 08.00 uur en 22.00 uur is toegestaan op het moment dat de Winkeltijdenwet per 1 juli 2013 definitief deze mogelijkheid biedt. De actualisatie van de Winkeltijdenverordening heeft destijds niet plaatsgevonden omdat de wetswijziging van de Winkeltijdenwet nog niet was doorgevoerd.

De raad heeft destijds gelijktijdig besloten vanaf 1 juli 2013 gedurende 1 jaar ervaringen met de verruimde 'zondagopenstelling' op te doen en deze ervaring gelijktijdig met het actualiseren van de Winkeltijdenverordening mee te nemen. Hiermee kan bepaald worden of de verruiming voorziet in de behoefte van de detailhandel en of gewenste effecten voor betrokken partijen zijn bereikt. Bij het opstellen van een Winkeltijdenverordening heeft het de voorkeur gebruik te maken van het landelijke model van de VNG.

Het beoogde effect van de extra zondagopenstelling is ruimte te geven aan ondernemers om zo maximaal te kunnen inspelen op de ontwikkelingen in consumentenbehoeften. Ook is het een doel de zondagopenstelling te reguleren met zo min mogelijk druk en administratieve lasten voor ondernemer en overheid.

Aandachtspunten die hierbij in het debat naar voren zijn gekomen:

- Afweging van verschillende belangen;
- Mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van burgers en consumenten;
- Vergroten koopkrachtbinding;
- Behoud van werkgelegenheid;
- Eerlijke kansen voor alle ondernemers;
- Minimale overlast;
- Minder regeldruk en administratieve lasten.

Argumenten:

De periode van één jaar is voorbij en een evaluatie heeft reeds plaatsgevonden. Om een goed beeld te krijgen van de geformuleerde aandachtspunten is er gebruik gemaakt van een evaluatieformulier. Hierop kon men bevindingen, ervaringen, aandachtspunten en suggesties aangeven.

Afweging van verschillende belangen:

Om een goed beeld te krijgen en verschillende belangen goed af te kunnen wegen zijn meerdere belangengroepen benaderd om mee te doen aan deze evaluatie. Zo zijn ondernemers en overige belangengroepen uitgenodigd hun bevindingen, ervaringen en suggesties kenbaar te maken. Voormalige ontheffinghouders en belangenorganisaties zijn schriftelijk benaderd. Bezoekers, bewoners en andere geïnteresseerden zijn benaderd met behulp van een persbericht. In één geval heeft aanvullend een persoonlijk gesprek plaatsgevonden met de respondenten. De ontvangen reacties zijn verwerkt in een overzicht van ingekomen evaluatiepunten (als bijlage bijgevoegd).

In onderstaand schema is aangegeven wie benaderd is voor een reactie:

Reactie ontvangen na uitnodiging		Ja	Nee
Voormalige ontheffing houders			
Voormalige aanvragers koopzondagen	Schriftelijk 15 bedrijven uitgenodigd	8	7
Belangen organisaties			
Midden en Klein Bedrijf (MKB) Weerterland	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Centrum Weert Promotion (CWP)	Schriftelijk uitgenodigd		X
Centrummanagement Weert (CMW)	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Ondernemers Vereniging Stramproy (OVS)	Schriftelijk uitgenodigd		X
Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Bewoners Organisatie Binnenstad (BOB)	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Persbericht / Overige			
Stichting Dorpsraad Stramproy		X	
Bewoners Horsterweg Stramproy		X	
Nederlandse Vereniging ter Bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging		X	

Resultaten

Mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van consumenten:

De evaluatie laat zien dat de extra zondagopenstelling voorziet in de behoefte van consumenten. Met name bij de supermarkten en doe-het-zelf zaken is dit het geval. Kleine zelfstandigen zien dit ook, maar hebben meer moeite hun zaak elke zondag open te stellen vanwege de extra personeelskosten en beschikbare tijd.

Vergroten koopkrachtbinding / behoud van werkgelegenheid:

Er wordt naar eigen inzicht binnen marktsegmenten gebruik gemaakt van de mogelijkheden die geboden worden.

Er is wel een verschil tussen grote ondernemingen en kleine zelfstandige winkeliers zichtbaar.

Met name de inzet van extra personeel en de daaraan verbonden kosten spelen hierbij een rol. Grote ondernemingen zijn positiever en maken meer gebruik van de mogelijkheid dan kleine winkeliers. Wanneer het branchegelijke producten betreft, zijn de meningen het meest tegengesteld. Wellicht is dit te verklaren vanwege de ervaren concurrentie.

Eerlijke kansen voor alle ondernemers:

Andere gemeenten hebben de zondagopenstelling ook georganiseerd. Als consumenten in Weert niet terecht kunnen zullen ze op zondag naar een andere plaats rijden (bv. Roermond). Dit is nadelig voor ondernemers uit Weert.

Minimale overlast:

De extra openstelling heeft niet tot onaanvaardbare overlast of ongewenste situaties geleid.

Specifiek in de binnenstad vraagt de combinatie (zondag-)winkelopenstelling en evenementen extra aandacht en begeleiding van en door de overheid ten aanzien van activiteiten, locaties, publieks- en verkeersstromen. Handhaving op de toegestane laad- en lostijden blijft een permanent aandachtspunt en moet structureel binnen de beschikbare handhavingscapaciteit ingebed worden.

Minder regeldruk en administratieve lasten:

Er is duidelijk zelfregulatie zichtbaar. De (kleine) zelfstandige winkeliers hebben zich verenigd en in onderling overleg bepaald wanneer zij gezamenlijk zondagopenstellingen organiseren (gemiddeld één keer per maand).

Grote ondernemingen, met name supermarkten en doe-het-zelf markten, zijn in de regel elke zondag open.

Openstelling hoeft niet meer aangevraagd te worden. De daarbij behorende procedures en beslistermijnen hebben geen invloed meer. Zo kunnen personeel en andere acties snel geregeld worden. Kosten verbonden aan ontheffingen zijn vervallen. In geval van een nachtwinkel blijft de ontheffing van kracht.

Samengevat:

Samengevat kan gesteld worden dat ondernemers en bewoners de extra mogelijkheid van de zondagopenstelling in de huidige vorm als zeer positief ervaren. De verruiming voorziet hiermee in een behoefte van zowel winkelier als consument die past in de huidige maatschappij. Voorgesteld wordt dan ook de verruiming te continueren en de raad voor te stellen de Winkeltijdenverordening te actualiseren conform model-verordening van de VNG en hierbij de zondagopenstelling te continueren conform besluit van 28 juni 2013.

Kanttekeningen:

Met betrekking tot de ingekomen reactie van een tweetal bewoners uit Stramproy en hun bevindingen ten aanzien van de Jumbo supermarkt aan het Kerkplein, is aanvullend informatie ingewonnen door middel van een aantal persoonlijke gesprekken.

Tijdens deze gesprekken is naar voren gekomen dat beide omwonenden eerder hun bezwaren kenbaar hebben gemaakt ten aanzien van een eerdere verruiming van de winkeltijden. Deze bezwaren zijn destijds ongegrond verklaard door het college. Deze bewoners voelen de extra zondagopenstelling als een beperking in hun woongenot. De praktijk is dat zij 365 dagen per jaar verkeersbewegingen voor hun huis hebben. De meeste moeite ervaren zij van de verkeersbewegingen op de zondagochtend, en tijdens de laad- en losactiviteiten.

Aanvullend hierop zijn de Dorpsraad Stramproy en Woning Stichting Sint Joseph uitgenodigd voor een gesprek.

Het gesprek met Woningstichting Sint Joseph bevestigt het beeld dat er voorheen veel klachten waren van bewoners rondom de supermarkten Jumbo en Aldi aan het Kerkplein. Hierop hebben diverse gesprekken samen met de betreffende ondernemers geleid tot extra maatregelen, genomen door de ondernemers. Onder meer het aanbrengen van geluiddempend materiaal en geluidsarme winkelwagens zijn voorbeelden. De overlast is hiermee tot een aanvaardbaar niveau teruggebracht. Aandachtspunt blijft hierin handhaving van de laad- en lostijden.

Uit bovengenoemde gesprekken is gebleken dat de Dorpsraad vanwege haar positie geen standpunt in kan nemen in deze kwestie. Zij heeft haar vertrouwen uitgesproken in de manier waarop een en ander, zij het met vertraging, inmiddels is opgepakt.

Als rode draad is uit de gesprekken gebleken dat de klachten niet zozeer gericht zijn tegen de zondagopenstelling in het algemeen maar meer op de specifieke situatie van de gevestigde supermarkt Jumbo in Stramproy in combinatie met de verkeerssituatie, het verkeersaanbod, etc. rond het Kerkplein. De omwonenden stellen zich de vraag of deze supermarkt met deze omvang op deze locatie juist is.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Nvt.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Begrotingspost:

Nvt.

Beschikbaar bedrag:

Nvt.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Inwoners van Weert
- ❖ Wijk- of dorpsraden
- ❖ Bedrijven
- ❖ Organisaties/Instellingen.

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ B-stuk Raad;
- ❖ Bekendmaking op wettelijk voorgeschreven wijze.

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Er kan eventueel gebruik gemaakt worden van spreekrecht;
- ❖ Wijziging van de Winkeltijdenverordening wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt;
- ❖ Aangepaste Winkeltijdenverordening is via de gemeentelijke website te raadplegen.

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Vergunningen Toezicht en Handhaving: G. van der Hoeven, H. Wang.
Ruimtelijk beleid: R. Blondel.

Extern:

Midden en Klein Bedrijf (MKB) Weerterland;
Centrum Weert Promotion (CWP);
Centrummanagement Weert (CMW);
Ondernemers Vereniging Stramproy (OVS);
Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert;
Bewoners Organisatie Binnenstad (BOB);
Voormalige aanvragers koopzondagen (18);
Stichting Dorpsraad Stramproy;
Woning Stichting Sint Joseph;
Omwonenden Horsterweg Stramproy.

BIJLAGEN

Openbaar:

Overzicht ingekomen evaluatiepunten;
Verordening Winkeltijden gemeente Weert 2015.

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Vergadering van de gemeenteraad van 8 juli 2015

Portefeuillehouder : A.F. van Eersel

Behandelend ambtenaar : Lilian Creemers-Schaeken

Nummer raadsvoorstel: RAD-001094

Doorkiesnummer : (0495) 57 56 30

Agendapunt: -

ONDERWERP

Winkelenstelling op zondag

VOORSTEL COLLEGE

Kennismemen van de evaluatie Winkeltijdenverordening en daarmee samenhangende mogelijkheid tot winkelenstelling op zondag;
Besluiten de aangepaste "Verordening winkeltijden gemeente Weert 2015" vast te stellen.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Met BW-006083 d.d. 3 juni 2013 en RAD-000845 d.d. 26 juni 2013 heeft het college en de raad ingestemd met het aanpassen van de op dat moment geldende Winkeltijdenverordening. Hiermee is openstelling van winkels op zondag mogelijk gemaakt nadat de op dat moment aangekondigde wetwijziging van de Winkeltijdenwet per 1 juli 2013 in werking is getreden.

Met BW-007572 d.d. 9 september 2014 is de evaluatie en de voorbereiding gestart van de aanpassing van de Winkeltijdenverordening conform model-verordening VNG.

PROBLEEMSTELLING

De Winkeltijdenwet is gewijzigd, de nieuwe wet is met ingang van 1 juli 2013 van kracht. De grootste wijziging is het schrappen van de toeristische bepaling. Deze bepaling stelde dat alleen gemeenten met een bepaalde mate en vorm van toerisme een algehele vrijstelling mochten geven voor de zondagopenstelling voor detailhandel. Deze bevoegdheid is nu zonder deze voorwaarde gelegd bij de gemeenten. Dit betekent dat de raad bij verordening de zondagopenstelling kan regelen.

In juni 2013 heeft de gemeenteraad er mee ingestemd, de dan geldende Winkeltijdenverordening zodanig aan te passen dat openstelling op zon- en feestdagen tussen 08.00 en 22.00 is toegestaan op het moment dat de Winkeltijdenwet per 1 juli 2013 definitief deze mogelijkheid biedt. De actualisatie van de Winkeltijdenverordening heeft destijds niet plaatsgevonden omdat de wetwijziging van de Winkeltijdenwet nog niet was doorgevoerd.

De raad heeft destijds gelijktijdig besloten vanaf 1 juli 2013 gedurende 1 jaar ervaringen met de verruimde 'zondagopenstelling' op te doen en deze ervaring gelijktijdig met het actualiseren Winkeltijdenverordening mee te nemen. Hiermee kan bepaald worden of de verruiming voorziet in de behoefte van de detailhandel en of gewenste effecten voor betrokken partijen zijn bereikt. Bij het opstellen van een Winkeltijdenverordening heeft het de voorkeur gebruik te maken van het landelijke model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Het beoogde effect van de extra zondagopenstelling is ruimte te geven aan ondernemers om zo maximaal te kunnen inspelen op de ontwikkelingen in consumentenbehoeften. Ook is het een doel de zondagopenstelling te reguleren met zo min mogelijk regeldruk en administratieve lasten voor ondernemer en overheid.

Aandachtspunten die hierbij in het debat naar voren zijn gekomen:

- Afweging van verschillende belangen;
- Mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van burgers en consumenten;
- Vergroten koopkrachtbinding
- Behoud van werkgelegenheid;
- Eerlijke kansen voor alle ondernemers;
- Minimale overlast.
- Minder regeldruk en administratieve lasten;

De periode van één jaar is voorbij en een evaluatie is gehouden.

Om een goed beeld te krijgen van de geformuleerde aandachtspunten is er gebruik gemaakt van een evaluatieformulier. Hierop kon men bevindingen, ervaringen, aandachtspunten en suggesties aangeven.

Afweging van verschillende belangen:

Om een goed beeld te krijgen en verschillende belangen goed af te kunnen wegen zijn meerdere belangengroepen benaderd om mee te doen aan deze evaluatie. Zo zijn ondernemers en overige belangengroepen uitgenodigd hun bevindingen, ervaringen en suggesties kenbaar te maken. Voormalige ontheffing houders, belangenorganisaties zijn schriftelijk benaderd. Bezoekers, bewoners en andere geïnteresseerden zijn benaderd met behulp van een persbericht. In één geval heeft aanvullend een persoonlijk gesprek plaatsgevonden met de respondenten. De ontvangen reacties zijn verwerkt in een overzicht ingekomen evaluatiepunten (als bijlage bijgevoegd).

Alle ingekomen reacties zijn verwerkt in het volgende schema:

Ontvangen reacties		Ja	Nee
<i>Voormalige ontheffing houders</i>			
Voormalige aanvragers koopzondagen	Schriftelijk 15 bedrijven uitgenodigd	8	7
<i>Belangen organisaties</i>			
Midden en Klein Bedrijf (MKB) Weerterland	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Centrum Weert Promotion (CWP)	Schriftelijk uitgenodigd		X
Centrummanagement Weert (CMW)	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Ondernemers Vereniging Stramproy (OVS)	Schriftelijk uitgenodigd		X
Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert	Schriftelijk uitgenodigd	X	
Bewoners Organisatie Binnenstad (BOB)	Schriftelijk uitgenodigd	X	
<i>Persbericht / Overige</i>			
Stichting Dorpsraad Stramproy		X	
Bewoners Horsterweg Stramproy		X	
Nederlandse Vereniging ter Bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging		X	

Resultaten:

Mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van consumenten:

De evaluatie laat zien dat de extra zondagopenstelling voorziet in de behoefte van consumenten. Met name bij de supermarkten en doe-het-zelf zaken is dit het geval. Kleine zelfstandigen zien dit ook maar hebben meer moeite elke zondag open te stellen vanwege de extra personeelskosten en beschikbare tijd.

Vergroten koopkrachtbinding / behoud van werkgelegenheid:

Er wordt naar eigen inzicht binnen marktsegmenten gebruik gemaakt van de mogelijkheden die geboden worden.

Er is wel een verschil tussen grote ondernemingen en kleine zelfstandige winkeliers zichtbaar. Met name de inzet van extra personeel en de daaraan verbonden kosten spelen hierbij een rol. Grote ondernemingen zijn positiever en maken meer gebruik van de mogelijkheid dan zelfstandige winkeliers. Wanneer het branche gelijke producten betreft zijn de meningen het meest tegengesteld, wellicht is dit te verklaren vanwege de ervaren concurrentie.

Eerlijke kansen voor alle ondernemers:

Andere gemeenten hebben de zondagopenstelling ook georganiseerd. Als consumenten in Weert niet terecht kunnen zullen ze op zondag naar een andere plaats rijden (bv. Roermond). Dit is nadelig voor ondernemers uit Weert.

Minimale overlast:

De extra openstelling heeft niet tot onaanvaardbare overlast of ongewenste situaties geleid. Specifiek in de binnenstad vraagt de combinatie (zondag-)winkelopenstelling en evenementen extra aandacht en begeleiding van en door de overheid ten aanzien van activiteiten, locaties, publieks- en verkeersstromen.

Handhaving op de toegestane laad- en lostijden blijft een permanent aandachtspunt en moet structureel binnen de beschikbare handhavingcapaciteit ingebed worden.

Minder regeldruk en administratieve lasten:

Er is duidelijk zelfregulatie zichtbaar. De (kleine) zelfstandige winkeliers hebben zich verenigd en in onderling overleg bepaald wanneer zij gezamenlijk zondagopenstellingen organiseren (gemiddeld één keer per maand).

Grote ondernemingen, met name supermarkten en doe-het-zelf markten, zijn in de regel elke zondag open.

Openstelling hoeft niet meer aangevraagd te worden. De daarbij behorende procedures en beslistermijnen hebben geen invloed meer. Zo kunnen personeel en andere acties snel en kort dag geregeld worden. Kosten verbonden aan ontheffingen zijn vervallen. In geval van een nachtwinkel blijft de ontheffing van kracht.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Samengevat kan gesteld worden dat ondernemers en bewoners de extra mogelijkheid van de zondagopenstelling in de huidige vorm als zeer positief ervaren. De verruiming voorziet hiermee in een behoefte van zowel winkelier als consument die past in de huidige maatschappij. Voorgesteld wordt dan ook de verruiming te continueren en de raad voor te stellen de Winkeltijdenverordening te actualiseren conform model-verordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten en hierbij de zondagopenstelling te continueren conform besluit van 28 juni 2013.

FINANCIËLE GEVOLGEN

Nvt.

COMMUNICATIE

Wijziging van de Winkeltijdenverordening wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt.

EVALUATIE

Nvt.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-001094

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2015;

b e s l u i t :

Vaststellen "Verordening winkeltijden gemeente Weert 2015".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juli 2015.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

De raad van de gemeente Weert;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2015 nummer BW08142;

Gezien het advies van de raadscommissie Ruimte van 23 juni 2015;

Gelet op artikel 3, eerste, tweede en derde lid, van de Winkeltijdenwet;

Gezien de Winkeltijdenverordening gemeente Weert van 30 mei 1996, opnieuw vastgesteld voor de Nieuwe gemeente Weert in de openbare raadsvergadering van 8 januari 1998 en gewijzigd bij zijn besluit van 13 december 2006, 23 september 2009 en van 26 juni 2013;

Besluit:

Vast te stellen de "Verordening winkeltijden gemeente Weert 2015".

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag;
- werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- winkel: datgene wat artikel 1 Winkeltijdenwet hieronder verstaat.

Artikel 2. Vrijstelling

De verboden vervat in artikel 2, eerste lid, van de Winkeltijdenwet gelden niet op zon- en feestdagen tussen 08.00 uur en 22.00 uur.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de Winkeltijdenwet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op zon- en feestdagen tussen 22.00 uur en 08.00 uur;
2. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de Winkeltijdenwet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur;
3. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing;
4. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden en de ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.

Artikel 4. Beslistermijn

1. Burgemeester en wethouders beschikken op een aanvraag om ontheffing binnen 8 weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen;
2. Zij kunnen hun beschikking voor ten hoogste 4 weken verdagen.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. de exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of

f. de houder dit verzoekt.

Artikel 6. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen toezichthouders.

Artikel 7. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De Winkeltijdenverordening Weert, vastgesteld 30 mei 1996, opnieuw vastgesteld voor de nieuwe gemeente Weert in de openbare raadsvergadering van 8 januari 1998 en gewijzigd bij zijn besluit van 13 december 2006, 23 september 2009 en van 26 juni 2013, wordt ingetrokken;
2. Een krachtens de Winkeltijdenverordening Weert verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Burgemeester en wethouders kunnen deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften;
3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Winkeltijdenverordening Weert maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking de dag nadat zij is afgekondigd;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening winkeltijden gemeente Weert 2015".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Weert van 8 juli 2015.

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting verordening winkeltijden gemeente Weert 2015

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet¹. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking treden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn hiermee vervallen.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Wtw, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
 - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, zoals hieronder uiteengezet zal worden, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

EVALUATIE ZONDAGOPENSTELLING WINKELS

Naam bedrijf/onderneming/vereniging	Uw bevindingen, ervaringen en suggesties	Algemeen	Ervaringen	Aandachtspunten	Suggesties
Voormalige ontheffinghouders					
Jan Linders BV, Maaspoort 54-56		Wij zijn als supermarkt Jan Linders Maaspoort zeer tevreden met de verruiming van de openingstijden op zondag.			
Jan Linders BV, Molenakkerplein 3	Positief. Klant wil tegenwoordig de boodschappen doen als het hun zelf uitkomt.		Positief. Klant is tevreden en het personeel heeft geen problemen om op Zondag te werken.		Mogelijk is er een verbinding te leggen met de pdf locatie aan de Roermondse weg.
Lidl Nederland GmbH		Wij, van de Lidl aan de Ringbaan-West, hebben de zondagopenstelling als positief ervaren. Doordat wij op zondag open zijn, hebben wij een betere verspreiding van drukte in de winkel en is de verkeerssituatie veiliger.			Verder hebben wij geen suggesties m.b.t. zondagopenstelling.
Albert Heijn Weert	Klanten vinden het fijn om te winkelen op dee dag. Jammer dat de overige winkels maar 1 keer per maand op zondag open gaan.		Op algemene koopzondag is het een stuk drukker.	Laat het vrij parkeren op zondag bestaan. Dit maakt absoluut een verschil.	Als Winkelstad moeten we gewoon iedere zondag open.
Jumbo Supermarkten Veghel (locatie Moesel)	Zondagopenstelling bevalt goed!	Neemtoe in populariteit. Er zijn wekelijks steeds meer klanten die ons bezoeken. Is niet meer weg te denken in onze supermarkt. Met de Zondagopenstelling voldoen we aan een steeds groter wordende klantenbehoefte.			Kortom, wij zijn erg positief over de zondagopenstelling.
Intratuin Weert	De zondagen worden steeds belangrijker als winkeldag. Er zijn steeds meer gemeenten op zondag open. Je kunst als gemeente Weert de winkels dan niet sluiten omdat de winkels dan hun concurrentiepositie verliezen.			Wetgeving mbt koopzondagen moet je maken met een vooruitblik naar de toekomst. Winkelen op zondag steeds belangrijker. De consument verwacht dat de winkels open zijn. De winkels zullen dan 7 dagen per week geopend zijn. Openingstijden ruim houden om speciale acties mogelijk te maken. (late-night shopping, early morning acties). Openstelling op zondag is belangrijk omdat winkels ook de concurrentie met internet aankopen zeer groot is (Internet 24/24 en 7/7 en enorm artikel aanbod).	Het zou een gemiste kans voor Weert zijn als we deze zondag openstelling nu terugdraaien. Winkels moeten naar eigen inzicht open kunnen zijn, ook op zondagen.
Party-time Weert B.V.					
Vijvercentrum Flinshof B.V.					
Buco Wooncentrum					
Saes Groeten en Bloemen				Met altijd op zondag open maak je kleine zelfstandigen kapot. Die kunnen dat niet volhouden en is veel te duur. Er is niemand van het winkelend publiek dat 7 dagen per week moet werken. Dus ze kunnen altijd op die 6 dagen kopen.	Alles dicht op zondag. Zeker de supermarkten dicht.
Gamma Weert	Wij zijn vorig jaar direct begonnen om iedere zondag open te zijn van 12.00-17.00 uur. Dit was direct een groot succes. Omzet steeg direct. Doordat wij ook kunnen zien wat de omzet is in Roermond, konden wij concluderen dat de mensen (Klanten) tocht ergens anders gaan winkelen als je op zondag gesloten bent. Gamma Roermond is al jaren op zondag open en merkte de openstelling in Weert. Klanten genieten ervan om op zondag op hun gemak boodschappen te doen. Ook als ze met een klus bezig zijn en iets te kort komen. Dan is het erg vervelend als je of ver weg moet om je spullen te halen of helemaal nergens terecht kunt. Doordag we nu op zondag open zijn bieden we ook meer werkgelegenheid. Er is wel een stukje verschuiving van de omzet van de zaterdag naar de zondag, maar per saldo is er wel een stijging. Ook mooi meegenomen is dat we op de zondag veel Belgische kanten extra hebben. Wat wel jammer is dat niet alle winkels mee doen, anders zou het elkaar ook kunnen versterken. Personeel vindt het ook niet vervelend om te werken, deze krijgen 100% toeslag. En sommige willen niets liever dan iedere zondag werken.				

EVALUATIE ZONDAGOPENSTELLING WINKELS					
Praxis Doe-Het-Zelf Center					
Garden Life Style					
Neerkeshoof					
Beter Bed					
Belangen organisaties					
Nederlandse Vereniging ter Bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging	Verzoekt om de zondagsrust te eerbiedigen				
MKB-Limburg afdeling Weerterland	<p>Destijds hebben wij als MKB Weerterland mee een advies uitgebracht inzake de Winkeltijdenverordening. Onze retailcommissie heeft zich hier wel over gebogen maar we hebben dit keer geen overleg gepleegd met individuele ondernemers. Geheel vrij laten van de openingstijden is wellicht niet wenselijk. Je krijgt dan nooit een eenheid. De één is open, de ander is dicht. Het is de vraag of een bouwmarkt als Gamma of de supermarkt meer verkoopt door alle zondagen open te zijn. Het zijn uiteindelijk verschuivingen van de ene winkel naar de andere winkel of van de ene dag naar de andere dag. Er wordt niet meer geconsumeerd. Mensen hebben meer vrije tijd. De veranderde wereld betekent wel dat je mee moet bewegen en je als detaillist ook moet aanpassen aan de wensen van de klant. Laatste zondag van de maand ALLEN open is denk ik de beste. Dit geeft duidelijkheid. Een KRACHTIG winkelcentrum in de binnenstad dient gelijktijdige openingstijden te hebben. Indien in nogal wat winkels, met name in de binnenstad, het dicht is gaat dit ten koste van de attractiviteit. Open zijn van 08.00 – 22.00 uur is voor de gemiddelde detaillist die kleur geeft aan het winkellandschap niet weg gelegd. Mogelijk dient onderzocht te worden of het beter is van 12.00 – 21.00 uur. Wellicht zijn er al onderzoeken gedaan in andere gemeentes. Voorkeur zal zeker verschillen per branche. Een modezaak zal het in de regel 's morgens rustig hebben, terwijl andere branches het in de avonden rustiger zullen hebben. Zou de openingstijd op zaterdag verlaagd worden dan blijven mensen langer in de stad hangen, waar dan uiteindelijk ook de horeca van mee profiteert. Zal altijd moeilijk blijven om dit goed te doen en daar een eenheid van te maken.</p>				
Centrum Weert Promotion					
Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Weert		Geen opmerkingen	Wij zien het graag dat de winkels zo veel en zo vaak open zijn als zij aan kunnen!		
Stichting Centrum Management Weert	<p>Vanuit Winkeliersvereniging CWP is destijds (nadat de Raad in Weert had besloten de openstelling aan de ondernemers over te laten) geadviseerd om in Weert de laatste zondag van de maand in de binnenstad tot vaste winkelzondag (zo wordt de koopzondag hier genoemd) te benoemen - met iedere maand activiteiten in de binnenstad om extra bezoekers te genereren - destijds openingstelling 13.00-17.00 uur (sinds februari 2015 advies :12.00-17.00 uur) Zoveel mogelijk parkeerplaatsen zijn gratis te gebruiken.</p>			Het blijft nog steeds een (vrij) zorgelijk punt dat zeker niet alle winkels open zijn op deze zondagen. Voor bezoekers niet duidelijk.	Vind een manier om toch meer winkeliers mee te laten doen aan deze gezamenlijke openstelling.
Bewoners Organisatie Binnenstad	<p>Voor de Bezoekers aan stad is een wekelijkse openstelling een welkome aanvulling . Voor de Kleine zelfstandigis dat niet zo.</p>	Het is aan de ondernemers zelf te bepalen om iedere zondag open te zijn. Maar is de helft wel en de andere helft niet geopend dan vervalt het beoogde effect.	Grote evenementen in de stad die gelijktijdig met de koopzondag vallen is niet gunstig. Niet gunstig voor de omzet. Wel voor de horeca.		Mogelijk de koopavonden laten vervallen en daarvoor in de plaats meerder koopzondagen.
	<p>Inzover dat in te schatten is hebben de bewoners geen bezwaar tegen iedere zondag koopzondag, wel als dat iedere zondag met een hoog hoempappa gehalte is, mede door grotere activiteiten oid. Met een groot aantal nevenactiviteiten gepaard gaat in de vorm van versterkte muziek en</p>			Bij een verdeling van evenementen en koopzondagen is er ook meerdere maken iets te beleven in de stad.	Zo blijven de extra personeelkosten enigzinds binnen de perken.

EVALUATIE ZONDAGOPENSTELLING WINKELS					
				Bij een betere verdeling is het ook niet nodig iedere zondag open te zijn.	Tijdens koopzondagen op straatniveau activiteiten organiseren die een relatie hebben met de straat en winkels. Bv. Maastraat. Geen grote evenementen.
				Voor concerns geen probleem. Wel voor kleine ondernemer.	met de straat en winkels aldaar. Bv. Maastraat Italiaanse week.
				Winkeliers moeten op straat niveau gaan samenwerken.	Eventueel op de koopzondag en om de beurt een straat van de maand organiseren.
					Kopel een thema aan de koopzondag. En verander eventueel de naam in koopjesdag oid.
Ondernemersvereniging Stramproy					
Stichting Dorpsraad Stramproy					
		We hebben dit in de Dorpsraadsvergadering besproken en gaan (zoals eerder al besproken) geen standpunt innemen in deze discussie.			
Oproep middels persbericht / overigen					
Bewoner Horsterweg Stramproy	Omgevingsdrukke van Jumbo Stramproy is fors toegenomen op de avonden & zondagen.	De winkel was al 6 dagen per week open voor de wijziging, en toen al 72 uur/week beschikbaar. Dit is ineens met nog eens 19 uur (vroeger 3 winkeldagen) toegenomen door de aanpassing.	Waar vroeger de omgevingsrust terugkeerde omstreeks 19.30 uur, is dit nu 21.00 geworden. Ook de vulploegen werken nu later door en dit is merkbaar (geluid).	Terugbrengen van de openingstijden tot een 'normaal' niveau is zeer gewenst voor de omwonenden. Ons inziens is er te weinig nog rekening gehouden met impact op de omgeving.	Voor weekdagen is openstelling van 08.00 tot 20.00 meer dan voldoende om iedereen te servicen. Voor Zondagen bij voorkeur terug naar de Zondagsrust. Indien aantoonbaar nodig (en niet commercieel wenselijk) is zondagopenstelling tussen 12.00 en 18.00 uur voldoende om behoefte te servicen.
			Zeker op de zondagen is de impact zeer groot. Waar er vroeger 'zondagsrust' was tot de middag, is het nu van voor de middag storend druk rondom de Jumbo.		
	Handhaving gevraagd van laad- en lostijden.	De Jumbo schend structureel de laad- en lostijd door al vanaf 05.30 hiermee te starten.	Overleg met de ondernemer geeft aan dat deze zich bewust is hiervan, maar hier niet op wenst te acteren. Zal bij handhaving gemeente worden neergelegd.	Problematiek is (o.a. via dorpsraad Stramproy) eerder aanhangig gemaakt, maar nog geen inhoudelijk reactie vanuit gemeente Weert gekomen.	Handhaving actief laten optreden, zodat ondernemer zich aan de wet gaat houden.
	Verplicht gelijktrekken van retailondernemers is wenselijk.	Behalve Jumbo (en zeer beperkt Aldi) maken de retail-ondernemers in Stramproy geen gebruik van zondagopenstelling. Dit tekent dat er geen behoefte is, maar slechts gemak wordt geboden aan klanten.	Jumbo Stramproy voert een stevig acquisitiebeleid jegens Belgische klanten, die men naar NL wil halen ten kosten van de omgevingsrust.	Jumbo Stramproy is ondertussen een miljoenenonderneming, en een van de grootste werkgevers van Stramproy. We hebben hier niet te maken met een lokale retailer die extra tijd moet bieden om rond te komen.	Als er geen structurele behoefte in Stramproy aan verruimde retailopeningstijden, biedt dan een faire openstelling aan, waarbij wel de belangen van ALLE stakeholders worden gewogen.
					Leidend zou hierbij een aantoonbare BEHOEFTE vooraf moeten zijn, en niet hoe zich de omzet heeft laten sturen (meer beschikbaar tegen nul kosten laat zich makkelijk sturen namelijk).