

Vergadering Gemeenteraad van 21-06-2017		
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Raadsvoorstel: RAD-001416
Naam opsteller voorstel	: Roij, Maaike van	Zaaknummer JOIN: Z/17/044081
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Agendapunt:

Onderwerp

Verduurzamen gemeentelijke gebouwen.

Voorstel

1. Met het verduurzamen van gemeentelijke gebouwen in te stemmen.
2. Hiervoor een krediet van € 1.000.000,- beschikbaar te stellen.

Inleiding

Medio november 2016 heeft de gemeente Weert vier SDE+ (Subsidie Duurzame Energie Plus) beschikkingen ontvangen voor zonnepanelen op daken van het stadhuis, gemeentewerf, zwembad De IJzeren man en sporthal St. Theunis. Vervolgens is het plan opgevat om te onderzoeken of er enerzijds meer gemeentelijke daken geschikt zijn voor zonnepanelen en anderzijds of er aanvullend meer energiebesparingsmaatregelen toegepast kunnen worden. Specifiek bij sportaccommodaties en maatschappelijke panden, omdat er daarvoor een tweetal interessante investeringssubsidieregelingen zijn. Deze twee subsidies zijn de EDS (Energiebesparing en Duurzame energie Sportaccommodaties) en de Provinciale subsidie duurzame maatschappelijke organisatie 2016-2017. Daarnaast kan ook nog de investeringssubsidie ISDE (Investeringsubsidie Duurzame energie) benut worden voor duurzame warmteopwekking met zonnecollectoren of een WKO-installatie.

Uiteindelijk zijn er veertien gebouwen geselecteerd voor nader onderzoek die in aanmerking komen voor bovengenoemde subsidieregelingen. De gemeente Weert heeft vervolgens Greencrowd opdracht gegeven de technische mogelijkheden en de financiële haalbaarheid van het verduurzamen van deze gemeentelijke panden in kaart te brengen. Dit onderzoek is recent afgerond en hieruit blijkt dat twaalf gemeentelijke gebouwen rendabel verduurzaamd kunnen worden en twee gebouwen nader onderzocht dienen te worden. De investering voor het nemen van de maatregelen zorgt voor een positieve financiële bijdrage op de jaarlijkse begroting (zie ook de paragraaf Financiële gevolgen).

Een overzicht van de gebouwen, toe te passen maatregelen en bijbehorende subsidiemogelijkheden is weergegeven in bijlage 1. Het overzicht is nader toegelicht in het rapport, zie bijlage 2.

Beoogd effect/doel

Door het doorvoeren van de verschillende energiebesparings- én duurzame-energieproductie maatregelen worden meerdere doelen gerealiseerd:

- Een lagere elektriciteitsrekening per jaar. In totaal kan er jaarlijks 668.165 kWh elektriciteit en 16.519 m³ gas worden bespaard.
- Opwekking van duurzame elektriciteit door middel van zonne-energie vergelijkbaar met een gemiddelde jaarlijkse elektriciteitsverbruik van circa 177 huishoudens.



- Besparing van elektriciteit door middel van LED-verlichting en veegschakeling vergelijkbaar met een gemiddelde jaarlijkse elektriciteitsverbruik van circa 21 huishoudens.
- Besparing van gasverbruik door middel van zonnecollectoren, HR-glas, isolatie en kierdichting vergelijkbaar met een gemiddelde jaarlijkse gasverbruik van circa 10 huishoudens.
- Positieve uitstraling en voorbeeldfunctie naar onze inwoners en bedrijven.

Argumenten

1.1 Het doorvoeren van energiebesparingsmaatregelen aan de gebouwen van de gemeente geeft invulling aan onze ambities op het gebied van duurzaamheid.

In het Coalitieakkoord is het volgende opgenomen: "Duurzame ontwikkeling betekent ook financieel voordeel behalen. Met name op het gebied van het opwekken van eigen, duurzame energie is besparing op de uitgaven mogelijk. De gemeente wil in 2050 energieneutraal zijn en dat betekent dat we de komende periode een aantal bakens moeten verzetten. We beginnen dan ook met het verkennen naar de mogelijkheden om op openbare gebouwen of braakliggende bedrijventerreinen -conform de Structuurvisie Weert 2025 - zelf energie op te wekken."

Uit de uitgevoerde studie (zie bijlage 2) blijkt dat:

- Op 10 gemeentelijke gebouwen samen ongeveer 2.300 zonnepanelen geplaatst kunnen worden;
- Op 7 gemeentelijke zonnecollectoren geplaatst kunnen worden;
- In 5 gemeentelijke gebouwen kierdichting kan worden toegepast;
- In 3 gemeentelijke gebouwen LED-verlichting kan worden toegepast;
- In 3 gemeentelijke gebouwen HR-glas kan worden toegepast;
- In 3 gemeentelijke gebouwen dakisolatie kan worden toegepast;
- In 3 gemeentelijke gebouwen veegschakeling kan worden toegepast;
- In 1 gemeentelijk gebouw een HR-ketel kan worden geplaatst.

1.2 Door het doorvoeren van de verduurzamingsmaatregelen aan de gemeentelijke gebouwen geeft de gemeente het goede voorbeeld aan inwoners en bedrijven.

De gemeente Weert heeft hoge ambities op het gebied van milieu en duurzaamheid. Als lokale overheid is het belangrijk om zelf de 'daad bij het woord' te voegen en het goede voorbeeld te geven. Verduurzamen van gemeentelijk vastgoed is een uitstekende mogelijkheid en uitgelezen kans om hier invulling aan te geven.

2.1 Op de veegschakeling en de kierdichting na zijn alle verduurzamingsmaatregelen subsidiabel.

Voor een viertal zonne-energieprojecten (zie inleiding welke vier) zijn in november 2016 SDE+ subsidie aanvragen door de gemeente ingediend en door de rijksoverheid (RVO.nl) toegekend voor een periode van 15 jaar. Onlangs is in de voorjaarsronde van 2017 voor een vijfde locatie (atletiek gebouw) SDE+ aangevraagd voor zonnepanelen. De SDE+ is een exploitatie subsidie voor het produceren van duurzame energie uit schone energiebronnen zoals zon, wind en geothermie. Voor het onderdeel 'zon' geldt dat het een grootschalige toepassing moet zijn met een grootverbruikersaansluiting (aansluiting groter dan 3 * 80 A). Een aantal gemeentelijke panden voldoen aan dit criterium.

De gemeente Weert kan voor de overige locaties gebruik maken van een drietal investeringssubsidies, zoals:

- EDS; een investeringssubsidie voor het nemen van duurzame maatregelen bij sportaccommodaties, die voorafgaand aan de investering aangevraagd moet

worden bij RVO (Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland). Het budget voor 2016 is uitgeput. De volgende pot van € 6 miljoen is op 1 januari 2017 weer beschikbaar en deze kan worden benut;

- ISDE; een investeringssubsidie voor hernieuwbare warmte (o.a. zonnecollectoren) die aangevraagd kan worden op basis van een getekende opdracht dan wel factuur. Het budget voor 2017 bedraagt € 70 miljoen en de ISDE kan worden aangevraagd tot en met 31 december 2017;
- Provinciale subsidie duurzame maatschappelijke organisatie 2016-2017; een investeringssubsidie voor die aangevraagd kan worden op basis van een getekende opdracht dan wel factuur. Er is nog meer dan € 1 miljoen budget beschikbaar en de regeling loopt tot 1 november 2017.

Op basis van het inventarisatie onderzoek en de (indicatieve) business-case berekeningen, bedraagt de investering € 1.000.000,-. Dankzij de exploitatie én/of de investerings-subsidies zijn de projecten financieel goed haalbaar. Op basis van de business-case berekeningen is de gemiddelde terugverdientijd van de van de verschillende technieken:

- Zonnepanelen 10,1 jaar
- Zonnecollectoren 8,7 jaar
- Veegschakeling 9,9 jaar
- LED-verlichting 9,8 jaar
- Kierdichting 14,2 jaar
- HR-ketel 3,8 jaar
- HR-glas 36,4 jaar
- Dakisolatie 27,1 jaar

Kanttekeningen en risico's

2.1 Het geprognosticeerde rendement kan in werkelijkheid lager zijn.

In de gevoeligheidsanalyse (business-case) is rekening gehouden met zowel dalende als stijgende integrale energiekosten. De integrale energiekosten bestaan uit de som van de inkoop van energie, de energiebelasting, de Opslag Duurzame Energie en de variabele transportkosten. Wanneer de integrale energiekosten harder dalen dan 2% per jaar valt het rendement lager uit dan opgenomen in de gevoeligheidsanalyse. Het is echter niet aannemelijk dat deze harder dan 2% per jaar zullen dalen op basis van de historische ontwikkeling van de individuele componenten van de integrale energiekosten.

2.2 Toekenning van de investeringssubsidies is onzeker.

De exploitatiesubsidie SDE+ is aan vier van de vijf subsidiabele daken al toegekend. Bij alle subsidie aanvragen die nog gedaan moeten worden, kan ervoor gekozen worden de maatregel niet uit te voeren als de subsidie niet wordt toegekend. Naar verwachting zullen echter veel maatregelen ook zonder subsidie nog een aantrekkelijke business case hebben. De provinciale subsidie en de EDS financieren deels dezelfde maatregelen, maar de provinciale subsidie is in de meeste gevallen gunstiger. Mocht echter de provinciale subsidie niet worden toegekend, dan kan daar waar het mogelijk is worden terug gevallen op de EDS subsidie.

Financiële gevolgen

De investering bedraagt € 1.000.000 exclusief BTW. Wanneer de investeringssubsidies worden toegekend, kan er ongeveer € 300.000 in mindering worden gebracht bij uitkering van de subsidies. Eind 2017, eerste kwartaal 2018 is bekend of de subsidies worden toegekend.

De jaarlijkse kapitaallasten van deze investeringen (zonder aftrek van de mogelijk investeringssubsidies) bedragen € 57.920 op basis van een afschrijvingstermijn van 30 jaar voor HR-glas, isolatie en kierdichting en 15 jaar voor de overige maatregelen.

De som van de jaarlijkse besparing op de elektriciteitskosten, de kosten voor beheer en onderhoud en de inkomsten uit de landelijke subsidieregeling SDE+ (bij toepassing van zonnepanelen, LED verlichting binnen en buiten, veegschakelingen) bedraagt € 67.866. De som van de jaarlijkse gasbesparing (bij toepassing van maatregelen zonnecollectoren, kierdichting, HR-ketel, dakisolatie) bedraagt € 9.581. Totale besparing € 77.447.

Per saldo levert deze investering jaarlijks een voordeel op voor onze begroting van € 77.447 -/- € 57.920 = € 19.527.

Dit voordeel komt ten gunste van het begrotingsaldo 2017.

Uitvoering/evaluatie

Na instemming van de raad met het beschikbaar stellen van het krediet, dient eerst bij die panden die verhuurd worden, met de huurders overeenstemming te worden bereikt. Alle huurders zijn bij aanvang van de bureaustudie geïnformeerd en hebben aangegeven geïnteresseerd te zijn in het verduurzamen van hun gebouwen. Vervolgens kan de opdracht tot levering en plaatsing worden aanbesteed, waarbij er onderscheid wordt gemaakt per type maatregel (zonnepanelen, zonnecollectoren, dakisolatie, HR-beglazing, etc.). Alle maatregelen vallen onder de Europese aanbestedingsgrens 'Werken' van ruim 5 miljoen.

Om gebruik te kunnen maken van de provinciale subsidie moet de opdracht verstrekt zijn voor de sluitingsdatum van 1 november 2017. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

Stap	Periode
Instemming raad	21 juni 2017
Overeenstemming bereiken huurders Twee aanvullende locatie onderzoeken	Juli 2017
Vorbereiden aanbesteding	Juli-augustus 2017
Uitvoeren (meervoudige onderhandse) aanbesteding	2 ^{de} helft augustus 2017
Wachtperiode	September 2017
Gunning	Eind september 2017
Subsidies aanvragen	Oktober 2017/Januari 2018
Uitvoering	November 2017 - 2018

Communicatie/participatie

Gezien de omvang van de investering wordt er gecommuniceerd met een persgesprek en persbericht na besluitvorming van het college. Daarnaast worden de gebruikelijke communicatiekanalen ingezet, zoals de website van de gemeente en de gemeentewijzer. De milieu- en financiële voordelen van investeren in duurzaamheid worden daarin benadrukt.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

- 1 Overzicht gebouwen, maatregelen en subsidies
- 2 Rapport Energiescan Weert

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
wnd gemeentesecretaris, de burgemeester,

G. Brinkman

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-001416

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-05-2017;

besluit:

1. Met het verduurzamen van gemeentelijke gebouwen in te stemmen.
2. Hiervoor een krediet van € 1.000.000,- beschikbaar te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21-06-2017.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans