raads-
voorstel

GEMEENTE WEERT

Vergadering Gemeenteraad van 17-05-2017		
Afdeling	: Financiën	Raadsvoorstel: RAD-001397
Naam opsteller voorstel	: Schoenmakers, Harold	Zaaknummer JOIN: Z/17/040647
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Agendapunt:

Onderwerp

Financieringsstructuur Stichting Kempen BIZ 2018-2022.

Voorstel

1. In te stemmen met de financieringsstructuur van Stichting Kempen BIZ;
2. In te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BIZ bedrijventerrein de Kempen Weert 2018-2022".

Inleiding

Bedrijvenvereniging De Kempen bestaat sedert 2001 en heeft zich onder andere ten doel gesteld om voor haar leden collectief activiteiten en projecten uit te voeren die bijdragen tot de instandhouding en verbetering van de openbare ruimte en daarmee het vestigingsklimaat. Dit is zowel van belang voor de reeds op het terrein gevestigde bedrijven, alsmede potentieel te vestigen bedrijven. Daarnaast streeft men naar het realiseren van gemeenschappelijke inkooptrajecten om voordelen voor de leden te realiseren.
Ook is de vereniging een directe gesprekspartner voor de gemeente Weert en tracht zij de onderlinge band tussen ondernemers op bedrijventerrein De Kempen te intensiveren. De vereniging telt op dit moment 21 leden van de circa 47 op het terrein gevestigde bedrijven en is aangesloten bij Stichting Parkmanagement Land van Weert en Cranendonck.

Het probleem voor de vereniging zijn de zogenaamde “free riders”. Bedrijven die geen lid zijn van de vereniging maar wel profiteren van projecten die bekostigd worden door de leden. Vaak komen projecten, zoals bijvoorbeeld collectieve beveiliging van het gehele bedrijventerrein, hierdoor niet van de grond gezien de hoge kosten voor de leden. Om de samenwerking met andere ondernemers (die geen lid zijn van de vereniging) te intensiveren en te formaliseren en de financiële daadkracht voor genoemde initiatieven te vergroten heeft de vereniging het college verzocht om een Bedrijven Investeringszone (BIZ) in te stellen.

De Bedrijvenvereniging De Kempen wil een collectieve beveiliging van het gehele bedrijventerrein. Er is een plan geschreven waarin er op strategische punten op het terrein ANPR-camera’s (automatische nummerplaat herkenning) aangebracht worden en individuele bedrijven de mogelijkheid krijgen om hun camera’s aan te sluiten, voor zover men reeds over camera’s beschikt, dan wel volgens een standaard specificaties en aantrekkelijke voorwaarden camera’s aan te schaffen. Deze kunnen dan worden gekoppeld aan hetzelfde systeem waarmee de ANPR-camera’s ingekeken worden.

Met de daartoe specifiek opgerichte Stichting Kempen BIZ (hierna te noemen: Stichting) wil men middels een BIZ bereiken dat alle gebruikers (en bij leegstand de eigenaar van het pand) hun steentje bijdragen aan de beveiliging van bedrijventerrein De Kempen.

Het college heeft op 14 februari 2017 (BW-010365) de intentie uitgesproken om medewerking te verlenen aan de totstandkoming van een BIZ op het bedrijventerrein De Kempen.

Beoogd effect / doel
Alle ondernemers op het bedrijventerrein De Kempen structureel te laten bijdragen aan de beveiliging van het bedrijventerrein.

Argumenten
1. Financieringsstructuur Stichting
Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen een bestemmingsheffing wordt geheven ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ.

Gemeenten kunnen op initiatief van ondernemers overgaan tot het instellen van een BIZ. Voorwaarde daarbij is dat een ruime meerderheid van de ondernemers binnen het aan te wijzen gebied de instelling van de BIZ steunt. Met het vaststellen van deze verordening maakt de gemeente het mogelijk om op het bedrijventerrein De Kempen een BIZ-heffing in te voeren.
De opbrengst daarvan wordt na aftrek van de perceptiekosten in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de Stichting. Het gebruik van de BIZ is bedoeld om activiteiten en voorzieningen te realiseren op verzoek van de gezamenlijke ondernemers, maar die niet behoren tot het basisvoorzieningenniveau van de gemeente. De stichting is verplicht de vooraf overeengekomen en vastgelegde activiteiten en voorzieningen te realiseren.

Of de Stichting deze activiteiten ook daadwerkelijk heeft uitgevoerd wordt achteraf door de gemeente middels de te overleggen jaarrekening gecontroleerd.

2. Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2018-2022.
De vaststelling van de “Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2018-2022” door de gemeenteraad is een belangrijk moment bij de totstandkoming van de BIZ. De gemeenteraad heeft een autonome positie om de BIZ in te voeren. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers.

De gemeente dient de BIZ-bijdragen te heffen onder alle ondernemers die gevestigd zijn binnen het bedrijventerrein De Kempen. Dit betekent dat de raad voor dit gebied een verordening dient vast te stellen. In de verordening staat opgenomen dat de gemeente de BIZ-bijdrage gaat heffen, van wie en op welke onroerende zaken deze heffing van toepassing is. Gekozen is de BIZ-bijdrage te heffen van alle gebruikers (bij leegstand wordt de BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar van het bedrijfspand) van een zogenaamde “niet-woning” in de BIZ. Hierbij is aansluiting gezocht bij de definities die ook gelden voor de onroerende zaakbelastingen.

Het tarief van de BIZ-bijdrage wordt bepaald aan de hand van de hoogte van de WOZ-waarde en is in waardeklassen ingedeeld. Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt bij een WOZ-waarde voor een belastingjaar:

	WOZ-waarde	BIZ-bijdrage
1.a	tot € 100.000,-	€ 200,00
1.b	van € 100.000,- tot € 200.000,-	€ 250,00
1.c	van € 200.000,- tot € 300.000,-	€ 350,00
1.d	van € 300.000,- tot € 400.000,-	€ 450,00
1.e	van € 400.000,- tot € 500.000,-	€ 550,00
1.f	van € 500.000,- tot € 600.000,-	€ 600,00
1.g	van € 600.000,- tot € 1.000.000,-	€ 700,00
1.h	van € 1.000.000,- tot € 1.500.000,-	€ 800,00
1.i	van € 1.500.000,- tot € 2.500.000,-	€ 1.000,00
1.j	van € 2.500.000,- tot € 5.000.000,-	€ 1.200,00
1.k	vanaf € 5.000.000,- en hoger	€ 1.300,00

De bruto-opbrengst wordt geraamd op ad. € 30.000,-.

3. Uitvoeren formele draagvlakmeting
Nadat u als raad met het onderhavig voorstel heeft ingestemd, kan de draagvlakmeting door het college georganiseerd worden. De draagvlakmeting kent een simpele vraag: “stemt u in met de BIZ” waarna “voor” dan wel “tegen” kan worden gestemd.

Van voldoende draagvlak is gebleken als conform artikel 5 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones:
1. ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich vóór of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken;
2. ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
3. de som van de WOZ waarden van onroerende zaken in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ waarden in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.

Blijkt na het uitvoeren van de draagvlakmeting dat de vereiste wettelijk beschreven meerderheid is behaald, dan is de verordening van kracht en wordt de BIZ definitief. Indien de vereiste wettelijke meerderheid niet wordt behaald dan treedt de verordening niet in werking en wordt de uitvoeringsovereenkomst niet uitgevoerd.
Uitgangspunt is daarbij de formele draagvlakmeting medio 2017 te laten plaatsvinden. Ingangsdatum van de heffing is 1 januari 2018. De draagvlakmeting staat onder toezicht van een notaris.

4. Termijn
De BIZ kan worden opgericht voor een periode van 1 tot maximaal 5 jaar. In dit geval is gekozen voor een termijn van 5 jaar. Verlenging is mogelijk mits de procedure tot opstarten opnieuw wordt uitgevoerd (Hiervoor dient een nieuwe verordening worden vastgesteld en een nieuw draagvlak-onderzoek worden uitgevoerd).

Kanttekeningen en risico’s
Indien de genoemde activiteiten in het BIZ-actieplan niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in de Wet op de bedrijveninvesteringszones bestaat het risico dat de belastingrechter in een procedure oordeelt dat er geen wettelijke grondslag is voor de heffing van de BIZ-bijdrage. Dit kan leiden tot een (partiële) onverbindend verklaring van de verordening.

Financiële gevolgen

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit een belasting is die op verzoek van de belastingplichtige zelf wordt geïntroduceerd.
Anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De opbrengst zal aan de stichting in de vorm van een subsidie worden uitgekeerd onder inhouding van de perceptiekosten.

De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de Stichting. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan ingeschat percentage oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissement van de belastingplichtige maar ook fluctuerende WOZ-waarden kunnen leiden tot meer- of minderopbrengsten.

De perceptiekosten bestaande uit het heffen en invorderen van de BIZ-bijdragen, geraamd op € 5.000,- voor 2018 en voor de navolgende 4 jaren geraamd op € 2.500,- op jaarbasis, worden in mindering gebracht op te verlenen subsidie.

Uitvoering / evaluatie

Uitvoering
Bij een positief stemresultaat treedt de verordening inwerking en zullen de BIZ-bijdragen geheven en ingevorderd worden. De gemeente Weert heeft per 1 januari 2015 de uitvoering van haar belastingtaken ondergebracht bij de Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) te Roermond. Dat betekent dat de gemeente deze taak zelf niet kan uitvoeren. De kosten die de BsGW hiervoor berekend worden in mindering gebracht op de te verlenen subsidie aan de Stichting.

Evaluatie
De Stichting dient jaarlijks uiterlijk vóór 1 oktober van het voorafgaande jaar een schriftelijk verzoek om BIZ-subsidie in bij het college. In afwijking daarvan wordt voor het jaar 2018 het activiteitenplan en de begroting 2018 die als bijlage bij deze verordening zijn gevoegd aangemerkt als de in dit artikel bedoelde subsidieaanvraag. De subsidie-aanvraag dient te geschieden op basis van een begroting die door de algemene ledenvergadering van de stichting is vastgesteld voor de uitvoering van de activiteiten. Indien de subsidieaanvraag niet aan de eisen voldoet, dan wel de genoemde activiteiten niet in overeenstemming met de wet Bedrijven investeringszones zijn, kan het college weigeren om een subsidie te verstrekken.

De Stichting brengt het college uiterlijk vóór 1 april van het jaar volgende op het subsidiejaar een financieel en inhoudelijk verslag uit van de door haar gerealiseerde activiteiten. Het inhoudelijk deel van dit jaarverslag bevat een verantwoording van de uitvoering van het activiteitenplan.
Indien de Stichting niet heeft voldaan aan de subsidievereisten dan kan de gemeente het subsidiebedrag (deels) terugvorderen.

Communicatie / participatie
Voorafgaand aan de besluitvorming hebben de initiatief nemende ondernemers de bijdrageplichtigen reeds geïnformeerd over de BIZ. Dit is een belangrijk onderdeel van de communicatie rondom de draagvlakmeting die, na vaststelling van de verordening door de raad, plaats moet vinden en door de gemeente uitgevoerd worden.

De gemeente dient de bijdrageplichtige ondernemers te informeren over de inhoud van de verordening en de gemaakte afspraken. Bij de schriftelijke draagvlakmeting zal deze informatie dan ook worden meegenomen in de vorm van een informerende brief.
Op het moment dat uit de draagvlakmeting blijkt dat er voldoende steun is om de verordening in werking te kunnen laten treden wordt er een persbericht uitgedaan.

Na vaststelling van de verordening door uw raad dient de publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet plaats te vinden.

Advies raadscommissie
-

Bijlagen
- Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2018 -2022;
- Kaart van de bedrijveninvesteringszone;
- BIZ actieplan incl. begroting;
- Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Weert - Stichting Kempen BIZ.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
wnd gemeentesecretaris, de burgemeester,

G. Brinkman A.A.M.M. Heijmans

GEMEENTE WEERT

Nummer raadsvoorstel: RAD-001397

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21-03-2017;

besluit:

1. In te stemmen met de financieringsstructuur van Stichting Kempen BIZ;
2. In te stemmen met de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone bedrijventerrein de Kempen Weert 2018-2022".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17-05-2017.

De griffier, De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten A.A.M.M. Heijmans