b&w-voorstel

GEMEENTE WEERT

Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	B&W-voorstel: BW-010804
Naam opsteller voorstel	: Arts, Marian (575 221)	Zaaknummer JOIN: Z/17/049056
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025.

Voorstel

1. Het Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen inspraakreacties op de ontwerp 'Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025' vast te stellen.
2. Aan de raad voorstellen de 'Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025' vast te stellen.

Inleiding

Uw college heeft op 13 juni 2017 ingestemd met de ontwerp 'Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025' en besloten de inspraakprocedure op te starten.

Op 11 december 2013 heeft de raad de Structuurvisie Weert 2025 vastgesteld. Ontwikkelingen zijn aanleiding om de structuurvisie op een beperkt aantal onderdelen aan te vullen of te herzien. Het gaat concreet om drie onderdelen:

1. De aanpassing van de Kwaliteitskaart Buitengebied, onderdeel van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert dat weer deel uitmaakt van de structuurvisie, aan de zoneringen zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014).
2. Het aanwijzen van sterlocaties van agrarische bedrijven. Dit zijn locaties waar de agrarische bestemming gehandhaafd dient te worden.
3. Het uitwerken van locaties waar grootschalige zonneparken worden toegelaten.

Beoogd effect/doel

Weert,
04-08-2017

De directeur,

S		B	W FvE	W PS	W GG	W MvdH
	akkoord					
	bespreken					

Soort besluit: Besluit college

Vergadering B&W van 22-08-2017

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

☐ A-stuk
☐ B-stuk
☐ C-stuk

Beslissing d.d.: Akkoord met advies 22 AUG. 2017 Nummer: 9

De secretaris,

Met de aanpassingen wordt een actueel en beleidsmatig kader geschept op basis waarvan ontwikkelingen in het buitengebied en initiatieven voor zonneparken getoetst kunnen worden. Hiermee wordt een helder beeld naar initiatiefnemers geschetst.

Argumenten

1.1 In het Eindverslag inspraak wordt een reactie gegeven op de inspraakreacties.
Er zijn vier inspraakreacties binnen gekomen. Deze leiden niet tot aanpassing van de structuurvisie. Kortheidshalve wordt verder verwezen naar het bijgevoegde Eindverslag inspraak.

2.1 De visie vormt een heldere kapstok voor initiatiefnemers en is gebaseerd op actueel beleid en actuele inzichten.

Kwaliteitskaart Buitengebied
De Kwaliteitskaart Buitengebied was gebaseerd op de perspectieven zoals opgenomen in het POL uit 2006. Actualisatie is nodig nu in 2014 een nieuw POL is vastgesteld. Het 'te behouden' gebied met als basis de gouden, zilveren en bronsgroene gebieden is groter geworden. De modules zoals opgenomen in het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert blijven verder ongewijzigd van kracht.

Sterlocaties agrarische bedrijven
In regionaal verband zijn criteria vastgesteld om te komen tot sterlocaties van agrarische bedrijven. Deze sterlocaties dienen voor de agrarische sector behouden te blijven. Wijziging van de bestemming naar niet-agrarische bedrijven of wonen wordt derhalve niet voorgestaan. De criteria hebben betrekking op bereikbaarheid, afstand tot natuurgebieden, ligging in stads- en dorpsgezichten en afstand tot burgerwoningen.

Zonneparken
Ten aanzien van de aanleg van grootschalige zonneparken staat in de Structuurvisie Weert 2025 slechts heel summier beleid (activiteit voor stedelijk gebied bijvoorbeeld als tijdelijke functie voor braakliggende terreinen, niet toegelaten in buitengebied). Gedurende de voorbereiding van de Natuur en landschapsvisie is tijdens een thema-avond discussie over dit thema gevoerd met de Participatiegroep Groen. Conclusie van dit overleg was dat primair ingezet moet worden op het stedelijk gebied en bedrijventerreinen. Daarnaast moet er met zorg omgegaan worden met de waardevolle gebieden zoals de stadsrandzone. Actuele inzichten en recente initiatieven vanuit de markt nopen echter tot uitwerking en aanpassing van dit beleid. De voorgestelde aanpassing van het beleid komt er kort samengevat op neer dat zonneparken in het buitengebied worden toegelaten op agrarische bouwkavels, waarbij afhankelijk van de zonering op de kwaliteitskaart een beperkte uitbreiding in het agrarisch gebied wordt toegelaten. Daarnaast biedt deze beleidsaanpassing ruimte voor een kwaliteitsimpuls voor het landschap bij vrijkomende agrarische bebouwing zoals versneld verwijderen van asbest, slopen van leegstaande gebouwen, en voorkomen dat nieuwe bebouwing wordt opgericht. Dit is verder een mooi alternatief voor vrijkomende agrarische bouwkavels. Voor zonneparken aan de rand van het stedelijk gebied wordt een kleine uitbreiding tot in het buitengebied toegelaten. Verder kunnen bijvoorbeeld infrastructurele voorzieningen aanleiding zijn voor zonnepanelen, zoals bijvoorbeeld geluidswallen. Aan de aanleg van zonneparken zijn voorwaarden verbonden.

Een en ander is uitgewerkt in de Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025.

Kanttekeningen en risico's

Op grond van de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' kunnen sterlocaties van agrarische bedrijven in principe omgezet worden in de bestemming 'Wonen'. Bij de volgende herziening van het bestemmingsplan zullen deze locaties daarvan uitgesloten worden. Verder is op enkele sterlocaties momenteel geen agrarisch bedrijf actief. Dat laat onverlet dat dit wel weer kan gebeuren.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn geen financiële en personele gevolgen.

Tegen de vastgestelde visie staat geen beroep open.

Uitvoering/evaluatie

De dag na bekendmaking van de vaststelling van de structuurvisie treedt deze in werking. Dat is naar verwachting op 28 september 2017. Dan kunnen initiatieven van derden gefaciliteerd worden. Er zijn momenteel drie concrete initiatieven voor zonneparken.

Communicatie/participatie

Op 7 juni 2017 is een Kennisgeving voorbereiding van de structuurvisie gepubliceerd in het huis-aan-huis blad 1Weert en in het Gemeenteblad.

De bekendmaking van de ontwerp visie is op 21 juni 2017 gepubliceerd in de Staatscourant, het Gemeenteblad en het huis-aan-huis blad 1Weert. De visie is digitaal raadpleegbaar via www.weert.nl/structuurvisies en www.ruimtelijkeplannen.nl. De visie heeft in de periode 22 juni 2017 tot en met 2 augustus 2017 ter inzage gelegen.

Naar alle adressen van sterlocaties is een brief gestuurd over deze structuurvisie. Tevens is de kaart met sterlocaties meegestuurd.

Er zijn vijf inspraakreacties ingediend. De indieners van een zienswijze worden per brief geïnformeerd over de reactie van het college op de inspraakreactie en de vervolgprocedure. Het Eindverslag inspraak wordt meegezonden.

Voorgesteld wordt dit voorstel als B-stuk te agenderen.

Overleg gevoerd met

Intern:

De ontwerp structuurvisie is tot stand gekomen in overleg met:
Michel Jans, Anouk Beurskens, Anouk Cramers, Maaike van Roij, Marjo Beeren, Werner Mentens, Peter Kuppens en Rob van der Wijst, allen van de afdeling Ruimte en Economie.

Extern:

Digireg, Roel van Wijk (tekenwerk kaarten)

Bijlagen

1. Vijf inspraakreacties
2. Eindverslag inspraak
3. Raadsvoorstel
4. Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025

raads-
voorstel

GEMEENTE WEERT

Vergadering Gemeenteraad van 20-09-2017		
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Raadsvoorstel: RAD-001446
Naam opsteller voorstel	: Arts, Marian	Zaaknummer JOIN: Z/17/049056
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Agendapunt:

Onderwerp

Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025.

Voorstel

De 'Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025' vast te stellen.

Inleiding

Op 11 december 2013 heeft de raad de Structuurvisie Weert 2025 vastgesteld. Ontwikkelingen zijn aanleiding om de structuurvisie op een beperkt aantal onderdelen aan te vullen of te herzien. Het gaat concreet om drie onderdelen:

1. De aanpassing van de Kwaliteitskaart Buitengebied, onderdeel van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert dat weer deel uitmaakt van de structuurvisie, aan de zoneringen zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014).
2. Het aanwijzen van sterlocaties van agrarische bedrijven. Dit zijn locaties waar de agrarische bestemming gehandhaafd zou moeten worden.
3. Het uitwerken van locaties waar grootschalige zonneparken worden toegelaten.

Beoogd effect / doel

Met de aanpassingen wordt een actueel en beleidsmatig kader gecreëerd op basis waarvan ontwikkelingen in het buitengebied en initiatieven voor zonneparken getoetst kunnen worden. Tevens worden agrarische bouwkavels aangewezen die behouden dienen te worden. Hiermee wordt een helder beeld naar initiatiefnemers geschetst.

Argumenten

1.1 De visie vormt een helder kader voor initiatiefnemers en is gebaseerd op actueel beleid en actuele inzichten.

<u>Kwaliteitskaart Buitengebied</u>
De Kwaliteitskaart Buitengebied was gebaseerd op de perspectieven zoals opgenomen in het POL uit 2006. Actualisatie is nodig nu in 2014 een nieuw POL is vastgesteld. Het 'te behouden' gebied met als basis de gouden, zilveren en bronsgroene gebieden is groter geworden. De modules zoals opgenomen in het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert blijven verder ongewijzigd van kracht.

<u>Sterlocaties agrarische bedrijven</u>
In regionaal verband zijn criteria vastgesteld om te komen tot sterlocaties van agrarische bedrijven. Deze sterlocaties dienen voor de agrarische sector behouden te blijven. Wijziging van de bestemming naar niet-agrarische bedrijven of wonen wordt derhalve niet

voorgestaan. De criteria hebben betrekking op bereikbaarheid, afstand tot natuurgebieden, ligging in stads- en dorpsgezichten en afstand tot burgerwoningen.

Zonneparken
Ten aanzien van de aanleg van grootschalige zonneparken staat in de Structuurvisie Weert 2025 slechts heel summier beleid (activiteit voor stedelijk gebied bijvoorbeeld als tijdelijke functie voor braakliggende terreinen, niet toegelaten in buitengebied). Gedurende de voorbereiding van de Natuur en landschapsvisie is tijdens een thema-avond discussie over dit thema gevoerd met de Participatiegroep Groen. Conclusie van dit overleg was dat primair ingezet moet worden op het stedelijk gebied en bedrijventerreinen. Daarnaast moet er met zorg omgegaan worden met de waardevolle gebieden zoals de stadsrandzone. Actuele inzichten en recente initiatieven vanuit de markt nopen echter tot uitwerking en aanpassing van dit beleid. De voorgestelde aanpassing van het beleid komt er kort samengevat op neer dat zonneparken in het buitengebied worden toegelaten op agrarische bouwkavels, waarbij afhankelijk van de zonering op de kwaliteitskaart een beperkte uitbreiding in het agrarisch gebied wordt toegelaten. Daarnaast biedt deze beleidsaanpassing ruimte voor een kwaliteitsimpuls voor het landschap bij vrijkomende agrarische bebouwing zoals versneld verwijderen van asbest, slopen van leegstaande gebouwen, en voorkomen dat nieuwe bebouwing wordt opgericht. Dit is verder een mooi alternatief voor vrijkomende agrarische bouwkavels. Voor zonneparken aan de rand van het stedelijk gebied wordt een kleine uitbreiding tot in het buitengebied toegelaten. Verder kunnen bijvoorbeeld infrastructurele voorzieningen aanleiding zijn voor zonnepanelen, zoals bijvoorbeeld geluidswallen. Aan de aanleg van zonneparken zijn voorwaarden verbonden.

Een en ander is uitgewerkt in de Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025.

Kanttekeningen en risico's

Op grond van de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' kunnen sterlocaties van agrarische bedrijven in principe omgezet worden in 'wonen'. Bij de volgende herziening van het bestemmingsplan zullen deze locaties daarvan uitgesloten worden. Verder is op enkele locaties momenteel geen agrarisch bedrijf actief. Dat laat onverlet dat dit wel weer kan gebeuren.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Uitvoering / evaluatie

De dag na bekendmaking van de vaststelling van de structuurvisie treedt deze in werking. Dat is naar verwachting op 28 september 2017. Dan kunnen initiatieven van derden gefaciliteerd worden. Er zijn momenteel drie concrete initiatieven voor zonneparken.

Communicatie / participatie

Op 7 juni 2017 is een Kennisgeving voorbereiding van de structuurvisie gepubliceerd in het huis-aan-huis blad 1Weert en in het Gemeenteblad.

De bekendmaking van de ontwerp visie is op 21 juni 2017 gepubliceerd in de Staatscourant, het Gemeenteblad en het huis-aan-huis blad 1Weert. De visie is digitaal raadpleegbaar via www.weert.nl/structuurvisies en www.ruimtelijkeplannen.nl. De visie heeft in de periode 22 juni 2017 tot en met 2 augustus 2017 ter inzage gelegen.

Naar alle adressen van sterlocaties is een brief gestuurd over deze structuurvisie. Tevens is de kaart met sterlocaties meegestuurd.

Er zijn vijf inspraakreacties ingediend. Deze hebben niet geleid tot aanpassing van de visie. Wij hebben op 22 augustus 2017 het Eindverslag inspraak vastgesteld.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

1. Inspraakreacties
2. Eindverslag inspraak
3. Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

wnd gemeentesecretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

GEMEENTE WEERT

Nummer raadsvoorstel: RAD-001446

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-08-2017;

besluit:

De ‘Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025’ vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20-09-2017.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans

GEMEENTE WEERT

Eindverslag inspraak met betrekking tot de ingekomen reacties op de ontwerp 'Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025'.

Inleiding:
De ontwerp 'Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025' heeft met ingang van 22 juni 2017 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 2 augustus 2017 ter inzage gelegen. De visie is digitaal raadpleegbaar via www.weert.nl/structuurvisies en www.ruimtelijkeplannen.nl.. Tijdens de inspraakperiode heeft eenieder zijn reactie kenbaar kunnen maken. Er zijn vier inspraakreacties ingekomen. Voor de inhoud van de inspraakreacties wordt verwezen naar de brieven van indieners. Deze brieven dienen hier als ingelast te worden beschouwd en worden geacht deel uit te maken van dit besluit. Hieronder wordt daarop een reactie gegeven en wordt aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot wijziging van de vast te stellen visie ten opzichte van het ontwerp.

1. **Reactie van de heer H.M.F. Vossen, Bocholterweg 6, 6006 TN Weert, d.d. 4 juli 2017, ingekomen 4 juli 2017.**

Verzocht wordt de kaart met sterlocaties aan te vullen voor het gebied tussen de Ringbaan, Mastenbroekweg en Altweerterkapelstraat.

--Ten aanzien van de reactie wordt het volgende overwogen--

De kaart met sterlocaties is gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengegebied 2011'. Het is niet nodig het door inspreker genoemde gebied toe te voegen aan de kaart met sterlocaties, aangezien er geen agrarische bedrijven liggen in dat gebied.

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

2. **Reactie van de provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, d.d. 24 juni 2017, ingekomen 24 juni 2017.**

In de reactie wordt aangegeven dat inspreker het plan heeft beoordeeld op provinciale belangen en dat er geen aanleiding is hieromtrent een zienswijze in te dienen.

--Ten aanzien van de reactie wordt het volgende overwogen--

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

3. **Reactie van de LLTB, de heer L. Faassen en de heer B. Boots, Postbus 960, 6040 AZ Roermond, d.d. 28 juli 2017, ingekomen 31 juli 2017.**

a. *Inspreker had graag gezien dat vooroverleg had plaatsgevonden, zoals ook bij de Structuurvisie zelf en het bestemmingsplan Buitengebied is gebeurd.*
b. *In het algemeen wordt de aanpassing van de structuurvisie als positief beoordeeld.*
c. *Ten aanzien van de kwaliteitskaart is inspreker van mening dat in de bronsgroene zone in geval van ontwikkelingen van agrarische bedrijven een afweging gemaakt moet kunnen worden tussen de beoogde ontwikkeling en de aanwezige waarden.*

Agrarische ontwikkeling is via de zonering 'te behouden gebied' ondergeschikt gemaakt aan de aanwezige waarden, dit vindt inspreker te vergaand.

d. *Ten aanzien van sterlocaties is inspreker van mening dat dit duidelijkheid schept. Inspreker vindt de formulering dat een bestemmingswijziging bij sterlocaties niet wordt 'voorgestaan' niet duidelijk. Het lijkt of er nog een afweging plaats zal vinden maar dat een bestemmingswijziging niet op voorhand is uitgesloten. Bij de selectiecriteria zijn onder andere bronsgroene zones genoemd. Dit vindt inspreker niet terecht. De aard en staat van de bedrijven zou ook een selectiecriterium moeten zijn. Een modern up to date bedrijf zou moeten kunnen blijven in tegenstelling tot een verouderd bedrijf dat wel aan de selectiecriteria voldoet.*

e. *Het beleid ten aanzien van zonneparken wordt onderschreven. Dit is een stimulans om Vrijkomende Agrarische Bebouwing te saneren.*

--Ten aanzien van de reactie wordt het volgende overwogen--

a. Er heeft met geen enkele organisatie vooroverleg plaatsgevonden, gelet op de zeer beperkte aanpassingen van de structuurvisie en de beperkte doorlooptijd. De doorlooptijd van zowel de Structuurvisie (1 jaar) als het bestemmingsplan Buitengebied (2 jaar) was veel langer met een veel omvangrijker organisatie, waaronder in geval van het bestemmingsplan Buitengebied tevens een klankbordgroep.
b. Het doet ons deugd dat de aanpassing in zijn algemeenheid positief is ontvangen.
c. Het 'te behouden' gebied op de Kwaliteitskaart is op eenzelfde wijze tot stand gekomen als de Kwaliteitskaart bij de Structuurvisie Weert 2025. De systematiek is niet gewijzigd. De aanpassing was enkel nodig aangezien de zoneringen in het POL2014 zijn gewijzigd ten opzichte van het POL2006. De bronsgroene zones bestaan onder andere uit beekdalen en laagtes. De bijbehorende natuurwaarden dienen beschermd te worden. De ervaring is overigens dat agrarische bedrijfsontwikkelingen hierdoor niet beperkt worden.
d. De term 'voorgestaan' bij de sterlocaties heeft betrekking op de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. Op grond van deze wijzigingsbevoegdheid kunnen sterlocaties nog omgezet worden in de bestemming 'Wonen'. Bij de volgende herziening van het bestemmingsplan dient een regeling te worden opgenomen om dit te voorkomen. De criteria, waaronder de afstand tot de bronsgroene zone zijn in regionaal verband overeengekomen. Wij willen daar niet van afwijken. Verder wordt geen enkel bedrijf gevraagd te stoppen. Moderne up to date bedrijven kunnen hun bedrijfsvoering onverkort continueren. Deze structuurvisie staat dat althans niet in de weg.
e. Wij onderschrijven het standpunt van inspreker dat de aanleg van zonneparken een mooi alternatief is voor Voormalige Agrarische Bedrijfsbebouwing.

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

4. Reactie van de heer H.R. Huijsmans, Sint Sebastiaanskapelstraat 24a, 6003 NT Weert, d.d. 31 juli 2017, ingekomen 1 augustus 2017.

Inspreker maakt er bezwaar tegen dat zijn agrarisch bouwkavel als sterlocatie wordt aangewezen en zodoende wijziging naar niet-agrarische bedrijven of wonen wordt voorgestaan.
Er liggen belemmerende factoren, zoals de omvang van de kavel en woningen die in de buurt liggen.
Verder is het aantal bedrijven en de omvang van de bedrijven aan de Sint Sebastiaanskapelstraat de laatste jaren gekrompen.

--Ten aanzien van de reactie wordt het volgende overwogen--

In tegenstelling tot wat inspreker heeft begrepen is het beleid er juist op gericht om de sterlocaties van agrarische bouwkavels te behouden voor de agrarische sector. Dit betekent ook dat het handhaven van de bestemming wordt voorgestaan. Echter in het

bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming van een agrarisch bouwkavel om te zetten naar 'Wonen'. Bij de volgende herziening van het bestemmingsplan dient een regeling te worden opgenomen om dit te voorkomen. Hier kan nu echter wel nog gebruik van gemaakt worden. Echter is dit altijd op initiatief van de eigenaar.

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

5. Reactie van Arvalis, Postbus 1257, 6040 KG Roermond, d.d. 1 augustus 2017, ingekomen 2 augustus 2017.

De inspraakreactie is ingediend namens T.H.G.H. Lemmers Beheer B.V. en Lemmers Agri Weert B.V., Rivieweg 2, 6003 RS Weert. Belanghebbende wil over 10-15 jaar stoppen met zijn varkens en vleesveehouderij. Het betreft een locatie met oudere bedrijfsgebouwen. Dit soort locaties is nu al niet gewild onder agrariërs. Voorzienbaar is dat de locatie onverkoopbaar wordt, nu omzetting naar 'Wonen' of een niet-agrarisch 'Bedrijf' wordt uitgesloten. Dit is een onacceptabele inbreuk op zijn eigendomsrecht. Voorzienbaar is dat het bestemmingsplan hierop wordt aangepast. Inspreker wil hier nu al een inspraakreactie over indienen en verzoekt rekening te houden met zijn belangen. Inspreker ziet niet in dat zijn belang voor een goed verkoopbare locatie moet wijken voor de agrarische sector in zijn algemeenheid. Inspreker verzoekt de aanduiding 'sterlocatie' alleen op te nemen indien de ondernemers hier zelf om vragen voor hun locatie of hiertegen geen bezwaar hebben. Inspreker verzoekt tot slot de aanduiding 'sterlocatie' niet op te nemen voor de locatie aan de Rivieweg 2.

--Ten aanzien van de reactie wordt het volgende overwogen--

De bedoeling van de 'sterlocaties' is dat deze locaties worden behouden voor de agrarische sector. Het betreft duurzame agrarische bedrijfslocaties. De criteria zijn objectief. Duidelijk is ook dat dat er toch maar een vrij beperkt aantal zijn. Verouderde bebouwing is geen reden om niet als 'sterlocatie' te worden aangewezen. Bebouwing kan tenslotte vernieuwd worden. Het betreft een eigen verantwoordelijkheid van de eigenaar om zijn bedrijf te onderhouden dan wel up to date te houden. Het gaat juist om de locatie en de ligging daarvan ten opzichte van infrastructuur, burgerwoningen en natuurgebieden. Dit soort locaties heeft ons inziens juist toekomstperspectief. Het klopt dat het bestemmingsplan hier nog op aangepast moet worden en dat tot die tijd van de wijzigingsbevoegdheid gebruik gemaakt kan worden. Het herzien van een bestemmingsplan is een zelfstandig besluit waartegen te zijner tijd opnieuw een inspraakreactie of zienswijze ingediend moet worden. Tot slot hebben wij als gemeente een algemeen belang te dienen.

De inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de structuurvisie.

Weert, 22 augustus 2017

Burgemeester en wethouders van Weert,

G. Brinkman
wnd. secretaris

A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

GEMEENTE WEERT

Tweede partiële herziening Structuurvisie Weert 2025

Inleiding
Actuele ontwikkelingen zijn aanleiding om de Structuurvisie Weert 2025, zoals vastgesteld op 11 december 2013, op een beperkt aantal onderdelen aan te vullen of te herzien. Het gaat concreet om drie onderdelen:

1. De aanpassing van de Kwaliteitskaart Buitengebied, onderdeel van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert dat weer deel uitmaakt van de structuurvisie, aan de zoneringen zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014).
2. Het aanwijzen van sterlocaties van agrarische bedrijven. Dit zijn locaties waar de agrarische bestemming gehandhaafd zou moeten worden.
3. Het uitwerken van locaties waar grootschalige zonneparken worden toegelaten. De gemeente heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn en om in 2020 een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie te produceren. De mogelijkheden in deze structuurvisie dragen daaraan bij.

1. Kwaliteitskaart Buitengebied

Ten behoeve van de samenhang tussen functies, ontwikkelingsmogelijkheden en omliggende gebiedskenmerken is in het Gemeentelijke Kwaliteitsmenu Weert een Kwaliteitskaart opgenomen. Deze kaart is gebaseerd op de perspectieven zoals opgenomen in het POL uit 2006. Er was destijds sprake van 9 perspectieven. Globaal is destijds het volgende onderscheid gemaakt. De perspectieven P1 t/m P3 (Ecologische hoofdstructuur, Provinciale Ontwikkelingszone Groen en Ruimte voor veerkrachtige watersystemen) zijn op de Kwaliteitskaart opgenomen als 'te behouden' gebieden. De perspectieven P4, P5a en P8 (Vitaal Landelijk Gebied, Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme en Stedelijke ontwikkelingszone) zijn op de Kwaliteitskaart opgenomen als 'te versterken' gebied. Daarnaast was het landbouwontwikkelingsgebied afzonderlijk opgenomen conform provinciaal beleid en besluitvorming in Weert. De overige perspectieven hadden betrekking op het stedelijk gebied en de kernen.

Inmiddels is het POL2014 vastgesteld en worden minder zoneringen onderscheiden. Voor het buitengebied zijn belangrijk de zoneringen 'brons', 'zilver', 'goud' en 'buitengebied'. In de nieuwe kwaliteitskaart zijn de zoneringen 'brons', 'zilver' en 'goud' opgenomen in het 'te behouden' gebied. De zonering 'buitengebied' is opgenomen als 'te versterken' gebied. De ontwikkelingsmogelijkheden zoals verwoord in de modules van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert blijven verder van kracht. Voor wat betreft het LOG Tungelroy-Noord kan worden teruggevallen op de contour, die is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. Een correctie heeft plaatsgevonden ter plaatse van Laarveld. Hier is de contour van beide bestemmingsplannen die betrekking hebben op het woongebied opgenomen in de zonering 'stedelijk/bebouwd gebied' en niet in de zonering 'te versterken' gebied.

2. Sterlocaties agrarische bedrijven

Om te voorkomen dat duurzame agrarische bouwkavels verdwijnen, onder andere door bedrijfsbeëindiging, zijn criteria ontwikkeld op basis waarvan agrarische bouwkavels aangewezen worden die voor de agrarische sector behouden dienen te blijven, de zogenaamde 'sterlocaties'. Wijziging naar niet-agrarische bedrijven of wonen wordt op deze locaties niet voorgestaan.
Een agrarisch bedrijf is een sterlocatie als de locatie:

- binnen het 'landbouwontwikkelingsgebied' ligt en niet meer dan 15% overlapt wordt door 'belemmerende factoren';

- binnen een afstand van 200 meter van een 'ontsluitingsweg met een minimale breedte van 4 meter' ligt en niet meer dan 10% overlapt wordt door 'belemmerende factoren'.

Selectiecriteria 'belemmerende factoren'.
De belemmerende factoren bestaan uit gebieden liggend binnen:
- de goudgroene natuurzone (POL2014);
- de zilvergroene natuurzone (POL2014);
- de bronsgroene landschapszone (POL2014);
- een gemeentelijk stad- en dorpsgezicht;
- een buffer van 200 meter van de bebouwde kom;
- een buffer van 100 meter van de bestemming 'Wonen' uit bestemmingsplan Buitengebied 2011.

Verder is één agrarisch bouwkavel handmatig toegevoegd aan de selectie (de situatie valt net niet binnen 200 meter van een 'ontsluitingsweg met een minimale breedte van 4 meter', maar wordt toch beschouwd als 'sterlocatie', gelet op de ligging en de afstanden ten opzichte van de andere factoren.

Zoals aangegeven dienen deze locaties voor de agrarische sector behouden te blijven en wordt wijziging van de bestemming naar een niet-agrarisch bedrijf of wonen niet voorgestaan.

3. Zonneparken

In de Structuurvisie Weert 2025 is vastgelegd dat zonneparken in het buitengebied niet zijn toegestaan. Dit is ingegeven vanuit het principe om verstening in het buitengebied tegen te gaan en de grote ruimteclaim van diverse gebruikers op het buitengebied. Zonneparken zijn wel denkbaar in een stedelijke omgeving, bijvoorbeeld als tijdelijke oplossing op bedrijventerreinen en braakliggende terreinen.

Deze tekst is enerzijds erg summier en vraagt anderzijds om nadere uitwerking en bijstelling. Dat wordt nu beoogd.

Duurzame energieopwekking
Duurzame energie opwekken is het meest lonend en grootschalig mogelijk in Weert met zonnepanelen en windenergie. Warmte Koud Opslag (WKO) is ook een veelgebruikte toepassing, maar heeft vooral impact op de ondergrond en is gekoppeld aan woningen en bedrijven. Energie uit waterkracht en biomassa zoals bermmaaisel levert relatief minder energie op en is beperkter toepasbaar. Zonnepanelen kunnen zonder vergunning nu al neergelegd worden op (platte en schuine) daken en zijn met een vergunning al rechtstreeks toegelaten op gronden met een bedrijfsbestemming. Voor windenergie is er altijd een vergunning nodig. Zonnepanelen op de grond en windenergie zijn duidelijk zichtbaar en hebben visuele impact op de omgeving. Zonnepanelen zijn hieronder nader uitgewerkt in relatie tot de ruimte. Met betrekking tot windenergie is al een besluit genomen door de gemeenteraad. Daarop wordt in dit kader niet verder ingegaan.

Zonne-energie op de grond (zonneparken)

Techniek en plaatsing
Bij plaatsing op velden worden er vaak meerdere panelen van ca. 1,6 m² boven- en naast elkaar geplaatst op (beweegbare) stellages waarbij de hoogte tussen de 1,5 tot ca 1,8 m bedraagt en de stellages ver genoeg uit elkaar moeten staan zodat ze elkaar niet beschaduwen. Bij plaatsing in het open veld moet rekening gehouden worden met omringende objecten die schaduw kunnen werpen, zoals bebouwing of bomenrijen. Daarnaast dient enige afstand bewaard te worden tot infrastructuur of activiteiten die schade kunnen opleveren. Eventueel kan de stellage worden verhoogd, zodat er activiteiten onder de panelen kunnen plaats vinden, maar de installatiekosten nemen daardoor toe en de panelen komen meer in het zicht. Als deze panelen op maaiveldniveau geplaatst worden, kunnen relatief lage objecten ze al grotendeels aan het zicht onttrekken. Hierbij kan gedacht worden aan dijkjes, bosschages, bebouwing of heggen.

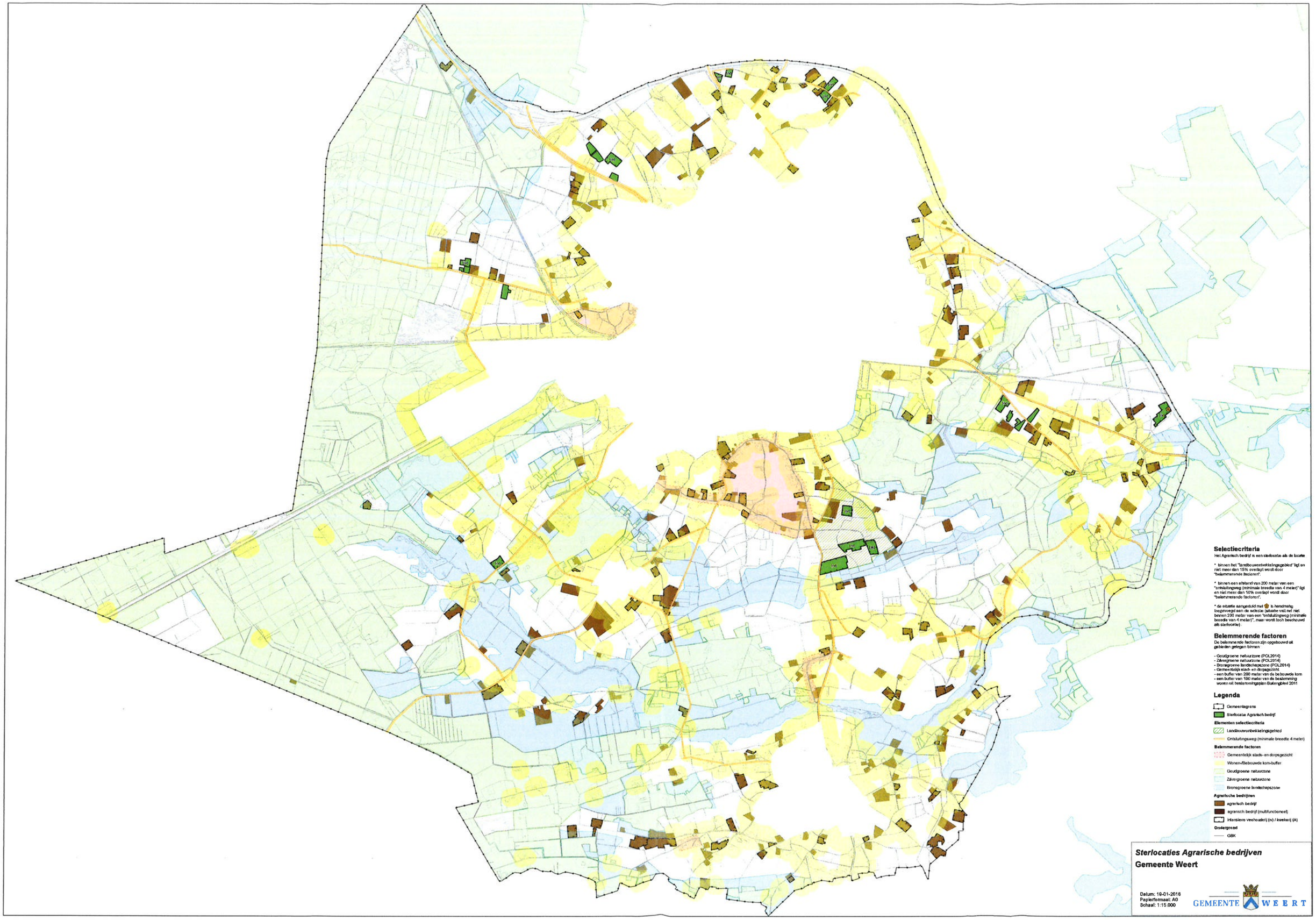
Mogelijke locaties
Zonneparken kunnen gerealiseerd worden op open plekken zoals oude stortplaatsen, lege bedrijventerreinen, (agrarische) bouwblokken, braakliggende grond en overtollige voetbalvelden. Maar bijvoorbeeld ook op oppervlaktewater als het niet strijdig is met andere functies (natuur, recreatie) van dat water. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ontwikkeling overwegend gekoppeld blijft aan de stedelijke omgeving.
Bij een (grootschalige) opstelling van zonnepanelen in het buitengebied kan het groene karakter van het landelijk gebied ingrijpend veranderen, evenals het beeld van de horizon en het gevoel van ruimte. Dat raakt het belang van toerisme en recreatie. Ook redenerend vanuit het behoud van de (voedsel)productiefunctie van de landbouw hebben opstellingen in landelijk gebied ('in het weiland') niet de voorkeur.

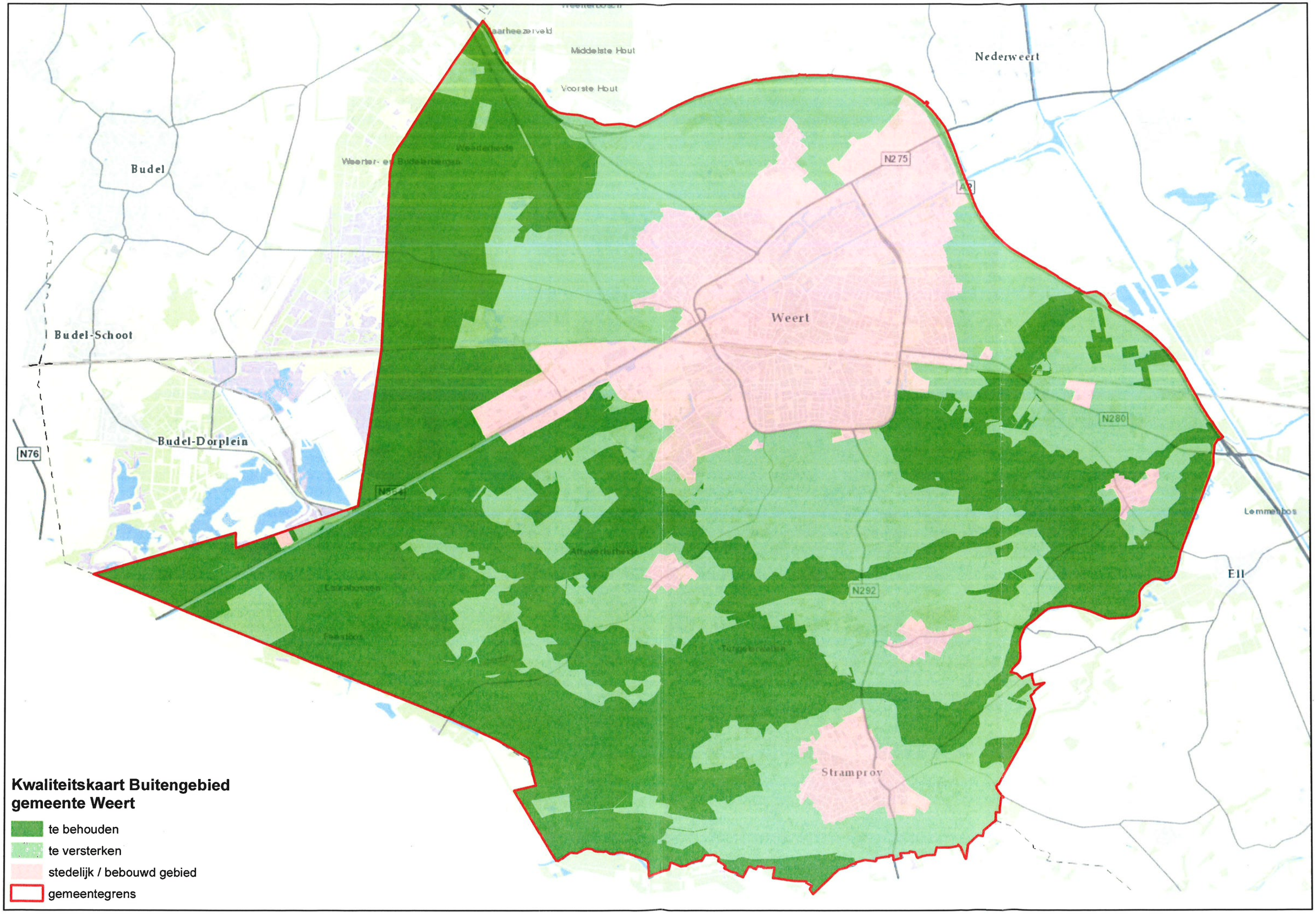
Voor het buitengebied gelden de volgende uitzonderingen:
1. Opstellingen in het buitengebied zijn toegestaan, indien de opstelling gekoppeld kan worden aan:
   - Een andere functie, zoals infrastructuur of solitaire nutsfuncties, bijvoorbeeld geluidswallen. Slechts na zorgvuldige afweging is ruimte voor zonnepanelen toegestaan. De afweging vindt plaats op basis van impact op landschap, natuur en ecologie en cultuurhistorische waarden.
   - Op Agrarische bouwkavels. Op grond van de huidige structuurvisie is een oppervlakte van agrarische bouwkavels toegestaan van maximaal 3 ha in op de Kwaliteitskaart Buitengebied aangegeven 'te versterken' gebieden en maximaal 1,5 ha in 'te behouden' gebieden. De 'te behouden' en 'te versterken' gebieden zijn nader aangeduid op de Kwaliteitskaart Buitengebied. De geactualiseerde Kwaliteitskaart Buitengebied maakt deel uit van deze 2e partiële herziening van de structuurvisie. Ten behoeve van de aanleg van zonnepanelen is het uitgangspunt dat geen agrarische gronden hiervoor worden opgeofferd, maar aansluiting wordt gezocht bij of ter plekke van bestaande c.q. vrijkomende agrarische bouwkavels en hier een beperkte uitbreiding aan wordt gekoppeld in combinatie met een passende tegenprestatie. (op grond van de Kwaliteitskaart Buitengebied). Hiermee wordt ook een zinvol perspectief geboden voor de vrijkomende agrarische bouwkavels. De omvang van deze uitbreiding ten behoeve van zonnepanelen mag maximaal 50 % betreffen, met een limiet van 0,5 ha, waarbij inclusief de uitbreiding de totale oppervlakte van een agrarische bouwkavel die benut worden voor zonneparken in 'te versterken' gebieden dus maximaal 3 ha mag bedragen. In 'te behouden gebieden' mag geen uitbreiding plaatsvinden van agrarische bouwkavels ten behoeve van zonnepanelen. Transformatie van bestaande bouwkavels ten behoeve van de aanleg van zonnepanelen is toegestaan. Bij een herziening van het bestemmingsplan dienen de zonnepanelen een aangepaste bestemming te krijgen. Ter plaatse van de grondgebonden zonnepanelen zal de aanduiding 'geen gebouwen toegestaan, uitsluitend zonnepanelen' worden opgenomen op het agrarisch bouwkavel. Dit om te voorkomen dat een oneigenlijk gebruik ontstaat en hiermee wordt bijgedragen aan een kwaliteitsverbetering. De realisering van gebouwen is op deze gronden niet meer mogelijk.
2. In het buitengebied grenzend aan het stedelijk gebied kunnen zonnepanelen worden toegestaan, indien deze één geheel vormen en grenzen aan de opstelling van de panelen binnen het stedelijk gebied. Dit dient per plan afzonderlijk bekeken te worden. De haalbaarheid van de businesscase of milieuvoordelen kunnen redenen zijn om een stedelijk zonneveld tot in het buitengebied te laten uitstrekken. De omvang van het deel in het buitengebied mag maximaal 50% betreffen van het deel in het stedelijk gebied, met een limiet van 0,5 ha.

Ruimtelijke inrichtingsplan
Ten behoeve van een goede ruimtelijke inpassing moet de opstelling van de zonnepanelen vanaf relevante zichtlijnen goed in het landschap worden ingepast. Verder dient een zonnepark afgeschermd te worden van de omgeving middels bijvoorbeeld een hekwerk in verband met onder andere de sociale veiligheid en het voorkomen van vandalisme. De opstelling van een zonnepark mag daarbij niet ten koste gaan van landschappelijke structuren, houtwallen of bosschages. Het initiatief voor een zonnepark dient daarom vergezeld te gaan van een ruimtelijk inrichtingsplan. Dat inrichtingsplan kan tot doel

hebben om de zonnepanelen 'uit het zicht' te plaatsen. Maar het plan kan ook tot doel hebben om de panelen juist op een verantwoorde wijze in het zicht te plaatsen. Bijvoorbeeld als de panelen als onderdeel van de stedelijke omgeving juist wel gezien mogen worden en mede het beeld mogen bepalen. In dat geval is sprake van een expliciete ontwerp-opgave. In zo'n geval kan het ook gewenst zijn om het te bereiken vermogen van de opstelling aan te passen aan de beoogde ruimtelijke kwaliteit. Dat laatste geldt ook voor een opstelling, in de vorm van meervoudig ruimtegebruik, gekoppeld aan infrastructuur, in het landelijk gebied. De wijze van opstellingen vraagt om een zorgvuldige ruimtelijke studie naar de effecten en vergt eveneens een specifiek inrichtingsplan. Ook hier ligt een ontwerpopgave. Een inpassingsplan dat deel uitmaakt van het inrichtingsplan dient te voldoen aan de kaders voor ontwikkelingen in het buitengebied, zoals bijvoorbeeld vastgelegd in het landschapskader Noord- en Midden-Limburg en de Landschapsvisie. Het inrichtingsplan wordt als voorwaardelijke vergunning opgenomen in het bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning.

Draagvlak
Het creëren van draagvlak is belangrijk. Daarom verdient het met name bij de omvangrijkere projecten de voorkeur dat deze tot stand komen in samenwerking met de lokale energiecoöperatie of dat initiatieven gebruik maken van het systeem van de postcoderoos om te kunnen leveren aan hun omgeving. Dit heeft tevens als voordeel dat de omvang van een zonnepark wordt afgestemd op de deelname vanuit (de postcoderoos van) de stad of het dorp en wildgroei van 'nieuwe energiecentrales', die de schaal van het dorp ontstijgen, wordt voorkomen. Dit is echter niet afdwingbaar of handhaafbaar.


Selectiecriteria
Het Agrarisch bedrijf is een sterlocatie als de locatie
* binnen het "landbouwontwikkelingsgebied" ligt en niet meer dan 15% overlapt wordt door "belemmerende factoren".
* binnen een afstand van 200 meter van een "ontsluitingsweg (minimale breedte van 4 meter)" ligt en niet meer dan 10% overlapt wordt door "belemmerende factoren".
* de locatie aangeduid met is handmatig toegevoegd aan de selectie (actueel valt net niet binnen 200 meter van een "ontsluitingsweg (minimale breedte van 4 meter)", maar wordt toch beschouwd als sterlocatie).
Belemmerende factoren
De belemmerende factoren zijn opgebouwd uit gebieden gelegen binnen
- Goudgroene natuurzone (POL2014)
- Zilvergroene natuurzone (POL2014)
- Bronsgroene landschapszone (POL2014)
- Gemeentelijk stads- en dorpsgezicht
- een buffer van 200 meter van de bebouwde kom
- een buffer van 100 meter van de bestemming wonen uit bestemmingsplan Buitengebied 2011
Legenda
Gemeentegrens
Sterlocatie Agrarisch bedrijf
Elementen selectiecriteria
Landbouwontwikkelingsgebied
Ontsluitingsweg (minimale breedte 4 meter)
Belemmerende factoren
Gemeentelijk stads- en dorpsgezicht
Wonen-/bebouwde kom-buffer
Goudgroene natuurzone
Zilvergroene natuurzone
Bronsgroene landschapszone
Agrarische bedrijven
agrarisch bedrijf
agrarisch bedrijf (multifunctioneel)
intensieve veehouderij (iv) / kwekerij (k)
Ondergrond
GBK
Sterlocaties Agrarische bedrijven
Gemeente Weert
Datum: 19-01-2016
Papierformaat: A0
Schaal: 1:15.000
GEMEENTE WEERT


Kwaliteitskaart Buitengebied
gemeente Weert
te behouden
te versterken
stedelijk / bebouwd gebied
gemeentegrens
Budel
Budel-Schoot
Budel-Dorplein
N76
Nederweert
Weert
N275
A2
N280
N292
Stramproy
Ell
Lemmerbos
Middelste Hout
Voorste Hout