

Vergadering Gemeenteraad van 20-09-2017

Afdeling : Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Naam opsteller voorstel : Wang, Harry

Portefeuillehouder : A.F. (Frans) van Eersel

Raadsvoorstel:

RAD-001436

Zaaknummer JOIN:

Z/17/046617

Agendapunt:

Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

Voorstel

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de regio Limburg Noord en Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen van het rijk uiterlijk 1 januari 2018 een Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan te gaan. Het betreft een zogenaamde collegeregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan alleen met toestemming van de raden en Provinciale Staten.

Voorgesteld wordt om ons college toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling RUD LN aan te gaan. Conform de verplichtingen van het rijk moeten in elk geval de basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN worden ingebracht. Dit betekent dat als een gemeente niet voor 1 januari 2018 bij de gemeenschappelijke regeling RUD LN aansluit, het stelsel van interbestuurlijk toezicht in werking treedt.

Beoogd effect/doel

Met de keuze voor een GR RUD LN wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dit biedt voldoende mogelijkheden om het functioneren van de RUD-organisatie te optimaliseren en in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen.

Argumenten

1. er geldt een wettelijke verplichting

Waarom een gemeenschappelijke regeling RUD LN?

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken. De vorming van de GR RUD LN sluit aan bij de afspraken die IPO, VNG en het Rijk landelijk gemaakt hebben ('Packagedeal') om via een bottom-up proces te komen tot de vorming van een dekkend netwerk van uitvoeringsdiensten. De vorming van deze uitvoeringsdiensten is verplicht, maar er is ruimte voor regionale invulling daarvan.



De huidige Netwerk RUD LN is vanaf januari 2013 juridisch vormgegeven op basis van een bestuursovereenkomst. Vanaf 1 januari 2018 geldt de verplichting op grond van de wijziging van de Wabo (Wet VTH) en de hierop gebaseerde wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) om een regionale uitvoeringsdienst vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam. Een uitvoeringsdienst met een openbaar lichaam wordt geacht de benodigde waarborgen te bieden voor de gewenste eenduidigheid, uniformiteit en robuustheid van de organisatie en daarmee voor de continuïteit van omgevingsdiensten.

Welke taken?

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de taken zoals opgenomen in het wettelijk basistakenpakket. Het betreft hier het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht.

Daarnaast draagt de uitvoeringsdienst op verzoek van een deelnemer zorg voor andere facultatieve taken. Weert kiest hierbij voor een aanvulling van het wettelijke basistakenpakket met de milieutaken voor niet-RUD-inrichtingen en een aantal Wabo-specialistische milieutaken. Hierdoor ontstaat een logisch afgerond pakket.

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit en hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst tussen deelnemers en openbaar lichaam afgesloten.

Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht behoren tot het takenpakket van de uitvoeringsdienst ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Het loket voor vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn, blijft bij de individuele gemeenten.

Voor het takenpakket GR RUD Limburg Noord stelt het algemeen bestuur kwaliteitseisen vast. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het algemeen bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Gemeentelijke deelnemers hanteren een gezamenlijk, binnen de uitvoeringsdienst overeengekomen, uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket en leggen op basis hiervan een uniform uitvoeringsniveau vast.

In aanvulling op de taken uit het wettelijk basistakenpakket kan de uitvoeringsdienst, voor zover dit geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de taken uit het voornoemde basistakenpakket, op verzoek van een deelnemer en na goedkeuring van het algemeen bestuur, ook andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor de omgeving verrichten. Voor de uitvoering van de andere taken wordt een aanvullende dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de betreffende deelnemer(s) en het openbaar lichaam.

Omvang en inrichting

De GR RUD LN zoals die per 1 januari 2018 start, zal bestaan uit één directeur en de medewerkers van de ambtelijke organisatie, in totaal 5,65 fte. Deze organisatie zal worden ondergebracht bij de gemeente Roermond die als gastorganisatie fungeert en waartoe een afzonderlijke dienstverleningsovereenkomst wordt aangegaan. De medewerkers die de taken uitvoeren blijven vooralsnog in dienst bij de afzonderlijke deelnemers.

Sturing

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag; de zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges.

Gemeenten en provincie mandateren de directeur van de GR RUD LN om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De rechtsvorm van de GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de 15 deelnemende partijen (zie ook Kanttekeningen en risico's). Het bestuur van de GR RUD LN wordt gevormd uit een lid van alle colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft.

De colleges maken één- of meerjarige Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de GR RUD LN waarin wordt vastgelegd welke producten en diensten zij afnemen. Jaarlijks wordt dit geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma per deelnemer waarin nadere afspraken met de GR RUD LN worden gemaakt. De financiële en inhoudelijke kaders worden door College van B&W en Raad / het College van GS en Provinciale Staten (PS) jaarlijks vastgelegd in de eigen begroting. Het algemeen bestuur van de GR RUD LN stelt jaarlijks een begroting en een jaarverslag vast. Op de begroting kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten vooraf hun zienswijze indienen.

Kanttekeningen en risico's

De collegeregeling tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam ligt voor toestemming voor aan de raden van de gemeenten en Provinciale Staten van Limburg. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming nauwkeurig, in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat de raad of Provinciale Staten meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad of Provinciale Staten meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. De plicht tot een zekere terughoudende beoordeling van de aanvraag impliceert dat de raad of Provinciale Staten alleen tot strijd met het algemeen belang kan oordelen als de bezwaren tegen samenwerking zwaarwegend zijn.

In het bestuurlijk overleg van 22 juni 2017 zijn alle afzonderlijke besluiten van de deelnemers aan de orde geweest. Gebleken is dat één gemeente op dat moment niet kon instemmen. De overige deelnemers zijn akkoord gegaan met het vervolg van het proces zij het dat er wel nog onderwerpen zijn die nog een vervolg behoeven. Het gaat dan om een juridische toets naar de gevolgen van het niet instemmen door de betreffende gemeente. Deze juridische toets is als bijlage bijgevoegd.

Overigens blijven de overige deelnemers onverkort bevoegd tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling zij het dat deze regeling niet geheel voldoet aan het vereiste schaalniveau van een veiligheidsregio.

Ons college heeft eerder besloten niet in te stemmen met een evaluatie die is gericht op het ontstaan van een klassieke RUD en de statutaire vestigingsplaats Venlo.

Uit de conceptnotulen blijkt dat tijdens het overleg een toelichting is gegeven op de statutaire vestigingsplaats en dat is uitgesproken dat de evaluatie eind 2018 zich zal richten op het functioneren van de dan ingerichte netwerkorganisatie. Op basis van deze toelichting kan ons college nu wel instemmen met beide punten.

Regionale werkgroep "Grip op samenwerking":

Parallel aan het proces tot vorming van een GR RUD LN is er in Midden-Limburg een traject gestart waarbij per gemeente twee raadsleden zijn afgevaardigd in een regionale werkgroep met als doel te komen tot een plan van aanpak om de 'grip op samenwerking' door de raden te versterken. Op 21 juni 2017 heeft uw raad ingestemd met dit plan van aanpak en de afvaardiging van twee raadsleden in de regiegroep. De RUD is een van de regionale samenwerkingsverbanden die als pilot in het plan van aanpak wordt meegenomen. Naast het feit dat het een wettelijke verplichting is om regionale uitvoeringsdiensten uiterlijk met ingang van 1 januari 2018 vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam, biedt de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gemeenteraden mogelijkheden om meer invloed uit te oefenen en grip te houden op dergelijke samenwerkingsverbanden. Beide trajecten

kunnen in zoverre gewoon naast elkaar blijven lopen en hoeven elkaar dus niet te conflicteren.

Financiële gevolgen

In dit verband wordt verwezen naar de financiële paragraaf in het bijgevoegde beslisdocument.

De begroting voor de RUD 2018 kent een behoorlijke verhoging ten opzichte van de huidige begroting hetgeen zijn oorzaak vindt in het zichtbaar maken van verborgen kosten, het verschuiven van budgetten van de gemeenten naar de RUD b.v. opleidingsbudget, het beleggen van extra taken bij de RUD en de verplichtingen die een GR met zich mee brengt. Voor Weert betekent dit dat de bijdrage toeneemt van € 44.614,00 naar € 78.334,00. Deze stijging kan binnen de begrotingspost 7230400 worden opgevangen.

Uitvoering/evaluatie

Eind 2018 vindt een eerste evaluatie van de RUD plaats. Niet alleen de ontwikkelrichting van de RUD maar ook de kostenverdeling tussen deelnemers en de stemverdeling binnen het Algemeen Bestuur zullen dan aan de orde komen.

Communicatie/participatie

nvt

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

Beslisdocument GR RUD LN
Gemeenschappelijke Regeling RUD Limburg Noord (bijlage C van beslisdocument)
Concept notulen Bestuurlijk Overleg 22 juni 2017
Memo AKD

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
wnd gemeentesecretaris, de burgemeester,

G. Brinkman

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-001436

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 11-07-2017;

besluit:

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20-09-2017.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans